

Roma, 12 giugno 2014

**L'esperienza nell'applicazione dei costi standard
nel PSR 2007-2013 (FEASR) della Provincia
Autonoma di Trento e proposte per la nuova
programmazione 2014-2020**



PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO
SERVIZIO AGRICOLTURA

Ilenia Garniga



Costi standard nel Piano di sviluppo rurale (PSR) 2007-2013 della Provincia Autonoma di Trento

La Provincia Autonoma di Trento nell'ambito delle misure di investimento nel settore agricolo ha introdotto dei parametri fisici (mq, ha, uba) e dei parametri finanziari utilizzati come spesa massima ammissibile a partire dal primo anno del Piano di Sviluppo Rurale 2007-2013 (FEASR) per poter fare una valutazione la più precisa possibile di congruità della spesa sostenuta.

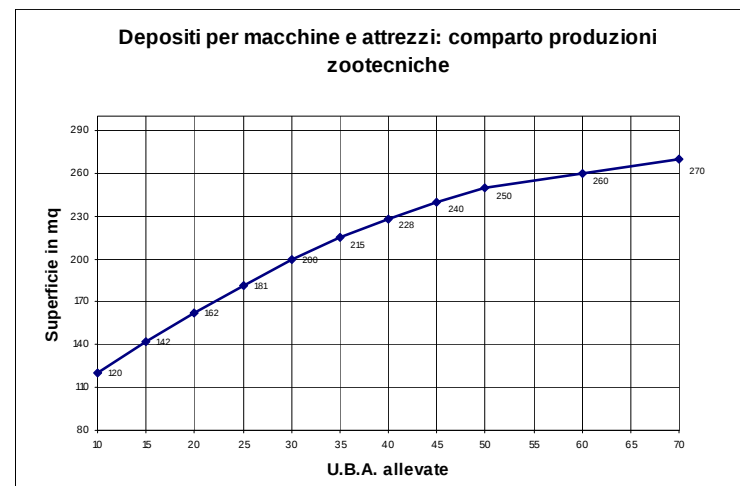
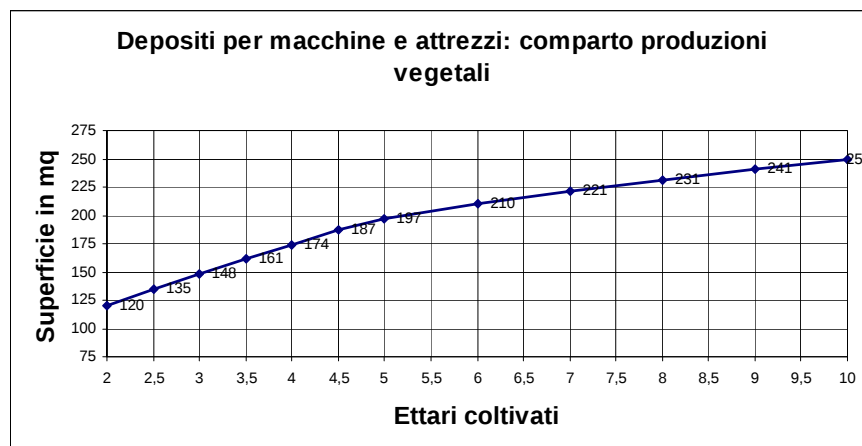
LA PRIMA ESPERIENZA: I DEPOSITI ATTREZZI

Attraverso la Misura 121 "Ammodernamento delle aziende agricole" erano previste delle agevolazioni per i depositi attrezzi per macchine agricole per il comparto produzioni vegetali e per quello zootecnico. Sono stati fissati dei limiti massimi di spesa ammissibile rispettivamente di 65.000 e 75.000 euro sulla base dell'ordinarietà delle aziende agricole trentine. Per il calcolo della superficie congrua da ammettere a finanziamento sono stati utilizzati dei parametri ad ettaro per le aziende vegetali e ad uba per quelle zootecniche, che vediamo nei grafici seguenti.

Costi standard nel Piano di sviluppo rurale (PSR) 2007-2013 della Provincia Autonoma di Trento

Per le aziende vegetali la superficie del deposito è stata parametrizzata sulla quantità di superficie coltivata.

Per le aziende zootecniche la superficie del deposito è stata parametrizzata sulla quantità di uba allevate.





Costi standard nel Piano di sviluppo rurale (PSR) 2007-2013 della Provincia Autonoma di Trento

Altre esperienze: VASCHE LIQUAMI E LE CONCIMAIE

- per le vasche di stoccaggio dei reflui zootecnici non coperti con solaio portante il limite massimo di spesa ammissibile è di 60 Euro/mc
- per le vasche con solaio portante il limite massimo di spesa ammissibile è di 140 Euro/mc

Nessuna semplificazione ma solo un definizione più reale della spesa congrua.

PER LA DOMANDA DI AIUTO: titolo urbanistico valido, tavole progettuali e relazione tecnico illustrativa, computo metrico estimativo.

PER LA DOMANDA DI PAGAMENTO: stato finale dei lavori, certificato di regolare esecuzione, fatture quietanzate della spesa sostenuta, dichiarazioni di conformità degli impianti (elettrico, termoidraulico, ecc..), polizza assicurativa per le opere soggette a danno da incendio.



L'innovazione nel calcolo della spesa ammessa

Costi standard nel PSR 2007-2013 della Provincia Autonoma di Trento

L'AGRITURISMO: misura 311 "Diversificazione in attività non agricole"

PROCEDURA ANTE COSTI STANDARD

DOMANDA DI AIUTO:

➤ computo metrico estimativo con voci di costo e misure, per qualsiasi tipologia di iniziativa per la quale era richiesto il contributo.

ISTRUTTORIA DELLA DOMANDA DI AIUTO:

➤ sopralluogo,

➤ computo metrico tramite un confronto con l'elenco prezzi provinciale per la definizione della spesa ammissibile a contributo in relazione agli elaborati progettuali approvati.



Roma, 12 giugno 2014



L'innovazione nel calcolo della spesa ammessa

Costi standard nel PSR 2007-2013 della Provincia Autonoma di Trento

PROCEDURA ANTE COSTI STANDARD



DOMANDA DI PAGAMENTO:

- stato finale dei lavori con voci di costo/quantità e fatture quietanzate della spesa sostenuta, elenco fatture,
- certificato di regolare esecuzione,
- ulteriore documentazione prevista dal bando

ISTRUTTORIA DOMANDA DI PAGAMENTO:

- sopralluogo,
- esame stato finale in rapporto alle voci di computo alle frequenti varianti progettuali che pur non alterando la finalità dell'iniziativa comportano un ulteriore raffronto tra le voci.
- valutazione nuovi prezzi, per la definizione della spesa liquidabile.



L'utilizzo dei costi standard: L'agriturismo

Costi standard nel PSR 2007-2013 della Provincia Autonoma di Trento



LA NUOVA PROCEDURA:

- Utilizzo di parametri Euro/mq, Euro mc e n. posti letto definiti sulla base di una analisi effettuata su domande di contributo in ambito turistico-alberghiero in collaborazione con Servizio Turismo.

DOMANDA DI AIUTO

Modello per il calcolo della spesa delle iniziative agrituristiche

raffronto

Computo metrico vecchia procedura

DOMANDA DI PAGAMENTO

Fatture quietanzate della spesa sostenuta

Elenco fatture sottoscritto da direttore lavori e beneficiario

raffronto

Stato finale consuntivo vecchia procedura

Relazione sul conto finale e certificato di regolare esecuzione



L'esperienza applicata all'agriturismo

Costi standard nel PSR 2007-2013 della Provincia Autonoma di Trento



VANTAGGI

Per il richiedente:

- ➡ Semplificazione della documentazione riduzione dei costi per la preparazione della documentazione

Per l'amministrazione:

- ➡ Rapidità nell'istruttoria delle domande tenuto conto dei termini di procedimento sempre più brevi e del personale limitato.
- ➡ Riduzione onere amministrativo e uniformità di applicazione delle procedure di istruttoria

DIFFICOLTÀ RISCONTRATE

- ➡ Adeguatezza del parametro (andamento del mercato e quindi rivalutazione del parametro)



L'esperienza applicata all'agriturismo

Costi standard nel PSR 2007-2013 della Provincia Autonoma di Trento

BILANCIO DELL'ESPERIENZA NELL'USO DEI COSTI STANDARD NEL PSR 2007- 2013

- ➡ **Rapidità** senza dover rinunciare alla **professionalità**.
- ➡ **Riduzione del tasso di errore** nel dover fare un continuo confronto e controllo sulle singole voci di spesa del computo sia per le misure che per le quantità e gli importi.
- ➡ **Certezza** della spesa e **controllabilità** perché alla domanda di pagamento sono comunque allegate tutte le **fatture quietanzate** a giustificazione della spesa sostenuta.
- ➡ **Verificabilità** dei lavori eseguiti attraverso un **sopralluogo**.



Le proposte e le idee per il nuovo PSR

Costi standard nel nuovo PSR 2014-2020 della Provincia Autonoma di Trento

STUDIO DEI COSTI STEMPLIFICATI PER IL NUOVO PSR della P.A.T.

Il metodo applicato:

- Individuazione delle **TIPOLOGIE DI INVESTIMENTO** (es. bonifiche, depositi attrezzi, stalle, coperture, ecc) eventualmente con ulteriore suddivisione.
- Studio statistico: **RACCOLTA DATI STORICI** relativi al costo complessivo dell'investimento per tipologia (domande di pagamento degli ultimi 5 anni).
- **ANALISI DEL COSTO** per tipologia di investimento con riferimento all'ordinarietà.
- **CONFRONTO** fra dato emerso dallo studio statistico e dato emerso da analisi del costo.
- **VALUTAZIONE VARIABILI** che comportano lo scostamento del costo dell'investimento rispetto all'ordinarietà (es. zona di realizzazione dell'investimento, imposizioni della tutela del paesaggio, ecc).
- **DEFINIZIONE DEL COSTO STANDARD** per tipologia di investimento.
- **VALUTAZIONE DELL'APPLICABILITA'** del parametro individuato come costo standard (sostituzione del computo metrico) o come importo massimo.



Le proposte e le idee per il nuovo PSR

Costi standard nel nuovo PSR 2014-2020 della Provincia Autonoma di Trento

ESEMPIO DI ANALISI SULLE BONIFICHE AGRARIE

1. Individuazione tipologia investimento: Bonifica
2. Raccolta dati storici: esaminate 70 domande di pagamento esaminate degli ultimi 5 anni

Complessità dell'investimento →

Necessità di scomposizione in sottointerventi:

- Bonifica (scarifica, livellamento e semina)
- drenaggio
- terre armate
- Muratura di sostegno
- Strada



Definizione del costo standard sulla base dei sottointerventi



Le proposte e le idee per il nuovo PSR

Costi standard nel nuovo PSR 2014-2020 della Provincia Autonoma di Trento

3. Analisi del costo: esempio di sottointervento: **DRENAGGIO**

Tipologia considerata: profondità scavo 80 cm , larghezza 40 cm., tubi ø 125 e pozzetti 40 x 40 ogni 50 ml.

<u>DETTAGLIO</u>	<u>u.d.m.</u>	<u>prezzo *</u>	<u>totale</u>
tubo drenaggio ø 125 mm in HDPE PN 6	m.	€ 9,28	€ 9,28
scavo a sezione ristretta dimensioni 0,40 x 0,80			
calcolo volume scavo a sezione ristretta 0,40 x 0,80 x 1,00 = 0,32 mc.	m.	€ 14,73	€ 4,71
pozzetti in cls 40 x 40 x 40	n.	€ 26,50	
prolunga pozzetto cls 40 x 40 x 40	n.	€ 24,61	
calcolo pozzetti: 1 pozzetto + 1 prolunga ogni 50 m.			€ 1,02
riempimento con materiale arido drenante ø 30 - 70 (fornitura e posa)			
calcolo riempimento con materiale arido drenante: 0,32 mc x m.	mc.	€ 11,48	€ 3,67
membrana bugnata protettiva - fornitura e posa			
calcolo membrana protettiva: 0,80 + 0,80 + 0,40 = 2,00 Mq	mq.	€ 3,12	€ 6,25
TOTALE DRENAGGIO a m. - (fornitura e posa)			€ 24,94



Le proposte e le idee per il nuovo PSR

Costi standard nel nuovo PSR 2014-2020 della Provincia Autonoma di Trento

4. Valutazione variabili (es. orografia del territorio: una pendenza elevata potrebbe essere valutata in una maggiorazione del 10%)

5. Definizione di costo standard per tipologia investimento:

Bonifica con scarifica, livellamento ed eventuale semina di foraggiere 2 €/mq

drenaggi 24 €/ml

terre armate 115 €/mq di fronte

murature 350 €/mc

strada in cemento 31 €/mq



Conclusioni e considerazioni finali

Costi standard nel nuovo PSR 2014-2020 della Provincia Autonoma di Trento

-  Esperienza positiva sulla precedente programmazione.
 -  La Provincia Autonoma di Trento sta valutando di proseguire su questa strada con questi elementi:
 - Applicazione dei costi standard secondo le analisi effettuate.
 - Valutazione di richiedere le fatture quietanzate per tutte le iniziative.
 -  Quindi valutazione applicazione costi standard sia alla domanda di aiuto che alla domanda di pagamento.
 -  Costi standard usati per fissare il **limite di spesa** ammissibile per le iniziative legate a procedure di appalto.
-  **Parole chiave:** **semplificazione procedurale**, **riduzione tasso di errore**, **verificabilità e controllabilità della spesa.**



Provincia Autonoma di Trento

Servizio Agricoltura

A cura di Ilenia Garniga

FINE