

# Progetto di

# PIANO STRATEGICO DELLA PAC

# 2023-2027 (PSP)

*per un sistema agricolo, alimentare e forestale  
sostenibile e inclusivo*

- È stato costruito a partire dal documento condiviso durante il primo Tavolo di Partenariato «**Verso la Strategia Nazionale per un sistema agricolo, alimentare e forestale sostenibile e inclusivo**»
- Rappresenta un'evoluzione del documento, che tiene conto:
  - della tipologia di informazioni da caricare su SFC entro il 31/12
  - della logica di intervento richiesta dal regolamento (Obiettivi Specifici-esigenze e prioritizzazione-intervento)
  - delle raccomandazioni della CE
  - delle esigenze e priorità individuate anche con il contributo del Tavolo di partenariato
  - delle prime ipotesi di definizione degli interventi

# Esigenze e priorità

## Risultati dell'esercizio di consultazione e condivisione



Formulazione finale delle esigenze	Fascia	Livello di priorità	OS
1.1: Accrescere la redditività delle aziende agricole, agroalimentari e forestali, attraverso il sostegno alla ristrutturazione, digitalizzazione, innovazione e gestione sostenibile degli input produttivi	Pianura	Strategico	OS2
	Collina	Strategico	
	Montagna	Strategico	
1.2: Promuovere l'orientamento al mercato delle aziende agricole, agroalimentari e forestali favorendo processi di ammodernamento, anche gestionale, di riconversione, di internazionalizzazione, di adeguamento dimensionale delle strutture produttive in termini economici e fisici, anche ai fini di superare la frammentazione fondiaria	Pianura	Strategico	OS2
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Qualificante	
1.3: Favorire la diversificazione del reddito delle aziende agricole e forestali attraverso lo sviluppo di attività connesse	Pianura	Specifico	OS2
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Qualificante	
1.4: Facilitare l'accesso al credito da parte delle aziende agricole, agroalimentari e forestali attraverso l'attivazione di strumenti e servizi finanziari dedicati	Pianura	Complementare	OS2
	Collina	Complementare	
	Montagna	Complementare	
1.5: Rafforzare la qualità e l'accessibilità alle reti di infrastrutture, materiali e digitali, a servizio delle aziende agricole, agroalimentari e forestali	Pianura	Specifico	OS2
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Qualificante	
Formulazione finale delle esigenze	Fascia	Livello di priorità	OS
2.6: Sostenere l'agricoltura e la zootecnia biologica, favorire ed estendere le superfici gestite con metodi di produzione e di allevamento ecocompatibili e la gestione forestale sostenibile	Pianura	Strategico	OS5
	Collina	Strategico	
	Montagna	Strategico	
2.10: Promuovere l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari, favorendo la riduzione degli impieghi e dei rischi connessi al loro uso	Pianura	Strategico	OS5
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Qualificante	
2.11: Promuovere la gestione attiva e sostenibile delle foreste, la prevenzione dei rischi di calamità naturali (es. rischio idrogeologico, incendi) e biotiche e la ricostituzione e il ripristino del patrimonio forestale danneggiato	Pianura	Specifico	OS5
	Collina	Complementare	
	Montagna	Qualificante	
2.12: Favorire la conservazione ed il ripristino della fertilità, struttura e qualità del suolo promuovendo tecniche di coltivazione e gestione sostenibile, anche al fine di ridurre i rischi di degrado, inclusi l'erosione ed il compattamento	Pianura	Qualificante	OS5
	Collina	Qualificante	
	Montagna	Complementare	
2.13: Efficientare e rendere sostenibile l'uso delle risorse idriche nel comparto agricolo ed agroalimentare, valorizzando i sistemi irrigui a livello aziendale e consortile, promuovendo lo stoccaggio e il riuso della risorsa anche attraverso pratiche agronomiche	Pianura	Qualificante	OS5
	Collina	Complementare	
	Montagna	Specifico	
2.14: Tutelare le acque superficiali e profonde dall'inquinamento dovuto all'utilizzo di prodotti fitosanitari e fertilizzanti	Pianura	Qualificante	OS5
	Collina	Complementare	
	Montagna	Specifico	
2.15: Ridurre le emissioni di ammoniaca e dei gas collegati al potenziale inquinamento dell'aria (metano e protossido di azoto) da agricoltura e zootecnia lungo tutto il processo produttivo	Pianura	Qualificante	OS5
	Collina	Complementare	
	Montagna	Specifico	
2.16: Favorire e valorizzare i servizi ecosistemici e la diffusione di sistemi di mercato volontario	Pianura	Specifico	OS5
	Collina	Specifico	
	Montagna	Complementare	

## Affronta alcune scelte fondamentali per il PSP:

- Pagamenti diretti: sostegno di base, convergenza interna, redistributivo
- Eco-schemi
- Sostegno accoppiato
- OCM settoriali (ortofrutta, vino, olio, miele)
- Fondo mutualistico nazionale per la gestione del rischio in agricoltura
- Gestione forestale sostenibile
- Interventi di sviluppo rurale
- Interventi «agricoli» del PNRR e del Fondo Complementare



**Obiettivo specifico 1:** *Sostenere un reddito agricolo sostenibile e la resilienza del settore agricolo in tutta l'Unione per migliorare la sicurezza alimentare a lungo termine e la diversità agricola, nonché garantire la sostenibilità economica della produzione agricola*

## Scelte strategiche

- Convergenza interna
- Ridistributivo
- Giovani agricoltori
- Sostegno accoppiato
- Indennità compensative
- Fondo mutualistico nazionale per la gestione del rischio

## Prima Lista interventi

- Sostegno di base al reddito per la sostenibilità (FEAGA)
- Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità (FEAGA)
- Schemi per il sostegno accoppiato al reddito (FEAGA)
- Sostegno alle aziende localizzate in zone con svantaggi naturali montagna (FEASR)
- Sostegno alle aziende localizzate in zone con altri svantaggi naturali significativi (FEASR)
- Sostegno alle aziende localizzate in zone con vincoli specifici (FEASR)
- Sostegno alle aziende localizzate in zone agricole Natura 2000 (FEASR)
- Sostegno alle aziende localizzate in zone forestali Natura 2000 (FEASR)
- Sostegno alle aziende localizzate in zone agricole incluse nei piani di gestione dei bacini idrografici (FEASR)
- Premio assicurativo per il raccolto, gli animali e le piante (FEASR)
- Fondi di mutualizzazione per le avversità atmosferiche, per le epizootie e le fitopatie, per le infestazioni parassitarie e per le emergenze ambientali (FEASR)
- Strumento per la stabilizzazione del reddito (FEASR)
- Fondo mutualizzazione nazionale contro eventi catastrofici (FEASR)



**Obiettivo specifico 2:** *Migliorare l'orientamento al mercato e aumentare la competitività delle aziende agricole sia a breve che a lungo termine, compresa una maggiore attenzione alla ricerca, alla tecnologia e alla digitalizzazione*

## Scelte strategiche

- Valorizzazione OCM ortofrutta, olio, vino e miele
- Promuovere l'organizzazione di filiera
- Altri interventi settoriali secondo il modello OCM ortofrutta o con lo sviluppo rurale
- Il ruolo del PNRR (Contratti di Filiera e di Distretto, logistica)

## Prima Lista interventi

- Strumenti delle OCM
- Interventi sviluppo rurale (complementari agli interventi delle OCM per i settori interessati):
  - Investimenti produttivi agricoli in aziende agricole (FEASR)
  - Investimenti produttivi agricoli per ambiente clima e benessere animale (FEASR)
  - Sostegno per l'impianto di sistemi agroforestali (FEASR)
  - Investimenti produttivi forestali (FEASR)
  - Investimenti prevenzione danni agricoli (FEASR)
  - Investimenti ripristino danni agricoli (FEASR)
  - Investimenti in infrastrutture agricole e forestali (FEASR)
  - Investimenti per la trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli (FEASR)
  - Cooperazione per la costituzione di associazioni di produttori e integrazione di filiera (FEASR)



**Obiettivo specifico 3:** *Migliorare la posizione degli agricoltori nella catena del valore*

## Scelte strategiche

- Sistemi di qualità e di certificazione nazionali e comunitari
- Sistemi di tracciabilità
- Trasparenza e comportamenti leali sui mercati e condizionalità sociale
- Accorciamento delle filiere
- Filiere forestali locali
- Multifunzionalità
- Opportunità del PNRR

## Prima Lista interventi

- Investimenti per la trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli (FEASR)
- Cooperazione per la costituzione di associazioni di produttori e integrazione di filiera (FEASR)
- Cooperazione per la Partecipazione a regimi di qualità (FEASR)
- Investimenti produttivi agricoli in aziende agricole (FEASR)
- Investimenti nelle aziende agricole per la diversificazione in attività non agricole (FEASR)
- Investimenti produttivi forestali (FEASR)



**Obiettivo specifico 4:** *Contribuire alla mitigazione dei cambiamenti climatici e all'adattamento a essi, anche riducendo le emissioni di gas a effetto serra e rafforzando il sequestro del carbonio, come pure promuovendo l'energia sostenibile*

## Scelte strategiche

- Pratiche agro-silvo-ecologiche
- Ammodernamento strutturale nel settore zootecnico
- Energie rinnovabili e da prodotti e sotto-prodotti di origine agricola, zootecnica e forestale
- Gestione sostenibile del patrimonio forestale
- Integrazione con PNRR (Parco Agrisolare, Biometano, Resilienza dell'agrosistema irriguo)

## Prima Lista interventi

- Investimenti produttivi agricoli (FEASR)
- Investimenti produttivi agricoli per ambiente clima e benessere animali (FEASR)
- Investimenti non produttivi aziende agricole (FEASR)
- Pagamento per impegni silvoambientali e impegni in materia di clima (FEASR)
- Investimenti di prevenzione dei danni alle foreste (FEASR)
- Investimenti di ripristino dei danni alle foreste (FEASR)
- ACA 4 - Impegni di apporto di sostanza organica ai suoli (FEASR)
- ACA 5 - Inerbimento delle colture arboree (FEASR)
- ACA 6 - *Cover crops* (FEASR)
- ACA 11 - Supporto alla gestione di investimenti non produttivi (FEASR)
- ACA 15 - Impegni specifici di gestione effluenti zootecnici (FEASR)
- ACA 24 - Impegni specifici di gestione dei residui colturali (FEASR)
- ACA 26 - Impegni specifici di sostenibilità ambientale negli allevamenti (FEASR)



**Obiettivo specifico 5:** Favorire lo sviluppo sostenibile e un'efficiente gestione delle risorse naturali come l'acqua, il suolo e l'aria, anche riducendo la dipendenza chimica

## Scelte strategiche

- Agricoltura e zootecnia biologica
- Agricoltura integrata certificata attraverso uno specifico eco-schema
- Inerbimento delle colture permanenti
- Elementi premiali per le aziende localizzate nelle aree ZVN
- Schemi agroecologici regionali
- Integrazione con PNRR (Innovazione e meccanizzazione, Agrosistema irriguo, Rischio idrogeologico)

## Prima Lista interventi

- ECO [X]- Premio per l'agricoltura biologica (FEAGA)
- ECO [X] - Premio per azioni complementari alla produzione integrata certificata (FEAGA)
- ECO [X] - Pagamento per inerbimento delle colture permanenti (FEAGA)
- Investimenti produttivi agricoli per ambiente clima e benessere animali (FEASR)
- Investimenti non produttivi aziende agricole (FEASR)
- ACA 1 - Produzione integrata (FEASR)
- ACA 2 - Impegni specifici di uso sostenibile dell'acqua (FEASR)
- ACA 3 - Tecniche di lavorazione ridotta dei suoli (FEASR)
- ACA 11 - Supporto alla gestione di investimenti non produttivi (FEASR)
- ACA 12 - Fasce inerbite e Fasce Tampone (FEASR)
- ACA 14 - Diversificazione e avvicendamento colturale rafforzato nei seminativi (FEASR)
- ACA 23 - Impegni specifici di uso sostenibile dei nutrienti (FEASR)
- ACA 27 - Pratiche di agricoltura di precisione (FEASR)



## I contenuti del documento



**Obiettivo specifico 6: Contribuire ad arrestare e invertire la perdita di biodiversità, migliorare i servizi ecosistemici e preservare gli habitat e i paesaggi**

### Scelte strategiche

- Eco-schema destinato a sostenere colture agro-ecologiche, anche con colture a perdere di interesse apistico
- Eco-schema finalizzato al mantenimento di superfici ed elementi non produttivi a tutela della biodiversità
- Elementi premiali per le aziende localizzate nelle aree Natura 2000
- Schemi agro-ecologici regionali

### Lista interventi

- ECO - Sostegno colture agro-ecologiche (FEAGA)
- ECO - Mantenimento superfici e elementi non produttivi a tutela biodiversità
- Investimenti produttivi agricoli per ambiente clima e benessere animali (FEASR)
- Investimenti non produttivi aziende agricole (FEASR)
- ACA 8 - Gestione dei prati e pascoli permanenti (FEASR)
- ACA 9 - Impegni di benessere e sostenibilità del pascolo (UBA) (FEASR)
- ACA 10 - Impegni di gestione habitat Natura 2000 (FEASR)
- ACA 11 - Supporto alla gestione di investimenti non produttivi (FEASR)
- ACA 13 - Colture a perdere/corridoi ecologici/aree ecologiche (FEASR)
- ACA 16-17-18- Allevatori/agric. custodi agrobiodiversità e banche germoplasma
- ACA 19 - Impegni specifici per la convivenza della fauna selvatica (FEASR)
- ACA 20 - Impegni per l'apicoltura (FEASR)
- ACA 25 - Impegni specifici Risaie (FEASR)
- ACA 28 - Tutela paesaggi storici (FEASR)
- ACA 29 - Ritiro seminativi da produzione (FEASR)
- Pagamento per impegni silvo-ambientali e impegni in materia di clima (FEASR)
- Sostegno per il mantenimento della forestazione/imboschimento (FEASR)
- Sostegno per il mantenimento dei sistemi agroforestali (FEASR)
- Sostegno per la conservazione delle risorse genetiche forestali
- Sostegno la forestazione/imboschimento di terreni agricoli (impianto) (FEASR)
- Sostegno per l'impianto di sistemi agroforestali (FEASR)
- Sostegno la forestazione/imboschimento di terreni non agricoli (impianto)
- Investimenti non produttivi forestali (FEASR)
- Investimenti di prevenzione e ripristino dei danni alle foreste (FEASR)



**Obiettivo specifico 7:** *Attrarre e sostenere i giovani agricoltori e nuovi agricoltori e facilitare lo sviluppo imprenditoriale sostenibile nelle aree rurali*

## Scelte strategiche

- Creazione di nuove opportunità imprenditoriali in agricoltura, soprattutto per le giovani generazioni, per le donne e per gli inoccupati di lungo periodo
- Sostegno all'imprenditorialità diffusa, diversificata e multifunzionale

## Prima Lista interventi

- Investimenti produttivi agricoli in aziende agricole (FEASR)
- Investimenti produttivi agricoli in aziende agricole (FEASR)
- Start up attività non agricole (FEASR)
- Insediamento giovani agricoltori (FEASR)
- Cooperazione per l'insediamento dei giovani (FEASR)



**Obiettivo specifico 8:** *Promuovere l'occupazione, la crescita e la parità di genere, compresa l'imprenditorialità femminile in agricoltura, l'inclusione sociale e lo sviluppo locale nelle aree rurali, comprese la bioeconomia circolare e la silvicoltura sostenibile*

## Scelte strategiche

- Aumentare e diversificare le occasioni di occupazione in una logica di sostenibilità
- Superare il gap infrastrutturale, con particolare attenzione al digital divide
- Attrattività delle zone rurali sia per la residenzialità, sia per altre attività produttive
- Gestione sostenibile del territorio e del paesaggio

## Prima Lista interventi

- LEADER - sostegno preparatorio, Strategie sviluppo locale, cooperazione (FEASR)
- Investimenti produttivi non agricoli in aree rurali (es. artigianato, turismo rurale ecc.) (FEASR)
- Investimenti nelle aziende agricole per la diversificazione in attività non agricole (FEASR)
- Investimenti in infrastrutture territoriali (FEASR)
- Cooperazione (altri interventi per cooperazione territoriale es. *Smart villages*) (FEASR)
- **INTEGRAZIONE CON LA SNAI**



**Obiettivo specifico 9:** *Migliorare la risposta dell'agricoltura dell'UE alle esigenze della società in materia di alimentazione e salute, compresi alimenti di alta qualità, sicuri, nutrienti prodotti in modo sostenibile, la riduzione degli sprechi alimentari, nonché il miglioramento del benessere degli animali e la lotta contro le resistenze antimicrobiche*

## Scelte strategiche

- Riduzione dell'uso degli antibiotici negli allevamenti zootecnici e il miglioramento del benessere degli animali
- Rafforzare e standardizzare i sistemi di qualità, incentivando i sistemi di certificazione nazionali e comunitari (con OS3)
- Interventi regionali per il benessere animale

## Prima Lista interventi

- ECO [X] - Pagamento per la riduzione del farmaco veterinario e il benessere animale (FEAGA)
- ECO [X] - Premio per l'agricoltura biologica (FEAGA)
- ECO [X] - Premio per la produzione integrata certificata (FEAGA)
- Pagamenti per il benessere animale (FEASR)
- ACA 21 - Impegni specifici di uso sostenibile dei fitosanitari in Natura 2000
- ACA 22 - Impegni specifici di uso sostenibile dei fitosanitari fuori Natura 2000
- Cooperazione per la Partecipazione a regimi di qualità (FEASR)
- Investimenti nelle aziende agricole per la diversificazione in attività non agricole (FEASR)
- Rete Rurale Nazionale (FEASR)



**AKIS:** *Promuovere e condividere conoscenze, innovazione e processi di digitalizzazione nell'agricoltura e nelle aree rurali incoraggiandone l'utilizzo*

## Scelte strategiche

- Valorizzare gli AKIS regionali, il coordinamento e la loro relazione con i diversi sistemi produttivi e territoriali
- Sviluppo e la diffusione del sistema di consulenza aziendale
- Sostegno alla formazione professionale degli imprenditori e degli addetti agricoli e forestali
- Rafforzamento delle infrastrutture di ricerca e innovazione
- Miglioramento nell'utilizzo dei dati

## Prima Lista interventi

- Sostegno ai gruppi operativi del PEI (FEASR)
- Formazione dei consulenti (FEASR)
- Creazione e funzionamento di servizi di supporto all'innovazione (FEASR)
- Erogazione di servizi di formazione, attività dimostrative e di informazione (FEASR)
- Erogazione servizi di consulenza (non per PEI) (FEASR)
- Sostegno per l'avviamento di servizi di consulenza aziendale (FEASR)

**Affronta alcune scelte strategiche della PAC descritte nel documento  
È orientato a raccogliere la posizione del Tavolo di Partenariato su alcune  
questioni chiave:**

- Strategia complessiva e Obiettivi
- Agricoltore «in attività»
- Modalità di erogazione del sostegno di base al reddito per la sostenibilità
- Modalità di erogazione del sostegno redistributivo
- Eventuale applicazione del sostegno accoppiato al reddito
- Priorità di intervento settoriali
- Competitività filiere agroalimentari
- Imprenditoria giovanile
- Gestione del rischio

- Condizionalità sociale
- Pratiche agro-ecologiche
- Settore forestale
- LEADER e Strategia Nazionale Aree Interne
- Cooperazione per lo sviluppo delle aree rurali
- Alimentazione sana e consapevole
- AKIS

## Il questionario dedicato al Tavolo di Partenariato



- Link al questionario: <https://forms.office.com/r/LSzEWpkrSg>



- QR code:

- I soggetti del Tavolo di Partenariato sono invitati a rispondere una sola volta per Organizzazione/Associazione/Ente che rappresentano



# Consultazione per il Tavolo di Partenariato PAC 2023-2027

Novembre 2021.  
A cura della Rete Rurale Nazionale.

## Appartenenza

### 1. Ente/associazione di appartenenza

- Partenariato istituzionale
- Partenariato socio-economico - Associazioni ambientaliste
- Partenariato socio-economico - Associazioni di settore
- Partenariato socio-economico - Associazioni nazionali
- Partenariato socio-economico - Organizzazioni sindacali
- Altro

### 2. Ente/associazione rappresentato/a

## Consultazione per il Tavolo di Partenariato PAC 2023-2027

### Sostegno di base al reddito per la sostenibilità

6. La Strategia assume la necessità di una maggiore equità nella distribuzione del sostegno al reddito per la sostenibilità, che in linea generale prende a riferimento il periodo 2000-2002. Quali delle seguenti opzioni ritiene più efficace?

- Applicare un meccanismo di convergenza prevedendo un limite alla diminuzione massima del valore dei diritti all'aiuto superiori alla media nazionale (stop loss) per evitare decurtazioni eccessive
- Applicare un meccanismo di convergenza senza alcuno stop loss
- Applicare una differenziazione dell'importo del sostegno di base per ettaro per gruppi di territori omogenei dal punto di vista agronomico e socio-economico Sostituzione dei diritti all'aiuto storici con un importo del sostegno uniforme per ettaro ammissibile
- Sostituzione dei diritti all'aiuto storici con un importo del sostegno uniforme per ettaro ammissibile



## Consultazione per il Tavolo di Partenariato PAC 2023-2027

### Sostegno redistributivo al reddito

7. La Strategia assume la necessità di destinare una quota di risorse al sostegno redistributivo con l'obiettivo di sostenere gli agricoltori piccoli e medi. Quali criteri ritiene più opportuno applicare?
- Escludere totalmente le aziende di grandi dimensioni
  - Privilegiare le piccole e medie imprese, ma non escludendo totalmente le grandi (criterio primi ettari)

## Consultazione per il Tavolo di Partenariato PAC 2023-2027

### Gestione dei rischi

14. La Strategia assume come fondamentali gli strumenti per la gestione del rischio, per fronteggiare con maggiore efficacia i sempre più frequenti e dannosi eventi catastrofali, attraverso un Fondo mutualistico nazionale e altri strumenti finalizzati a sostenere maggiore tutela e stabilizzazione dei redditi delle aziende agricole. È favorevole agli strumenti proposti?

Sì

No

## Consultazione per il Tavolo di Partenariato PAC 2023-2027



### AKIS

22. Il miglioramento della conoscenza attraverso formazione, consulenza e una più ampia diffusione delle innovazioni disponibili (attraverso i gruppi operativi PEI) è un obiettivo orizzontale della Strategia, che dovrà contribuire al raggiungimento anche degli altri obiettivi specifici. Ritieni necessario prevedere una riserva di risorse finanziarie da destinare a questi interventi?

Sì

No

23. In che percentuale?

Almeno il 3% delle risorse del FEASR

Almeno il 5% delle risorse del FEASR

Almeno il 10% delle risorse del FEASR

Più del 10% delle risorse del FEASR