

WEBINAR
LABORATORIO COLLABORATIVO
SEMPLIFICARE LEADER
2° INCONTRO
15 OTTOBRE 2020

SESSIONE
TASSONOMIA DEGLI INTERVENTI DI LEADER: DEFINIZIONI E ITER
PROCEDURALI

FILIPPO CHIOZZOTTO – EMILIA REDA



OBIETTIVI



ATTIVITÀ



CALENDARIO



GRUPPO DI LAVORO



OBIETTIVO DEL GdL

INDIVIDUARE SOLUZIONI TECNICHE
PER UNA CORRETTA E EFFICIENTE
APPLICAZIONE E ATTUAZIONE DEL
METODO LEADER



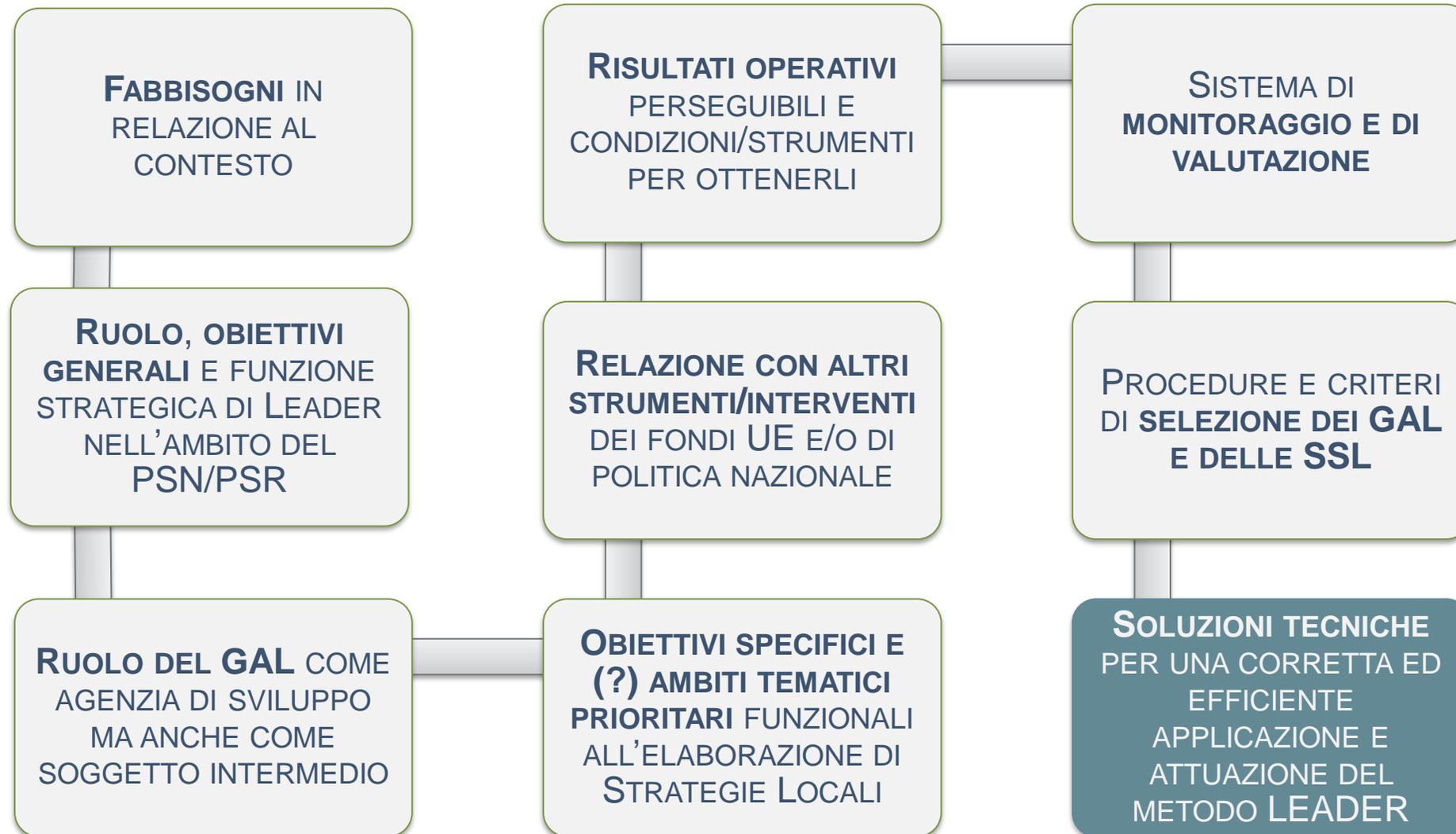
OGGETTO DI STUDIO

ANALISI DELLA GOVERNANCE DI LEADER
INTESA COME INSIEME DEI PRINCIPI, DEI
METODI, DELLE PROCEDURE PER LA
GESTIONE DI LEADER



Fasi di lavoro

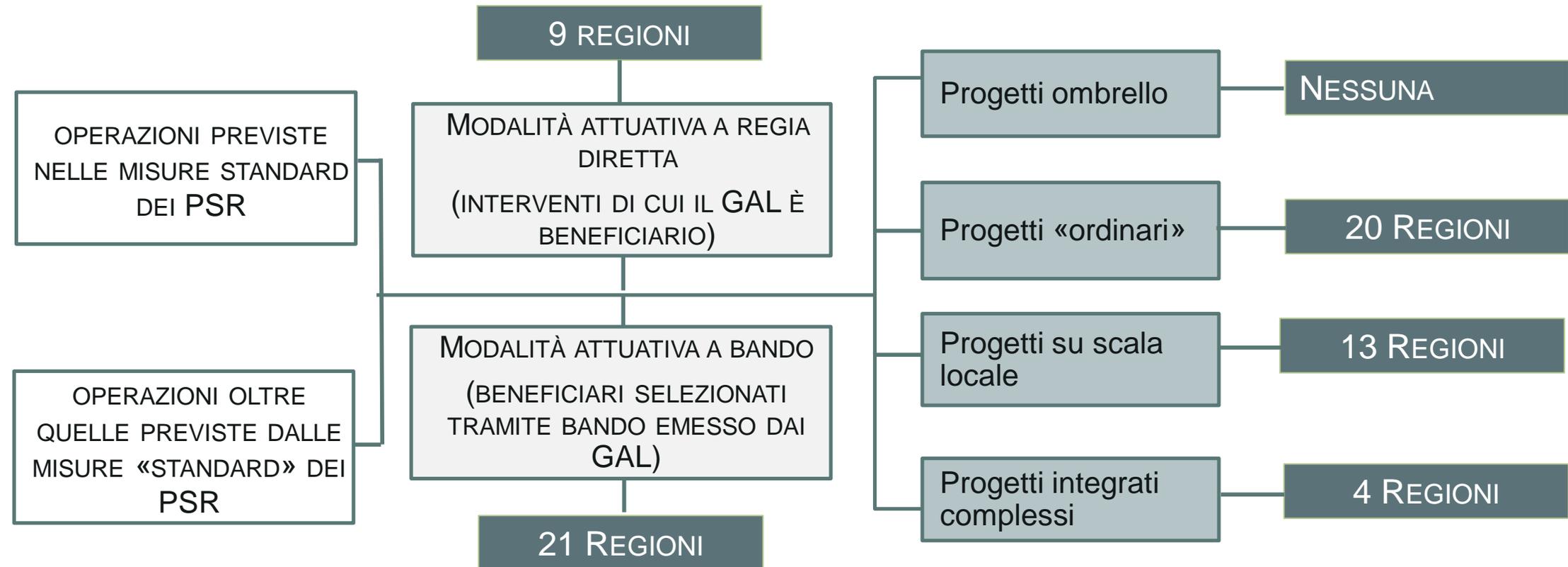
1. Definizione di un glossario comune riguardo ad alcuni aspetti che non sempre trovano, nella pratica, interpretazioni univoche
2. Analisi e individuazione degli iter procedurali per diverse tipologie di intervento nell'ambito delle SSL (ad esempio: azioni a regia GAL, progetti a scala locale sotto soglia, progetti complessi misti, progetti ombrello)
3. Elaborazione di un repertorio di BP



I **MECCANISMI GESTIONALI** SEMBRANO ESSERE LA PRINCIPALE CAUSA SIA DI UNA PROGRESSIVA PERDITA DI **VALORE AGGIUNTO** DI QUESTO STRUMENTO DI POLICY RISPETTO ALLE MISURE ORDINARIE PER LO SVILUPPO RURALE, SIA DELLA CRESCITA ESPONENZIALE DEI **TEMPI E COSTI DI TRANSAZIONE** RISPETTO AI RISULTATI CONSEGUITI:

1. IL COINVOLGIMENTO DEI GAL COME SOGGETTI INTERMEDI, HA RICHIESTO UNA **COMPLESSA STRUTTURAZIONE DEI PROCESSI ATTUATIVI DELLE MISURE LEADER, RISPETTO ALLE MISURE ORDINARIE DEI PSR**. UN PERCORSO CHE SI SVILUPPA IN ALMENO SETTE STEP, A LORO VOLTA ARTICOLATI IN UNA MOLTEPLICITÀ DI PASSAGGI (OLTRE 30) CHE VEDE COINVOLTI, IN DIVERSI MOMENTI, TUTTI GLI ATTORI DEL PROCESSO: ADG, GAL, OP;
2. LE **STRATEGIE DI SVILUPPO LOCALE** SONO SEMPRE PIÙ FRAMMENTATE IN UNA MOLTEPLICITÀ DI INTERVENTI (OLTRE 2.300 IN TOTALE), ESPLOSI IN UN NUMERO ESPONENZIALE DI BANDI EMESSI DAI GAL (IN MEDIA 2,5 BANDI PER INTERVENTO) E DI DOMANDE DI AIUTO (IN MEDIA 10 PER OGNI BANDO);
3. **DIRETTIVE PIÙ STRINGENTI** HANNO RESO ANCORA PIÙ INCERTO IL QUADRO APPLICATIVO E CREATO ULTERIORI FRENI ALL'ATTUAZIONE DI LEADER (ES. LA NORMATIVA SUGLI APPALTI, LA NORMATIVA SUGLI AIUTI DI STATO MA ANCHE LE PROCEDURE PER LA VERIFICABILITÀ E CONTROLLABILITÀ DELLA MISURA).

TIPOLOGIE DI OPERAZIONI E DI PROGETTO IMPLEMENTATE NELLE SSL



Fonte: nostra elaborazione su regolamenti UE, Guida alla redazione della scheda di misura 19 - <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/14007>; Documento "Orientamenti sullo sviluppo locale di tipo partecipativo per gli attori locali" https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/guidance_clld_local_actors_it.pdf.

OPERAZIONI PROGRAMMATE

Operazioni
ordinarie

Operazioni specifiche

Azioni standard
programmate nel
PSR di riferimento

«Non vincolare strettamente le
attività di LEADER alle misure
standard definite nei PSR»

Tutte le
azioni
programmate

Solo alcune
azioni
«strategiche»

Azioni non
previste nel
Reg.
1305/2013

Azioni
previste nel
Reg.
1305/2013
ma non
attivate nel
PSR

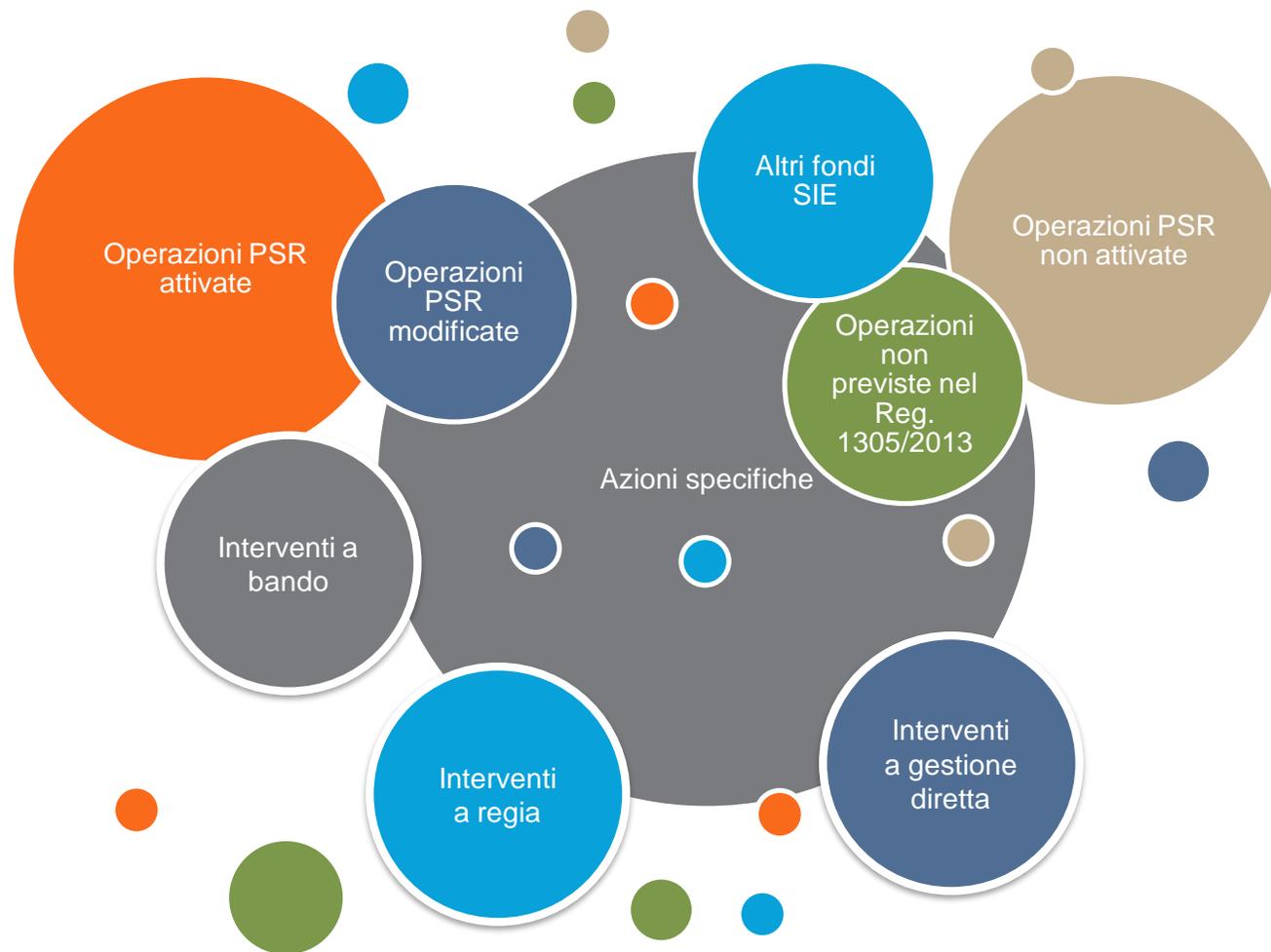
Azioni
previste nel
Reg.
1305/2013
«modificate»

Reg. (UE) 1305/2013

Fiche Mis. 19

«Tutte le azioni che rientrano nel sostegno dei fondi SIE, purché affrontino obiettivi e priorità del FEASR e non siano escluse dalle regole di ammissibilità del Reg. 1305/2013»

OPERAZIONI PROGRAMMATE vs. MODALITÀ ATTUATIVE



- Azioni specifiche aventi caratteristiche disomogenee

- Stesse modalità di attuazione denominate in modo eterogeneo

- Modalità attuative interpretabili come azioni specifiche

MODALITÀ ATTUATIVE

Interventi a bando

Il GAL elabora avvisi pubblici per determinati target di beneficiari sul territorio di riferimento

Interventi a regia

Regia «in convenzione»

Il GAL elabora un progetto e seleziona un soggetto convenzionato (nel rispetto delle norme sulla concorrenza) attraverso la pubblicazione di un avviso per la raccolta di manifestazioni d'interesse

Regia «diretta»

Il GAL è beneficiario e può selezionare fornitori di beni e servizi nel rispetto del codice degli appalti e degli indirizzi forniti nelle Linee guida sulle spese ammissibili

Interventi a gestione diretta

il GAL è esso stesso beneficiario di un determinato progetto elaborato nell'ambito di un'azione prevista nella Strategia



Stesse modalità di attuazione denominate in modo diverso nei PSR

Progetti Chiave

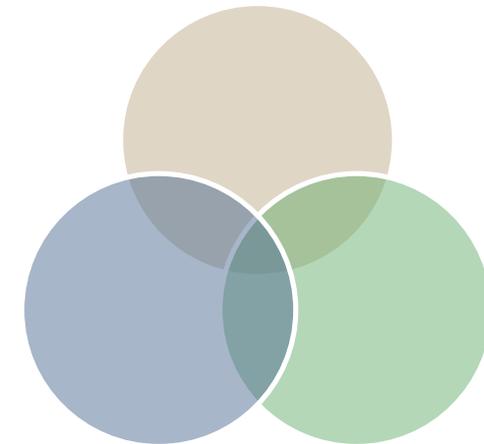
- Modalità attuativa integrata
- Attivazione congiunta di almeno due tipi di misura/intervento
- Adesione di soggetti beneficiari sia pubblici che privati

Azioni di sistema

- Azioni ammissibili nell'ambito delle priorità e FA del Reg. 1305/2013
- Operazioni rispondenti a obiettivi/fabbisogni locali e non legate alle misure standard del PSR
- Progetti di piccola scala, progetti integrati complessi, progetti sperimentali, progetti di cooperazione

Azioni faro

- Progetto o insieme coordinato di azioni progettuali che guidano la strategia
- Una o più operazioni integrate e trasversali agli ambiti



Progetti su scala locale



Leader in altri SM
Casi CLLD
Bandi altri Fondi SIE



Progetti entro determinate soglie finanziarie
Inquadri nell'ambito di misure standard
dei PSR o azioni specifiche
A bando

Fase di apertura del bando e presentazione dei progetti da parte dei beneficiari locali

- Bando con criteri di selezione semplificati e basati sul raggiungimento di un risultato stabilito dal beneficiario
- Gestione del bando "a sportello"
- Modello di domanda predefinito per la presentazione del progetto e delle operazioni previste, con un piano finanziario pre-strutturato (categorie di spesa, massimali, autocertificazioni)

Fase di selezione e approvazione delle domande

- Commissione attivata dal GAL e/o mista (GAL+OP+ AdG) che si riunisce periodicamente
- Check-list per verificare la coerenza del progetto con il bando e la conformità formale-amministrativa

Fase di controllo e collaudo dei progetti per gli elenchi di liquidazione

- Svolgimento di soli collaudi tecnico-amministrativi dei progetti, senza controlli in loco (per la liquidazione)
- Controlli a posteriori rispetto alla realizzazione dei progetti, a campione

Progetti ombrello



Applicati in altri SM

Inquadrati come “Azioni Specifiche Leader, a regia GAL”



Erogazione in maniera diffusa di piccole sovvenzioni

(Acquisto di piccole attrezzature e servizi; acquisto di attrezzature informatiche; acquisti di attrezzature *green* per le aziende e i comuni)

Utile quando è necessario raggruppare e gestire un numero ingente di domande, di piccola dimensione finanziaria

- Maggiore efficienza e riduzione degli oneri amministrativi a carico sia dei richiedenti che di chi gestisce le domande (GAL, AdG, OP)

Contributo per il quale è prevista una rendicontazione semplificata

- I beneficiari sono comunque soggetti a controlli a campione, per i quali devono esibire i giustificativi di spesa
- Fatture o documenti contabili aventi forza probatoria equivalente, accompagnati dalla tracciabilità dei pagamenti effettuati

Progetti complessi

I beneficiari sono partenariati pubblico-privati che individuano un capofila

- Permettono di coprire un'ampia gamma di spese, realizzate da differenti beneficiari a valere su diverse misure del PSR

Progetti integrati multi-misura misti Regia GAL + bando

Percorso di attuazione

- Attivazione di un'azione a regia GAL e apertura di un bando di selezione per progetti multi-misura e multi-attore
- L'azione a Regia GAL termina contestualmente alla conclusione degli investimenti pianificati nei Progetti complessi selezionati
- Bando di selezione dei progetti complessi aperto a tutti ma con priorità ai partenariati che hanno partecipato all'azione a regia GAL

Progetti condivisi da parte di piccoli gruppi di beneficiari locali

Ruolo strategico per creare economie di scala e servizi collettivi in tutti i settori economici e socio-culturali del territorio di intervento

L'azione a regia GAL si svolge in due fasi

- Accompagnamento agli attori locali nel processo di costituzione del partenariato
- Accompagnamento nella fase di attuazione dei progetti

Glossario comune

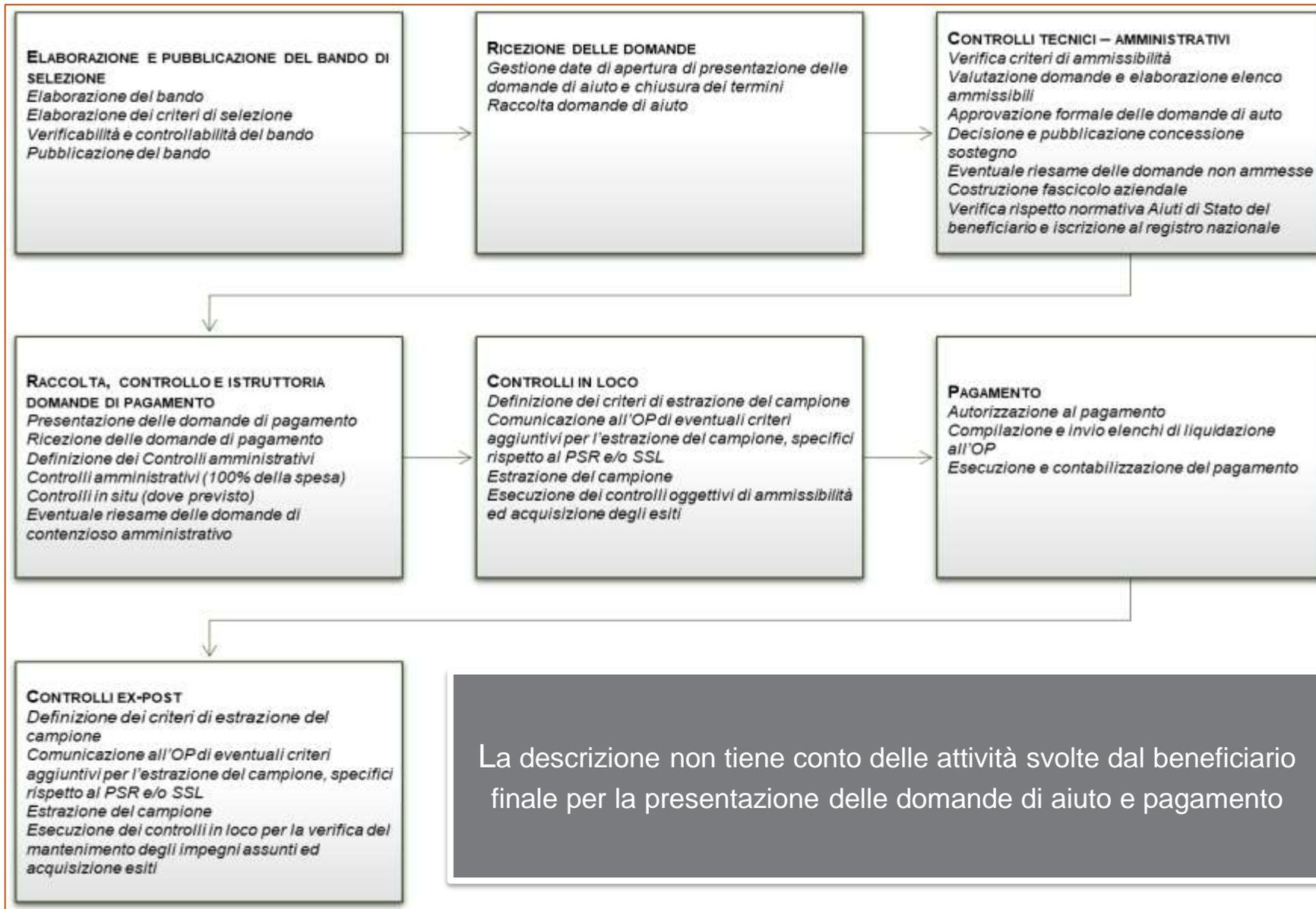
- Come qualificare gli interventi Leader rispetto alle operazioni PSR (valore aggiunto)?
- Cos'è un'azione specifica?
- Cosa si intende per regia diretta? E in convenzione?
- Cos'è un progetto complesso? Un'azione chiave?

Iter procedurali

- Quali possibili iter procedurali implementare per l'attivazione di Progetti Ombrello?
- Quando conviene attivare un progetto a scala locale?
- Quali formule attuative possono essere applicate ai progetti complessi?

Buone Prassi

- Quali regioni hanno già attivato delle procedure di semplificazione per l'attuazione dei progetti Leader?



Oltre 2.300
interventi

2,5 bandi per
intervento

10 domande per
bando

Grazie per l'attenzione

reteleader@crea.gov.it