Unione Europea

MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE
ALIMENTARI E FORESTALI

Reg. (CE) 1698/2005
Reg. (CE) 1290/2005

ITALIA

Programmi di Sviluppo Rurale 2007-2013
Rete Rurale Nazionale 2007-2013

La programmazione finanziaria, l'avanzamento del bilancio comunitario e della spesa pubblica effettivamente sostenuta

REPORT MENSILE

DICEMBRE 2015
(dati al 30/12/2015)

Rete Rurale Nazionale 2007.2013 - ITALIA
Rete di Reti nel Network Europeo per lo Sviluppo Rurale

RETE RURALE NAZIONALE 2007 - 2013

il FUTURO nella RETE

Documento realizzato dal:
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali
Direzione Generale della Competitività per lo Sviluppo Rurale
Ufficio DISR II
Dirigente: Dott. Paolo Ammassari

Autori:
Dott. Stefano Lafiandra
Dott. Luigi Ottaviani
Dott. Maurilio Silvestri (AGEA)

Il documento è anche scaricabile dal sito http://www.reterurale.it

Introduzione

La Commissione Europea rende disponibile l'evoluzione delle spese a valere sul FEASR afferenti i programmi di sviluppo rurale unicamente su base trimestrale e solamente dopo che le dichiarazioni di spesa (richieste di rimborso/pagamento) da parte degli Organismi Pagatori siano state ufficialmente inserite e trasmesse tramite il sistema informatico dei dati SFC2007.

Tale procedura assicura informazioni dettagliate ed affidabili (a livello di misura) nonché certezza nei tempi (ogni tre mesi)[1] ma, essendo a posteriori, non può fornire i dati di spesa con una tempistica tale da permettere un monitoraggio attivo anche in relazione all'evoluzione del rispetto della regola del disimpegno automatico.

Si rende quindi necessario acquisire le informazioni sull'evoluzione delle spese, a livello di programma, all'interno dei canonici trimestri di spesa tenendo però ben presente la natura assolutamente provvisoria dei dati in questione.

Tutto ciò premesso, in collaborazione con Agea Coordinamento per la produzione dei dati di spesa mensili, il report presenta a livello di programma:

a) l'avanzamento della spesa pubblica e della corrispondente quota FEASR nell'arco temporale 1 dicembre 2015 – 31 dicembre 2015;

b) la spesa pubblica (stimata) e la corrispondente quota FEASR cumulate dal 1 gennaio 2007 al 31 dicembre 2015;

c) la spesa pubblica (stimata) e la corrispondente quota FEASR a rischio disimpegno. A riguardo si evidenzia che le somme a rischio disimpegno sono calcolate senza tenere conto di eventuali superamenti dei massimali di Asse previsti dai PSR nonché degli importi sospesi in quanto sottoposti a procedimento giudiziario o ricorso amministrativo in applicazione art. 29 comma 4 del reg. 1290/2005 e art. 38 comma 3 Reg. 1306/2013.

Allo scopo di agevolare la lettura del documento, è stata prediposta in allegato una legenda con la descrizione della natura delle informazioni inserite nelle colonne della tabella.

Si evidenzia che i dati numerici contenuti nella presente ricognizione hanno natura meramente indicativa. Tali informazioni, quindi, non possono essere prese a riferimento ai fini legali del calcolo delle spese pubbliche (la cui responsabilità è in capo agli Organismi Pagatori) e dell'applicazione del disimpegno automatico dei fondi comunitari (la cui responsabilità è in capo ai servizi della Commissione Europea).

[1] Vedere il rapporto trimestrale sull'avanzamento del bilancio comunitario e delle spese pubbliche effettivamente sostenute a cura della Rete Rurale Nazionale.

Programmazione sviluppo rurale 2007-2013

Tabella - Avanzamento della spesa pubblica effettivamente sostenuta al 31 dicembre 2015 e situazione disimpegno automatico FEASR al 31 dicembre 2015 (**)

Programmazione 2007 - 2013				Avanzamento della spesa pubblica effettivamente sostenuta					Spesa da realizzare entro il 31 dicembre 2015		
Programma	Data Approva-zione iniziale	Dotazione finanziaria complessiva		Spesa sostenuta nel periodo 1/12/2015 - 31/12/2015		Spesa cumulata (dal 1/1/2007 al 31/12/2015)		Avanza-mento spesa (%)	Spesa pubblica (*)	FEASR situazione disimpegno automatico (**)	FEASR situazione disimpegno automatico (%)
		Spesa pubblica	*FEASR*	Spesa pubblica	*FEASR*	Spesa pubblica	*FEASR*				
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)/(1)	(8)=(1)-(5)	(9)	(10)=(9)/(2)
Abruzzo	15/02/2008	426.525.345,00	192.572.000,00	47.534.129,02	21.371.587,98	419.722.998,58	189.170.788,90	98,41%	6.802.346,42	3.401.211,10	1,83%
Bolzano	12/09/2007	330.192.026,00	148.205.000,00	6.868.660,09	3.021.848,75	329.323.810,31	147.197.138,97	99,74%	868.215,69	1.007.861,03	0,68%
Emilia Romagna	12/09/2007	1.163.306.820,00	527.819.000,00	13.795.262,07	7.921.760,78	1.163.326.110,21	527.844.688,68	100,00%	0,00	0,00	0,00%
Friuli Venezia Giulia	20/11/2007	265.643.482,00	119.774.000,00	19.876.406,79	9.231.379,53	262.499.577,76	118.177.291,14	98,82%	3.143.904,24	1.596.708,86	1,34%
Lazio	15/02/2008	700.718.629,00	315.419.000,00	50.077.774,11	23.283.574,27	710.073.952,64	315.268.318,85	101,34%	0,00	150.681,15	0,06%
Liguria	20/11/2007	287.974.855,00	114.621.000,00	17.995.027,48	7.928.131,54	288.733.176,36	114.601.845,60	100,26%	0,00	19.154,40	0,04%
Lombardia	16/10/2007	1.027.033.164,00	471.110.000,00	22.338.742,45	11.081.165,74	1.026.974.319,32	471.295.343,20	99,99%	58.844,68	0,00	0,00%
Marche	15/02/2008	482.643.692,00	217.609.000,00	47.547.654,84	21.898.232,27	481.883.096,48	216.877.880,91	99,84%	760.595,52	731.119,09	0,34%
Molise	25/02/2008	206.585.015,00	92.959.000,00	24.007.500,78	11.266.085,22	206.915.300,70	93.026.570,83	100,16%	0,00	0,00	0,00%
Piemonte	28/11/2007	974.087.993,00	442.019.000,00	21.014.372,16	9.501.198,44	960.453.726,99	433.967.136,19	98,60%	13.634.266,01	8.051.863,81	1,82%
Sardegna	28/11/2007	1.284.746.987,00	571.596.000,00	137.137.107,72	61.015.885,61	1.256.400.965,84	558.935.815,33	97,79%	28.346.021,16	12.660.184,67	2,23%
Toscana	16/10/2007	870.527.329,00	388.956.000,00	33.834.750,33	14.912.435,89	870.559.490,60	388.954.370,73	100,00%	0,00	1.629,27	0,00%
Trento	15/02/2008	278.764.791,00	108.566.000,00	7.090.818,63	2.542.179,41	276.960.480,81	107.932.396,95	99,35%	1.804.310,19	633.603,05	0,58%
Umbria	07/02/2008	787.392.439,00	353.613.000,00	53.965.384,49	24.589.745,49	788.077.992,34	353.644.515,12	100,09%	0,00	0,00	0,00%
Valle d'Aosta	18/02/2008	123.646.282,00	56.108.000,00	13.296.356,85	6.324.682,72	122.315.581,24	55.493.846,17	98,92%	1.330.700,76	614.153,83	1,09%
Veneto	17/10/2007	1.042.158.575,00	478.155.000,00	3.920.535,62	1.726.975,59	1.042.157.822,90	478.125.470,81	100,00%	752,10	29.529,19	0,01%
Totale Competitività		**10.251.947.424,00**	**4.599.101.000,00**	**520.300.483,43**	**237.616.869,23**	**10.206.378.403,08**	**4.570.513.418,38**	**99,56%**	**56.749.956,77**	**28.897.699,45**	**0,64%**
Basilicata	18/02/2008	625.902.319,00	366.280.966,00	63.483.943,00	38.045.916,47	612.659.528,07	357.627.713,87	97,88%	13.242.790,93	8.653.252,13	2,37%
Calabria	29/11/2007	1.087.508.918,00	650.151.000,00	89.877.796,91	53.926.738,59	1.053.251.417,70	629.578.421,80	96,85%	34.257.500,30	20.572.578,20	3,16%
Campania	20/11/2007	1.814.976.321,00	1.110.774.000,00	154.652.475,20	96.055.177,19	1.757.667.976,63	1.074.943.879,87	96,84%	57.308.344,37	35.830.120,13	3,24%
Puglia	18/02/2008	1.595.085.909,00	927.827.000,00	163.108.535,69	100.966.911,24	1.597.280.052,75	927.304.052,29	100,14%	0,00	522.947,71	0,16%
Sicilia	18/02/2008	2.126.515.111,00	1.271.842.000,00	178.288.335,86	100.411.653,01	2.091.101.579,80	1.250.900.751,42	98,33%	35.413.531,20	20.941.248,58	1,68%
Totale Convergenza		**7.249.988.578,00**	**4.326.874.966,00**	**649.411.086,66**	**389.406.396,50**	**7.111.960.554,95**	**4.240.354.819,25**	**98,10%**	**140.222.166,80**	**86.520.146,75**	**2,03%**
Rete Rurale Nazionale	13/08/2007	82.919.766,00	41.459.883,00	10.354.751,14	5.177.375,61	82.291.960,30	41.145.980,19	99,24%	627.805,70	313.902,81	0,76%
Totale generale		**17.584.855.768,00**	**8.967.435.849,00**	**1.180.066.321,23**	**632.200.641,34**	**17.400.630.918,33**	**8.852.014.217,82**	**98,95%**	**197.599.929,27**	**115.731.749,01**	**1,31%**

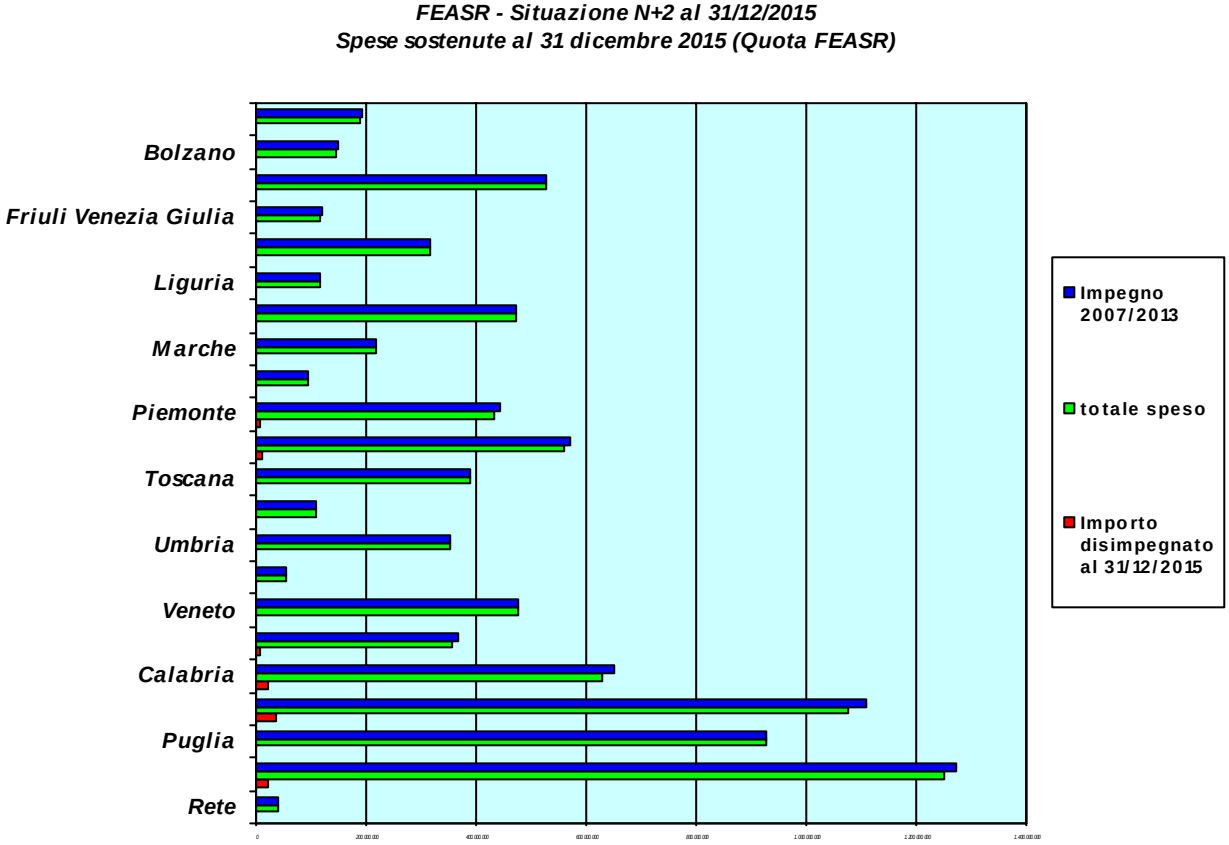
(*) Le somme a rischio disimpegno sono calcolate senza tenere conto di eventuali superamenti dei massimali di Asse previsti dai PSR nonché degli importi sottoposti a procedimento giudiziario o ricorso amministrativo.

Elaborazione Rete Rurale Nazionale su dati AGEA Coordinamento

Analisi ai fini del monitoraggio delle spese a rischio di disimpegno automatico al 31/12/2015

L'analisi sui dati delle spese effettivamente sostenute al 31 dicembre 2015, poste in rapporto alla dotazione finanziaria prevista nel FEASR per la programmazione 2007/2013, consente di rappresentare quanto segue.
Complessivamente lo Stato Italiano, a fronte di un importo comunitario stanziato per il periodo 2007-2013 pari a 8.967,43 milioni di euro (al netto dell'importo disimpegnato al 31 dicembre 2014 per la Regione Basilicata), ha utilizzato 8,852,01 milioni di euro. Tale importo comprende anche le spese sostenute, per taluni PSR, in eccedenza rispetto a quanto previsto.
Si tenga tuttavia presente che le predette somme, così come le informazioni di seguito specificate, potranno essere oggetto di modifica a seguito della decisione di liquidazione dei conti FEASR – esercizio finanziario 2015 – nonché della procedura di chiusura dei singoli PSR che sarà posta in essere dai Servizi della Commissione europea nel corso del 2016.

Il grafico di seguito riportato evidenzia, per ciascun PSR, il rapporto tra le allocazioni finanziarie per gli anni 2007-2013, le spese sostenute che concorrono al rispetto della regola n+2 al 31 dicembre 2015 e gli importi che, al momento e sulla base delle informazioni disponibili, risultano oggetto di disimpegno automatico al 31 dicembre 2015.



La tabella che segue, invece, evidenzia, in termini assoluti, gli importi della quota comunitaria dei PSR disimpegnati al 31 dicembre 2015 che, tuttavia, potrà essere modificata sia a seguito della decisione di liquidazione dei conti FEASR – esercizio finanziario 2015 – sia in esito alla procedura di chiusura dei singoli PSR.

PSR	Impegno 2007/2013	Totale speso complessivo 1/1/2007-31/12/2015	Importo disimpegnato al 31/12/2015
Rete	41.459.883,00	41.145.980,19	313.902,81
Abruzzo	192.572.000,00	189.170.788,90	3.401.211,10
Bolzano	148.205.000,00	147.197.138,97	1.007.861,03
Emilia Romagna	527.819.000,00	527.844.688,68	0,00
Friuli V.G.	119.774.000,00	118.177.291,14	1.596.708,86
Lazio	315.419.000,00	315.268.318,85	150.681,15
Liguria	114.621.000,00	114.601.845,60	19.154,40
Lombardia	471.110.000,00	471.295.343,20	0,00
Marche	217.609.000,00	216.877.880,91	731.119,09
Piemonte	442.019.000,00	433.967.136,19	8.051.863,81
Toscana	388.956.000,00	388.954.370,73	1.629,27
Trento	108.566.000,00	107.932.396,95	633.603,05
Umbria	353.613.000,00	353.644.515,12	0,00
Valle d'Aosta	56.108.000,00	55.493.846,17	614.153,83
Veneto	478.155.000,00	478.125.470,81	29.529,19
Molise	92.959.000,00	93.026.570,83	0,00
Sardegna	571.596.000,00	558.935.815,33	12.660.184,67
Basilicata	366.280.966,00	357.627.713,87	8.653.252,13
Calabria	650.151.000,00	629.578.421,80	20.572.578,20
Campania	1.110.774.000,00	1.074.943.879,87	35.830.120,13
Puglia	927.827.000,00	927.304.052,29	522.947,71
Sicilia	1.271.842.000,00	1.250.900.751,42	20.941.248,58
Totale	**8.967.435.849,00**	**8.852.014.217,82**	**115.731.749,01**

L'analisi dei dati, effettuata sulla base delle informazioni attualmente in nostro possesso, evidenzia come le Regioni Emilia Romagna, Lombardia, Umbria e Molise siano riuscite ad evitare il disimpegno automatico delle somme, esaurendo tutto il budget messo a disposizione dalla Commissione europea.
Al contrario, le Regioni Campania, Sicilia, Calabria e Sardegna hanno subito un disimpegno che, in termini di quota FEASR, varia tra i 36 meuro della Regione Campania ed i 12,5 meuro della Regione Sardegna.
Tuttavia, giova nuovamente ricordarlo, le somme che saranno definitivamente disimpegnate dai Servizi della Commissione europea nel 2016, dipenderanno:

- dalla decisione di liquidazione dei conti FEASR – esercizio finanziario 2015
- dalla procedura di chiusura dei singoli PSR.

ALLEGATO

Legenda

Sezione "Programmazione 2007-2013"

Data approvazione iniziale: è la data della Decisione iniziale di approvazione del programma.

Dotazione finanziaria complessiva: rappresenta l'assegnazione comunitaria ed il corrispettivo sviluppo della spesa pubblica (comunitaria, statale e regionale) del programma.

Sezione "Avanzamento delle spese"

Spesa periodo 1 dicembre 2015 – 31 dicembre 2015: fa riferimento alle spese pubbliche (e alla corrispondente quota FEASR) contabilizzate dagli Organismi Pagatori nell'arco temporale in questione (pagamenti effettivamente accreditati ai beneficiari del contributo pubblico).

Si sottolinea come tali valori numerici debbano essere considerati delle stime in quanto solamente in seguito saranno oggetto di dichiarazione di spesa da parte degli Organismi Pagatori e di richiesta di rimborso nei confronti della Commissione Europea tenendo conto delle eventuali verifiche finali e delle cosiddette "correzioni e recuperi".

Spesa cumulata (dal 1 gennaio 2007 al 31 dicembre 2015): si riferisce all'aggregato delle spese pubbliche e alla corrispondente quota FEASR erogate dagli Organismi Pagatori da inizio programmazione al 31 dicembre 2015. Si compone quindi:

a) della spesa pubblica a valere sui rimborsi FEASR sino al 15 ottobre 2015 (Q3 2015);

b) della spesa pubblica dichiarata dagli Organismi Pagatori dal 16 ottobre 2015 – 31 dicembre 2015 (Q4 2015).

Sezione "Spese da realizzare entro il 31 dicembre 2015"

FEASR situazione disimpegno automatico: rappresenta la quota FEASR soggetta al disimpegno automatico al 31 dicembre 2015.

Spesa pubblica: si riferisce allo sviluppo della spesa pubblica afferente alla quota FEASR soggetta al disimpegno automatico al 31 dicembre 2015.

Nota metodologica: Lo sviluppo della spesa pubblica ancora da liquidare entro il 31 dicembre 2015 è stato ricostruito contabilmente applicando il tasso di partecipazione della quota comunitaria del Programma alla quota FEASR ancora da liquidare al fine di evitarne il disimpegno automatico.

PIANO STRATEGICO DELLO SVILUPPO RURALE
L'AGRICOLTURA A BENEFICIO DI TUTTI

RETE RURALE NAZIONALE 2007-2013
Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

Dipartimento delle politiche competitive del mondo rurale e della qualità
Direzione generale della competitività per lo sviluppo rurale

Via XX Settembre, 20 - 00187 Roma

reterurale@politicheagricole.gov.it

pubblicazione realizzata con il contributo FEASR (Fondo europeo per l'agricoltura e lo sviluppo rurale)
nell'ambito delle attività previste dal programma Rete Rurale Nazionale 2007-2013
www.reterurale.it