



*Ministero delle politiche agricole  
alimentari e forestali*



# Politiche e strumenti per l'innovazione in agricoltura nella programmazione 2014-2020

Serenella Puliga

Direzione Generale Sviluppo rurale – Ricerca e sperimentazione

**mipaaf**

Ministero delle  
politiche agricole  
alimentari e forestali



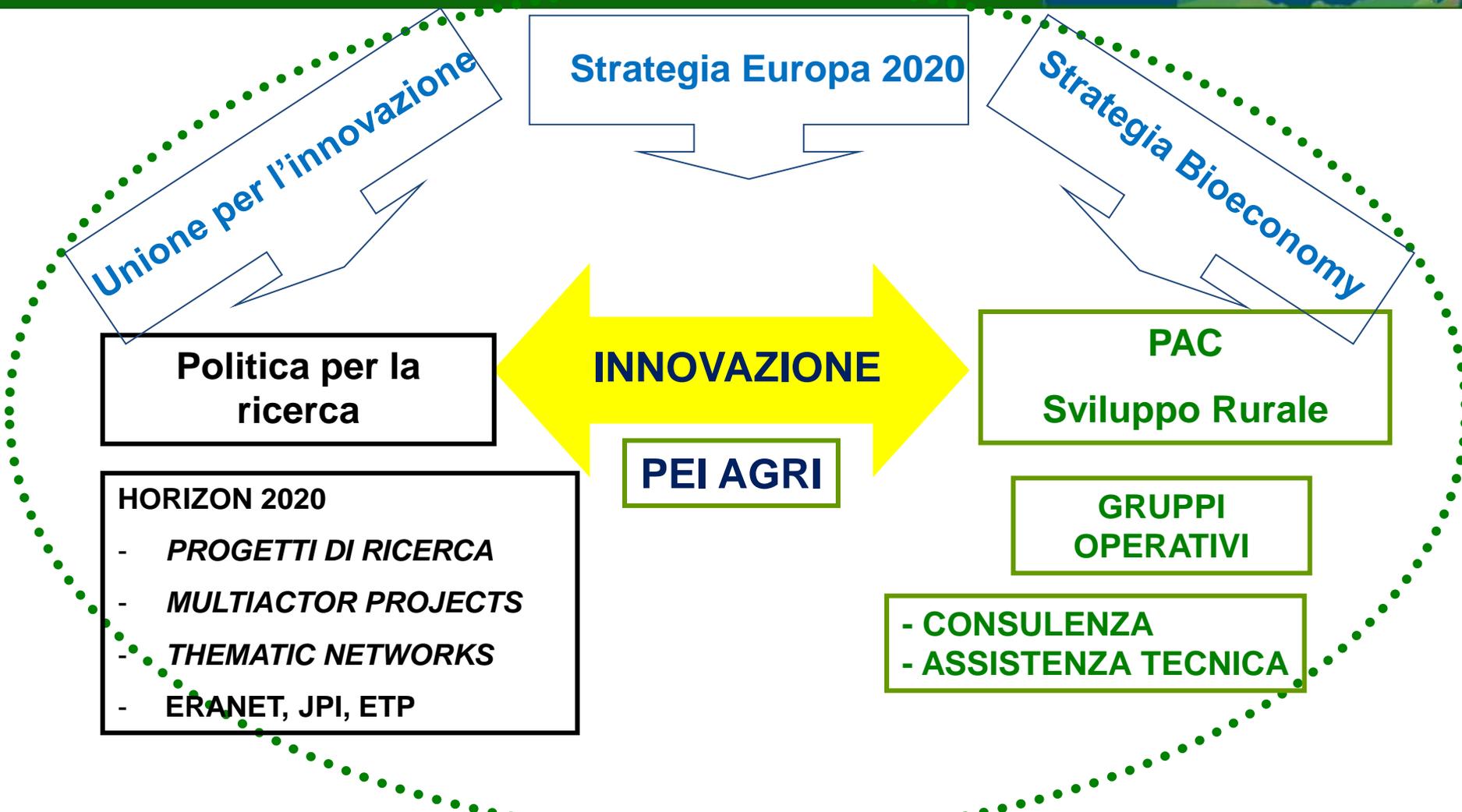
## IL CONTESTO EUROPEO 2014-2020

La **PAC 2014-2020** individua nell'**innovazione** il fattore indispensabile per preparare l'agricoltura alle sfide del futuro.

La **politica per la ricerca** europea (**Horizon 2020**) dà ampio spazio alla ricerca per il settore agricolo, inclusa la bioeconomia e l'agricoltura sostenibile, e offre anche strumenti per il coordinamento della ricerca fra i diversi Paesi (es.: ERANET, JPI ecc.)

Le **politiche per l'innovazione** in ambito agricolo rappresentano un ponte tra le politiche di ricerca e quelle per lo sviluppo rurale. I **Partenariati europei per l'innovazione (PEI)** sono strumenti pensati dalla Commissione europea per costruire un legame tra la ricerca e le esigenze specifiche di settore

Il **PEI «Produttività e sostenibilità dell'agricoltura» (PEI-AGRI)** può essere realizzato con strumenti **per l'innovazione** presenti nella politica di sviluppo rurale (**Gruppi Operativi**)



Strategia Europa 2020

Strategia Bioeconomy

Unione per l'innovazione

Politica per la  
ricerca

INNOVAZIONE

PAC  
Sviluppo Rurale

PEI AGRI

HORIZON 2020

- PROGETTI DI RICERCA
- MULTIACTOR PROJECTS
- THEMATIC NETWORKS
- ERANET, JPI, ETP

GRUPPI  
OPERATIVI

- CONSULENZA
- ASSISTENZA TECNICA



## LE SFIDE/PRIORITÀ DI HORIZON 2020

### ***SOCIETAL CHALLENGE 2 - SC2***

#### ***Food security, agricoltura sostenibile, risorse marittime, bioeconomy***

Adeguato approvvigionamento di prodotti alimentari sicuri, salutari e di qualità e di prodotti per usi diversi da quello alimentare di origine “bio”, attraverso lo sviluppo di sistemi di produzione primaria produttivi e basati sull’uso efficiente delle risorse, promuovendo i servizi collegati all’ecosistema, le catene di approvvigionamento competitive e a bassa emissione di carbonio, per accelerare la transizione verso una “bioeconomy” europea sostenibile.

- ***SOCIETAL CHALLENGE SC 3 “Secure, clean and efficient Energy”***
- ***SOCIETAL CHALLENGE SC 5 “Climate action, environment, resource efficiency and raw materials”***
- ***ecc***



## DALLA RICERCA ALL'INNOVAZIONE

1° Priorità della programmazione dello Sviluppo rurale - PAC

Promuovere il trasferimento di  
conoscenze e l'innovazione  
nel settore agricolo e forestale e nelle  
zone rurali



## RISPOSTE CONCRETE E MIRATE AL SETTORE AGRICOLO

**Agricoltura**

**Scenario ed analisi  
dei fabbisogni di  
settore**

**Trasferimento della  
conoscenza, servizi di  
consulenza**

**Quale  
innovazione?**

**Prodotto/processo  
di innovazione**

Criterio di valutazione  
Innovazione: è tale se applicata. Il progetto deve dare risposta al settore in cui esso si colloca



## LE SFIDE DELL'AGRICOLTURA DI OGGI

- ✓ produrre alimenti di qualità e salubri per tutti riducendo la pressione ambientale e climatica
- ✓ tutela delle risorse che entrano nel processo produttivo (acqua, suolo, ecc.)
- ✓ produzione anche di nuovi materiali, energia, altri beni no-food con recupero e valorizzazione degli scarti (bioeconomia – «*food first*»)
- ✓ garantire servizi ambientali, inclusa la mitigazione degli effetti dei cambiamenti climatici, con processi produttivi più sostenibili
- ✓ assicurare la qualità della vita nelle aree rurali
- ✓ garantire efficienza economica e redditività dei sistemi agricoli, di allevamento, della pesca



## LA RISPOSTA ALLE SFIDE

In futuro potremo permetterci una sola agricoltura: quella sostenibile

- ✓ sostenibilità **economica** capace di garantire la vitalità economica degli agricoltori e delle comunità rurali
- ✓ sostenibilità **sociale** capace di soddisfare le attese dei cittadini
- ✓ sostenibilità **ambientale** capace di tutelare le risorse naturali e far fronte al cambiamento climatico
- ✓ sostenibilità **alimentare**: cibo di qualità per tutti (*'food first'*)

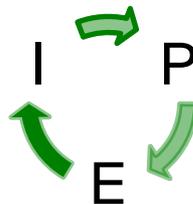


## RISPOSTE CONCRETE E MIRATE AL SETTORE AGRICOLO

**Agricoltura**

**Scenario ed analisi  
dei fabbisogni di  
settore**

**Trasferimento della  
conoscenza, servizi di  
consulenza**



**Quale  
innovazione?**

**Prodotto/processo  
di innovazione**

Criterio di valutazione  
Innovazione: è tale se applicata. Il progetto deve dare risposta al settore in cui esso si colloca



## IL PEI: Partenariato Europeo per l'Innovazione per l'agricoltura

- ✓ La Commissione ha dato avvio al PEI in tema di “**Produttività e sostenibilità dell'agricoltura**” PEI-AGRI (Comunicazione 2012/79), per la cui realizzazione sono previsti alcuni strumenti nell'ambito della programmazione per lo sviluppo rurale 2014-2020 (tra cui i **Gruppi Operativi** previsti con le misure di **PSR**).
- ✓ Attraverso il PEI-AGRI, si intende rimuovere infatti uno dei frequenti ostacoli ai processi innovativi: la distanza tra i risultati della ricerca e l'adozione di nuove pratiche/tecnologie da parte degli agricoltori, delle imprese e dei servizi di consulenza.



# 1. PEI - Partenariato Europeo per l'Innovazione EIP - European Innovation Partnership

## 1.1 PEI AGRI «Produttività e sostenibilità dell'agricoltura» EIP AGRI «Agricultural Productivity and Sustainability»

### 1.1.1. Gli strumenti per realizzare il «PEI AGRI»

- Horizon 2020 e politiche nazionali di ricerca e innovazione
- PAC (Sviluppo Rurale): **Gruppi Operativi**, Consulenza, assistenza ecc
- Altre politiche (FESR, FSE ecc)



## GLI STRUMENTI NAZIONALI/REGIONALI PER L'INNOVAZIONE

- ✓ politiche del **settore agricolo**: ricerca, agricoltura biologica, imprenditoria giovanile, uso sostenibile dei prodotti fitosanitari, pesca ecc., per azioni di ricerca e innovazione nazionale o internazionale (anche azioni ERANET e JPI)
- ✓ politiche di **ricerca**: PNR (MIUR)
- ✓ politiche di **coesione**: fondi comunitari FEASR, FESR (quindi *PON – competitività e ricerca*) e FSE; Fondo sviluppo e coesione (FSC); ex Fondo per le aree sottoutilizzate (FAS) (politiche per **l'ambiente** e cambiamenti climatici, per il **consumatore** e la **salute**, per **l'istruzione** e la formazione, per l'industria e l'informazione e tutti gli ambiti connessi al sistema agricolo, alimentare e forestale;
- ✓ politiche **regionali** (**PSR** e altri strumenti regionali)



**Interazione di tutti gli strumenti previsti nelle diverse politiche a supporto di innovazione e ricerca**

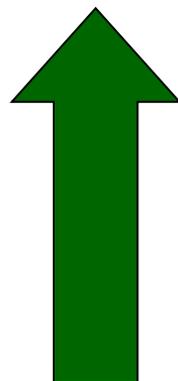


## Programmazione MIPAAF per l'innovazione

- Piano Strategico per l'innovazione e la ricerca nel sistema agricolo alimentare e forestale 2014-2020
- Rete Rurale Nazionale (4° priorità «Promuovere l'innovazione»)



## Strategia nazionale per innovazione e ricerca



Analisi dei fabbisogni di innovazione  
*(processo bottom up, partecipato, interattivo, capillare)*



## Il Piano Strategico per l'innovazione e la ricerca nel sistema agricolo alimentare e forestale 2014-2020

- È stato adottato con DM 7139 del 1 aprile 2015
- Descrive la **strategia condivisa tra Mipaaf e Regioni** per le azioni di innovazione e ricerca da intraprendere in risposta al dettato della **priorità** del regolamento\* per lo sviluppo rurale 2014-2020:  
*«Promuovere il trasferimento di conoscenze ed innovazione nel settore agricolo e forestale nelle zone rurali»*

\* **Regolamento UE 1305 del 17/12/2013**



## IL PERCORSO DEL PIANO STRATEGICO INNOVAZIONE E RICERCA

### Le tappe:

#### **2012-2013**

- 1. Analisi dei fabbisogni** di innovazione nei comparti dell'agricoltura nazionale (*workshops*)
- 2. Redazione del report** "Analisi del fabbisogno di innovazione dei principali settori produttivi agricoli"
- 3. Confronto pubblico** presso il Mipaaf sul contenuto del report in tavoli tecnici
- 4. Gruppo tecnico di redazione** del Piano per l'Innovazione e la ricerca: Mipaaf - Regioni - CRA - INEA - ISMEA ed esperti (circa 50)

#### **2014**

- 5. Completamento** della bozza del Piano sottoposta al dibattito pubblico il **10 luglio 2014, Roma**
- 6. Revisione e invio alla Conferenza Stato Regioni**

#### **2015**

- 7. 19 febbraio, sancita Intesa Stato-Regioni**
- 8. 1 aprile, Decreto di adozione del Piano n° 7139**



## I portatori di interesse

- ✓ *Associazioni di categoria*
- ✓ *Associazione produttori ed Unioni e Centrali cooperative*
- ✓ *Operatori della trasformazione e della distribuzione*
- ✓ *Operatori del settore forestale*
- ✓ *Consulenza ed assistenza tecnica*
- ✓ *Enti di ricerca*
- ✓ *Università*
- ✓ *Regioni*



## Il metodo

- a. identificazione delle **esigenze di innovazione**
- b. coinvolgimento dei diversi **soggetti della «catena dell'innovazione»**



## COMPARTI

*criterio: peso economico e di interesse emergente*

1. Zootecnia
2. Orticoltura
3. Cerealicoltura
4. Frutticoltura
5. Viticoltura
6. Olivicoltura
7. Florovivaismo
8. Forestale
9. agricoltura biologica
10. agricoltura sociale



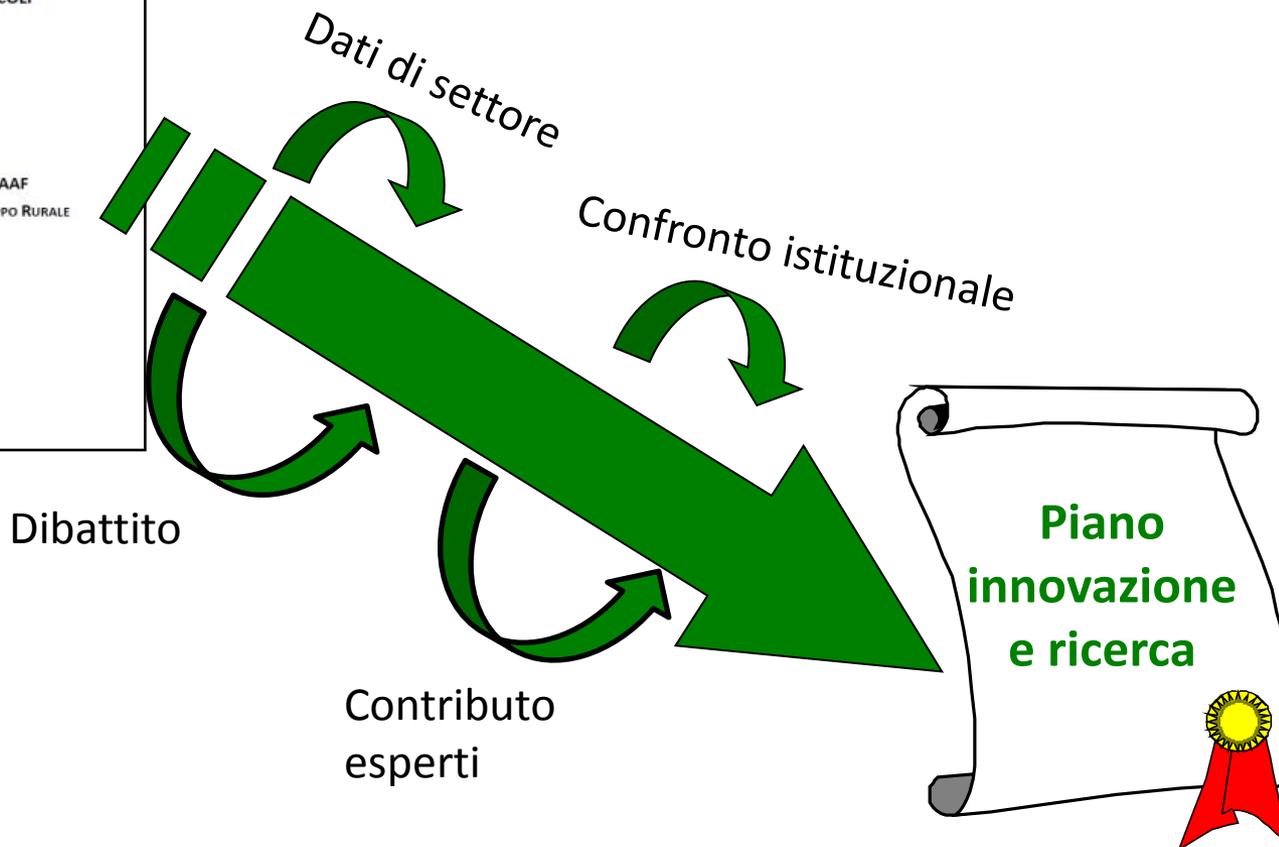
**POLITICHE DI SVILUPPO RURALE 2014 -2020**

**STRUMENTI DI ANALISI**

ANALISI DEL FABBISOGNO DI INNOVAZIONE  
DEI PRINCIPALI SETTORI PRODUTTIVI AGRICOLI

REPORT RELATIVO AI WORKSHOP PROMOSSE DAL MIPAAF  
UFFICIO RICERCA DELLA DIREZIONE GENERALE DELLO SVILUPPO RURALE  
E  
REALIZZATO DALL'INEA

MAGGIO 2013





## I CONTENUTI DEL PIANO

<b>Premessa</b>	
<b>Sintesi</b>	
<b>1. Il quadro di riferimento dell'innovazione</b>	1.1 Lo scenario a livello nazionale e comunitario 1.2 L'analisi di contesto: opportunità e criticità 1.3 Il rapporto fra innovazione e ricerca 1.4 L'innovazione disponibile
<b>2. La strategia</b>	Le aree di intervento: 1. Aumento sostenibile della produttività, della redditività e dell'efficienza delle risorse negli agroecosistemi 2. Cambiamento climatico, biodiversità, funzionalità suoli e altri servizi ecologici e sociali 3. Coordinamento e integrazione dei processi di filiera e potenziamento del ruolo dell'agricoltura 4. Qualità, tipicità, sicurezza degli alimenti e stili di vita sani 5. Utilizzo sostenibile delle risorse biologiche a fini energetici e industriali 6. Sviluppo e riorganizzazione del sistema della conoscenza
<b>3. Innovazione e ricerca nei settori della pesca ed acquacoltura</b>	
<b>4. Il sistema di governo: soggetti e strumenti</b>	
<b>Allegati</b>	A. Schede di settore (analisi dei fabbisogni): Agricoltura Biologica, Frutticoltura, Orticoltura, Olivicoltura, Viticoltura, Cerealicoltura, Florovivaismo, Zootecnia, Foreste, Innovazione Sociale, Piante Officinali, Riso, Pesca B. Progetti per l'innovazione finanziati Mipaaf e Regioni 2007-2013 C. Scheda percorso della redazione del Piano



## Le aree strategiche

- 1. Aumento della produttività, della redditività e dell'efficienza delle risorse negli agroecosistemi*
- 2. Cambiamento climatico, biodiversità, funzionalità suoli e altri servizi ecologici e sociali dell'agricoltura*
- 3. Coordinamento e integrazione dei processi di filiera e potenziamento del ruolo dell'agricoltura*
- 4. Qualità, tipicità, sicurezza degli alimenti e stili di vita sani*
- 5. Utilizzo delle risorse biologiche a fini energetici e industriali*
- 6. Sviluppo e riorganizzazione del sistema della conoscenza per il settore agricolo, alimentare e forestale*

*cap 4 Innovazione e ricerca nei settori della pesca ed acquacoltura*



## LE CARATTERISTICHE

- approccio **bottom up**: dall'analisi dei fabbisogni di innovazione alla strategia
- descrive le **innovazioni già disponibili** da adottare
- fornisce indirizzi per promuovere modalità di lavoro in rete per **migliorare l'efficacia delle risposte ai problemi**
- intende creare un **linguaggio condiviso**: distinzione e differenze fra innovazione e ricerca
- si rivolge **all'intero sistema**: imprese, ricercatori, tecnici e alle
- è inteso come **documento dinamico** con possibilità futura di coinvolgere gli altri settori e aggiornare quelli già considerati
- costituisce un **quadro di riferimento che riporta** strumenti utilizzabili per la sua realizzazione: Horizon 2020, sviluppo rurale, politica di coesione e tutte le politiche correlate ai temi (ricerca, agricoltura, ambiente, salute ecc)
- **molteplicità** di soggetti e strumenti che richiedono un forte **coordinamento**
- **non reca risorse proprie**



## I SOGGETTI E GLI STRUMENTI PER LA REALIZZAZIONE

**Sistema di rete coordinato e interconnesso** fra tutti i soggetti del sistema della conoscenza (ricerca, consulenza, formazione), della produzione (imprese singole ed associate, associazioni di categoria) e le istituzioni centrali e regionali:

- ✓ **Ministeri, Regioni, Enti di ricerca e Università, imprese agricole e forestali, vari partenariati di enti di ricerca, imprese, consulenti, tra cui i **Gruppi Operativi (GO)****, regolamento 1305/2013, art. 35)
- ✓ **Rete rurale nazionale (RRN)**: promuove l'innovazione e svolge attività in rete destinate ai consulenti e ai servizi di sostegno all'innovazione
- ✓ **Rete del partenariato europeo per l'innovazione (Rete PEI)**, regolamento Ue 1305/2013 art. 53): partecipazione di tutti i portatori d'interesse al processo di scambio delle conoscenze



## LA RETE RURALE NAZIONALE

E' uno dei due Programmi nazionali finanziati dal FEASR:

1. **PSRN** (Gestione del rischio, Biodiversità animale, Infrastrutture Irrigugue)
2. **RRN** (Rete Rurale Nazionale)

Il FEASR supporta anche i **21 PSR - Piani di Sviluppo Rurale (19 Regioni e 2 PA)**



## Le 4 priorità strategiche del Programma “Rete Rurale Nazionale”

1. Migliorare la qualità dell’attuazione dei Programmi di sviluppo rurale
2. Stimolare la partecipazione dei portatori di interesse all’attuazione dello sviluppo rurale
3. Informazione e comunicazione sulla politica di sviluppo rurale
- 4. Promuovere l’innovazione**



## Priorità 4. Promuovere l'innovazione

Azione 4.1.1 - Supporto ad attività di rete per i Gruppi Operativi PEI

Azione 4.2.1 - Servizi per la diffusione della innovazione

Destinatari : AdG PSR e tutti gli stakeholder



Azione 4.1.1 - Supporto ad attività di rete per i Gruppi Operativi PEI

Esempi: linee guida, documenti di indirizzo, scambi di esperienze, ecc

Azione 4.2.1 - Servizi per la diffusione della innovazione

Esempi: identificazione innovazioni disponibili, banche dati innovazione e ricerca, portale «conoscenza e innovazione»



### Azione 4.1.1 - Supporto ad attività di rete per i Gruppi Operativi PEI

Risultato atteso: *Sostegno per l'interazione efficace ed efficiente tra i GO*

### Azione 4.2.1 - Servizi per la diffusione della innovazione

Risultati attesi:

- *Incremento dell'integrazione tra ricerca, settore primario ed agroalimentare*
- *Promozione di soluzioni innovative per le aziende agricole e le imprese nelle aree rurali*



## La Rete Rurale Nazionale: supporto alla realizzazione del Piano Innovazione

- favorire il dialogo e il collegamento fra gli attori istituzionali e fra essi e il mondo operativo (imprese, società civile, associazionismo ecc).
- animare, stimolare e connettere le attività di diffusione dell'innovazione che saranno realizzate nell'ambito dei PSR (Gruppi Operativi , formazione, consulenza).



## Il ruolo della RRN per il Piano innovazione

- a. **animazione** di tavoli di coordinamento fra i diversi livelli istituzionali (UE, Stato, Regioni);
- b. promozione di iniziative di confronto con i portatori di interesse (imprese, società civile ecc.);
- c. **coordinamento** di tutti gli strumenti di promozione della conoscenza messi a disposizione dalle politiche europee, nazionali e regionali;
- d. **stimolo alla costituzione dei GO** ed animazione delle attività progettuali;
- e. **supporto ai GO** nell'utilizzo di strumenti messi a disposizione da politiche di ricerca nazionali (es. PNR) ed europee (Horizon 2020, *multi-actor projects* e *thematic networks*);
- f. **collegamento fra GO**, condivisione delle migliori pratiche, costituzione di una rete nazionale dei GO;
- g. aggiornamento dei fabbisogni di ricerca e stimolo alla creazione di partenariati specifici;
- h. supporto al coordinamento degli avvisi pubblici e delle attività dei GO che interessano più Regioni;
- i. **interazione con la Rete europea PEI**;
- j. predisposizione di strumenti di gestione e di governance dell'innovazione (indicatori, manuali, schemi etc.);
- k. messa a punto di strumenti di archiviazione, raccolta e diffusione di informazioni con l'utilizzo di tecnologie avanzate di comunicazione - **PORTALE CONOSCENZA E INNOVAZIONE**



*Ministero delle politiche agricole  
alimentari e forestali*



# INNOVAZIONE PER LA SOSTENIBILITA'





## Ulteriori informazioni:

1. <https://www.politicheagricole.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/7801>  
(Piano Innovazione e ricerca)
2. <http://www.reterurale.it/> (sito Rete Rurale)
3. <http://ec.europa.eu/eip/agriculture/> (sito ufficio EIP AGRI SERVICE POINT della Commissione UE)

Serenella Puliga

s.puliga@politicheagricole.it



*Ministero delle politiche agricole  
alimentari e forestali*



GRAZIE PER L'ATTENZIONE