



Unione Europea

8 settembre 2011



MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE  
ALIMENTARI E FORESTALI

Reg. (CE) 1698/2005  
Reg. (CE) 1290/2005

**ITALIA**

**Programmi di Sviluppo Rurale 2007-2013  
Rete Rurale Nazionale 2007-2013**

**La programmazione finanziaria, l'avanzamento del bilancio  
comunitario e della spesa pubblica effettivamente sostenuta**

**REPORT MENSILE Q3-2011  
Ricognizione al 31 agosto 2011**

**(INFORMAZIONI PROVVISORIE)**



Rete Rurale Nazionale 2007.2013 - ITALIA  
Rete di Reti nel Network Europeo per lo Sviluppo Rurale



**il FUTURO  
nella RETE**

Documento realizzato dal:

**Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali**

Direzione Generale della Competitività per lo Sviluppo Rurale

Ufficio COSVIR II

Dirigente: Dott.ssa Graziella Romito

Autori:

Dott. Stefano Lafiandra

Dott. Luigi Ottaviani

Dott. Maurilio Silvestri (AGEA)

Il documento è anche scaricabile dal sito <http://www.reterurale.it>

## Introduzione

La Commissione Europea rende disponibile l'evoluzione delle spese a valere sul FEASR afferenti i programmi di sviluppo rurale unicamente su base trimestrale e solamente dopo che le dichiarazioni di spesa (richieste di rimborso/pagamento) da parte degli Organismi Pagatori siano state ufficialmente inserite e trasmesse tramite il sistema informatico dei dati SFC2007.

Tale procedura assicura informazioni dettagliate ed affidabili (a livello di misura) nonché certezza nei tempi (ogni tre mesi)<sup>1</sup> ma, essendo a posteriori, non può fornire i dati di spesa con una tempistica tale da permettere un monitoraggio attivo anche in relazione all'evoluzione del rispetto della regola del disimpegno automatico.

Si rende quindi necessario acquisire le informazioni sull'evoluzione delle spese, a livello di programma, all'interno dei canonici trimestri di spesa tenendo però ben presente la natura assolutamente provvisoria dei dati in questione.

Tutto ciò premesso, in collaborazione con Agea Coordinamento per la produzione dei dati di spesa mensili, il report presenta a livello di programma:

a) **l'avanzamento della spesa pubblica e della corrispondente quota FEASR nell'arco temporale 1 agosto – 31 agosto 2011;**

b) **la stima della spesa pubblica e della corrispondente quota FEASR cumulata dal 1 gennaio 2007 al 31 agosto 2011;**

c) **la stima della spesa pubblica e della corrispondente quota FEASR a rischio disimpegno.**

Al riguardo si precisa che la Commissione Europea<sup>2</sup> ha reso noto che gli anticipi versati sulle risorse aggiuntive (7% sulle risorse della modulazione obbligatoria e riforma OCM vino ed ortofrutta, Health Check e Recovery Plan) sono stati erroneamente erogati dalla Commissione stessa e quindi si rende necessario il recupero delle somme pagate ma non dovute in tre rate di uguale importo. Conseguentemente, al fine di fornire nel report una fedele ricostruzione dell'avanzamento finanziario e della quota a rischio disimpegno, gli anticipi aggiuntivi (pari ad euro 48,564 meuro) sono stati interamente sottratti nel calcolo dei corrispondenti importi.

Allo scopo di agevolare la lettura del documento, è stata prediposta in allegato una **legenda** con la descrizione della natura delle informazioni inserite nelle colonne della tabella.

**Si evidenzia che i dati numerici contenuti nella presente ricognizione hanno natura meramente indicativa in quanto i dati di spesa inerenti l'arco temporale 1 gennaio – 31 agosto 2011 non hanno ancora formato oggetto di dichiarazione formale di spesa ai servizi della Commissione Europea. Tali informazioni quindi non possono essere prese a riferimento ai fini legali del calcolo delle spese pubbliche (la cui responsabilità è in capo agli Organismi Pagatori) e dell'applicazione del disimpegno automatico dei fondi comunitari (la cui responsabilità è in capo ai servizi della Commissione Europea).**

---

<sup>1</sup> Vedere il rapporto trimestrale sull'avanzamento del bilancio comunitario e delle spese pubbliche effettivamente sostenute al 30 giugno 2011 a cura della Rete Rurale Nazionale.

<sup>2</sup> Vedere nota dei servizi della Commissione n° Ares(2011)517717 del 12/05/2011 trasmessa alle Autorità di Gestione dei PSR con nota MiPAAF n° 11933 del 01/06/2011.

Tabella - Avanzamento della spesa pubblica effettivamente sostenuta al 31 agosto 2011 e del FEASR a rischio di disimpegno automatico al 31 dicembre 2011

Programmazione 2007 - 2013				Avanzamento della spesa pubblica effettivamente sostenuta					Spesa da realizzare entro il 31 dicembre 2011		
Programma	Data Approvazione iniziale	Dotazione finanziaria complessiva		Spesa 01 agosto - 31 agosto 2011		Spesa cumulata (dal 1 gennaio 2007 al 31 agosto 2011)		Avanzamento spesa (%)	Spesa pubblica (*)	FEASR a rischio disimpegno automatico	FEASR a rischio disimpegno automatico (%)
		Spesa pubblica	FEASR	Spesa pubblica	FEASR	Spesa pubblica	FEASR				
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)/(1)	(8)	(9)	(10)=(9)/(2)
<b>Abruzzo</b>	15/02/2008	412.776.678,00	186.252.000,00	969.105,97	438.237,88	119.734.662,84	53.306.913,39	29,01%	10.175.399,01	4.591.316,61	2,47%
<b>Bolzano</b>	12/09/2007	331.899.206,00	149.111.000,00	223.357,25	98.358,64	207.810.748,98	92.361.590,68	62,61%	0,00	0,00	0,00%
<b>Emilia Romagna</b>	12/09/2007	1.058.637.015,00	484.146.000,00	13.073.081,24	5.884.283,61	387.462.497,04	172.720.430,17	36,60%	0,00	0,00	0,00%
<b>Friuli Venezia Giulia</b>	20/11/2007	266.779.454,00	120.512.000,00	2.438.640,24	1.093.648,56	80.563.000,47	35.517.808,24	30,20%	11.650.973,17	5.263.081,76	4,37%
<b>Lazio</b>	15/02/2008	703.933.071,00	317.474.000,00	3.682.151,87	1.647.222,24	178.678.240,76	74.768.771,36	25,38%	57.657.058,73	26.003.348,64	8,19%
<b>Liguria</b>	20/11/2007	292.024.136,00	115.325.000,00	715.823,55	283.353,14	94.921.654,28	36.484.187,95	32,50%	7.278.819,15	2.874.522,05	2,49%
<b>Lombardia</b>	16/10/2007	1.025.193.491,00	471.110.000,00	8.418.808,76	3.871.343,77	354.682.506,62	157.280.702,01	34,60%	0,00	0,00	0,00%
<b>Marche</b>	15/02/2008	485.140.566,00	218.926.000,00	1.805.046,45	794.278,10	188.114.866,41	82.752.101,41	38,78%	0,00	0,00	0,00%
<b>Molise</b>	25/02/2008	207.870.962,00	93.526.000,00	790.811,47	347.577,58	47.046.993,78	20.645.063,97	22,63%	25.252.381,28	11.361.636,03	12,15%
<b>Piemonte</b>	28/11/2007	980.462.993,00	444.824.000,00	3.123.703,82	1.373.403,38	307.514.614,41	135.325.189,77	31,36%	26.310.632,26	11.936.810,23	2,68%
<b>Sardegna</b>	28/11/2007	1.292.253.805,00	574.899.000,00	6.462.580,66	2.842.532,92	364.169.319,18	160.168.780,28	28,18%	100.891.547,64	44.884.719,72	7,81%
<b>Toscana</b>	16/10/2007	876.140.965,00	391.426.000,00	5.864.383,86	2.579.846,89	266.746.226,34	117.365.825,48	30,45%	23.241.653,30	10.383.474,52	2,65%
<b>Trento</b>	15/02/2008	280.633.362,00	109.220.000,00	1.451.093,76	523.782,10	121.540.959,81	49.234.648,54	43,31%	0,00	0,00	0,00%
<b>Umbria</b>	07/02/2008	792.389.362,00	356.758.000,00	7.283.315,10	3.207.321,76	243.036.876,43	106.902.215,62	30,67%	0,00	0,00	0,00%
<b>Valle d'Aosta</b>	18/02/2008	124.429.304,00	56.451.000,00	388.959,64	171.142,23	57.162.447,63	25.151.106,78	45,94%	0,00	0,00	0,00%
<b>Veneto</b>	17/10/2007	1.050.817.666,00	481.965.000,00	13.308.168,95	6.486.746,87	309.218.787,84	139.838.267,12	29,43%	0,00	0,00	0,00%
<b>Totale Competitività</b>		<b>10.181.382.036,00</b>	<b>4.571.925.000,00</b>	<b>69.999.032,59</b>	<b>31.643.079,67</b>	<b>3.328.404.402,82</b>	<b>1.459.823.602,77</b>	<b>32,69%</b>	<b>262.458.464,54</b>	<b>117.298.909,56</b>	<b>2,57%</b>
<b>Basilicata</b>	18/02/2008	671.763.816,00	386.840.000,00	434.205,07	249.772,52	148.966.597,87	85.518.965,92	22,18%	91.949.077,32	52.949.534,08	13,69%
<b>Calabria</b>	29/11/2007	1.089.901.666,00	653.941.000,00	8.428.332,97	5.056.999,75	282.871.212,08	167.366.923,27	25,95%	107.407.011,15	64.444.206,73	9,85%
<b>Campania</b>	20/11/2007	1.813.586.205,00	1.118.831.000,00	4.287.495,63	2.629.074,99	438.193.663,00	262.842.590,78	24,16%	72.299.880,69	44.602.979,22	3,99%
<b>Puglia</b>	18/02/2008	1.617.660.220,00	933.584.000,00	4.469.184,26	2.568.603,92	430.148.069,76	247.561.351,41	26,59%	111.132.456,22	64.136.758,59	6,87%
<b>Sicilia</b>	18/02/2008	2.185.429.545,00	1.279.201.000,00	11.158.873,14	7.043.732,61	492.076.207,03	326.654.101,46	22,52%	217.158.078,91	127.109.488,54	9,94%
<b>Totale Convergenza</b>		<b>7.378.341.452,00</b>	<b>4.372.397.000,00</b>	<b>28.778.091,07</b>	<b>17.548.183,79</b>	<b>1.792.255.749,74</b>	<b>1.089.943.932,84</b>	<b>24,29%</b>	<b>599.946.504,30</b>	<b>353.242.967,16</b>	<b>8,08%</b>
<b>Rete Rurale Nazionale</b>	13/08/2007	82.919.766,00	41.459.883,00	230.657,70	115.328,85	20.603.127,60	10.301.563,80	24,85%	9.495.848,76	4.747.924,38	11,45%
<b>Totale generale</b>		<b>17.642.643.254,00</b>	<b>8.985.781.883,00</b>	<b>99.007.781,36</b>	<b>49.306.592,31</b>	<b>5.141.263.280,16</b>	<b>2.560.069.099,41</b>	<b>29,14%</b>	<b>871.900.817,60</b>	<b>475.289.801,10</b>	<b>5,29%</b>

(\*) Ricostruzione contabile sul programmato

Elaborazione Rete Rurale Nazionale su dati AGEA Coordinamento

## Commento

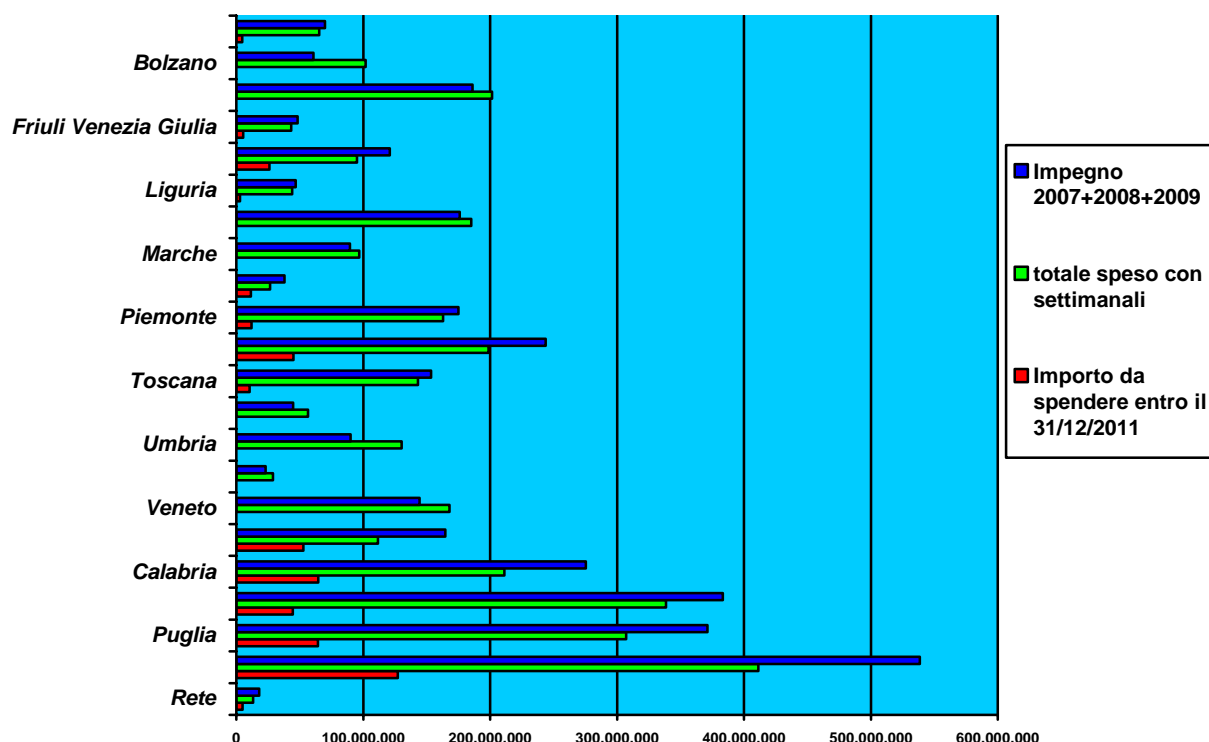
L'analisi sui dati delle spese effettivamente sostenute al 31 agosto 2011 a fronte della dotazione finanziaria prevista nel FEASR per le annualità 2007, 2008, e 2009 consente di rappresentare quanto segue.

Preliminarmente è necessario considerare che la Commissione, nel corso del mese di giugno, ha comunicato che procederà al recupero degli anticipi aggiuntivi corrisposti relativi ai fondi addizionali per il periodo 2007-2013, pari ad euro 48.564.040,00. Tale importo, di conseguenza, è stato sottratto dalle spese sostenute.

Complessivamente lo Stato Italiano, a fronte di un importo comunitario stanziato per il periodo 2007-2009 pari a 3.461,44 milioni di euro, ha utilizzato 2.560,07 milioni di euro, cui occorre aggiungere 580,44 milioni di euro a titolo di anticipo del 7% (che, come è noto, costituisce una spesa ai fini del rispetto del meccanismo della regola del disimpegno automatico "N+2"), sviluppando una spesa pubblica complessiva pari a 5.141,26 meuro.

Il grafico di seguito riportato evidenzia, per ciascun PSR, il rapporto tra le allocazioni finanziarie per gli anni 2007-2009, le spese che concorrono al rispetto della regola n+2 (spese sostenute ed anticipi del 7%) al 31 agosto 2011 e gli importi da spendere entro il 31 dicembre 2011 al fine di evitarne il disimpegno automatico.

**FEASR - Situazione N+2 al 31/12/2011**  
**Spese sostenute al 31 agosto 2011 (Quota FEASR)**



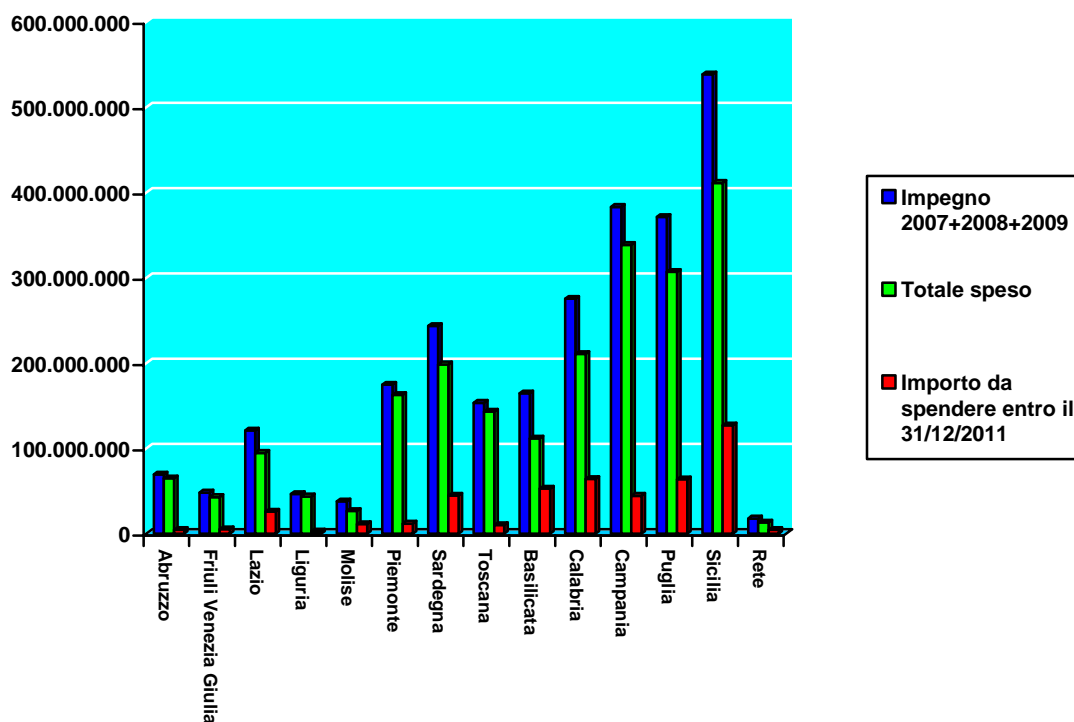
L'analisi del grafico conferma l'ottima capacità di spesa manifestata dalle Province Autonome di Bolzano e Trento e dalle Regioni Marche, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto, Emilia Romagna e Lombardia che ha già consentito loro di evitare il rischio di disimpegno automatico delle somme al 31 dicembre 2011.

La tabella seguente, invece, evidenzia in termini assoluti gli importi della quota comunitaria dei PSR a rischio di disimpegno automatico al 31 agosto 2011.

PSR	Stanziato 2007+2008+2009	Totale speso complessivo 1/1/2007- 31/08/2011	Importo da spendere entro il 31/12/2011
Rete	17.951.680,00	13.203.755,60	4.747.924,38
Abruzzo	69.722.000,00	65.130.683,39	4.591.316,61
Friuli V. Giulia	48.395.000,00	43.131.918,24	5.263.081,76
Lazio	120.959.000,00	94.955.651,36	26.003.348,64
Liguria	46.782.000,00	43.907.477,95	2.874.522,05
Piemonte	174.877.000,00	162.940.189,77	11.936.810,23
Toscana	153.594.000,00	143.210.525,48	10.383.474,52
Molise	38.012.000,00	26.650.363,97	11.361.636,03
Sardegna	243.641.000,00	198.756.280,28	44.884.719,72
Basilicata	164.554.000,00	111.604.465,92	52.949.534,08
Calabria	275.445.000,00	211.000.793,27	64.444.206,73
Campania	383.210.000,00	338.607.020,78	44.602.979,22
Puglia	371.291.000,00	307.154.241,41	64.136.758,59
Sicilia	538.545.000,00	411.435.511,46	127.109.488,54
			475.289.801,10

Infine, il grafico di seguito riportato illustra le informazioni presenti nella precedente tabella e consente di effettuare una analisi comparativa tra importi stanziati per gli anni 2007, 2008 e 2009, la spesa complessiva (quota FEASR) al 31 agosto 2011 e gli importi da spendere (sempre di quota FEASR) entro il 31 dicembre 2011 al fine di raggiungere l'obiettivo del rispetto della regola 'N+2.

**FEASR - Situazione N+2 al 31/12/2011 sulla base delle  
spese sostenute al 31 agosto 2011 (Quota FEASR)  
Programmi a rischio disimpegno**



L'analisi del grafico, se rapportato a quello analogo del mese precedente, evidenzia una discreta performance di spesa delle Regioni Calabria, Emilia Romagna, Sicilia e Veneto. Tuttavia si ribadisce che tutte le Regioni in Convergenza dovranno moltiplicare gli sforzi per evitare il disimpegno automatico delle somme al 31 dicembre.

## ALLEGATO

### Legenda

#### Sezione “Programmazione 2007-2013”

**Data approvazione iniziale:** è la data della Decisione iniziale di approvazione del programma.

**Dotazione finanziaria complessiva:** rappresenta l’assegnazione comunitaria ed il corrispettivo sviluppo della spesa pubblica (comunitaria, statale e regionale) del programma.

#### Sezione “Avanzamento delle spese”

**Spesa periodo 1 agosto – 31 agosto 2011:** fa riferimento alle spese pubbliche (e alla corrispondente quota FEASR) contabilizzate dagli Organismi Pagatori nell’arco temporale in questione (pagamenti effettivamente accreditati ai beneficiari del contributo pubblico). Si sottolinea come tali valori numerici debbano essere considerati delle stime in quanto solamente in seguito saranno oggetto di dichiarazione di spesa da parte degli Organismi Pagatori e di richiesta di rimborso nei confronti della Commissione Europea tenendo conto delle eventuali verifiche finali e delle cosiddette “correzioni e recuperi”.

#### **Nota metodologica**

Essendo delle stime, è possibile il caso in cui i valori di spesa erogati in un dato mese vengano emendati in eccesso o in difetto nel mese successivo.

**Spesa cumulata (dal 1 gennaio 2007 al 31 agosto 2011):** si riferisce all’aggregato delle spese pubbliche e alla corrispondente quota FEASR erogate dagli Organismi Pagatori da inizio programmazione al 31 agosto 2011. Si compone quindi:

- a) della spesa pubblica a valere sui rimborsi FEASR sino al 31 marzo 2011;
- b) della spesa pubblica dichiarata dagli Organismi Pagatori dal 1 aprile 2011 al 30 giugno 2011;
- c) della spesa pubblica liquidata dagli Organismi Pagatori tra il 1 luglio ed il 31 agosto 2011.

#### **Nota metodologica**

Al fine di fornire una fotografia reale del FEASR a rischio di disimpegno automatico, gli anticipi aggiuntivi del 7% sulle risorse della modulazione obbligatoria e riforma OCM vino ed ortofrutta, Health Check e Recovery Plan (pari ad 48.564.040,00 euro) erogati erroneamente dalla Commissione europea nel 2010 ai PSR, sono già stati interamente sottratti dal computo.

### **Sezione “Spese da realizzare entro il 31 dicembre 2011”**

**Quota FEASR a rischio di disimpegno:** rappresenta la quota FEASR che deve ancora essere liquidata entro il 31 dicembre 2011 al fine di evitarne il disimpegno automatico.

#### **Nota metodologica**

La stima tiene conto di tutti gli anticipi (prefinanziamento) versati all'OP dalla CE pari al 7% della dotazione FEASR complessivamente assegnata al programma (fondi ordinari).

**Spesa pubblica:** si riferisce allo sviluppo della spesa pubblica afferente alla quota FEASR che ancora deve essere liquidata entro il 31 dicembre 2011.

#### **Nota metodologica**

Lo sviluppo della spesa pubblica ancora da liquidare entro il 31 dicembre 2011 è stato ricostruito contabilmente applicando il tasso di partecipazione della quota comunitaria del Programma alla quota FEASR ancora da liquidare al fine di evitarne il disimpegno automatico.





**PIANO STRATEGICO DELLO SVILUPPO RURALE  
L'AGRICOLTURA A BENEFICIO DI TUTTI**

**RETE RURALE NAZIONALE 2007-2013**  
**Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali**

Dipartimento delle politiche competitive del mondo rurale e della qualità  
Direzione generale della competitività per lo sviluppo rurale

Via XX Settembre, 20 - 00187 Roma

[reterurale@politicheagricole.gov.it](mailto:reterurale@politicheagricole.gov.it)

