
LA SELEZIONE DEI GAL E DEI PSL ITALIANI
PROCEDURE E STATO D'AVANZAMENTO AL 22 FEBBRAIO 2010



Rete Rurale
Nazionale
2007.2013



Lo stato di avanzamento della selezione dei Gal e dei PSL

Di seguito viene illustrata l'articolazione e lo stato d'avanzamento delle procedure di selezione adottate nei PSR italiani. Rispetto alla precedente rilevazione (27 ottobre 2009) si segnalano alcuni progressi:

- completamento della selezione dei PSL in Calabria (16 nuovi Gal), nonché in Piemonte ed in Toscana, con l'approvazione di ulteriori PSL;
- selezione dei Gal in Campania;
- pubblicazione del bando per la selezione dei PSL in Abruzzo e Molise

Nel complesso, i Gal selezionati sono 95 (22 in più rispetto al 27 ottobre u.s.) e sono in itinere le procedure per la selezione di ulteriori 100 Gal.

Come già osservato¹, la questione relativa ai tempi necessari alla selezione dei PSL va assumendo la fisionomia di una vera emergenza, atteso che l'importo complessivo delle risorse destinate a finanziare l'Asse 4 dei PSR italiani assume proporzioni non trascurabili (7,74%)² rispetto al totale, con evidenti conseguenze sull'applicazione del meccanismo del disimpegno automatico.

Tab. 1. Selezione del Gal e dei PSL in Italia: situazione al 22 febbraio 2010

	N. Gal previsti (**)	Pre-bando (pre-Selezione GAL)				Selezione PSL			
		Pubblicazione	Scadenza	Chiusura istruttoria	Esito (Gal ammessi)	Pubblicazione	Scadenza	Chiusura istruttoria	Esito (PSL ammessi)
Abruzzo	6					10/02/10	11/04/10		0
Basilicata	8					16/10/08	30/06/09		0
P.A. Bolzano	4	22/11/07	07/01/08	17/03/08	4	23/03/08	23/06/08	13/10/08	4
Calabria	14					01/09/08	30/01/09	18/01/10	16
Campania (*)	14	05/08/09	18/09/09	05/12/09	13	25/01/10	24/02/10		0
Emilia Romagna	5					30/05/08	08/09/08	18/12/08	5
Friuli	5					28/05/08	01/09/08	10/07/09	5
Lazio	8					21/05/09	15/12/09		0
Liguria	9	23/05/07	18/06/07	17/07/08	9	17/07/08	15/09/08	20/03/09	9
Lombardia	10	20/02/07	01/04/07	11/05/07	19	13/06/08	13/07/08	14/07/09	16
Marche	5	20/12/07	09/01/08	10/03/08	6	05/06/08	30/09/08		0
Molise	3	16/01/09	14/02/09	27/03/09	3	31/10/09	15/01/10		0
Piemonte (*)	12					24/08/08	16/11/08	04/03/09	13
Puglia	25	23/10/08	23/12/08	29/01/10	25	15/10/09	29/01/10		0
Sardegna	15	30/04/08	30/07/08	31/03/09	13	23/12/08	31/03/09		0
Sicilia	15	29/05/09	22/07/09	15/12/09	17	04/09/09	15/12/09		0
Toscana (*)	7	21/01/08	21/02/08	13/07/08	7	14/05/08	13/07/08	03/08/09	7
P.A. Trento	1					11/04/08	02/03/09	18/08/09	1
Umbria	5					11/06/08	25/08/08	14/06/09	5
Valle d'Aosta	4					07/11/08	19/05/09		0
Veneto	14					12/02/08	12/05/08	10/03/09	14
Italia	189					16/11/08	11/03/09	01/10/09	95

(*) Le date relative a Campania e Piemonte (selezione Gal) e Toscana (selezione PSL) sono rappresentate da medie.

(**) Nella colonna "N. Gal previsti" sono inseriti, ove disponibili, i dati dei PSR recentemente rimodulati. In grassetto corsivo le previsioni relative ai PSL non ancora approvati.

Fonte: Rete Rurale Nazionale - Task Force Leader su dati delle Autorità di Gestione dei PSR 2007-2013.

I tempi di selezione si attestano su una media (destinata a crescere quotidianamente, fino all'approvazione dell'ultimo PSL) di oltre 654 giorni dalla data di approvazione del PSR. Si tratta di un dato decisamente poco brillante, anche confrontando gli stessi dati con i risultati definitivi della programmazione 2000-2006

¹ Cfr. "La selezione dei Gal e dei PSL italiani. Procedure e stato d'avanzamento al 27 ottobre 2009".

<http://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/2407>

² Cfr. "Analisi dei piani finanziari dei PSR modificati a seguito dell'Health Check", nel quale sono analizzati i dati finanziari dei PSR rimodulati, ma non ancora approvati con Decisione CE. Si tratta, quindi, di una percentuale indicativa.

<http://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/2331>

Leader+, nel corso della quale i tempi medi richiesti per il completamento della selezione dei Gal furono di 435 giorni.

Occorre dunque una seria riflessione sulla natura e le cause di tali ritardi, per comprendere fino a che punto queste sfuggano alle capacità di manovra degli attori più direttamente impegnati nell'attuazione dell'Asse 4 e se è possibile rimuovere eventuali ostacoli che ancora frenano il completamento delle procedure selettive in alcune regioni.

Si propone, di seguito, un aggiornamento dettagliato dell'avanzamento della procedura selettiva, sezionata in fasi elementari, partendo dal momento della Decisione di approvazione di un PSR da parte della Commissione ed individuando gli attori coinvolti.

Tab. 2. Selezione del Gal e dei PSL in Italia al 22.02.10: i tempi (in giorni) delle fasi

	Decisione di approvazione PSR	1° fase				2° fase				Totale giorni per:			
		Pubblicazione	Termini	Fine istruttoria	Totale gg	Pubblicazione	Termini	Fine istruttoria	Totale gg	pubblicare	elaborare	istruire	Totale gg
Abruzzo	19/12/07	784	60	0	844					784	60	-	844
Basilicata	18/02/08	241	150	346	737					241	150	346	737
P.A. Bolzano	12/09/07	71	46	70	187	6	92	112	210	77	138	182	397
Calabria	29/11/07	277	151	353	781					277	151	353	781
Campania	20/11/07	503	97	193	793	50	30	-	80	553	127	193	873
Emilia Romagna	12/09/07	261	101	101	463					261	101	101	463
Friuli V.G.	20/11/07	190	96	312	598					190	96	312	598
Lazio	15/02/08	461	208	71	740					461	208	71	740
Liguria	20/11/07	-181	26	395	240	-	60	186	246	-181	86	581	486
Lombardia	16/10/07	-238	40	40	-158	399	30	366	795	161	70	406	637
Marche	15/02/08	-57	20	61	24	87	117	512	716	30	137	573	740
Molise	25/02/08	326	29	41	396	218	76	-	294	544	105	41	690
Piemonte	28/11/07	313	77	95	485					313	77	95	485
Puglia	18/02/08	248	61	233	542	63	106	26	195	311	167	259	737
Sardegna	28/11/07	154	91	76	321	70	98	330	498	224	189	406	819
Sicilia	18/02/08	466	54	44	564	-	102	71	173	466	156	115	737
Toscana	16/10/07	97	31	33	161	50	60	413	523	147	91	446	684
P.A. Trento	15/02/08	56	325	169	550					56	325	169	550
Umbria	07/02/08	125	75	294	494					125	75	294	494
Valle d'Aosta	18/02/08	263	193	281	737					263	193	281	737
Veneto	17/10/07	118	90	302	510					118	90	302	510
media Italia	19/12/07	213,2	96,3	167,1	476,6	94,3	77,1	201,6	373,0	258,1	133,0	263,1	654,2

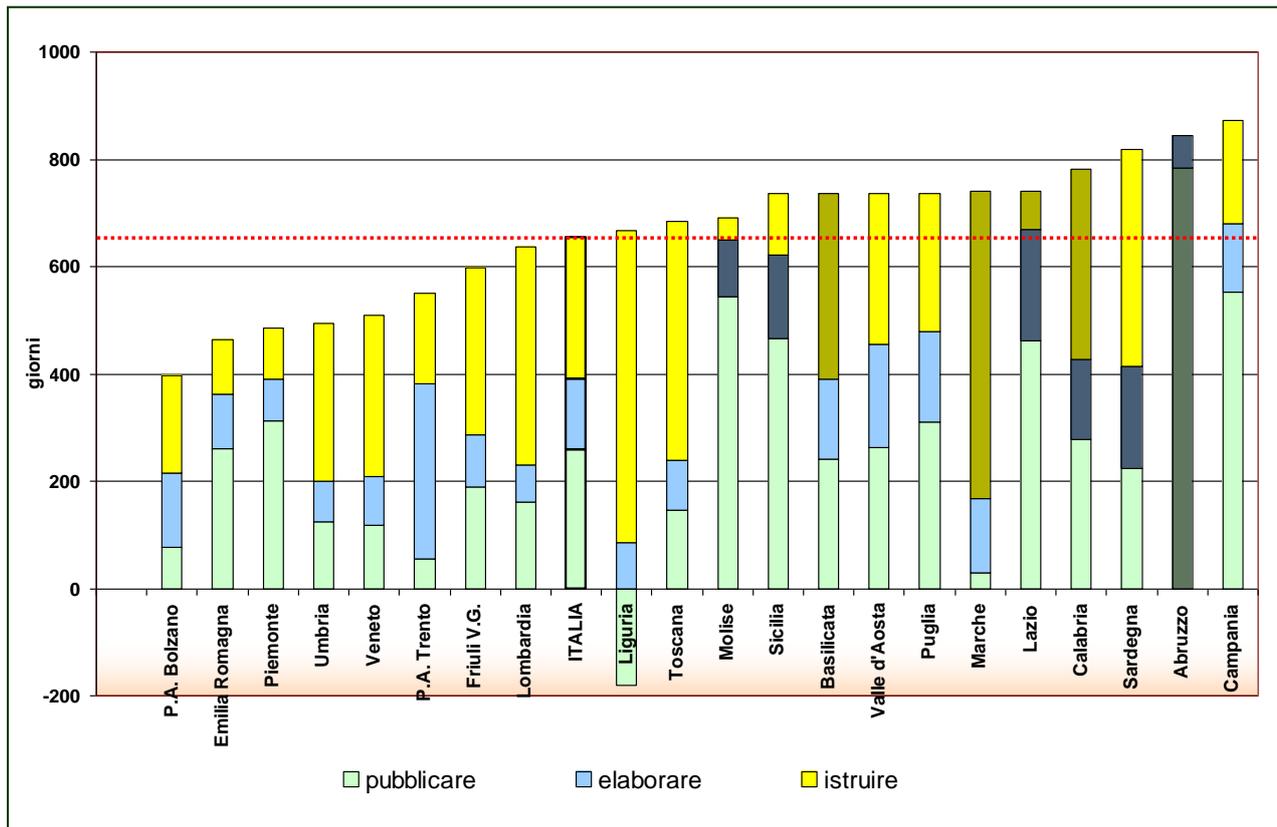
Legenda: procedura completata procedura da completare/avviare procedura non prevista

Tab. 3. Fasi, attori, tempi

Fase	Attore	n. giorni (*)
a. Predisposizione del bando pubblico	Autorità di Gestione (normalmente attraverso gli Uffici responsabili della programmazione dell'Asse 4)	258,1
b. Elaborazione delle strategie	Partenariati Locali	133,0
c. Istruttoria delle candidature	Autorità di Gestione (attraverso le Commissioni di valutazione e gli Uffici responsabili dell'istruttoria)	263,1
Totale		654,2

(*) medie al 22.02.2010

Fig. 1. I tempi delle procedure di selezione dei PSL in Italia al 22 febbraio 2010



Fonte: Rete Rurale Nazionale - Task Force Leader su dati delle Autorità di Gestione dei PSR 2007-2013.