

Reg. (CE) 1698/2005
Reg. (CE) 1290/2005

ITALIA

Programmi di Sviluppo Rurale 2007-2013 Rete Rurale Nazionale 2007-2013

**La programmazione finanziaria, l'avanzamento del bilancio
comunitario e della spesa pubblica effettivamente sostenuta**

REPORT MENSILE

**DICEMBRE 2013
(dati al 31 Dicembre 2013)**



Documento realizzato dal:

Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali

Direzione Generale della Competitività per lo Sviluppo Rurale

Ufficio DISR II

Dirigente: Dott.ssa Graziella Romito

Autori:

Dott. Stefano Lafiandra

Dott. Luigi Ottaviani

Dott. Maurilio Silvestri (AGEA)

Il documento è anche scaricabile dal sito <http://www.reterurale.it>

Introduzione

La Commissione Europea rende disponibile l'evoluzione delle spese a valere sul FEASR afferenti i programmi di sviluppo rurale unicamente su base trimestrale e solamente dopo che le dichiarazioni di spesa (richieste di rimborso/pagamento) da parte degli Organismi Pagatori siano state ufficialmente inserite e trasmesse tramite il sistema informatico dei dati SFC2007.

Tale procedura assicura informazioni dettagliate ed affidabili (a livello di misura) nonché certezza nei tempi (ogni tre mesi)¹ ma, essendo a posteriori, non può fornire i dati di spesa con una tempistica tale da permettere un monitoraggio attivo anche in relazione all'evoluzione del rispetto della regola del disimpegno automatico.

Si rende quindi necessario acquisire le informazioni sull'evoluzione delle spese, a livello di programma, all'interno dei canonici trimestri di spesa tenendo però ben presente la natura assolutamente provvisoria dei dati in questione.

Tutto ciò premesso, in collaborazione con Agea Coordinamento per la produzione dei dati di spesa mensili, il report presenta a livello di programma:

a) l'avanzamento della spesa pubblica e della corrispondente quota FEASR nell'arco temporale 1 dicembre 2013 – 31 dicembre 2013;

b) la spesa pubblica (stimata) e la corrispondente quota FEASR cumulate dal 1 gennaio 2007 al 31 dicembre 2013;

c) la spesa pubblica (stimata) e la corrispondente quota FEASR a rischio disimpegno.

Allo scopo di agevolare la lettura del documento, è stata prediposta in allegato una **legenda** con la descrizione della natura delle informazioni inserite nelle colonne della tabella.

Si evidenzia che i dati numerici contenuti nella presente ricognizione hanno natura meramente indicativa in quanto i dati di spesa inerenti l'arco temporale 16 ottobre 2013 – 31 dicembre 2013 non hanno ancora formato oggetto di dichiarazione formale di spesa ai servizi della Commissione Europea. Tali informazioni, quindi, non possono essere prese a riferimento ai fini legali del calcolo delle spese pubbliche (la cui responsabilità è in capo agli Organismi Pagatori) e dell'applicazione del disimpegno automatico dei fondi comunitari (la cui responsabilità è in capo ai servizi della Commissione Europea).

¹ Vedere il rapporto trimestrale sull'avanzamento del bilancio comunitario e delle spese pubbliche effettivamente sostenute al 15 ottobre 2013 a cura della Rete Rurale Nazionale.

Tabella - Avanzamento della spesa pubblica effettivamente sostenuta al 31 dicembre 2013 e del FEASR e situazione disimpegno automatico al 31 dicembre 2013

Programmazione 2007 - 2013				Avanzamento della spesa pubblica effettivamente sostenuta					Spesa da realizzare entro il 31 dicembre 2013		
Programma	Data Approva- zione iniziale	Dotazione finanziaria complessiva		Spesa sostenuta nel periodo 01/12/2013 - 31/12/2013 (****)		Spesa cumulata (dal 1/1/2007 al 31/12/2013) (****)		Avanza- mento spesa (%)	Spesa pubblica (*)	FEASR situazione disimpegno automatico	FEASR situazione disimpegno automatico (%)
		Spesa pubblica	FEASR	Spesa pubblica	FEASR	Spesa pubblica	FEASR				
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)/(1)	(8)	(9)	(10)=(9)/(2)
Abruzzo	15/02/2008	426.327.617,00	192.572.000,00	13.408.368,66	6.200.530,91	252.999.447,93	114.562.711,27	59,34%	0,00	0,00	0,00%
Bolzano	12/09/2007	330.192.224,00	148.205.000,00	11.117.066,38	4.940.437,20	294.706.665,22	131.710.385,87	89,25%	0,00	0,00	0,00%
Emilia Romagna	12/09/2007	1.157.893.833,00	527.819.000,00	36.162.567,40	16.168.636,79	764.880.073,37	341.857.688,64	66,06%	0,00	0,00	0,00%
Friuli Venezia Giulia	20/11/2007	265.683.479,00	119.774.000,00	14.156.419,10	6.363.978,53	178.684.480,21	79.768.701,85	67,25%	0,00	0,00	0,00%
Lazio (**)	15/02/2008	700.434.557,00	315.419.000,00	57.481.740,55	25.595.504,46	452.827.110,29	199.866.799,09	64,65%	0,00	0,00	0,00%
Liguria	20/11/2007	290.140.047,00	114.621.000,00	9.514.937,78	4.130.690,74	187.980.514,02	73.501.325,27	64,79%	0,00	0,00	0,00%
Lombardia	16/10/2007	1.026.027.304,00	471.110.000,00	28.220.362,82	13.512.151,83	802.784.657,07	366.727.234,47	78,24%	0,00	0,00	0,00%
Marche	15/02/2008	482.282.568,00	217.609.000,00	37.201.417,48	17.764.231,08	313.802.332,00	140.436.617,04	65,07%	0,00	0,00	0,00%
Molise	25/02/2008	206.382.326,00	92.959.000,00	19.376.084,69	8.666.965,11	135.227.564,83	60.281.529,88	65,46%	0,00	0,00	0,00%
Piemonte	28/11/2007	974.087.993,00	442.019.000,00	1.447.576,97	636.164,11	646.065.048,99	287.327.809,77	66,33%	0,00	0,00	0,00%
Sardegna	28/11/2007	1.284.746.987,00	571.596.000,00	126.529.721,91	56.733.758,65	835.836.373,96	371.963.299,19	65,06%	0,00	0,00	0,00%
Toscana	16/10/2007	870.527.329,00	388.956.000,00	27.681.991,65	13.093.745,16	561.486.136,91	248.917.144,18	64,50%	0,00	0,00	0,00%
Trento	15/02/2008	278.764.791,00	108.566.000,00	2.536.120,24	1.025.876,68	218.587.441,20	87.056.212,35	78,41%	0,00	0,00	0,00%
Umbria	07/02/2008	785.813.348,00	353.613.000,00	29.198.201,38	12.970.557,35	529.816.294,63	235.106.249,90	67,42%	0,00	0,00	0,00%
Valle d'Aosta	18/02/2008	123.649.759,00	56.108.000,00	2.408.126,42	1.059.718,86	89.202.544,38	39.546.817,25	72,14%	0,00	0,00	0,00%
Veneto	17/10/2007	1.042.158.575,00	478.155.000,00	11.462.160,13	5.242.065,89	701.016.686,81	324.848.383,18	67,27%	0,00	0,00	0,00%
Totale Competitività		10.245.312.737,00	4.599.101.000,00	427.902.863,56	194.105.013,35	6.965.903.371,82	3.103.478.909,20	67,99%	0,00	0,00	0,00%
Basilicata (***)	18/02/2008	667.928.664,00	384.627.000,00	47.522.461,19	27.346.993,39	423.329.249,82	243.501.113,80	63,38%	11.784.980,94	6.786.386,20	1,76%
Calabria	29/11/2007	1.087.508.918,00	650.151.000,00	81.398.376,86	48.850.049,55	717.546.352,96	428.167.378,58	65,98%	0,00	0,00	0,00%
Campania	20/11/2007	1.809.983.083,00	1.110.774.000,00	149.651.326,26	91.780.415,51	1.077.550.737,72	654.187.595,00	59,53%	0,00	0,00	0,00%
Puglia	18/02/2008	1.595.085.914,00	927.827.000,00	126.485.812,54	73.243.901,43	1.030.782.463,90	593.625.977,12	64,62%	0,00	0,00	0,00%
Sicilia	18/02/2008	2.172.958.855,00	1.271.842.000,00	165.415.237,51	100.496.341,98	1.389.532.517,06	841.700.116,99	63,95%	0,00	0,00	0,00%
Totale Convergenza		7.333.465.434,00	4.345.221.000,00	570.473.214,36	341.717.701,86	4.638.741.321,46	2.761.182.181,48	63,25%	11.784.980,94	6.786.386,20	0,16%
Rete Rurale Nazionale	13/08/2007	82.919.766,00	41.459.883,00	9.095.135,47	4.547.567,77	54.189.587,08	27.094.793,58	65,35%	0,00	0,00	0,00%
Totale generale		17.661.697.937,00	8.985.781.883,00	1.007.471.213,39	540.370.282,98	11.658.834.280,36	5.891.755.884,26	66,01%	11.784.980,94	6.786.386,20	0,08%

(*) Ricostruzione contabile sul programmato

(**) L'importo pari ad euro 848.833,70, dichiarato dalla Regione Lazio per la mis. 112 nel 2° trimestre 2013, non è stato rimborsato ed è oggetto di approfondimento da parte della Commissione

(***) Per il PSR Basilicata l'importo pari ad euro 5.006.487,10 relativo alla misura 125, dichiarato nella trimestrale Q4 2011, non è stato rimborsato dalla Commissione ed è oggetto di procedura tuttora in corso

(****) Le somme relative al periodo 16/10/2013 - 31/12/2013 sono provvisorie. Gli importi definitivi saranno oggetto di dichiarazione trimestrale di spesa entro il 31/01/2014

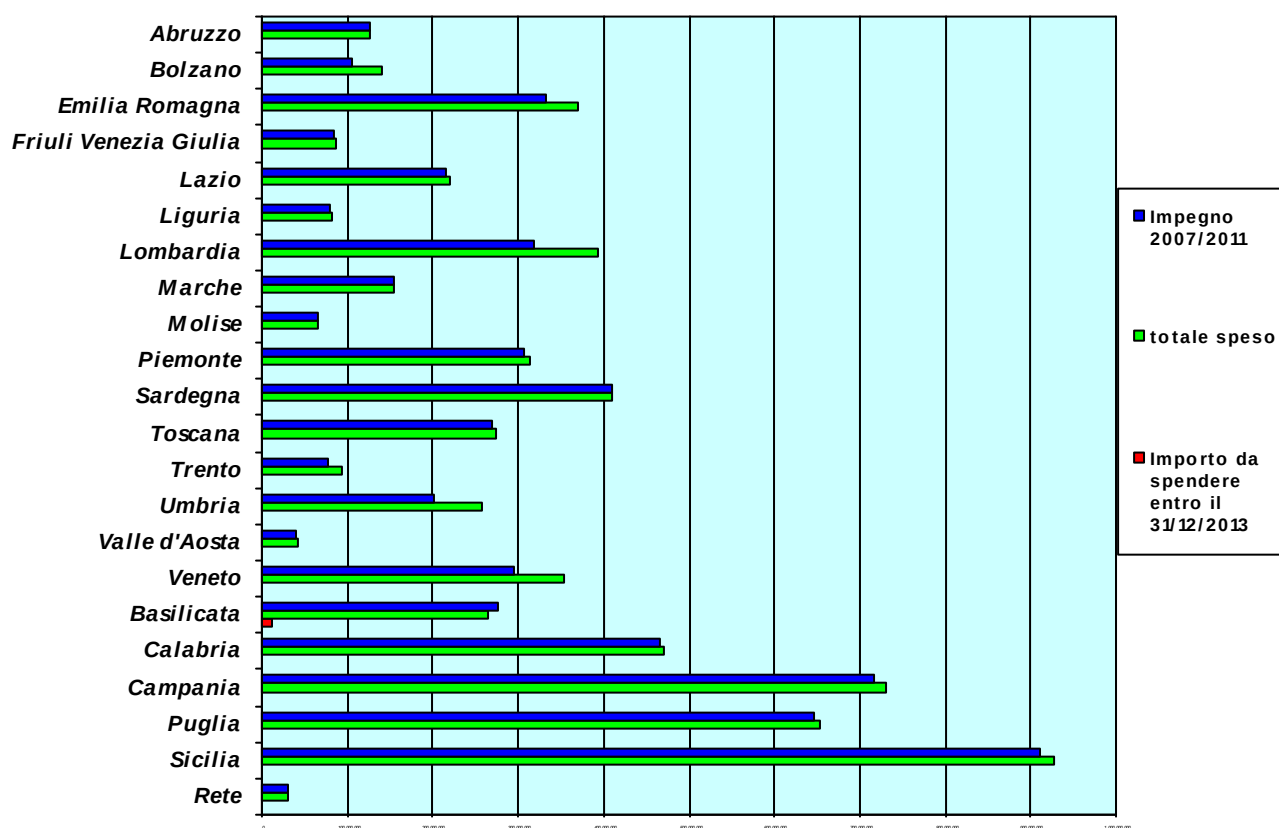
Analisi ai fini del monitoraggio delle spese e del rischio di disimpegno automatico Situazione al 31 dicembre 2013

L'analisi sui dati delle spese effettivamente sostenute al 31 dicembre 2013 a fronte della dotazione finanziaria prevista nel FEASR per le annualità 2007, 2008, 2009, 2010 e 2011 consente di rappresentare quanto segue.

Complessivamente lo Stato Italiano, a fronte di un importo comunitario stanziato per il periodo 2007-2011 pari a 6.121,63 milioni di euro, ha utilizzato 5.891,76 milioni di euro, cui occorre aggiungere 580,44 milioni di euro a titolo di anticipo del 7% (che, come è noto, costituisce una spesa ai fini del rispetto del meccanismo della regola del disimpegno automatico "N+2"), sviluppando una spesa pubblica complessiva pari a 11.658,83 milioni di euro.

Il grafico di seguito riportato evidenzia, per ciascun PSR, il rapporto tra le allocazioni finanziarie per gli anni 2007-2011, le spese che concorrono al rispetto della regola n+2 (spese sostenute ed anticipi del 7%) al 31 dicembre 2013 e la conseguente situazione del disimpegno automatico alla medesima data.

FEASR - Situazione N+2 al 31/12/2013
Spese sostenute al 31 dicembre 2013 (Quota FEASR)



Il grafico consente di evidenziare come l'obiettivo di evitare il rischio di disimpegno automatico delle somme al 31 dicembre 2013 sia stato sostanzialmente evitato. Solo nel caso della Regione Basilicata non è stato raggiunto l'obiettivo di spesa, e per questo la Regione potrebbe essere costretta a rinunciare a circa 6,8 milioni di euro¹ di fondi europei.

Deve essere tuttavia sottolineato come la stessa Regione Basilicata ha chiesto alla Commissione europea una deroga alla regola del disimpegno, a causa dei recenti ripetuti eventi alluvionali eccezionali che hanno avuto inevitabili ripercussioni sulle aziende agricole e quindi sulla loro capacità di realizzazione degli interventi previsti dal relativo programma di sviluppo rurale.

In termini generali, è stato recuperato gran parte del ritardo di spesa accumulato nel corso dell'anno e ciò ha permesso di chiudere il 2013 con il minimo rischio di penalizzazioni finanziarie da parte della Commissione europea.

La tabella di seguito riportata consente di effettuare una analisi sulle spese sostenute, sia in termini di spesa pubblica che di sola quota FEASR, nel solo mese di dicembre 2013.

Spese sostenute nel mese di dicembre 2013

PSR	Spesa Pubblica	Quota FEASR
Rete rurale nazionale	9.095.135,47	4.547.567,77
Abruzzo	13.408.368,66	6.200.530,91
Bolzano	11.117.066,38	4.940.437,20
Emilia Romagna	36.162.567,40	16.168.636,79
Friuli Venezia Giulia	14.156.419,10	6.363.978,53
Lazio	57.481.740,55	25.595.504,46
Liguria	9.514.937,78	4.130.690,74
Lombardia	28.220.362,82	13.512.151,83
Marche	37.201.417,48	17.764.231,08
Piemonte	1.447.576,97	636.164,11
Toscana	27.681.991,65	13.093.745,16
Trento	2.536.120,24	1.025.876,68
Umbria	29.198.201,38	12.970.557,35
Valle d'Aosta	2.408.126,42	1.059.718,86
Veneto	11.462.160,13	5.242.065,89
Molise	19.376.084,69	8.666.965,11
Sardegna	126.529.721,91	56.733.758,65
Basilicata	47.522.461,19	27.346.993,39
Calabria	81.398.376,86	48.850.049,55
Campania	149.651.326,26	91.780.415,51
Puglia	126.485.812,54	73.243.901,43
Sicilia	165.415.237,51	100.496.341,98

Totale complessivo 1.007.471.213,39 540.370.282,98

¹ Per il PSR Basilicata l'importo pari ad euro 5.006.487,10 relativo alla misura 125, dichiarato nella trimestrale Q4 2011, non è stato rimborsato dalla Commissione ed è oggetto di procedura tuttora in corso

L'analisi della tabella evidenzia il grande sforzo prodotto dalle Regioni in obiettivo convergenza, la Sicilia su tutti, ma anche la Campania e la Puglia, oltre alla Regione Sardegna, con importi, in termini di spesa pubblica, sempre abbondantemente superiori ai 100 milioni di euro.

Infine, la tabella che segue evidenzia, in termini di quota FEASR, la differenza tra gli importi impegnati per ciascun PSR nel periodo 2007/2011 e le spese sostenute nel periodo 1 gennaio 2007 - 31 dicembre 2013 (il c.d. "overspending").

Programma	<i>FEASR overspending spesa intera programmazione - impegno 2007/2011</i>
Abruzzo	870.481,27
Bolzano	36.989.635,75
Emilia Romagna	38.477.258,64
Friuli Venezia Giulia	3.384.811,85
Lazio	4.592.679,09
Liguria	350.615,27
Lombardia	76.816.664,47
Marche	894.017,04
Molise	814.829,88
Piemonte	8.173.809,77
Sardegna	464.799,19
Toscana	6.202.844,18
Trento	17.353.852,35
Umbria	58.083.349,90
Valle d'Aosta	3.683.287,25
Veneto	58.696.373,18
Totale Competitività	315.849.309,08
Basilicata	-6.786.386,20
Calabria	6.691.248,58
Campania	13.472.025,00
Puglia	5.798.867,12
Sicilia	15.327.526,99
Totale Convergenza	34.503.281,48
Rete Rurale Nazionale	217.480,38

Totale generale 350.570.070,94

La tabella evidenzia come, in termini complessivi, l'Italia ha abbondantemente centrato l'obiettivo di spesa utilizzando, con le spese sostenute al 31 dicembre 2013, 350 milioni di euro in più rispetto l'impegno preventivato nel periodo 2007/2011.

Oltre allo sforzo sostenuto da tutte le Regioni e Province autonome, appare opportuno sottolineare il grande lavoro compiuto da tutti gli Organismi pagatori, oltre all'Area Coordinamento di AGEA, sia per il pagamento delle domande che per il continuo monitoraggio delle potenzialità di spesa di ciascun PSR.

ALLEGATO

Legenda

Sezione “Programmazione 2007-2013”

Data approvazione iniziale: è la data della Decisione iniziale di approvazione del programma.

Dotazione finanziaria complessiva: rappresenta l’assegnazione comunitaria ed il corrispettivo sviluppo della spesa pubblica (comunitaria, statale e regionale) del programma.

Sezione “Avanzamento delle spese”

Spesa periodo 1 dicembre – 31 dicembre 2013 : fa riferimento alle spese pubbliche (e alla corrispondente quota FEASR) contabilizzate dagli Organismi Pagatori nell’arco temporale in questione (pagamenti effettivamente accreditati ai beneficiari del contributo pubblico). Si sottolinea come tali valori numerici debbano essere considerati delle stime in quanto solamente in seguito saranno oggetto di dichiarazione di spesa da parte degli Organismi Pagatori e di richiesta di rimborso nei confronti della Commissione Europea tenendo conto delle eventuali verifiche finali e delle cosiddette “correzioni e recuperi”.

Nota metodologica

Essendo delle stime, è possibile il caso in cui i valori di spesa erogati in un dato mese vengano emendati in eccesso o in difetto nel mese successivo.

Spesa cumulata (dal 1 gennaio 2007 al 31 dicembre 2013): si riferisce all’aggregato delle spese pubbliche e alla corrispondente quota FEASR erogate dagli Organismi Pagatori da inizio programmazione al 31 dicembre 2013. Si compone quindi:

- a) della spesa pubblica a valere sui rimborsi FEASR sino al 15 ottobre 2013 (Q3 2013);
- b) della spesa pubblica dichiarata dagli Organismi pagatori tra il dal 16 ottobre 2013 al 31 dicembre 2013;

Sezione “Spese da realizzare entro il 31 dicembre 2013”

Quota FEASR a rischio di disimpegno: rappresenta la quota FEASR che deve ancora essere liquidata entro il 31 dicembre 2013 al fine di evitarne il disimpegno automatico.

Nota metodologica

La stima tiene conto di tutti gli anticipi (prefinanziamento) versati all'OP dalla CE pari al 7% della dotazione FEASR complessivamente assegnata al programma (fondi ordinari).

Spesa pubblica: si riferisce allo sviluppo della spesa pubblica afferente alla quota FEASR che ancora deve essere liquidata entro il 31 dicembre 2013.

Nota metodologica

Lo sviluppo della spesa pubblica ancora da liquidare entro il 31 dicembre 2013 è stato ricostruito contabilmente applicando il tasso di partecipazione della quota comunitaria del Programma alla quota FEASR ancora da liquidare al fine di evitarne il disimpegno automatico.



**PIANO STRATEGICO DELLO SVILUPPO RURALE
L'AGRICOLTURA A BENEFICIO DI TUTTI**

RETE RURALE NAZIONALE 2007-2013
Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

Dipartimento delle politiche competitive del mondo rurale e della qualità
Direzione generale della competitività per lo sviluppo rurale

Via XX Settembre, 20 - 00187 Roma

reterurale@politicheagricole.gov.it



pubblicazione realizzata con il contributo FEASR (Fondo europeo per l'agricoltura e lo sviluppo rurale)
nell'ambito delle attività previste dal programma Rete Rurale Nazionale 2007-2013
www.reterurale.it