



# Gli investimenti nel settore vitivinicolo: tra OCM e PSR

Dalla logica della demarcazione alla  
complementarietà e coerenza

Vinitaly, 23 marzo 2015



# Indice

- I dati più recenti
- Le regole di demarcazione attuali
- Le regole di complementarietà/coerenza nelle bozze dei PSR
- Il Catalogo degli interventi



# I DATI PIÙ RECENTI



## Applicazione delle misure di investimento nel PNS

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Misura Investimenti</b>						
n. beneficiari	-	-	298	945	1.065	934
aiuti FEAGA (€)	-	-	6.570.641	23.758.585	55.630.311	51.449.035
aiuti di stato (€)	-	-	-	-	-	1.148.555
<b>Misura Ristrutturazione e riconversione vigneti</b>						
n. beneficiari	6.261	6.120	6.526	9.010	9.332	8.168
aiuti FEAGA (€)	82.581.774	86.070.675	93.232.799	157.362.704	156.131.356	161.284.891
<b>TOTALE</b>						
n. beneficiari	<b>6.261</b>	<b>6.120</b>	<b>6.824</b>	<b>9.955</b>	<b>10.397</b>	<b>9.102</b>
aiuti FEAGA (€)	<b>82.581.774</b>	<b>86.070.675</b>	<b>99.803.440</b>	<b>181.121.289</b>	<b>211.761.667</b>	<b>212.733.926</b>
aiuti di stato (€)	-	-	-	-	-	<b>1.148.555</b>

Elaborazione su dati Mipaaf-Agea



## Sostegno FEAGA alle misure di investimento nel 2014 (euro)

	Ristrutt. e riconv.	%	Investimenti	%	TOTALE	%
Piemonte	7.167.226	4,4%	5.627.378	10,9%	<b>12.794.605</b>	<b>6,0%</b>
Val d'Aosta	-	-	-	-	-	-
Lombardia	5.295.276	3,3%	1.447.973	2,8%	<b>6.743.249</b>	<b>3,2%</b>
Bolzano	677.799	0,4%	203.681	0,4%	<b>881.480</b>	<b>0,4%</b>
Trento	1.040.187	0,6%	584.899	1,1%	<b>1.625.086</b>	<b>0,8%</b>
Veneto	21.557.283	13,4%	7.219.986	14,0%	<b>28.777.269</b>	<b>13,5%</b>
Friuli-V.G.	7.017.038	4,4%	455.159	0,9%	<b>7.472.197</b>	<b>3,5%</b>
Liguria	-	-	-	-	-	-
E.-Romagna	13.290.073	8,2%	5.058.328	9,8%	<b>18.348.401</b>	<b>8,6%</b>
Toscana	18.018.002	11,2%	-	-	<b>18.018.002</b>	<b>8,5%</b>
Umbria	1.527.087	0,9%	3.086.320	6,0%	<b>4.613.408</b>	<b>2,2%</b>
Marche	3.967.306	2,5%	2.204.292	4,3%	<b>6.171.598</b>	<b>2,9%</b>
Lazio	3.232.534	2,0%	2.756.770	5,4%	<b>5.989.304</b>	<b>2,8%</b>
Abruzzo	8.895.262	5,5%	703.190	1,4%	<b>9.598.452</b>	<b>4,5%</b>
Molise	1.591.021	1,0%	-	-	<b>1.591.021</b>	<b>0,7%</b>
Campania	6.617.156	4,1%	93.954	0,2%	<b>6.711.110</b>	<b>3,2%</b>
Puglia	20.453.758	12,7%	1.574.429	3,1%	<b>22.028.188</b>	<b>10,4%</b>
Basilicata	386.007	0,2%	-	-	<b>386.007</b>	<b>0,2%</b>
Calabria	2.057.486	1,3%	676.627	1,3%	<b>2.734.113</b>	<b>1,3%</b>
Sicilia	34.935.869	21,7%	17.980.858	34,9%	<b>52.916.727</b>	<b>24,9%</b>
Sardegna	3.558.520	2,2%	1.775.190	3,5%	<b>5.333.710</b>	<b>2,5%</b>
<b>Italia</b>	<b>161.284.891</b>	<b>100,0%</b>	<b>51.449.035</b>	<b>100,0%</b>	<b>212.733.926</b>	<b>100,0%</b>



## Distribuzione degli aiuti FEAGA alla misura Ristrutturazione e riconversione vigneti

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Nord-Ovest	11%	9%	9%	7%	8%	8%
Nord-Est	<b>29%</b>	<b>35%</b>	<b>27%</b>	<b>29%</b>	<b>31%</b>	<b>27%</b>
Centro	15%	<b>23%</b>	18%	18%	17%	17%
Sud	13%	17%	23%	<b>24%</b>	<b>28%</b>	<b>25%</b>
Isole	<b>32%</b>	16%	<b>24%</b>	23%	16%	24%
ITALIA	100%	100%	100%	100%	100%	100%

← Aree che hanno  
speso di più

Elaborazione su dati Mipaaf-Agea

Regioni che hanno  
speso di più  
(€ aiuti FEAGA)  
→  
*Valle d'Aosta e  
Liguria sempre 0*

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Piemonte	4.693.060	3.738.764	4.427.905	5.669.000	8.167.635	7.167.226
Lombardia	4.494.410	3.700.674	3.562.407	4.706.000	5.056.909	5.295.276
Veneto	<b>10.700.413</b>	<b>16.961.602</b>	<b>13.204.702</b>	<b>28.939.000</b>	<b>28.361.018</b>	<b>21.557.283</b>
Friuli-V.G.	4.192.510	4.227.888	3.116.143	3.455.000	5.999.608	7.017.038
E.-Romagna	7.921.588	8.073.975	7.882.905	12.177.000	12.028.794	13.290.073
Toscana	8.560.579	<b>15.700.000</b>	11.575.211	20.050.000	17.860.992	18.018.002
Abruzzo	2.802.008	3.726.029	4.297.581	7.649.000	10.422.346	8.895.262
Campania	2.815.754	2.862.890	3.323.755	5.059.000	6.309.611	6.617.156
Puglia	3.376.190	4.537.634	11.330.850	19.517.000	<b>21.980.918</b>	20.453.758
Sicilia	<b>23.668.424</b>	11.016.422	<b>19.166.201</b>	<b>32.089.000</b>	21.817.099	<b>34.935.869</b>

## Distribuzione degli aiuti FEAGA alla misura Investimenti

	2011	2012	2013	2014
Nord-Ovest	<b>33%</b>	24%	14%	14%
Nord-Est	17%	16%	<b>24%</b>	<b>26%</b>
Centro	<b>30%</b>	<b>24%</b>	17%	16%
Sud	13%	9%	6%	6%
Isole	8%	<b>27%</b>	<b>40%</b>	<b>38%</b>
ITALIA	100%	100%	100%	100%

Elaborazione su dati Mipaaf-Agea

← Aree che hanno  
speso di più

Regioni che hanno  
speso di più  
(€ aiuti FEAGA)

→  
*Valle d'Aosta, Liguria,  
Molise e Basilicata  
sempre 0*

	2011	2012	2013	2014
Piemonte	573.408	<b>3.034.000</b>	4.966.089	5.627.378
Lombardia	<b>1.601.445</b>	2.674.000	2.597.129	1.447.973
Veneto	559.087	1.728.000	<b>7.414.111</b>	<b>7.219.986</b>
E.- Romagna	-	1.135.000	4.249.341	5.058.328
Toscana	-	-	2.722.877	-
Umbria	<b>1.031.392</b>	2.861.000	2.529.469	3.086.320
Marche	-	1.453.000	2.385.952	2.204.292
Lazio	907.069	1.441.000	1.732.075	2.756.770
Puglia	732.033	1.643.000	1.872.897	1.574.429
Sicilia	-	<b>4.975.000</b>	<b>21.295.578</b>	<b>17.980.858</b>
Sardegna	503.736	1.460.000	644.643	1.775.190



# LE REGOLE DI DEMARCAZIONE ATTUALI

## Il vino: La demarcazione delle misure di investimento (1)

- **Ristrutturazione e riconversione dei vigneti** e **Investimenti** (artt. 10bis e 20, reg. 555/08): il finanziamento nell'ambito di un PNS non è concesso, per un dato Stato membro o regione, ad alcuna delle operazioni che beneficiano di un sostegno nell'ambito del PSR. Gli Stati membri comunicano le corrispondenti operazioni\* che rientrano nei rispettivi PNS per le misure di ristrutturazione e riconversione dei vigneti e di investimento in maniera sufficientemente dettagliata da permettere di verificare che la stessa operazione non beneficia di un sostegno nell'ambito dei loro PSR

*\*per «operazione» si intende un progetto, un contratto, un accordo o un'altra azione contemplata da un dato programma di sostegno (art. 1(3), reg. Ce 555/2008)*

## Il vino: La demarcazione delle misure di investimento (2)

- **Reimpianto dei vigneti a seguito di estirpazione obbligatoria per ragioni sanitarie o fitosanitarie su decisione dell'autorità competente dello Stato membro** (art. 6bis, reg. 555/08): gli Stati membri introducono nei loro PNS chiari criteri di distinzione per garantire che non sia concesso alcun sostegno alla promozione nel mercato interno, al reimpianto per ragioni sanitarie o fitosanitarie e all'innovazione, per attività finanziate nel quadro di altri strumenti dell'Unione

## La demarcazione della misura Investimenti nel 2014 (DM 10.6.14)

- solo **Valle d'Aosta** e **Molise** non hanno previsto il finanziamento di interventi a carico del PNS (la Toscana esce dall'elenco nel 2015)  
*(ma comunque nel 2014 non hanno speso per la misura investimenti: Valle d'Aosta, Molise, Liguria, Toscana, Basilicata)*
- Tutti gli investimenti a carico del PNS per **Sicilia**, **Umbria** e **Sardegna**



# LE REGOLE DI COMPLEMENTARIETÀ/COERENZA NELLE BOZZE DI PSR

(SEZ. 14: INFORMAZIONI SULLA  
COMPLEMENTARIETÀ)

## Bozze PSR 2014-2020: Regole di complementarietà/coerenza per la misura Investimenti (capitolo 14)

- **DEMARCAZIONE PER SOGLIA FINANZIARIA:**
  - **Lombardia** investimenti sotto una soglia finanziaria (da determinare) con l'OCM, sopra con il PSR
  - **Lazio** investimenti nella lavorazione, trasformazione, commercializzazione: sotto i 500 mila € di costo complessivo con l'OCM e sopra con il PSR
  - **Calabria** linea di imbottigliamento per le aziende agricole: fino a 100 mila € di contributo con l'OCM; con il PSR linee di imbottigliamento solo a completamento di una linea di trasformazione
- **DEMARCAZIONE PER SOGGETTO:** l'**Emilia-Romagna** finanzia gli investimenti in impianti di trattamento, infrastrutture vinicole e strutture e strumenti di commercializzazione con l'OCM per le micro, piccole e medie imprese e con il PSR per le altre imprese
- Disposizioni poco chiare (Trento, Bolzano, Basilicata, Calabria) o non individuabili nel testo (Marche, Piemonte, Umbria)
- Disposizioni che introducono modifiche puntuali all'allegato DM 10.6.14 (Abruzzo, Calabria, Liguria, Puglia, Sardegna, con inserimento del dettaglio degli interventi)
- Stesse demarcazioni dell'allegato DM 10.6.14: Friuli-V.G., Veneto, Campania, Sicilia

## Bozze PSR 2014-2020: Regole di complementarietà/coerenza per la misura Ristrutturazione e riconversione degli vigneti

- **Liguria:** per la ristrutturazione e riconversione dei vigneti il PSR sostiene solo i costi non ammissibili in ambito OCM, escluso il territorio della DOP Cinque Terre, dove tutti i costi sono a carico del PSR
- **Altre regioni:** per la ristrutturazione e riconversione dei vigneti il PSR sostiene solo i costi non ammissibili in ambito OCM

## Bozze PSR 2014-2020: Osservazioni della Commissione sulla sezione 14

- Indicare chiaramente le modalità con cui si attueranno i meccanismi di complementarietà e coerenza con le OCM (vino, ortofrutta, olio d'oliva, settore apicolo)
- Descrivere le modalità con cui si segnaleranno gli esiti dell'attuazione dei meccanismi di complementarietà e coerenza: monitoraggio e reporting
- Approfondire/mostrare l'esistenza di meccanismi chiari intesi ad evitare il doppio finanziamento e a controllare



# IL CATALOGO DEGLI INTERVENTI

## Il Catalogo degli interventi per gli investimenti: L'origine

### Confronto con il partenariato per la nuova Strategia ortofrutticola

- **Esigenza:** semplificare le regole di demarcazione tra PSR e OCM ortofrutta (per tipo di beneficiario, soglia finanziaria degli investimenti, settore produttivo e/o tipo di operazione o investimento, variamente combinati tra loro) → un problema per le OP che operano in più regioni
- **Soluzione proposta:** superare le attuali regole di demarcazione spostando a livello del beneficiario la scelta della fonte di finanziamento
- **Condizione necessaria:** realizzazione di un sistema informativo che, assicurando lo scambio di dati tra i regimi di aiuto Sviluppo rurale e OCM, garantisca il rispetto del divieto di doppio finanziamento
- **Presupposto** (del nuovo sistema): adozione di una terminologia comune per individuare univocamente gli interventi nell'ambito dei diversi regimi di aiuto

## Il Catalogo degli interventi per gli investimenti: La base normativa

### Accordo di partenariato adottato il 29.10.14:

*“La riforma dei pagamenti diretti e l'introduzione di nuove forme di sostegno nell'impianto dei pagamenti stessi richiede un'attenta definizione di regole che consentano di evitare duplicazioni, sovrapposizioni e eventuali sovra compensazioni.*

*Per ciò che riguarda le condizioni di accesso al regime dei pagamenti “verdi” e le relative pratiche (diversificazione, mantenimento dei prati permanenti e aree di interesse ecologico), le regole necessarie per assicurare la coerenza e la complementarità sono definite con provvedimenti nazionali previa concertazione tra lo Stato e le Regioni.*

***Per ciò che riguarda, invece, i regimi di aiuto agli investimenti, quali ad esempio la riconversione e ristrutturazione degli impianti o la promozione, in alcuni settori compresi in organizzazioni di mercato (vino, ortofrutta), la duplicazioni dei finanziamento sarà evitata attraverso la realizzazione della piena interoperabilità dei sistemi di gestione e controllo delle domande di aiuto e di pagamento. Fino alla completa realizzazione del suddetto sistema di scambio dati saranno applicate tra i regimi di aiuti dello sviluppo rurale e dell'OCM regole di demarcazione analoghe a quelle previste nel periodo di programmazione 2007-2013 semplificate e, per quanto possibile, omogenee sul territorio nazionale.”***

## Il Catalogo degli interventi per gli investimenti: Obiettivi generali

### La complementarità e coerenza e un sistema più avanzato di verifica del “*no double funding*”

- Il principio di complementarità e coerenza può essere assicurato lasciando al singolo beneficiario la possibilità di scegliere a quale regime di sostegno aderire, senza vincolarlo a priori verso un determinato regime predefinito
- In questo caso l'implementazione delle procedure di gestione e controllo richiede la creazione di un sistema unico informativo a livello nazionale basato sul dato identificativo del beneficiario, il CUAA

## Il Catalogo degli interventi per gli investimenti: Obiettivi specifici

- *Stabilire definizioni comuni ai diversi regimi di aiuto (OCM, PSR, PSRN, aiuti di Stato) per gli interventi relativi agli investimenti*
- *Stabilire un comune livello di dettaglio nella classificazione*

## Ambito del Catalogo

- Il catalogo riguarda gli interventi investimento, in particolare quelli corrispondenti alle misure:

PSR 2007-2013	PSR 2014-2020
<b>Misura 121</b> - Ammodernamento delle aziende agricole	<b>M4 - Investimenti in immobilizzazioni materiali</b> (art. 17(1) reg. 1305/14, <b>lettera a)</b>
<b>Misura 123</b> - Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli e forestali	<b>M4 - Investimenti in immobilizzazioni materiali</b> (art. 17(1) reg. 1305/14, <b>lettera b)</b>
<b>Misura 125</b> - Infrastrutture connesse allo sviluppo e all'adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura	<b>M4 - Investimenti in immobilizzazioni materiali</b> (art. 17(1) reg. 1305/14, <b>lettera c)</b> <b>PSR nazionale - investimenti in infrastrutture irrigue</b>

- ma si estenderà anche agli investimenti delle misure:

PSR 2007-2013	PSR 2014-2020
<b>Misura 216</b> - Investimenti non produttivi	<b>M4 - Investimenti in immobilizzazioni materiali</b> (art. 17(1) reg. 1305/14, <b>lettera d)</b>
<b>Misura 311</b> - Diversificazione in attività non agricole	<b>M6 - Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese</b> (art. 19(1) reg. 1305/14, <b>lettera a)ii e lettera b)</b>



## Ambito del Catalogo

- e in futuro si potrebbe estendere anche a:
  - **misure a superficie** (Catalogo degli impegni),
  - **misure di promozione** (Catalogo delle attività di informazione e promozione),
  - **ecc.**



## Bozza di Catalogo: I beni immobili (es. 1)

<b>Acquisizione/costruzione/ miglioramento di beni immobili per produzione, trasformazione, confezionamento, commercializzazione e conservazione dei prodotti</b>	fabbricato per il condizionamento (ortofrutta)
	fabbricato adibito alla macellazione
	fabbricato per la trasformazione
	cantina
	frantoio
	altri fabbricati per la trasformazione
	fabbricato per il confezionamento
	fabbricato per la commercializzazione
fabbricato per stoccaggio/conservazione prodotti	
aree esterne al servizio della struttura di trasformazione	

## Bozza di Catalogo: Impianti/macchinari/attrezzature (es. 2a)

Acquisizione/ miglioramento di impianti/ macchinari/attrezzature per produzione, trasformazione, confezionamento, commercializzazione, conservazione e stoccaggio del prodotto	macchinari/attrezzature per condizionamento (ortofrutta)		
	attrezzature per l'esercizio del nomadismo (apicoltura)		
	impianti/macchinari/ attrezzature per trasformazione del prodotto	attrezzature per l'appassimento delle uve	
		altri impianti/macchinari/ attrezzature per la trasformazione	
	impianti/macchinari/attrezzature per il confezionamento		
	impianti/macchinari/attrezzature per la commercializzazione		
			barriques inclusi i portabarriques
		recipienti e contenitori per affinamento e invecchiamento dei vini	contenitori in legno altri contenitori in legno (tonneau, botti)
	impianti/macchinari/attrezzature per stoccaggio/conservazione		contenitori/ serbatoi in acciaio
		altri impianti/macchinari/ attrezzature per stoccaggio/ conservazione del prodotto	

## Misure di investimento: Il Catalogo degli interventi (es. 2b)

	nastri di trasporto e banchi di cernita
macchine/attrezzature per logistica e movimentazione del prodotto in azienda	pompe di travaso anche complete di elettrocompressore
	muletti o similari per la movimentazione del magazzino
	cestoni e giropallets per la movimentazione del prodotto
	bins in materiale plastico
macchinari/attrezzature/impianti per la gestione delle acque reflue/effluenti (trattamento e depurazione)	macchinari/attrezzature/impianti per la distribuzione delle acque reflue
	macchinari/attrezzature/impianti per trattamento e depurazione di acque reflue/effluenti
impianti e attrezzature per il risparmio idrico nella fase post-raccolta	
impianti e attrezzature per la riduzione delle emissioni gassose	
centri di compostaggio	

## Fonti utilizzate

La bozza di Catalogo degli **interventi investimento** è stato ricavato da



- ❑ Normativa per la demarcazione con il PSR degli interventi di investimento finanziati con i Programmi di aiuto dell'OCM:
  - **ORTOFRUTTA**: Strategia nazionale ortofrutticola
  - **VINO**: Programma nazionale di sostegno del vino (allegato DM 10.6.2014 per gli investimenti e allegato II DM 20.13.2014 per la ristrutturazione e riconversione dei vigneti)
  - **SETTORE APISTICO**: Programma nazionale per migliorare le condizioni di produzione e commercializzazione dei prodotti dell'apicoltura
  - **OLIO DI OLIVA E OLIVE DA TAVOLA**: Programmi di sostegno al settore dell'olio di oliva e delle olive da tavola
  
- ❑ Tabelle regionali per la gestione e i controlli realizzati con le misure del PSR:
  - **MISURA 121**: Emilia-Romagna
  - **MISURA 123** : Liguria

## Articolazione del Catalogo

Gli interventi contenuti nella bozza di Catalogo sono articolati per

- Fasi: agricola; trasformazione/condizionamento/confezionamento/magazzinaggio; controllo della qualità; commercializzazione dei prodotti; investimenti legati all'azienda
- Struttura gerarchica: 5 livelli (macrocategorie, categorie, ecc.)



dal livello di dettaglio nella codifica degli interventi dipende il grado di efficacia della nomenclatura comune degli interventi come base per un sistema di *allert* da sistema operativo rispetto al *double funding* (valutazione costi-benefici)

## Ulteriori declinazioni

il Catalogo è un elenco di interventi definiti in base alle caratteristiche tecniche



**I sistemi informativi dovranno prevedere per gli interventi di investimento, se necessario, declinazioni a livello di:**

- **Territorio** (realizzato all'interno dell'azienda, nella regione, in ambito nazionale o Ue)
- **Settore** (realizzato nel settore ortofrutticolo, vitivinicolo, ecc.)
- **Dimensione** (es.: capacità dei contenitori per l'affinamento, capacità di lavorazione dell'impianto di trasformazione, % di spese tecniche e generali ammissibili, ecc.)
- **Forma di acquisizione** (acquisto o altre forme di acquisizione, quali locazione, noleggio, leasing)

## Il Catalogo degli interventi: Prossimi step

- **confronto con le Regioni** per integrare/modificare la lista (5 marzo: primo incontro tecnico presso il Mipaaf) 
- **definizione di una codifica unitaria** degli interventi che rispetti le esigenze di gestione e controllo dei regimi coinvolti 
- **passaggio del documento in Conferenza Stato-Regioni** 
- **adeguamento dei sistemi informativi**
- **CABINA DI REGIA NAZIONALE CON MIPAAF, ADG, E OPR**
- **SUPPORTO TECNICO DELLA RRN PER IL FRONTE FEASR**



# Grazie

f.ciccarelli@ismaea.it