

Seminario

l'implementazione della Condizionalità e del Greening nel quadro della programmazione 2014-2020

Modulo 1: “La programmazione dello sviluppo rurale: logica,
procedure e strumenti”

Mipaaf, Sala Cavour
Roma - 2 marzo 2015

Contenuti della presentazione

Parte 1: Processo negoziale della PAC 2014-2020 : regole, scenario decisionale, tempi (cenni) – Dr. Stefano Angeli

Parte 2: Le politiche per lo sviluppo rurale in “Europe 2020”: rafforzamento dell’approccio strategico - Dr. Stefano Angeli

Parte 3: Programmi di sviluppo rurale 2014-2020: orientamento ai risultati – Dr. Stefano Lafiandra

Parte 4: Il negoziato per l’adozione dei Programmi: “state of play” – Dr. Stefano Lafiandra

Processo negoziale della PAC 2014-2020 : regole, scenario decisionale, tempi (cenni)

La gerarchia normativa con il TFUE

Accordo di Lisbona ed entrata in vigore del **Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE)** a partire dal 1° dicembre 2009.

Art. 288 del TFUE: le istituzioni europee possono adottare solo 5 tipi di atti giuridici: regolamenti, direttive, decisioni (atti giuridicamente vincolanti), raccomandazioni e pareri (atti giuridicamente non vincolanti)

Art. 290 del TFUE: un atto legislativo può delegare alla CE il potere di adottare atti non legislativi di portata generale che integrano o modificano elementi non essenziali dell'atto di base

Art. 291 del TFUE: Gli Stati membri adottano tutte le misure di diritto interno necessarie per l'attuazione degli atti giuridicamente vincolanti dell'Unione.

Allorché sono necessarie condizioni uniformi di esecuzione degli atti giuridicamente vincolanti dell'Unione, questi conferiscono competenze di esecuzione alla Commissione.



Prima e dopo Lisbona

Prima del TFUE di Lisbona

Atto legislativo di base del
Consiglio per lo sviluppo rurale:
Reg. (CE) 1698/2005



Atti di esecuzione della Commissione
Europea (Reg. (CE) 1320/2006,
Reg. (CE) 1974/ 2006,
Reg. (CE) 65/2011)

Dopo il Trattato di Lisbona

Atto legislativo di base del
Parlamento europeo e del Consiglio per
lo sviluppo rurale :
Reg. (UE) 1305/2013



Atto delegato
della
Commissione
Europea:
Reg. (UE) 807/2014

Atto di esecuzione
della
Commissione
Europea:
Reg. (UE) 808/2014

..... e tanti altri!

L'assunzione delle decisioni

Art. 43 del TFUE: il PE ed il Consiglio “stabiliscono l’organizzazione comune dei mercati agricoli..... e le altre disposizioni necessarie al perseguimento degli obiettivi della PAC” ➡ **si estende quindi la “procedura legislativa ordinaria” (ex codecisione PE e Consiglio) al comparto agricolo.**

Processo decisionale congiunto: il Parlamento assume un ruolo paritario rispetto al Consiglio nell’adozione degli atti legislativi ➡ cambiano i rapporti di forza

Problematiche:

- Complessità del dialogo tra Consiglio, Parlamento e Commissione europea (“triangolo decisionale”)
- Tempi estremamente lunghi per l’adozione dei regolamenti di base e dei successivi regolamenti delegati e di esecuzione

Programmazione 2014-2020: le tappe del negoziato per il MFF e la PAC

12 Aprile – 11 Giugno 2010

Dibattito pubblico (cittadini UE e organizzazioni)

19-20 Luglio 2010

Conferenza pubblica

18 Novembre 2010

Comunicazione della Commissione 'La PAC verso il 2020'

23 Novembre 2010–25 Gennaio 2011

Consultazione sulla valutazione d'impatto (stakeholder)

29 Giugno 2011

Le proposte della Commissione sul bilancio UE 2014-2020

12 Ottobre 2011

Le proposte legali sulla PAC della Commissione europea

Novembre 2011- Maggio 2013

Discussioni circuito Consiglio, Parlamento, triloghi

Giugno 2013

Quadro Finanziario pluriennale: accordo politico

Giugno 2013 e Settembre 2013

Regolamenti PAC: accordo politico

20 dicembre 2013

Gazzetta Ufficiale UE: pubblicazione dei regolamenti di base

31 luglio 2014

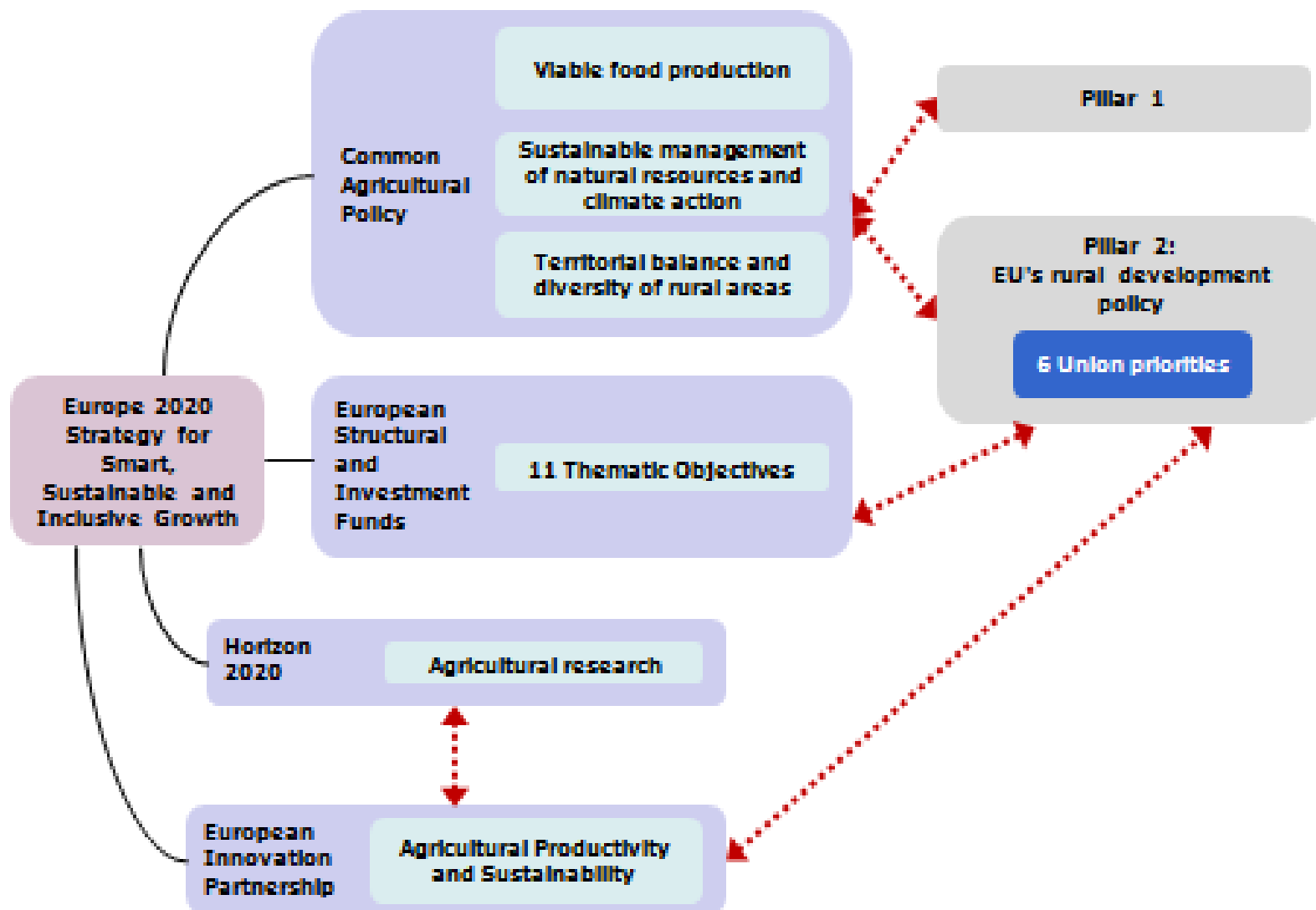
Regolamento delegato per lo sviluppo rurale

31 luglio 2014

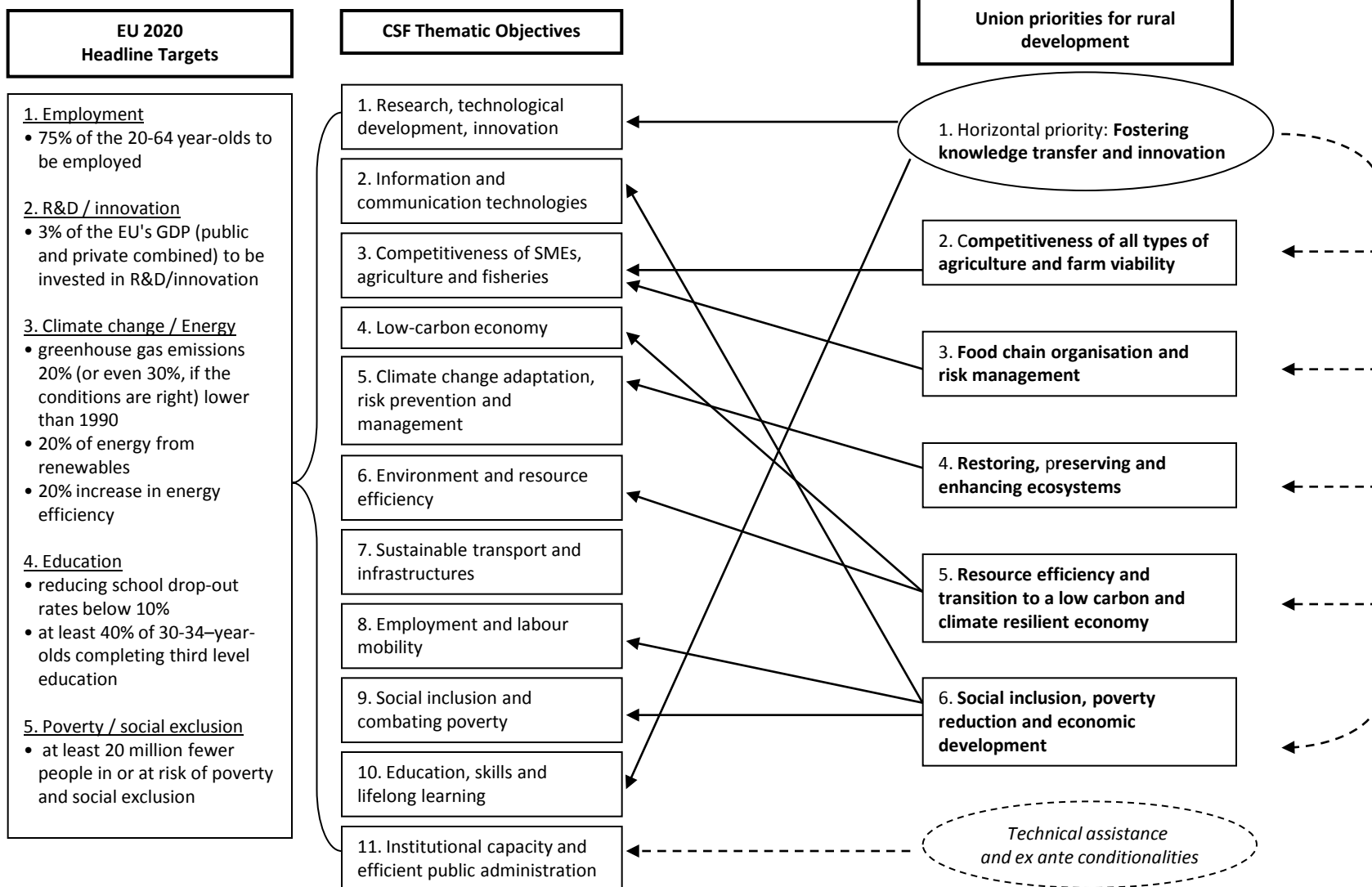
Regolamento di esecuzione per lo sviluppo rurale

Le politiche per lo sviluppo rurale in “Europe 2020”: rafforzamento dell’approccio strategico

L'architettura di "Europe 2020" ed il ruolo delle politiche di sviluppo rurale



Il contributo dello sviluppo rurale agli obiettivi di “Europe 2020”



Sviluppo rurale 2014-2020: approccio strategico rafforzato

Migliorare l'efficienza, l'efficacia e la performance della politica dello SR in termini di:

- chiaro contributo alla strategia "Europa 2020"
- flessibilità nell'uso e nella combinazione delle misure
- orientamento ai risultati dei programmi tramite gli indicatori target

Assicurare un miglior coordinamento e complementarità con gli altri "ESI funds" mediante:

- regolamento con i dispositivi comuni (Reg. (UE) 1303/2013)
- meccanismi comuni come l' "Accordo di partenariato", le cosiddette "pre-condizioni" e la "riserva di performance"
- strumenti comuni come il CLLD e gli strumenti finanziari
- armonizzazione di regole comuni come l'ammissibilità delle spese, i costi semplificati, la reportistica, la valutazione

Migliorare la potenzialità della politica di SR attraverso:

- rivisitazione degli strumenti (misure)
- introduzione di nuovi strumenti (misure)

Semplificare l'accesso al sostegno da parte dei potenziali beneficiari

Strategia Europa 2020

- Definisce gli obiettivi generali e specifici dell'Unione

Quadro Strategico Comune (QSC)

- include FEASR, FESR, FSE, Fondo di coesione e FEAMP

Traduce la strategia UE 2020 attraverso obiettivi tematici comuni, perseguiti con azioni-indicative per ciascun Fondo

Accordo di partenariato

- Documento nazionale che inquadra l'utilizzo degli "ESI Funds" nel perseguimento degli obiettivi UE 2020

Politica di
sviluppo rurale: FEASR

Altri "ESI Funds"
(FESR, FSE, FC e FEAMP)

Innovazione, Ambiente e Cambiamenti Climatici come obiettivi trasversali

Priorità

1. Promuovere il
trasferimento
di conoscenze
e l'innovazione
nel settore agricolo
e forestale e nelle
zone rurali

2. Potenziare la
Viabilità e la
competitività
dell'agricoltura
in tutte le sue forme
e la redditività delle
aziende agricole;

3. Promuovere
l'organizzazione
della filiera
agroalimentare,
del benessere degli
animali e la gestione
dei rischi nel
settore agricolo

4. Preservare,
ripristinare e
valorizzare gli
ecosistemi
relativi
l'agricoltura
e le foreste

5. Incentivare l'uso
efficiente delle risorse
e il passaggio a
un'economia a
basse
emissioni di carbonio
e resiliente al clima

6. Promuovere
l'inclusione
sociale,
la riduzione della
povertà e lo
sviluppo
economico
nelle zone rurali



Programma(i) di Sviluppo Rurale

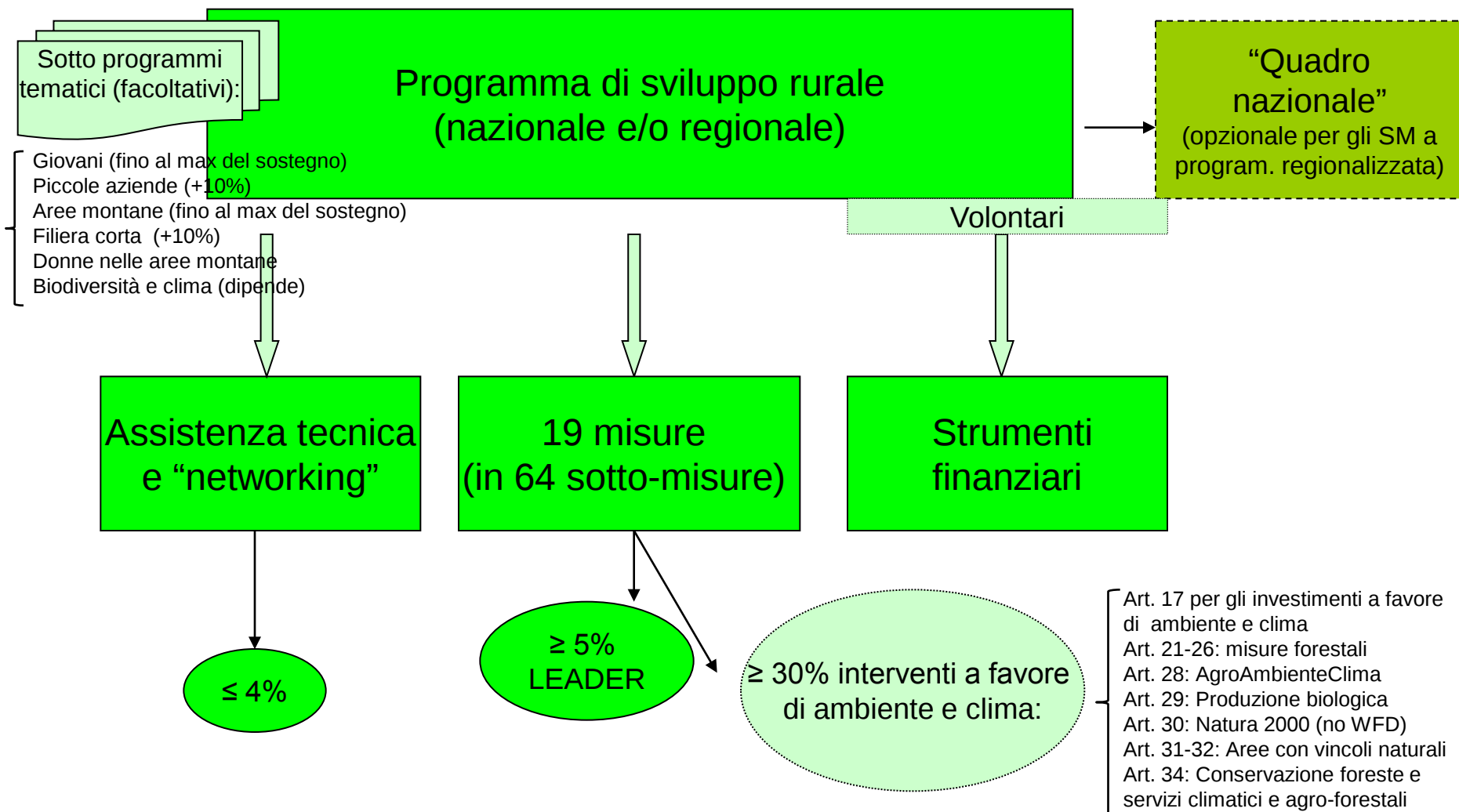


Programmi di sviluppo rurale 2014-2020: orientamento ai risultati

Architettura a cascata della programmazione per lo SR

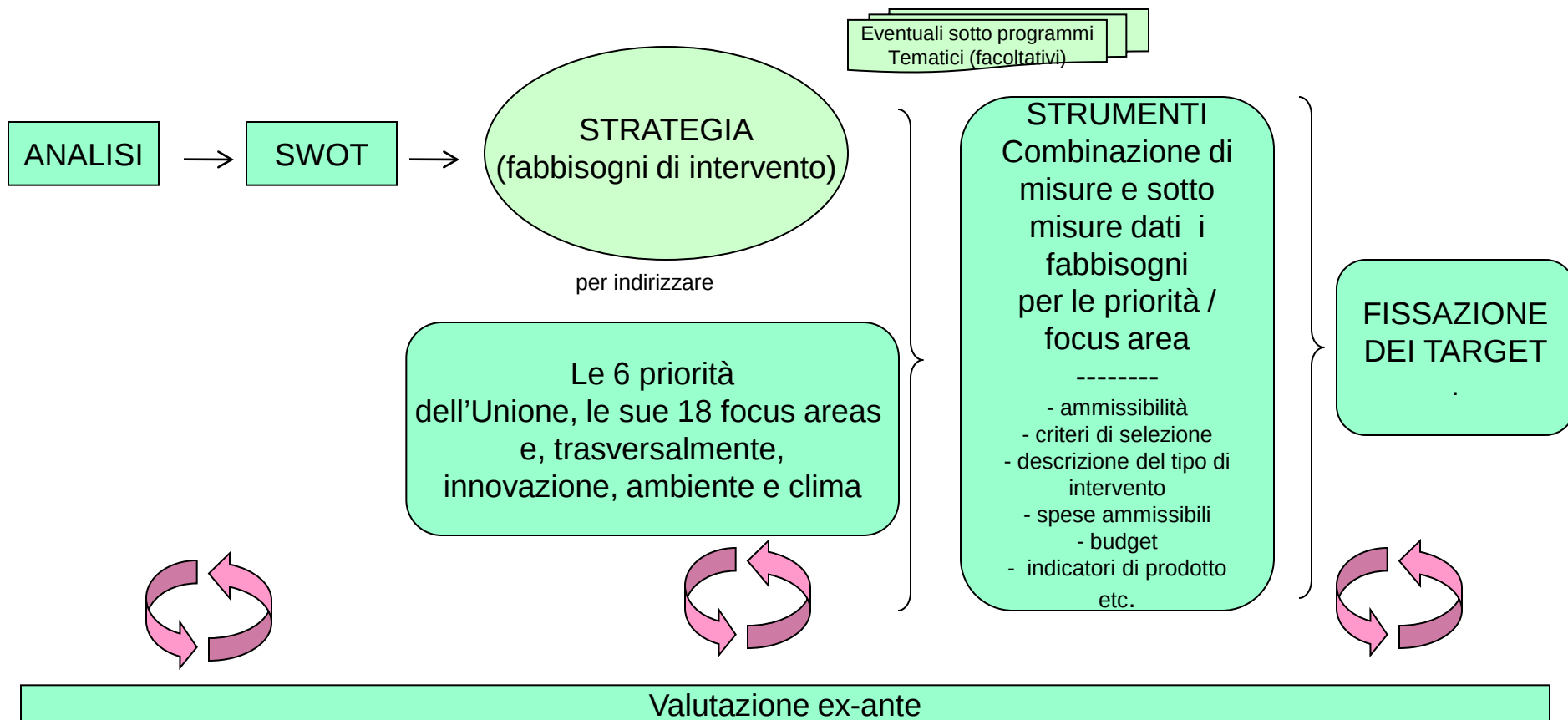
- FEASR contribuisce agli 11 obiettivi tematici “Europa 2020” attraverso le 6 priorità dell’Unione per lo SR:
 - a) minimo 4 priorità per Programma (eccetto i Programmi nazionali)
 - b) gli SM non possono introdurre nuove
- Le priorità prevedono 18 “focus areas” che si relazionano alle azioni indicative del Quadro Strategico Comune:
 - a) “focus areas” non tutte obbligatorie, possibile delle nuove!
 - b) “focus areas”: indicatori target e indicatori di risultato
- 20 misure (confermate, accorpate, modificate, eliminate ed altre nuove) distinte in sotto-misure
 - misure contribuiscono ad una o più focus areas e priorità UE per lo sviluppo rurale (attribuzione tramite l’ “Indicator plan”)
 - lista indicativa di misure che sono di particolare rilevanza per le priorità dell’Unione per lo sviluppo rurale è inserita nell’allegato VI
- “Indicator plan”: per “focus area” con quantificazione degli indicatori target, degli indicatori di prodotto e delle spese programmate per misura ➡ sotto-misura ➡ “types of operation”

Opzioni di programmazione e “ringfencing” finanziari



Programmazione strategica degli interventi: il percorso logico

Programma di sviluppo rurale



Aspetti preparatori (incl. l'analisi ex-ante delle "pre-condizioni")

Aspetti attuativi (incl. l'individuazione dei milestones/targets per la riserva di performance e la struttura per lo sviluppo locale – CLLD)

Identificazione dei fabbisogni

2.2. Identification of the needs [At least one need is mandatory]

[Sample table generated by the System based on information provided by the MS]

Title or reference of the Need	Priority 1			Priority 2		Priority 3		Priority 4			Priority 5					Priority 6			Cross Cutting themes		
	1A	1B	2B	2A	2B	3A	3B	4A	4B	4C	5A	5B	5C	5D	5E	6A	6B	6C	Environment	Climate	Innovation
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit. Integer suscipit vulputate eleifend.	✓	✓																			
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit. Integer suscipit vulputate eleifend.	✓																				
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit. Integer suscipit vulputate eleifend.				✓	✓																
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit. Integer suscipit vulputate eleifend.										✓	✓								✓		✓
Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit. Integer suscipit vulputate eleifend.																			✓	✓	

Table 1: Identification of the needs by Priorities / Focus Areas

18

Rural development toolkit (2/4)

Rural Development toolkit 2014-2020				P1			P2		P3		P4			P5					P6			
Measures		code	sub-measures	1a	1b	1c	2a	2b	3a	3b	4a	4b	4c	5a	5b	5c	5d	5e	6a	6b	6c	
art 20	basic services and village renewal in rural areas	7																				
		7.1	support for drawing up and updating of plans for the development of municipalities and villages and N2000/HNV area management plans																			
		7.2	support for investments in the creation, improvement or expansion of all types of small scale infrastructure, including investments in renewable energy and energy saving																			
		7.3	support for investments in broadband infrastructure																			
		7.4	support for investments in the setting-up, improvement or expansion of local basic services for the rural population																			
		7.5	support for investments for public use in recreational infrastructure, tourist information and small scale tourism infrastructure																			
		7.6	support for studies/investments associated with the maintenance, restoration and upgrading of the cultural and natural heritage of villages, rural landscapes and high nature value sites																			
		7.7	support for investments targeting the relocation of activities and conversion of buildings or other facilities located inside or close to rural settlements, with a view to improving the quality of life or increasing the environmental performance of the settlement																			
art 21	investments in forest area development and viability of forests (art. 21.1.a and art 22) (art. 21.1.a and art 22) (art. 21.1.b and art 23) (art. 21.1.b and art 23) (art. 21.1.c and art 24) (art. 21.1.d and art 25) (art. 21.1.e and art 26)	8																				
		8.1	support for afforestation/creation of woodland establishment cost																			
		8.2	support for afforestation/creation of woodland maintenance/income foregone premium per ha																			
		8.3	support for establishment of agro-forestry systems cost																			
		8.4	support for maintenance of agro-forestry systems																			
		8.5	support for prevention and restoration of damage to forests from forest fires and natural disasters																			
		8.6	support for) investments improving the resilience and environmental value as well as the mitigation potential of forest ecosystems																			
		8.7	support for investments in forestry technologies and in processing, mobilising and marketing of forest products																			
art 27	setting up of producer groups and organisations	9.1	setting up of producer groups and organisations in the agriculture and forestry sectors																			
art 28	agri-environment-climate	10																				
		10.1	payment for agri-environment-climate commitments																			
		10.2	support to conservation of genetic resources in agriculture																			
art 29	organic farming	11																				
		11.1	payment to convert to organic farming practices and methods																			
		11.2	payment to maintain organic farming practices and methods																			
art 30	Natura 2000 and Water Framework Directive payments	12																				
		12.1	compensation payment for Natura 2000 agricultural areas																			
		12.2	compensation payment for Natura 2000 forest areas																			
		12.3	compensation payment for agricultural areas included in river basin management plans																			

Rural development toolkit (3/4)

Rural Development toolkit 2014-2020				P1			P2		P3		P4			P5					P6		
Measures	code	sub-measures		1a	1b	1c	2a	2b	3a	3b	4a	4b	4c	5a	5b	5c	5d	5e	6a	6b	6c
art 31	payments to areas facing natural or other specific constraints	13																			
		13.1	compensation payment in mountain areas																		
		13.2	compensation payment for other areas affected by specific constraints																		
		13.3	compensation payment per ha of UAA in areas with specific constraints																		
art 33	animal welfare	14	payment for animal welfare																		
art 34	Forest environment / climate services / forest conservation	15																			
		15.1	payment for forest environment commitments																		
		15.2	support to conservation of forest genetic resources																		
art 35	cooperation	16																			
		16.1	support for the establishment and operation of operational groups of the EIP for agricultural productivity and sustainability																		
		16.2	support for pilot projects																		
		16.3	support for the development of new products, practices, processes and technologies (other) co-operation among small operators in organising joint work processes and sharing facilities and resources, and for developing/marketing tourism																		
		16.4	support for horizontal and vertical co-operation among supply chain actors for the establishment and development of short supply chains and local markets																		
		16.5	support for promotion activities in a local context relating to the development of short supply chains and local markets																		
		16.6	support for joint action undertaken with a view to mitigating or adapting to climate change																		
		16.7	support for joint approaches to environmental projects and ongoing environmental practices																		
		16.8	support for cooperation among supply chain actors for sustainable provision of biomass for use in food and energy production and industrial processes																		
		16.9	support for non-CLLD local development strategies																		
		16.10	support for drawing up of forest management plans or equivalent instruments																		
		16.11	support for diversification of farming activities into activities concerning health care, social integration, community-supported agriculture and education about the environment and food																		
art 36	risk management (art. 36.1.a and art 37)	17.1	financial contribution to crop, animal and plant insurance premium																		
	risk management (art. 38.1.b and art 38)	17.2	financial contribution to mutual funds																		
	risk management (art. 36.1.c and art 39)	17.3	an income stabilisation tool, in the form of financial contributions to mutual funds																		
art. 40	Financing of complementary national direct payments for Croatia	18	Financing of complementary national direct payments for Croatia																		

Rural development toolkit (4/4)

Rural Development toolkit 2014-2020				P1			P2		P3		P4			P5					P6		
Instruments		code	sub-measures	1a	1b	1c	2a	2b	3a	3b	4a	4b	4c	5a	5b	5c	5d	5e	6a	6b	6c
art 32 (CPR) RD (42-44)	support from CSF Funds for local development (CLLD)	19																			
	preparatory support		19.1	support for preparation of LDS																	
	art. 43 RD		19.2	LEADER start-up kit																	
			19.3	support for implementation of operations under the LDS																	
	LEADER cooperation activities		19.4	preparatory technical support for cooperation																	
			19.5	support for inter-territorial cooperation (projects)																	
			19.6	support for transnational cooperation (projects)																	
	running costs and animation		19.7	support for running costs of the LDS																	
	19.8	upport for animation of the LDS																			
art 52 (CPR)	technical assistance Member States	20																			
			20.1	support for preparation and implementation of the programme																	
	national rural network	20.2	support for set up and running of the NRN																		

Strategia e strumenti (misure): tabella ricapitolativa

3.2. Overview of the strategy of the rural development programme

Draft template to illustrate the combination of measures by focus area, and the rationale justifying the combination. Measure selected would be indicated with an X

		P2: enhancing farm competitiveness		P3: promoting food chain organisation and risk		P4: restoring, preserving and enhancing ecosystems			P5: promoting resource efficiency and the shift to a low carbon and climate resilient economy					P6: promoting social inclusion, poverty reduction and economic development in rural		
		2A: restructuring	2B: generational renewal	3A: food chain integration	3B: risk management	4A: biodiversity	4B: water	4C: soil	5A: water efficiency	5B: energy efficiency	5C: renewable energy	5D: emissions reduction	5E: carbon sequestration	6A: diversification	6B: local development	6C: ICT
art 15	knowledge transfer and information actions	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
art 16	advisory services, farm management and farm relief	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
art 36	cooperation	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
art 31 (CPR)	support from CSF Funds for local development (CLLD)														X	
art 18	investments in physical assets	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X		
art 20	farm and business development	X	X	X							X			X		
art 21	basic services and village renewal in rural areas			X		X					X				X	X
art 19	restoring agricultural production potential/prevention				X											
art 22	investments in forest area development and viability of forests					X	X	X			X		X	X		
art 17	quality schemes for agricultural products and foodstuffs			X												
art 28	setting up of producer groups			X												
art 37	risk management				X											
art 29	agri-environment-climate					X	X	X	X			X	X			
art 30	organic farming					X	X	X								
art 31	Natura 2000 and Water Framework Directive payments					X	X	X								
art 32	payments to areas facing natural or other specific constraints					X	X	X								
art 35	forest environment and climate services and forest conservation					X	X	X								
art 34	animal welfare			X												

+ rationale justifying the combination

Piano degli indicatori: tabella relativa alla "focus area" 2 A

2A Facilitating restructuring of farms facing major structural problems, notably farms with a low degree of market participation, market-oriented farms in particular sectors and farms in need of agricultural diversification

Target	% of agricultural holdings with RDP support for investment in restructuring	
	Nbr	%
Agri. holdings receiving support for investment 2014-2020	a	a/b
Total Nbr. of agri. holdings (base year)	b	

Context indicator

Target for 2014-2020

Key measure

Accompanying measures

Other measures

planned output 2014-2020			
INV-PHY (18)	No.of agri. holdings supported for investment (4.1)		a
	Total public expenditure for investments in infrastructure (4.3)		
	Total public (whole measure)		
BUS-DEV (20)	Nbr of holdings receiving start up aid development small farms (6.3)		
	total public		
KNOW (15)	training/skills acquisition (1.1)	Nbr of participants in trainings	
		Total public for training/skills	
	Total public (trainings, farm exchanges, demonstration) (1.1 to 1.3)		
ADVI (16)	No of beneficiaries advised (2.1 to 2.3)		
	Total public		
CO-OP (36)	Total public (16.3 to 16.7)		
other measures....			

Key output

table 3: Contribution of RD measures/sub-measures programmed under a given Focus Area (FA) to other FAs

measures programmed under the FA			Potential contribution to other FAs																	
			P1			P2		P3		P4			P5					P6		
			1a	1b	1c	2a	2b	3a	3b	4a	4b	4c	5a	5b	5c	5d	5e	6a	6b	6c
P2 A	INV-PHY (18)	investment in agricultural holdings				P							√	√	√					
	BUS-DEV (20)	small farms				P														
	ADVI (16)	Advisory services provided	√		√	P			√											
	COOP (36)	Cooperation groups supported	√	√		P														
	KNOW (15)	training/skills acquisition	√		√	P														
P2 B	...	...																		
	...	...																		
P3 A	...	...																		
	...	...																		
P3 B	...	...																		
	...	...																		
P4 A	AGRI-ENV (29)	Category of scheme 1								P		P				P	√			
B C		Category of scheme 2								√	P	P						P		
		Category of scheme 3								P	√	√								
		Category of scheme ...										P				P	√			
	NAT - WFD (31)									P	√	√								
P5 A	INV-PHY (18)	support for investment in agricultural holdings	√										P							
	ADVI (16)	Advisory services provided	√		√								P							
P5 B	...	...																		
	...	...																		
P5 C																				
P5 D	AGRI-ENV (29)	Scheme 5 (improve spreading practice)															P			
	KNOW (15)	Training/skills acquisition	√		√												P			
	...	...																		
P5 E	...	...																		
	...	...																		
P6 A	...	...																		
	...	...																		
P6 B	...	...																		
	...	...																		
P6 C	...	...																		
	...	...																		

P	Measure programmed under the Focus Area
√	Potential contribution to the target indicated, to an extent which is not known

24

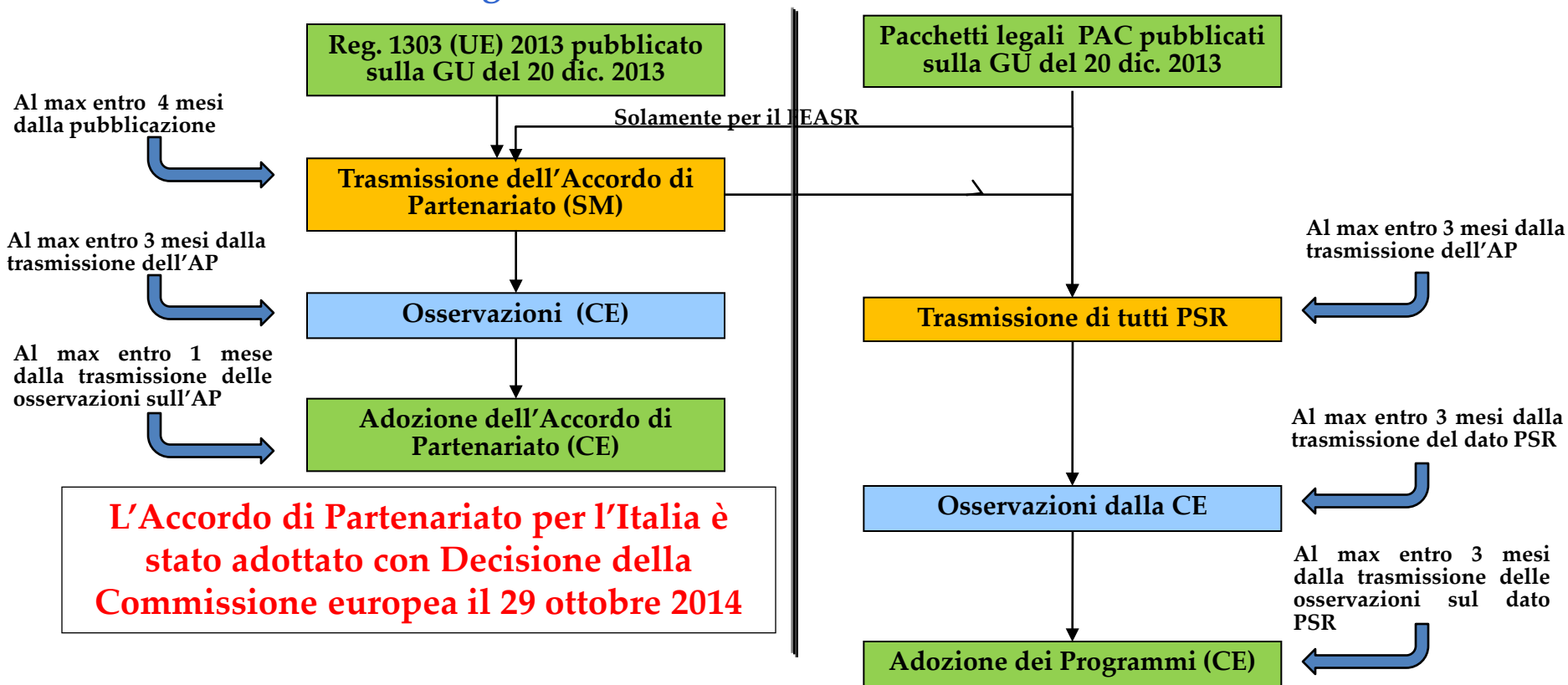
P	Measure programmed under the Focus Area
√	Potential contribution to the target indicated, to an extent which is not known

“Il negoziato per l’adozione dei Programmi: “state of play”

Accordo di partenariato e Programmi: tempi "ipotetici" di adozione

SM e tutti gli "ESI Funds"

SM e FEASR

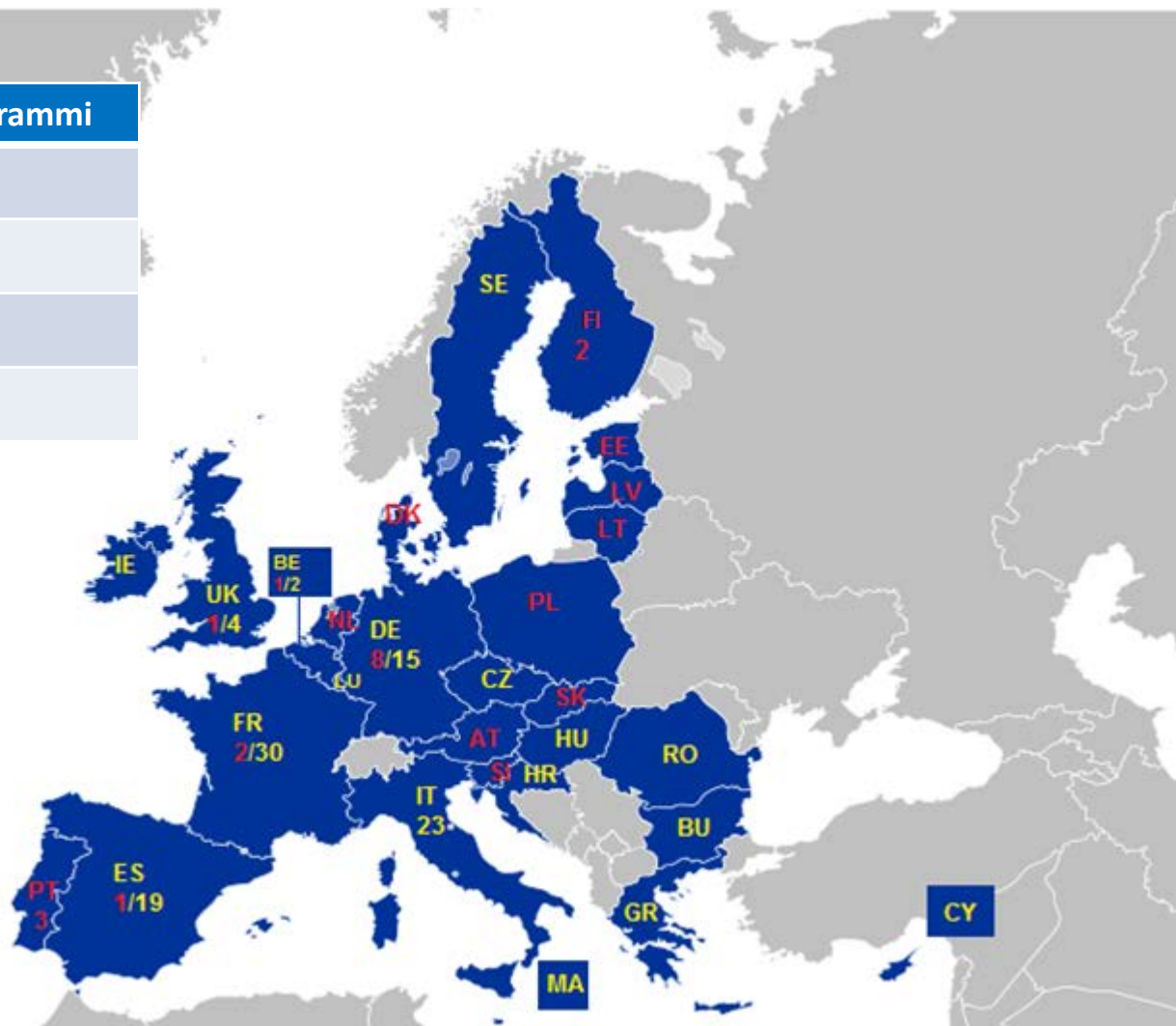


WARNING

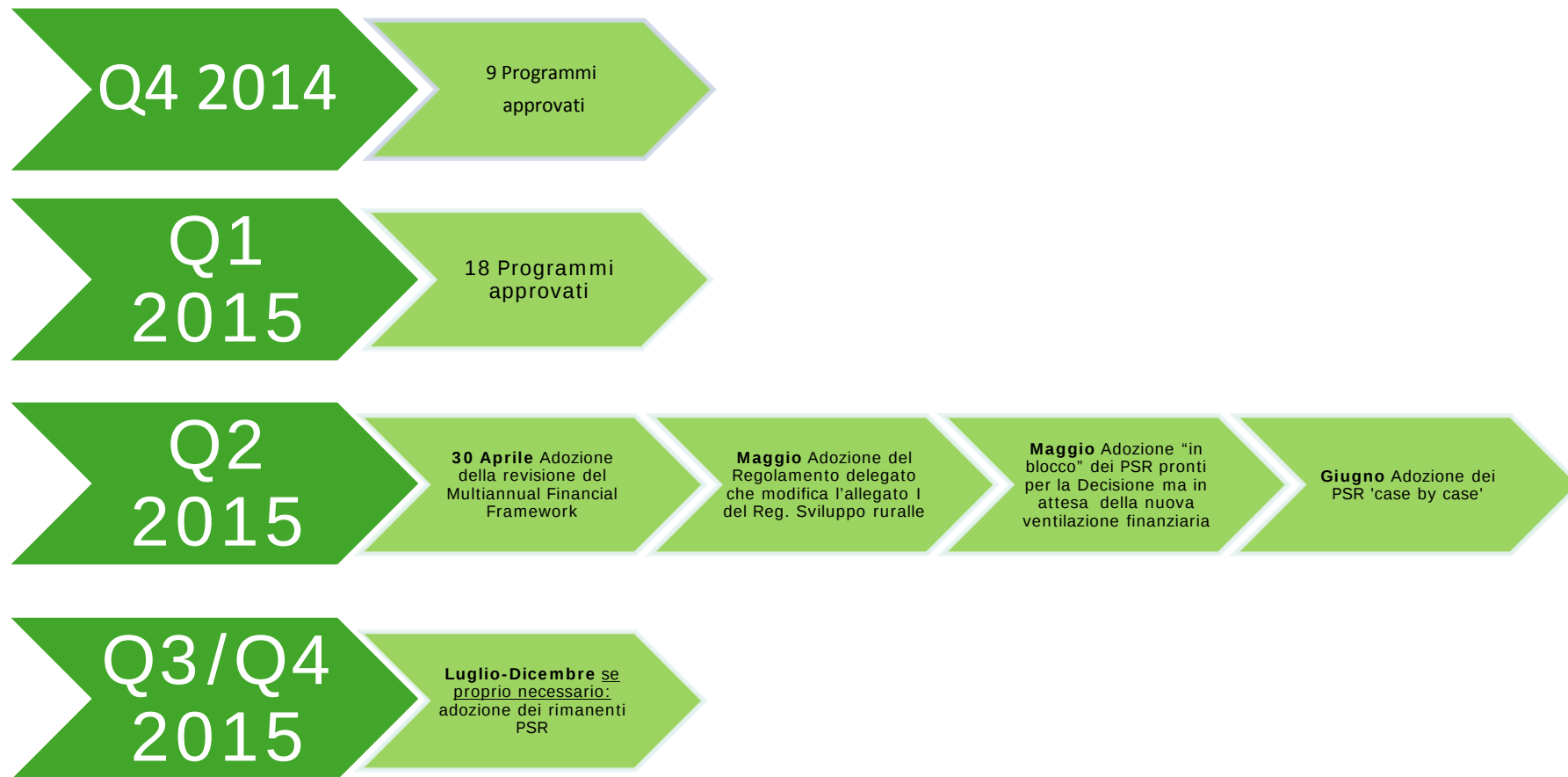
Art. 29. 4 del Reg. (UE) 1303/2013: "... Provided that any observations made by the Commission have been adequately taken into account."

PSR 2014-2020 per Stato membro: tempi “realistici” di adozione (1)

Adozione	dei 118 Programmi
Dicembre 2014	9
Febbraio 2015	18
→ Maggio 2015	34
Maggio 2015 →	57



PSR 2014-2020 a livello di UE: tempi realistici di adozione (2)



Grazie per l'attenzione

Stefano Angeli (Parte I e II)

Stefano Lafiandra (Parte III e IV)

presso il

Dipartimento delle politiche europee ed internazionali e dello sviluppo rurale

Direzione generale dello sviluppo rurale

Ufficio DISR II – Programmazione dello sviluppo rurale

www.reterurale.it