

# RETERURALE NAZIONALE 20142020

Un nuovo paradigma di intervento e di  
architettura verde: il Piano Strategico per la PAC



Patrizia Borsotto - Roberto Cagliari

CREA Politiche e Bioeconomia

Università di Torino

19 / 12 / 2022

# IL CONSIGLIO PER LA RICERCA IN AGRICOLTURA E L'ANALISI DELL'ECONOMIA AGRARIA.

crea.gov.it

Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali

Amministrazione Trasparente IT INTRANET

crea  
Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria

Seguici su f t y i

Cerca...



**Abbiamo il gusto dell'innovazione**

Siamo il più importante Ente italiano di ricerca sull'agroalimentare. Ogni giorno mettiamo in campo tutte le forze per accrescere la produttività e la competitività del comparto e per garantire la massima tutela del nostro territorio.

**12**  
CENTRI DI RICERCA

**1520**  
RICERCATORI E TECNICI

**420**  
PROGETTI DI RICERCA IN CORSO (AL 2 MAGGIO 2022)

**66**  
AZIENDE AGRICOLE SPERIMENTALI

Il CREA affronta con competenze multidisciplinari le grandi sfide del ventunesimo secolo legate alla sostenibilità dei sistemi produttivi agricoli, forestali e ittici, alla produzione di alimenti che soddisfino le esigenze nutrizionali di una popolazione mondiale in crescita, all'utilizzazione di biomasse e scarti per la produzione di materiali e di energia.



## IL CREA PB

Il Centro sviluppa analisi conoscitive e interpretative delle dinamiche economiche e sociali relative al settore agroalimentare, forestale e della pesca.

È organo di collegamento tra l'Italia e l'UE per la **Rete di Informazione Contabile Agricola (RICA)**, che costituisce una raccolta di informazioni socioeconomiche originali e dettagliate, relative a un campione di aziende, classificate sulla base di una tipologia comune.



È soggetto attuatore del **Programma Rete Rurale Nazionale (RRN)** che accompagna l'attuazione della politica europea di sviluppo rurale.



Il Centro partecipa al **Piano Operativo Agricoltura (POA)** con attività di supporto tecnico-scientifico per la programmazione degli investimenti irrigui, il recepimento della normativa comunitaria in materia e l'integrazione sinergica con le politiche ambientali, politiche nazionali e regionali.



# Outline

**# Politics and Policy**

**# PAC?**

**#FutureofCAP**

**# Greenwashing?**

**Riflettiamo insieme..**

# Cosa potrebbe fare una POLITICA per un'azienda agricola di montagna?



Go to

[www.menti.com](http://www.menti.com)

and use the code

1383 2522

 **Mentimeter**

## # Politics and Policy

*“....e il giuoco cominciò.*

*Alice pensava che in vita sua non aveva mai veduto un terreno più curioso per giocare il croquet.*

*Era tutto a solchi e zolle; le palle erano ricci, i mazzapicchi erano fenicotteri vivi, e gli archi erano soldati vivi, che si dovevano curvare e reggere sulle mani e sui piedi.”*



## # Politics and Policy

“Una politica pubblica è l’ **insieme delle azioni...**  
in qualche modo correlate alla soluzione di un **problema**  
**collettivo...**  
che sia generalmente considerato di **interesse pubblico**”

Bruno Dente

Le politiche pubbliche in Italia, Bologna, Il Mulino, 1990, p. 15.

Lo sforzo consapevole, condotto da parte di attori pubblici,  
di “curare” un certo problema collettivo → ma chi lo decide?

Per spiegare meglio a cosa ci riferiamo possiamo usare la metafora  
della politica pubblica come **terapia** (es. raffreddore vs frattura)

## # Politics and Policy

<b>Tav. 2 Alcuni esempi di lettura di una politica pubblica come terapia</b>			
<i>La patologia (il problema collettivo)</i>	<i>La terapia (la politica pubblica)</i>	<i>I potenziali beneficiari</i>	<i>Una possibile misura del successo della politica</i>
Disoccupazione in seguito a licenziamento collettivo	Sgravi fiscali per chi assume lavoratori licenziati	Lavoratori licenziati	Riduzione della durata della disoccupazione
Incidenti sulle strade	Patente a punti	Automobilisti e loro passeggeri	Riduzione del numero di decessi per veicolo circolante
Infortuni sul lavoro	Norme di sicurezza sul luogo di lavoro	Lavoratori a rischio	Diminuzione del tasso di infortuni

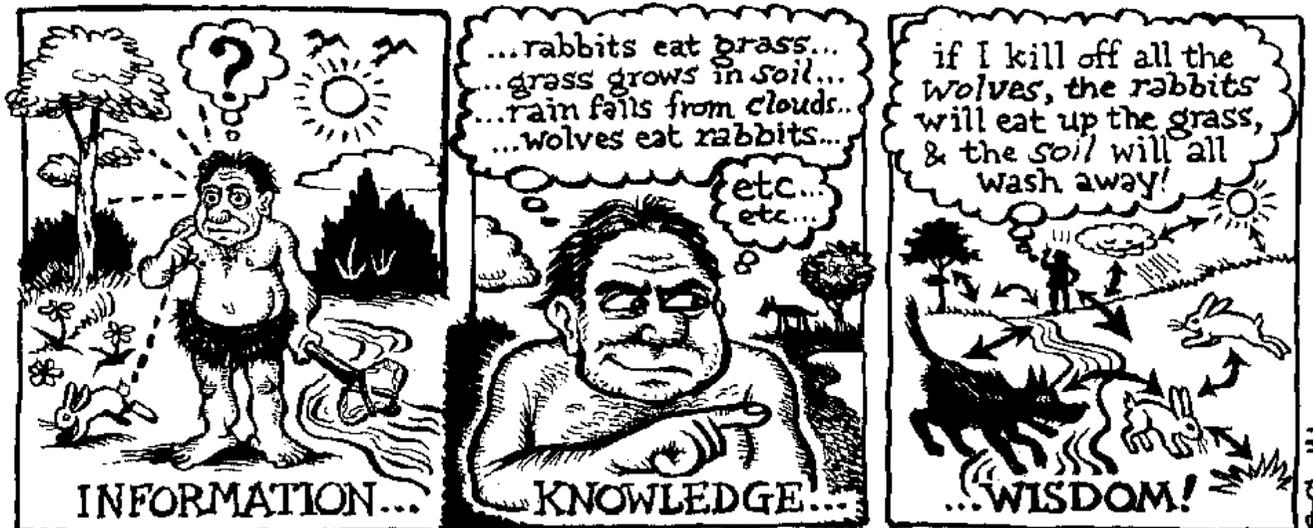
## # Politics and Policy

Scegliere un'interpretazione della realtà, indossare un paio di lenti al posto di altre

Un dato è un dato → un indicatore è una narrazione di un fenomeno

**DATA → INFORMATION → KNOWLEDGE → UNDERSTANDING → USE**

TOM CHALKLEY



The  
Futurist

## # Politics and Policy

### Perché la definizione del problema è rilevante

Influisce sulla sua salienza (grado di controversia, novità, legame con simboli forti, ... ) (*context determines content*)

Influisce sull'arena di attori (*policy determines politics*)

Orienta le soluzioni (*need determines shape*)

## # Politics and Policy

*“Does the government generally know what it is doing?  
Generally speaking,...no.*

*Even if programs and policies are well organized,  
efficiently operated, adequately financed, and generally  
supported by major interest groups, we may still want to  
ask, So what? **Do they work?***

Do these programs have any effects on society? Are the  
effects immediate or long range? . . .

Unfortunately, governments have done very little to  
answer these more basic questions.”

*“Understanding Public Policy” , Thomas R. Dye, 1972*

Third Edition, Expanded  
**IMPLEMENTATION**  
Jeffrey L. Pressman & Aaron Wildavsky



How Great Expectations in Washington  
Are Dashed in Oakland; Or,  
Why It's Amazing that  
Federal Programs Work at All,  
This Being a Saga of the  
Economic Development Administration  
as Told by Two Sympathetic Observers  
Who Seek to Build Morals on a  
Foundation of Ruined Hopes

## Che cos'è la PAC



Go to  
[www.menti.com](http://www.menti.com)  
and use the code

34 08 41 5

 **Mentimeter**

## #PAC (Politica Agricola Comune)



Il **14 gennaio 1962**, dopo 140 ore di discussioni, il regolamento istitutivo della **Politica Agricola Comune** fu firmato al Consiglio Agricoltura.

**Belgio, Germania, Francia, Italia, Lussemburgo, Olanda** concordarono la prima politica comune nella storia dell'UE

Gli **obiettivi** originari di questa politica sono stati inseriti nel **Trattato di Roma (1957)**

- **aumentare la produttività e stabilizzare i mercati**
- **garantire la disponibilità di cibo a prezzi ragionevoli**
- **garantire un tenore di vita equo agli agricoltori**
- **stabilizzare i mercati**
- **creare una catena di approvvigionamento sicura e a prezzi ragionevoli**
- **armonizzare le regole di concorrenza in tutti i paesi**

### SICUREZZA ALIMENTARE

**food security** → ottica produttivistica, facendo riferimento all'aspetto 'quantitativo' della disponibilità dei prodotti alimentari

**food safety** → prospettiva 'qualitativa', che chiama in causa sia il momento della produzione, sia quello del consumo degli alimenti

## #PAC (Politica Agricola Comune)

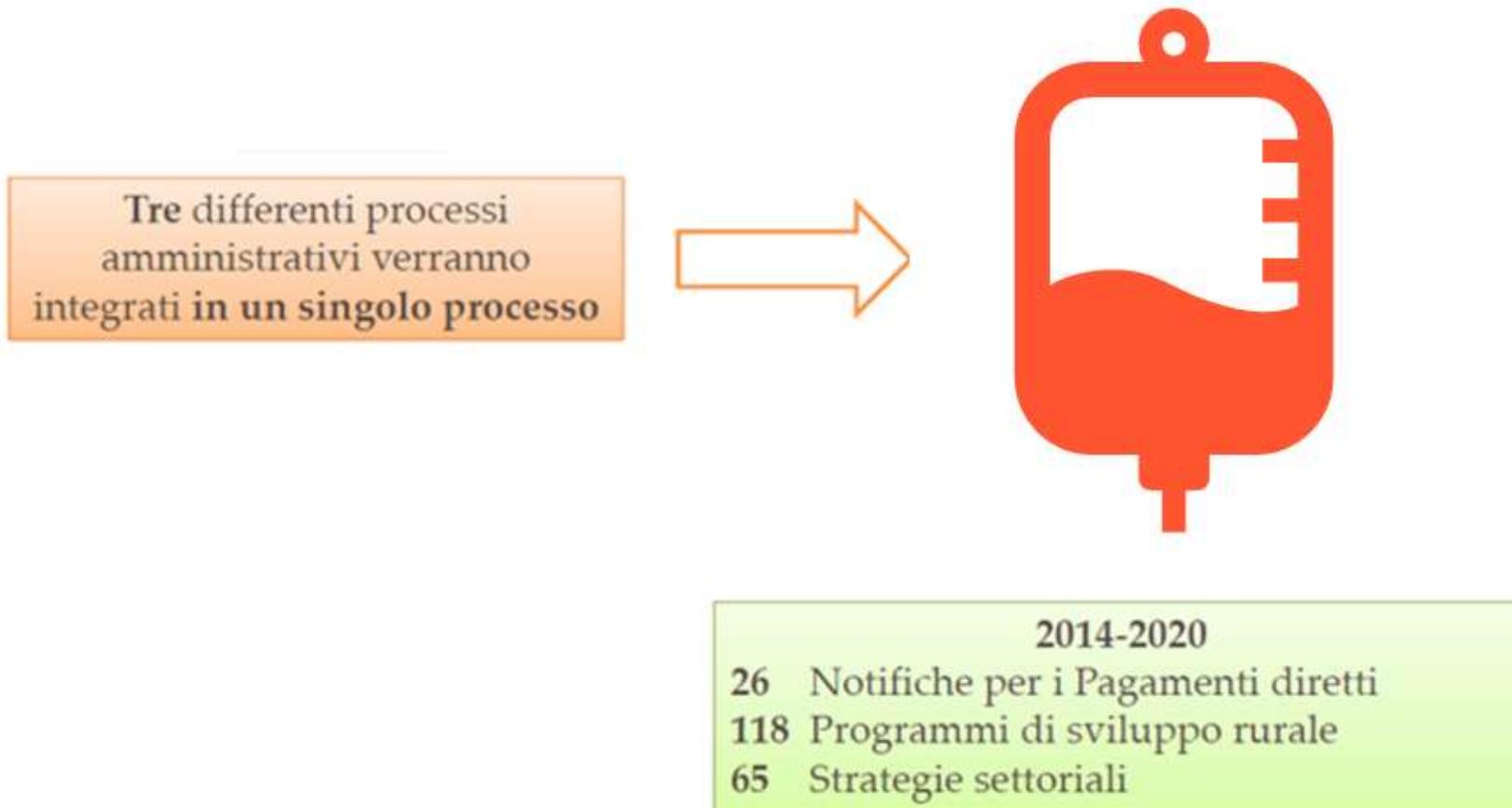
La politica agricola comune dell'UE è un **insieme di norme (Corpus di norme)** adottate dall'UE per offrire una politica unificata comune in materia di agricoltura.

La sua origine si fonda sull'articolo 38, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea:

*«L'Unione definisce e attua **una politica comune** dell'agricoltura e della pesca. Il mercato interno comprende l'agricoltura, la pesca e il commercio dei prodotti agricoli.»*

E' una politica **dinamica** che, attraverso riforme successive, si è adattata alle **nuove sfide** che si pongono all'agricoltura europea.

# #PAC (Politica Agricola Comune)



# #PAC (Politica Agricola Comune)



Gli inizi	Gli anni della crisi	La riforma del 1992	Agenda 2000	La riforma del 2003	Health check 2008	Riforma post 2013
<p>Sicurezza degli approvvigionamenti</p> <p>Miglioramento della produttività</p> <p>Stabilizzazione dei mercati</p> <p>Aiuti alla produzione</p>	<p>Sovrapproduzione</p> <p>Esplosione della spesa</p> <p>Contrasti internazionali</p> <p>Misure strutturali</p>	<p>Riduzione delle eccedenze</p> <p>Ambiente</p> <p>Stabilizzazione del reddito</p> <p>Contenimento della spesa</p>	<p>Rafforzamento del processo di riforma</p> <p>Competitività</p> <p>Sviluppo rurale</p>	<p>Orientamento al mercato</p> <p>Tutela del consumatore</p> <p>Sviluppo rurale</p> <p>Ambiente</p> <p>Semplificazione</p> <p>Compatibilità con norme WTO</p>	<p>Rafforzamento della riforma del 2003</p> <p>Nuove sfide</p> <p>Gestione del rischio</p>	<p>Target Greening Redistributivo</p> <p>Fine dei vincoli produttivi</p> <p>Filiere</p> <p>Focus area AKIS</p>

# #PAC (Politica Agricola Comune)

## Riforma PAC - Semplificazione politica

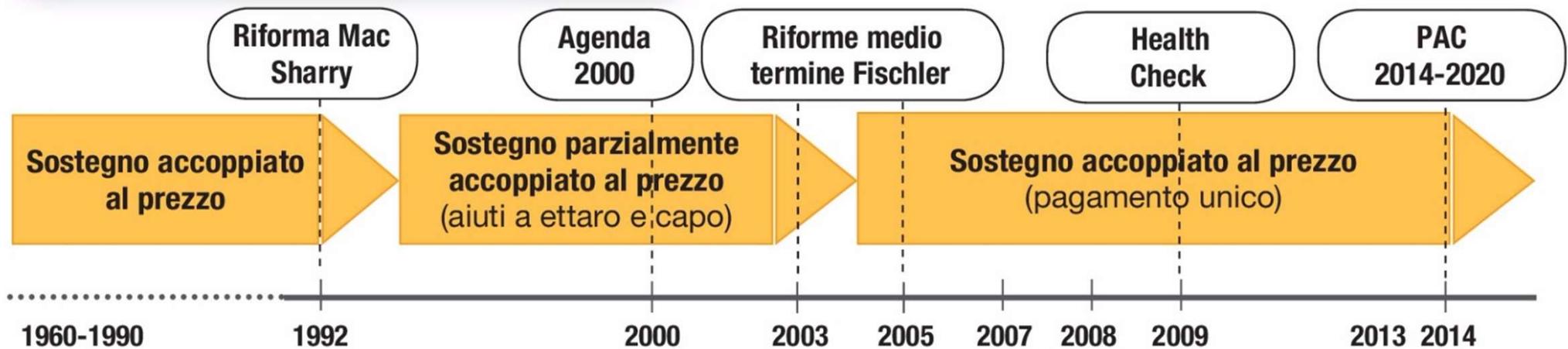
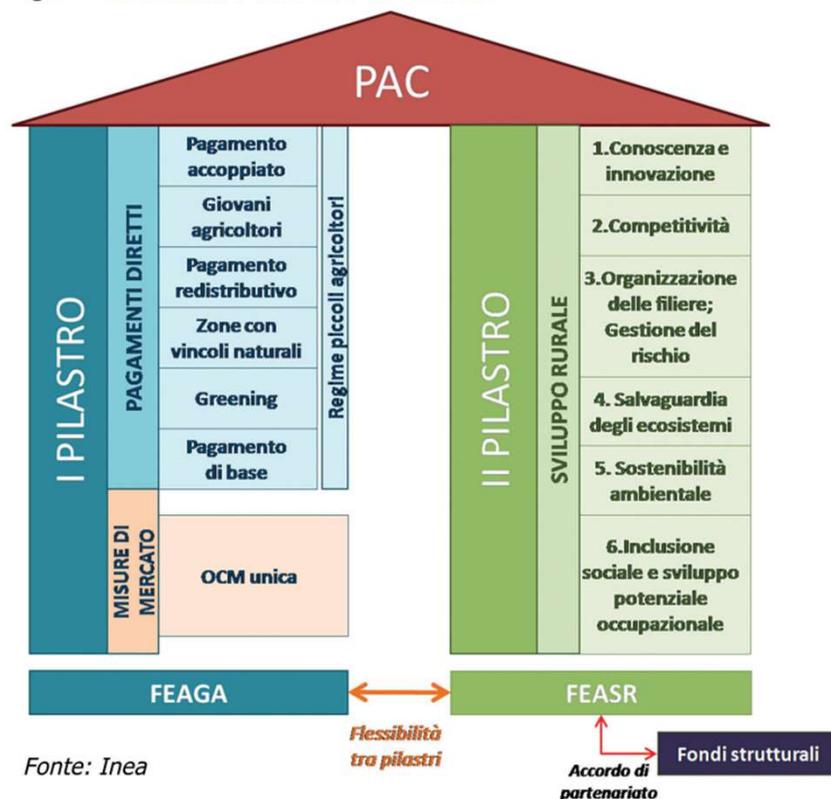


Fig. 2 – L'architettura della Pac 2014-2020



Fonte: Inea

La PAC è suddivisa in due pilastri  
I PILASTRO - Mercato  
II PILASTRO – Sviluppo rurale

Tre **principali settori di intervento:**

- **sostegno diretto** (primo pilastro)
- **misure di mercato** (primo pilastro)
- **sviluppo rurale** (secondo pilastro)

La gestione quotidiana della PAC è di competenza degli **Stati membri**, sempre in stretta cooperazione con la **Commissione europea**, e della **Corte dei conti europea** in qualità di custode delle finanze dell'UE. →+ **Autorità di Gestione** dei PSR

# #PAC (Politica Agricola Comune)



Primo Pilastro	Secondo Pilastro (Sviluppo Rurale)
<b>Azione a largo spettro</b> (la maggioranza delle aziende)	<b>Azione selettiva:</b> i beneficiari sono selezionati sulla base di bandi
Pagamenti annuali basati su titoli	<ul style="list-style-type: none"><li>• Investimenti: contributi a fondo perduto</li><li>• Impegni pluriennali: pagamenti annui commisurati agli impegni</li></ul>
Attuazione nazionale	Attuazione con i PSR (RAP)
Fondi solo UE	Cofinanziamento UE, Stato e Regione



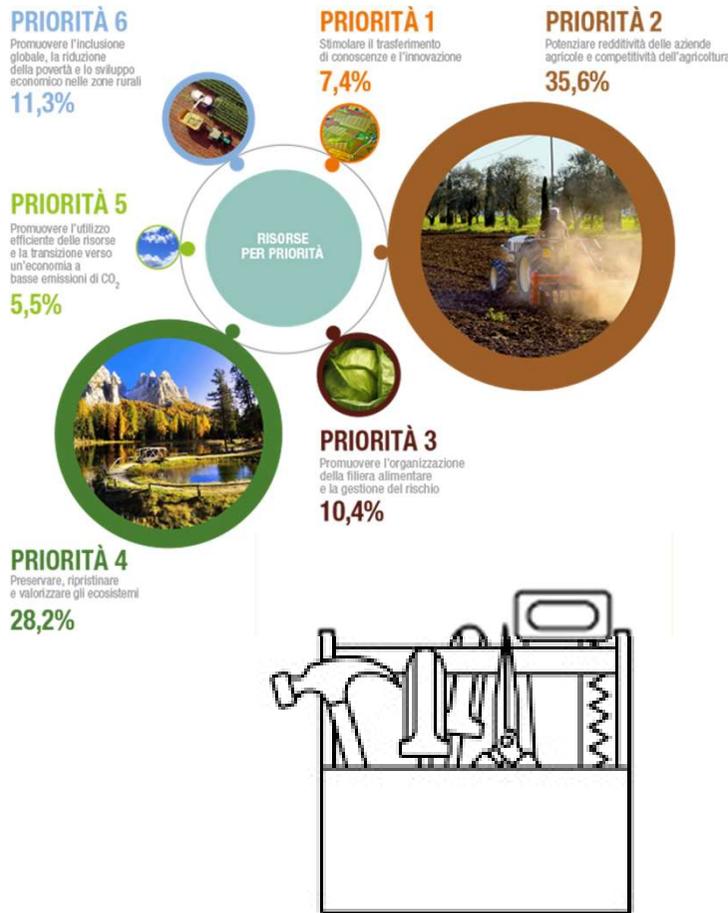


# #PAC (Politica Agricola Comune)

Tipologia	Min- Max	Italia*
<b>Pagamenti obbligatori per gli stati membri</b>		
Pagamento di base	16-68%	58%
Greening	30%*	30%
Giovani agricoltori	2%	1%
<b>Pagamenti facoltativi per gli stati membri</b>		
Pagamento redistributivo per i primi ettari	30%	Non attivato
Pagamento per le zone con vincoli naturali	5%	Non attivato
Pagamento accoppiato	15%	11%
Regime per i piccoli agricoltori	10%	
Pagamento per le zone con vincoli naturali	5%	Non attivato
Pagamento accoppiato	15%	11%
Regime per i piccoli agricoltori	10%	

# #PAC (Politica Agricola Comune)

## Il Pilastro – PSR (la cassetta degli attrezzi)



**PSR**  
2014|2020

4 grandi famiglie di misure

- ✓ trasferimento di **conoscenze e innovazione**
- ✓ **sostegno alle imprese**
- ✓ **sviluppo delle zone rurali**
- ✓ **sostegno a pratiche vantaggiose per ambiente e clima**

## #PAC (Politica Agricola Comune)



*Chi inquina (usa) paga*

*Compensazione al fornitore*

Sistema sanzionatorio  
"red ticket"

Sistema premiante  
"green ticket"

(standard e controllo, regolamenti)

(strumenti economici)



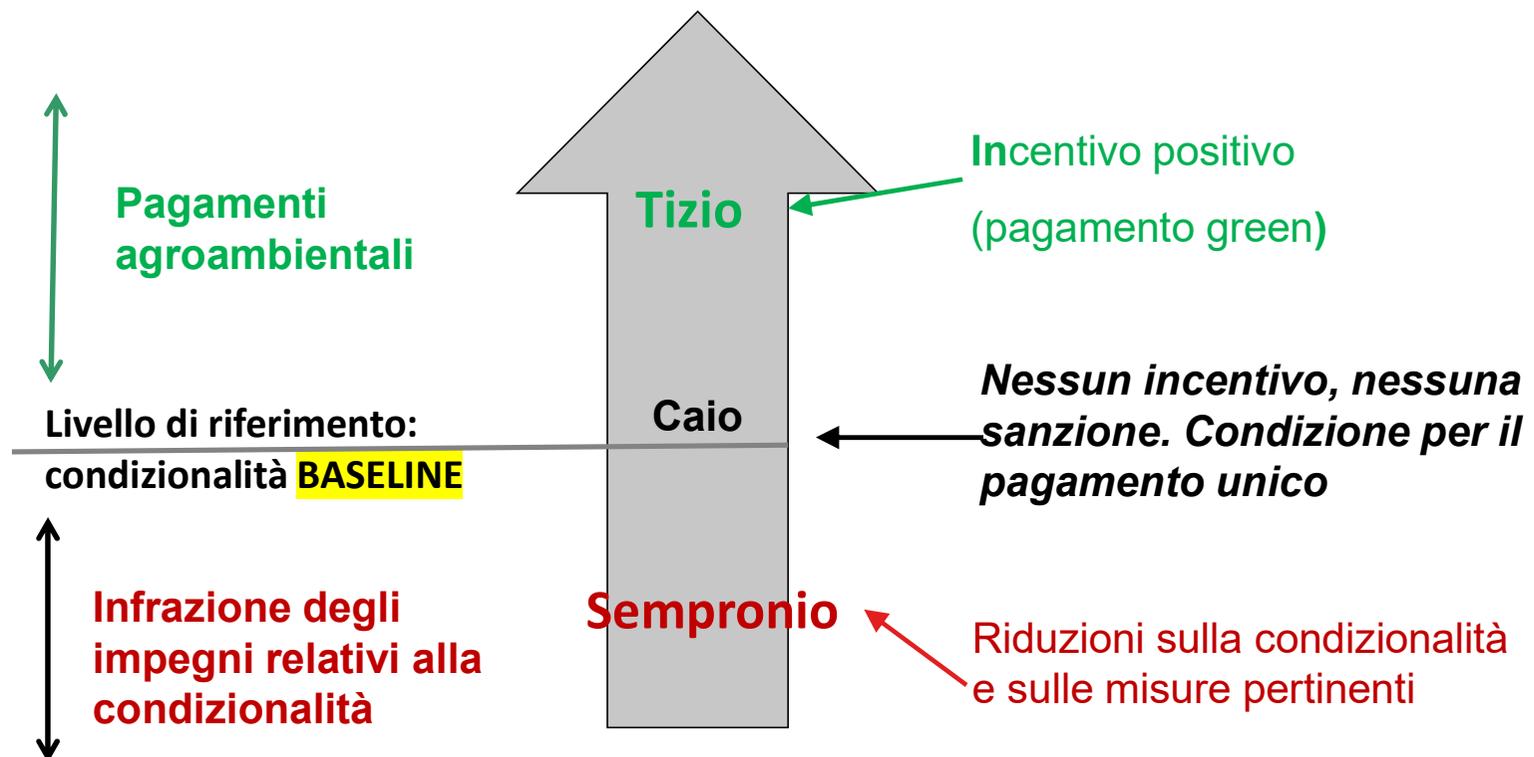
**Eco-condizionalità**



**Schemi agro-ambientali**

# #PAC (Politica Agricola Comune)

## Condizionalità



# #PAC (Politica Agricola Comune)

Rue de La Loi, 104, Bruxelles

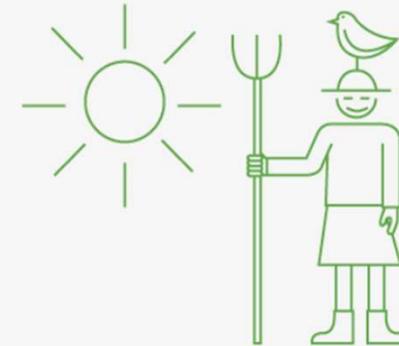


## #PAC (Politica Agricola Comune)

**Feeding Europe**  
60 years of common  
agricultural policy



fornire alimenti sani, di qualità e  
a prezzi accessibili



garantire un tenore di vita equo  
agli agricoltori



preservare le risorse naturali e  
rispettare l'ambiente

10 milioni di **agricoltori** nell'UE responsabili del 39% della superficie UE

447 milioni di **consumatori** nell'UE

30% vive nelle **aree rurali**

40 milioni di **posti di lavoro** nella catena alimentare

# #PAC (Politica Agricola Comune)



[La politica agricola comune \(PAC\) - Consilium \(europa.eu\)](http://europa.eu)

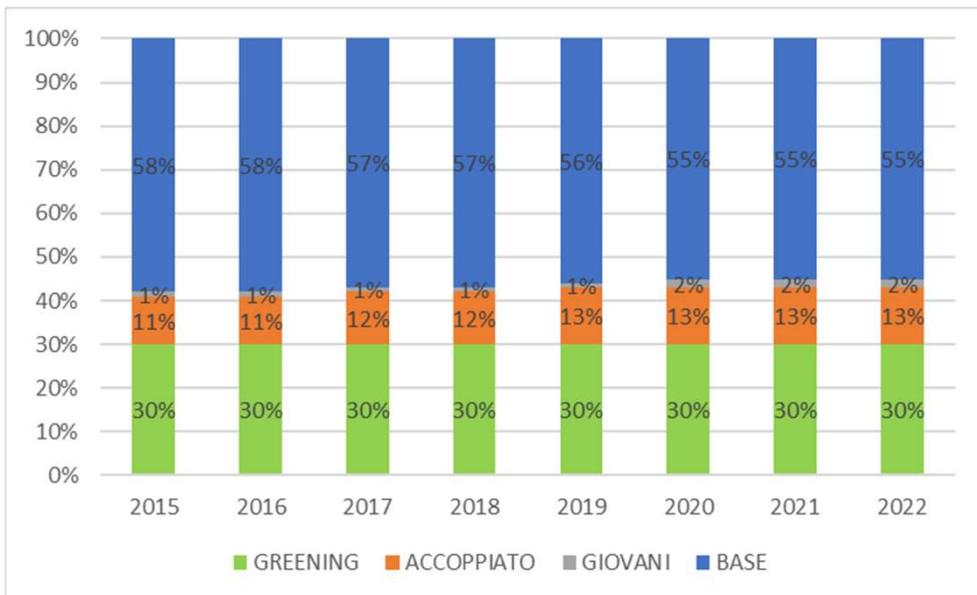
Ad oggi la PAC riceve il  
**31%**  
del bilancio dell'UE



Costo per il cittadino  
UE: circa 30 centesimi  
al giorno



# #PAC (Politica Agricola Comune)



## I PILASTRO

FEAGA: 30 miliardi euro

QUANTO VALE LA PAC 2014-2022

PRIORITA'	Descrizione priorità	Spesa Pubblica	FEASR e NGEU	% riparto	
Priorità 1: Promuovere trasferim. conoscenze e innovaz. sett. agric. e forest. e zone rurali	Priorità 2 Potenziare la competitività agric. e redditività delle aziende agr.	7.186.856.118,93	3.849.180.124,26	26,79%	
	Priorità 3 Promuovere l'organizzazione filiera agroalim. e la gestione rischi settore agric.	5.584.596.055,10	2.691.580.762,37	18,74%	
	Priorità 4 Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi dipendenti dall'agricoltura e foreste	9.926.307.109,03	5.219.509.682,35	36,33%	
	Priorità 5 Incentivare uso efficiente risorse, il passaggio a economia con basse emissioni di carbonio e resiliente al clima	1.845.692.266,02	919.121.820,89	6,40%	
	Priorità 6 Preservare, ripristinare e valorizzare ecosistemi, inclusione sociale, riduzione povertà e sviluppo economico delle zone rurali	2.688.440.221,47	1.348.524.512,88	9,39%	
	Assistenza Tecnica		653.780.463,68	328.787.633,76	2,29%
Misure discontinue		18.697.769,24	8.771.262,49	0,06%	
Tasso di partecipazione del FEASR:		51,48%	27.904.370.003,47	14.365.475.799,00	100,00%

## II PILASTRO

Spesa pubblica 27.9 miliardi euro

FEASR+NGEU: 14.3 miliardi euro

FEASR :13.5 miliardi euro

Riserva: 626 milioni euro

NEGU: 911 milioni euro

# #PAC (Politica Agricola Comune)

## PSR 2014-20, Misura 4 – Operazione 4.4.1 “Elementi naturaliformi dell'agroecosistema”



FEASR - Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale  
*l'Europa investe nelle zone rurali*

### Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020

Misura 4

Operazione 4.4.1

Elementi Naturaliformi dell'agroecosistema

Descrizione progetto  
Introduzione, il ripristino o l'ampliamento di formazioni arbustive e arboree, di aree umide e altri elementi atti a favorire la biodiversità, il miglioramento della qualità del paesaggio agrario e in generale il conseguimento di obiettivi agro-climatico-ambientali.

Costo complessivo € 36.105,70  
di cui quota FEASR € 36.105,70

Interventi realizzati:

1. Filari di Gelso
2. Fasce Boscate e Siepi campestri
3. Aree Umide

## PSR 2014-20, Misura 6 – Operazione 6.4.1 “Creazione e sviluppo di attività extra-agricole”



FEASR - Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale  
*l'Europa investe nelle zone rurali*

### Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020

Misura 6

Operazione 6.4.1  
Creazione e sviluppo di attività extra-agricole

Descrizione progetto

- Creazione e sviluppo di attività di fattoria didattica.

Costo complessivo € 95.868,96  
di cui quota pubblica PSR € 38.347,58

Interventi realizzati:

1. Ristrutturazione locali per attività di fattoria didattica
2. Acquisto attrezzature multimediali e cartellonistica per attività didattiche



FEASR - Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale  
*l'Europa investe nelle zone rurali*

### Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020

Misura 04 - Investimenti in immobilizzazioni materiali

Operazione 4.1.1 “PSR 2014-2020. Miglioramento del rendimento globale e della sostenibilità delle aziende agricole (M 4.1.1)  
Bando 2020 (Interventi a seguito dell'emergenza pandemica COVID 19)

Descrizione progetto: Attrezzature per trasformazione prodotti - Miglioramento o ristrutturazione fabbricati per lavorazione e la trasformazione prodotti - Celle frigorifere - Onorari di progettisti e consulenti

Costo complessivo: 100.000,00 Euro  
di cui quota pubblica PSR 40.000,00 Euro

## Operazione 4.1.1 “PSR 2014-2020. Miglioramento del rendimento globale e della sostenibilità delle aziende agricole (M 4.1.1)

Misura 16 Cooperazione  
Sottomisura 16.1 Sostegno per la costituzione e la gestione dei gruppi operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura  
Operazione 16.1.3 Costituzione, gestione e operatività dei gruppi operativi del PEI

Filierba - Sviluppo di filiere zootecniche basate su foraggi polifiti per superare le difficoltà dei comparti carne e latte e migliorare la sostenibilità degli allevamenti

Il progetto si propone di:

1. Promuovere lo sviluppo di filiere di produzione di carne e latte bovine basate su sistemi di alimentazione che impingano prevalentemente foraggi da prateria polifita;
2. Promuovere l'adozione di soluzioni innovative per la gestione dell'allevamento al fine di migliorare l'organizzazione aziendale dei produttori primari e rafforzare il legame tra prodotti e territorio;
3. Sviluppare produzioni integrative a quote compatte (quote eduli).

Costo complessivo: € 851.831,79  
Contributo pubblica concessione: € 656.180,31  
di cui quota FEASR: 292.543,24

www.filierba.it

Ma per una azienda...

	Costo	Pubblico	COFIN.
OPERAZIONE 4.4.1	36.105,70	36.105,70	100%
OPERAZIONE 6.4.1	95.868,96	38.347,50	40%
OPERAZIONE 4.1.1	100.000,00	40.000,00	40%

## Su cosa dovrebbe puntare la futura PAC?



Go to

[www.menti.com](http://www.menti.com)

and use the code

7770 7885

 Mentimeter

# #FutureofCAP



## Tassos Haniotis · 1°

Retired Commission official but active Ag Economist. Agriculture is my focus, policy my experience, analysis my passion. Views expressed are strictly personal, though background explains how they are shaped.



European  
Commission

### Towards a Performance Monitoring and Evaluation Framework for the CAP post-2020

DG Agriculture and Rural Development  
European Commission

#FutureofCAP



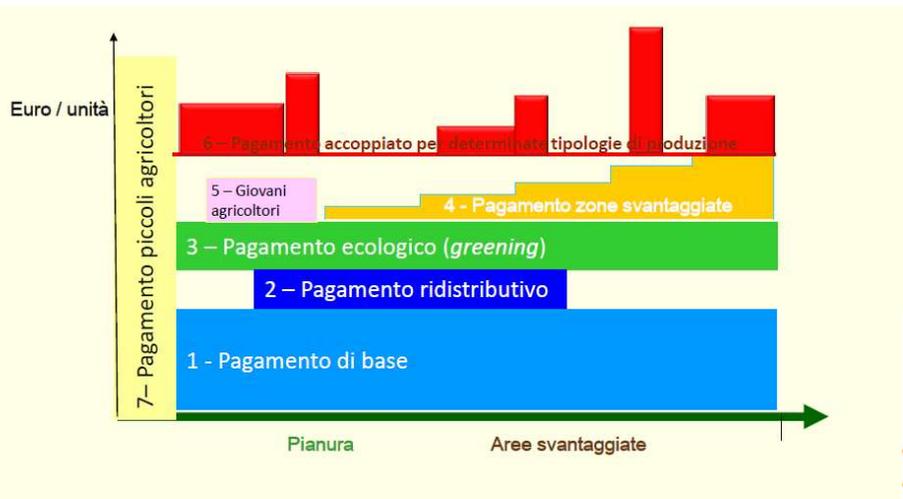
CAP

## OBIETTIVI GENERALI

- 1) Promuovere un settore agricolo intelligente, resiliente e diversificato che garantisca la sicurezza alimentare
- 2) Rafforzare la tutela dell'ambiente e l'azione per il clima....
- 3) Rafforzare il tessuto socioeconomico delle aree rurali



# #FutureofCAP



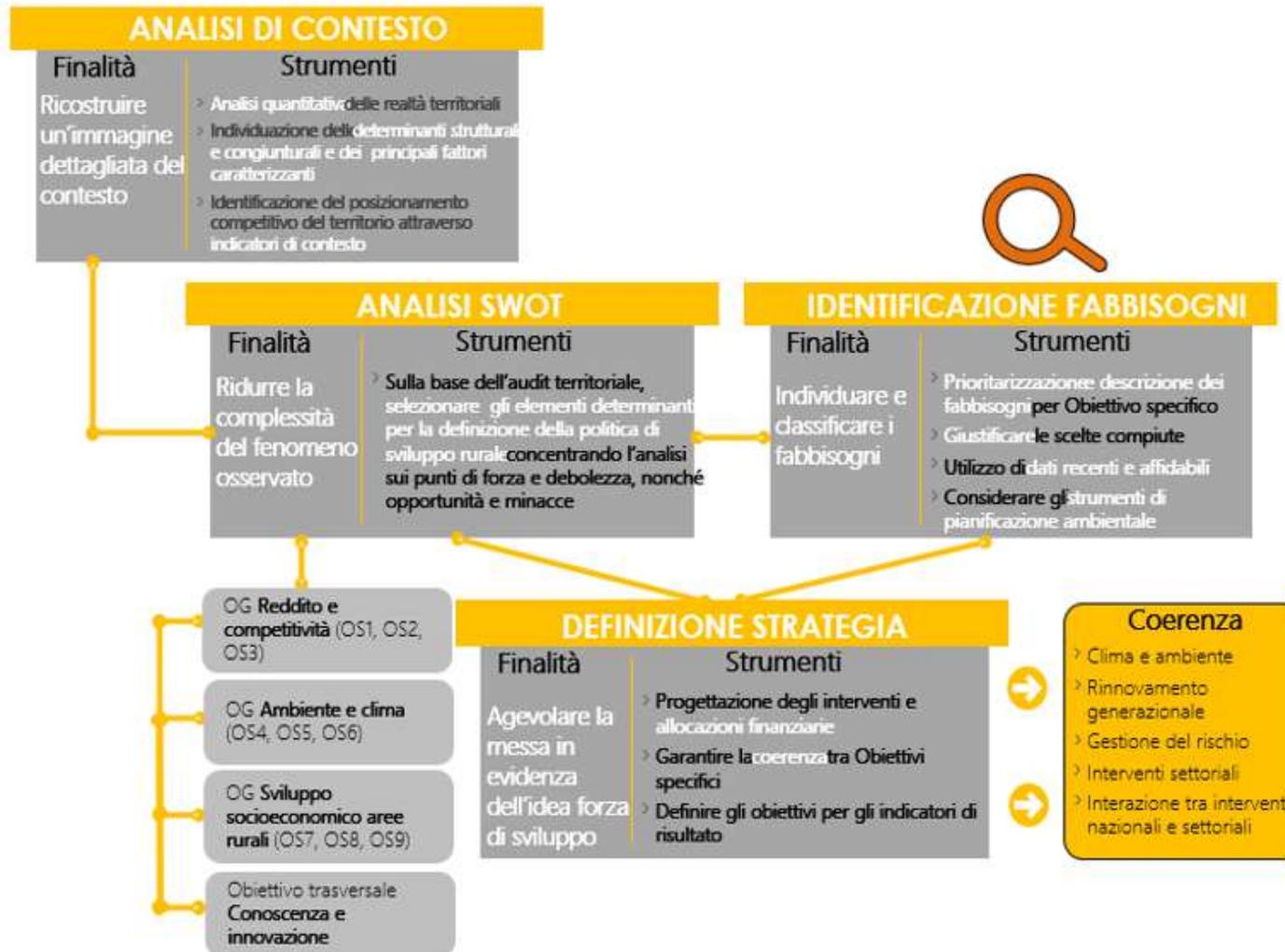
21 PROGRAMMI DI SVILUPPO RURALE PSR  
+  
1 PROGRAMMA NAZIONALE  
+  
RETE RURALE NAZIONALE

**1** Piano Strategico Nazionale PAC (PSP) sarà operativo a partire dal **primo gennaio 2023**, e comunque a seguito della Decisione di approvazione della Commissione europea

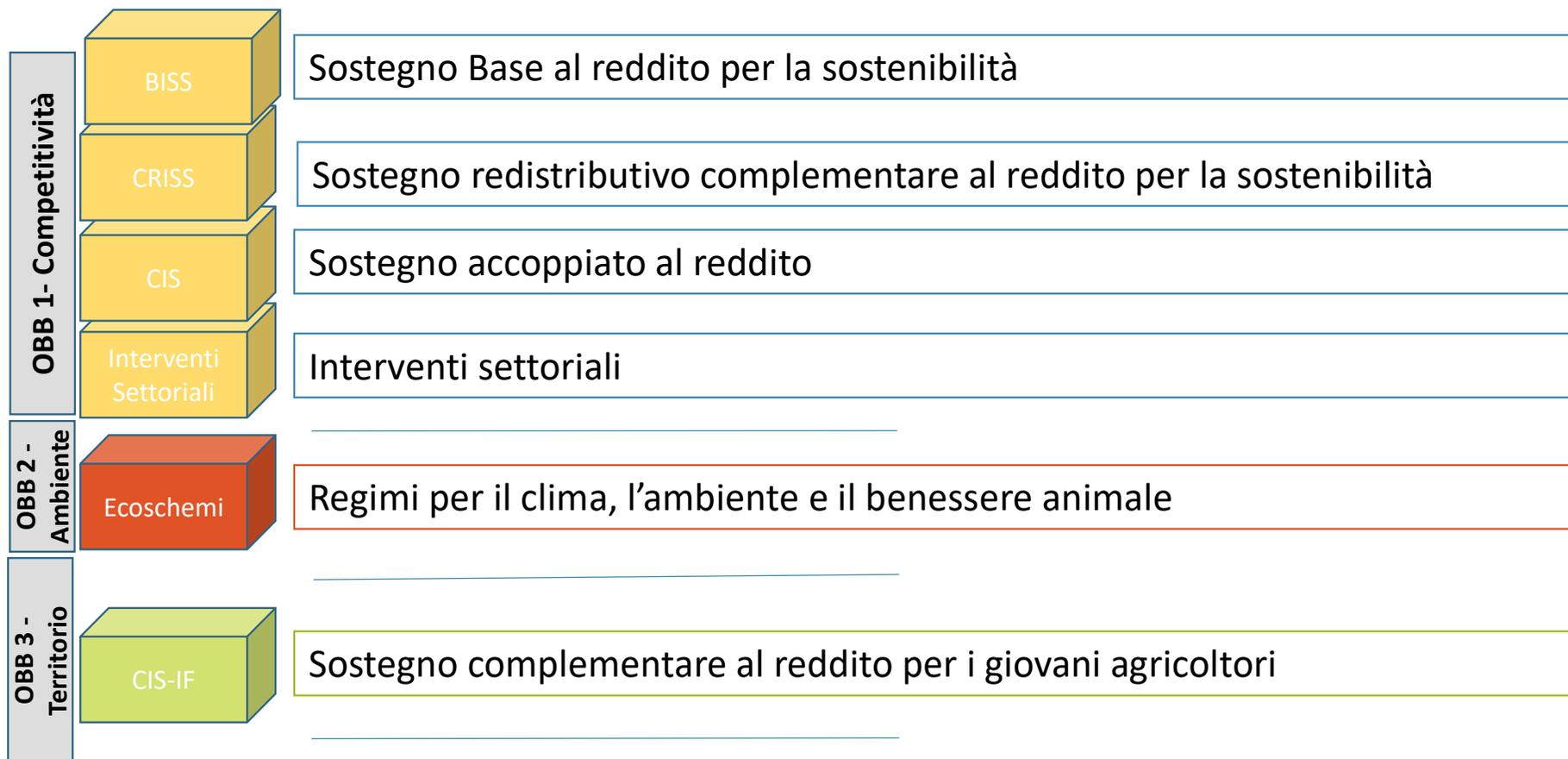


**21** complementi regionali per lo Sviluppo Rurale (CSR)

# #FutureofCAP



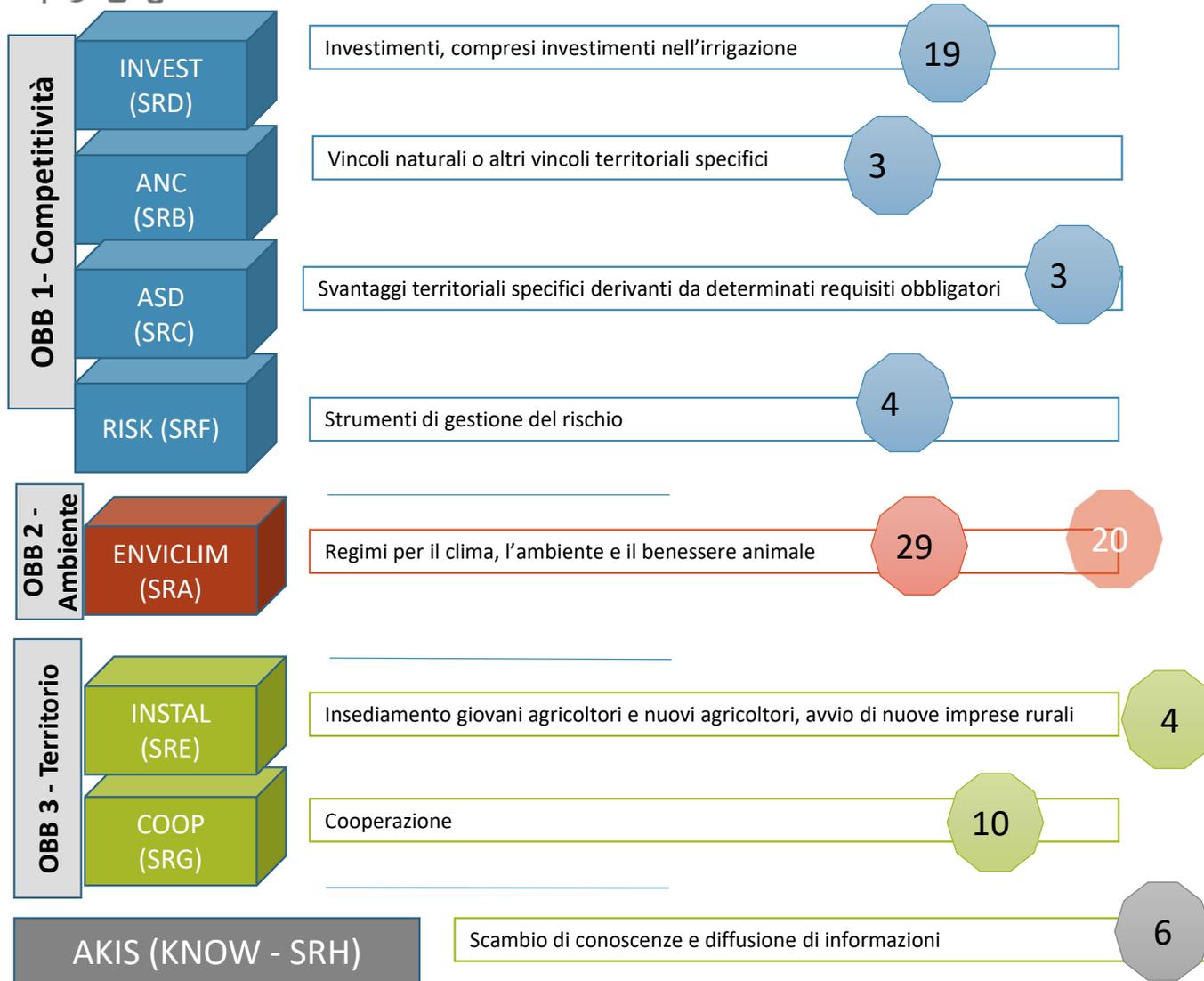
# #FutureofCAP



CONDIZIONALITA' RAFFORZATA

AIUTI DIRETTI PAC 2023-2027

# #FutureofCAP



## CARATTERISTICHE PRINCIPALI

- Budget minimo obbligatorio del FEASR da allocare:**
  - Per il 30% agli investimenti relativi ai tre obiettivi ambientali e climatici
  - Per il 5% per LEADER
- Coordinamento, complementarità e demarcazione con altri fondi UE**
- Programma obbligatorio per gli strumenti per la gestione del rischio (senza budget minimo)**
- Possibilità di usare strumenti finanziari (incl. capitale circolante), anche congiuntamente ai sussidi**
- Possibilità di rafforzare le sinergie e il fondo per i progetti LIFE e quelli simili all'Erasmus per gli scambi rivolti ai giovani agricoltori.**
- Aumento dell'ammontare massimo di aiuto per l'insediamento dei giovani agricoltori (fino a EUR 100.000)**

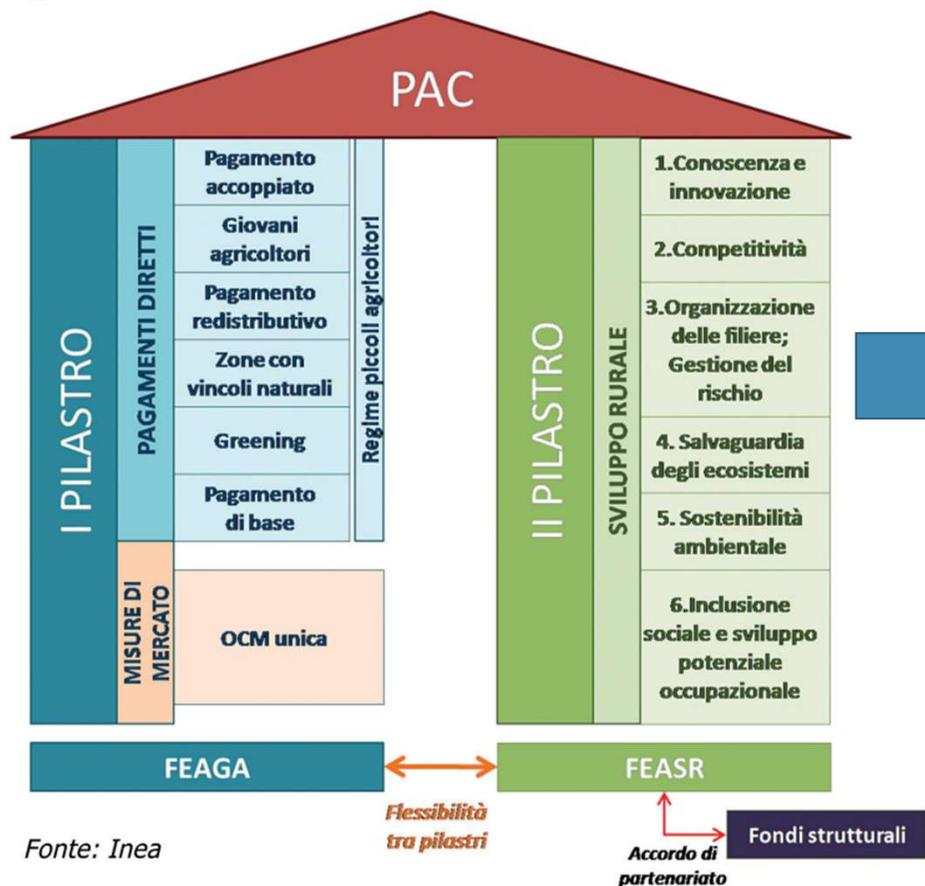
**78 INTERVENTI  
+ 20 TRASCINAMENTI**

**SVILUPPO RURALE  
2023-2027**

# #FutureofCAP

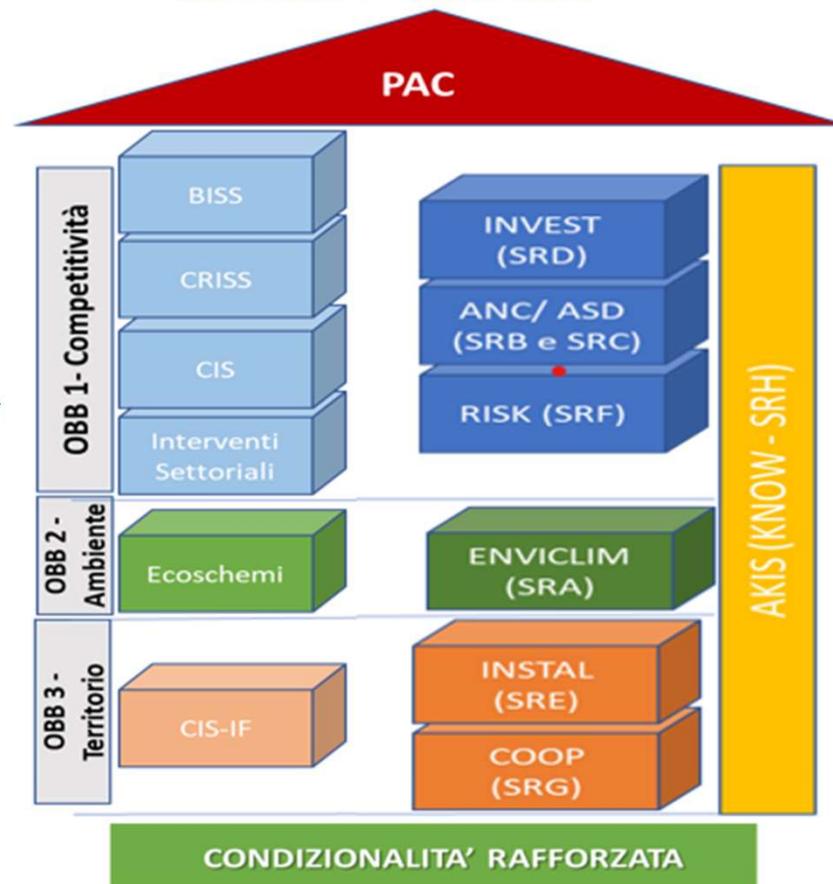
## 2014-2022

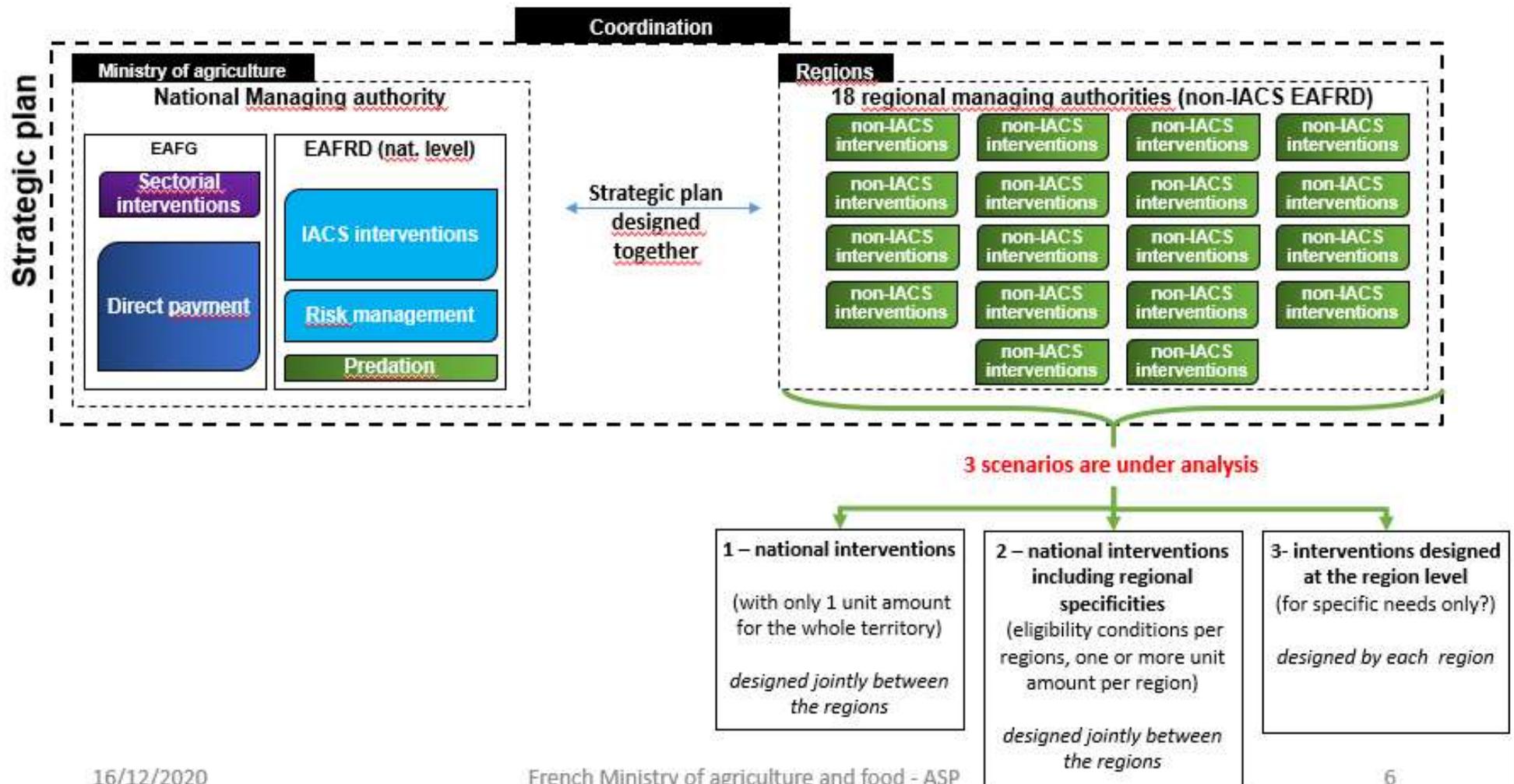
Fig. 2 – L'architettura della Pac 2014-2020



Fonte: Inea

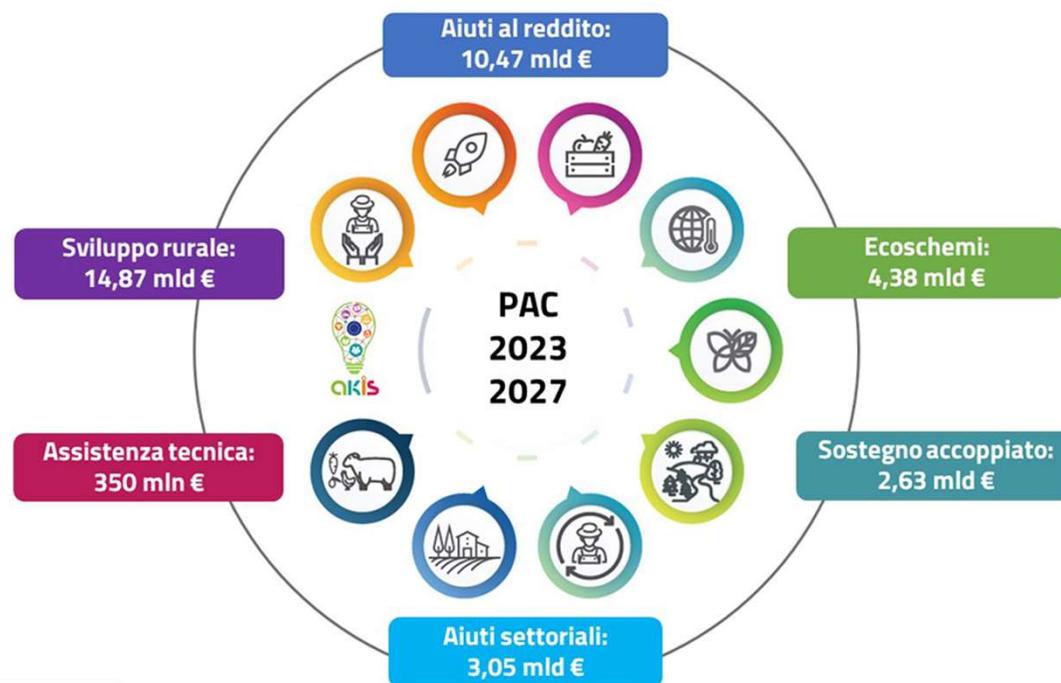
## 2023-2027





Con decisione del 2 dicembre 2022, la Commissione europea ha approvato il PSP

L'approvazione consente di avviare la fase di implementazione del PSP, attraverso cui saranno messi a disposizione del settore agro-alimentare e forestale e delle aree rurali quasi **37 miliardi di euro in 5 anni.**



## LE RISORSE FINANZIARIE A BENEFICIO DEL PAESE

	Bilancio UE (€)	Finanziamento nazionale (€)	Totale (€)
Pagamenti diretti	17.607.504.607	N/D	17.607.504.607
Sostegno settoriale	1.742.799.225	58.646.374	1.801.445.599
Sviluppo rurale	7.260.148.043	8.487.565.579	15.747.713.622
<b>Totale</b>	<b>26.610.451.875</b>	<b>8.546.211.953</b>	<b>35.156.663.828</b>

NB: alle dotazioni indicate in tabella (pre-allocate) vanno aggiunte le risorse per il settore ortofrutticolo, stimate pari a quasi 1,5 miliardi di euro per il periodo 2023-2027

## QUANTO VALE LA PAC 2023-2027

# Il percorso italiano



**PROGRAMMAZIONE 2023-2027**  
aggiornamenti sulla PAC

- TAVOLO DI PARTENARIATO
- PIANO STRATEGICO NAZIONALE
- APPROFONDIMENTI SETTORIALI
- MONITORAGGIO E VALUTAZIONE

**LA TUA OPINIONE CI INTERESSA**  
Compila il form per esprimere la tua opinione sulla PAC del 2023-2027

[https://www.reterurale.it/PAC\\_2023\\_27](https://www.reterurale.it/PAC_2023_27)

RETERURALE NAZIONALE 20142020 mipaf ministro delle politiche agricole alimentari e forestali

RRN PROGRAMMAZIONE IMPRESA TERRITORIO LEADER AMBIENTE INNOVAZIONE

SEI IN [HOME](#) | [PAC 2023-2027](#) > [PIANO STRATEGICO NAZIONALE](#)

### PIANO STRATEGICO NAZIONALE

- PIANO STRATEGICO POLITICA AGRICOLA COMUNE 2023-2027

#### STRATEGIA NAZIONALE

- PIANO STRATEGICO NAZIONALE DELLA PAC (VERSIONE NOTIFICATA IL 31 DICEMBRE 2021)
- OSSERVAZIONI DELLA COMMISSIONE EUROPEA ALLA BOZZA DI PIANO STRATEGICO DELLA PAC 2023-2027 (527.15 KB)
- VERSO LA STRATEGIA NAZIONALE PER UN SISTEMA AGRICOLO, ALIMENTARE FORESTALE SOSTENIBILE ED INCLUSIVO (620.48 KB)

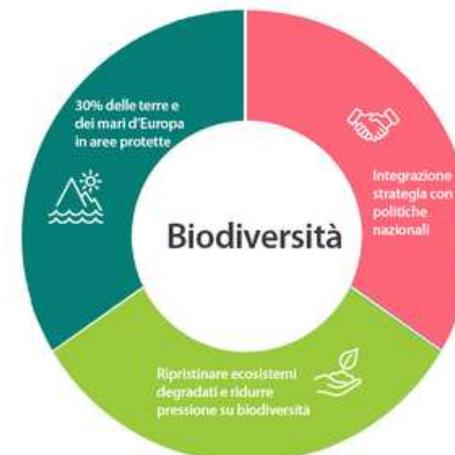
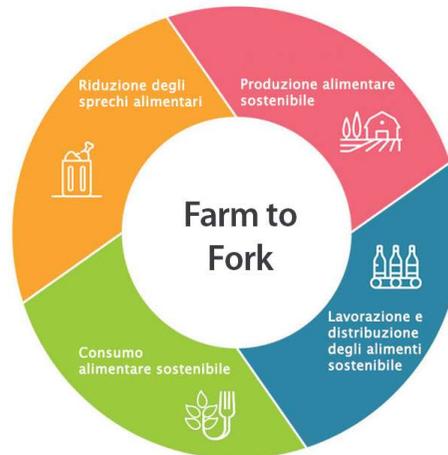
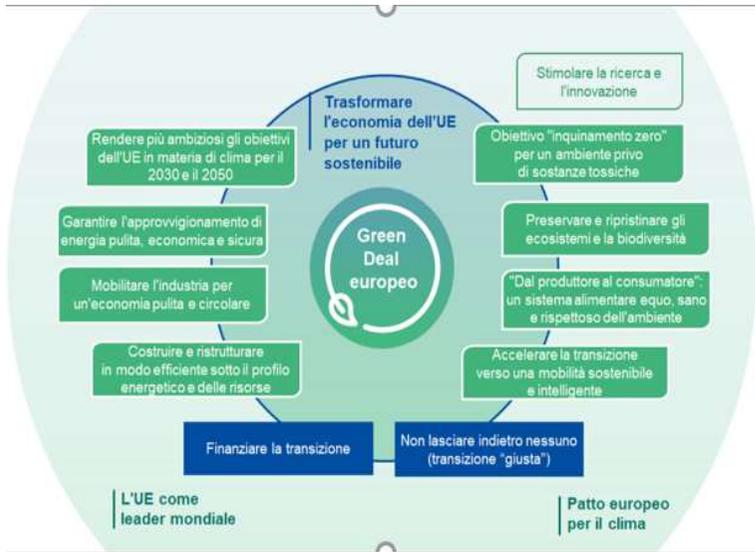
#### ESIGENZE PAC E PRIORITIZZAZIONE

- LA PRIORITIZZAZIONE DELLE ESIGENZE NEL PIANO STRATEGICO NAZIONALE PAC 2023-2027 (NOVEMBRE 2021) (997.35 KB)
- LA DEFINIZIONE DELLE ESIGENZE NEL PIANO STRATEGICO DELLA PAC (SETTEMBRE 2021) (635 KB)
- ALLEGATO1 - RICOGNIZIONE FABBISOGNI PSR 2014-2020 (1.04 MB)

# # Greenwashing?



# #FutureofCAP



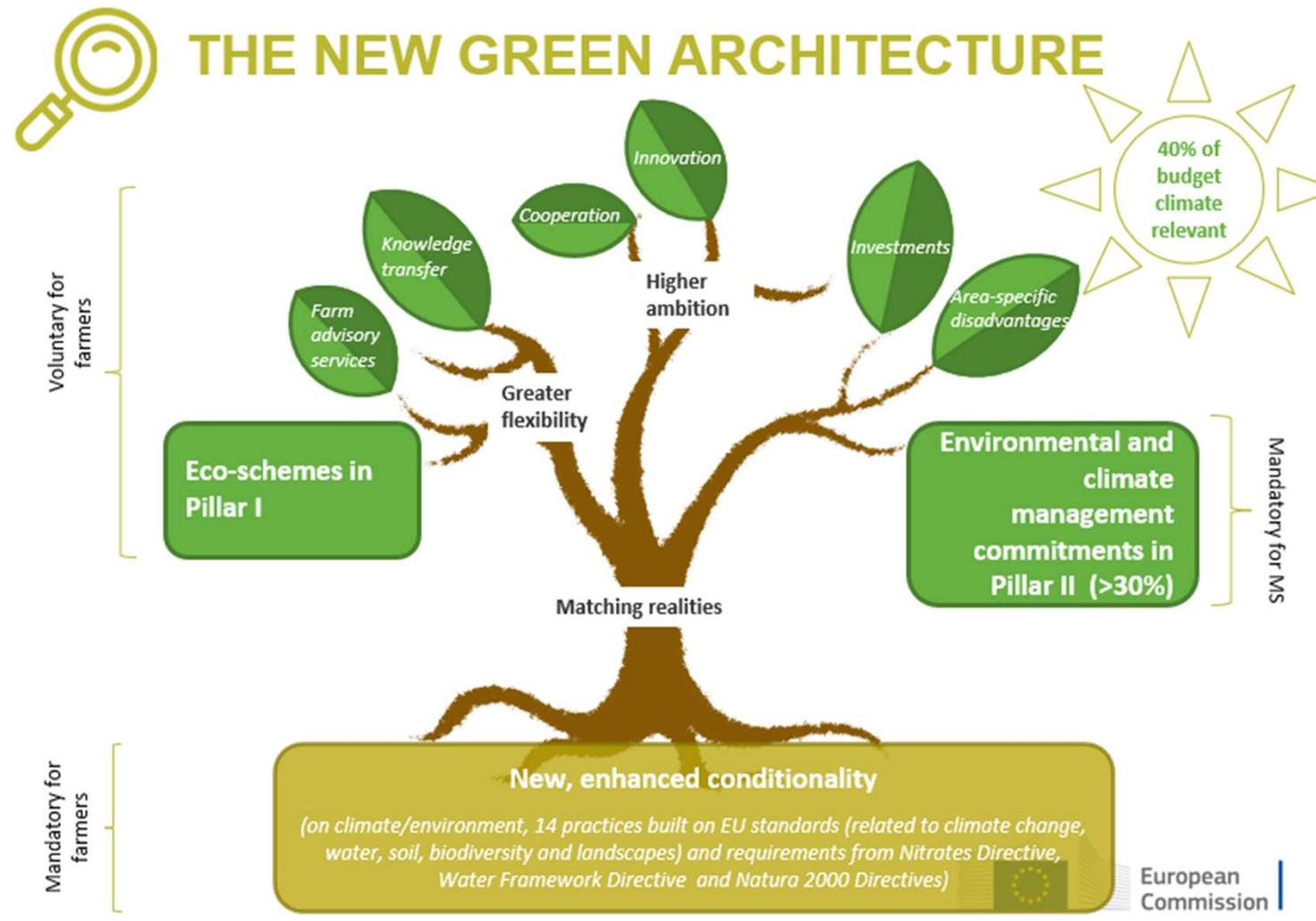
Il Green Deal europeo prevede un **piano d'azione** volto a:

- promuovere l'uso efficiente delle risorse passando a un'economia pulita e circolare
- ripristinare la biodiversità e ridurre l'inquinamento

Il piano illustra gli investimenti necessari e gli strumenti di finanziamento disponibili e spiega come garantire una transizione equa e inclusiva.



# # Greenwashing?



# # Greenwashing?



Piano Strategico della PAC 2023-27

## 2.2 UNA PAC PIU' VERDE



Per affrontare le sfide climatico-ambientali, il PSP si concentra sulla transizione verde dei settori agricolo, alimentare e forestale. Circa 10,7 miliardi di euro sono destinati a interventi sul clima e l'ambiente. Con questo obiettivo, l'Italia ha elaborato 35 regimi volontari con cui compensare gli agricoltori che decideranno di aderire alle pratiche agro-ecologiche. Questi includono un uso ridotto di fertilizzanti e fitofarmaci, tecniche agricole che preservano la biodiversità e pratiche di conservazione del suolo.

Uno stanziamento di oltre 2 miliardi di euro sarà destinato all'agricoltura biologica, considerata tecnica di produzione privilegiata per concorrere al raggiungimento degli obiettivi ambientali previsti dalle diverse strategie europee. La superficie investita a biologico ha già raggiunto i 2,2 milioni di ettari nel 2021 (17,4% della SAU complessiva) e l'Italia punta a raggiungere il 25% entro il 2027.

Il Piano stanziava, inoltre, 518 milioni di euro per la promozione di sistemi agricoli particolarmente rispettosi dell'ambiente su 2,14 milioni di ettari (quasi 17,9% della superficie agricola del Paese), consentendo la riduzione dell'inquinamento di acqua, suolo e aria e di sviluppare l'economia circolare all'interno delle aziende agricole.

Circa 500 milioni di euro saranno destinati a interventi a favore della forestazione sostenibile, da perseguire attraverso gli strumenti della pianificazione forestale, ma anche prevedendo il sostegno a tutti gli interventi in grado di migliorare la prevenzione dai danni causati dai disturbi naturali e dagli eventi climatici estremi. Mentre 650 milioni di euro sosterranno investimenti produttivi, non produttivi e infrastrutturali a finalità ambientale.

### La transizione ecologica del settore agricolo, alimentare e forestale

Le sfide ambientali da affrontare attraverso la PAC (Green Deal, Farm to Fork, Strategia europea sulla Biodiversità, Quadro europeo per il clima) hanno guidato le scelte che caratterizzano il Piano Strategico.

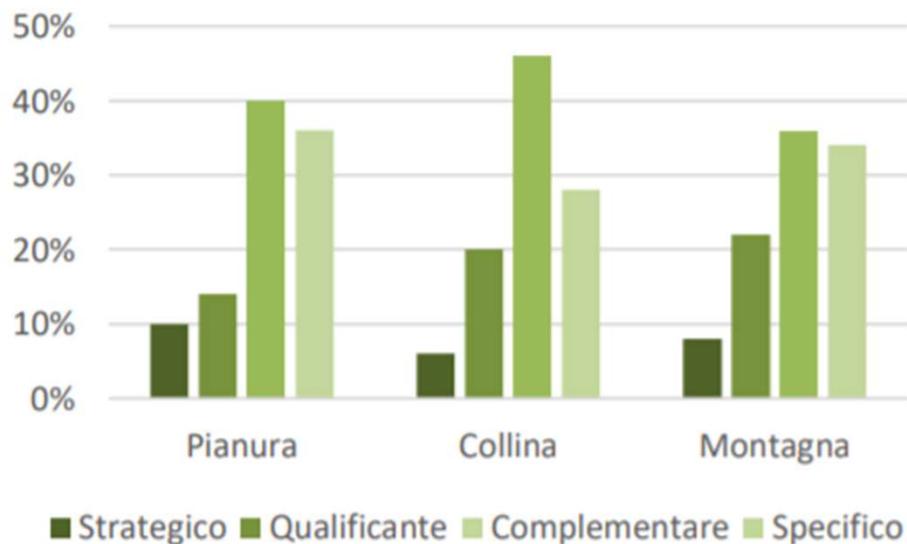
In totale oltre 10,7 miliardi di euro, tra I e II pilastro, sono destinati ad interventi con chiare finalità ambientali (eco-schemi, interventi agro-climatico-ambientali, interventi forestali, investimenti per la sostenibilità ambientale, indennità Natura 2000 e Direttiva acque), a cui si aggiungono gli altri interventi che concorrono comunque alla transizione ecologica del nostro sistema produttivo.

In questo quadro, grande importanza assumeranno i 5 eco-schemi nazionali, a cui sarà destinato il 25% delle risorse degli aiuti diretti, che strettamente integrati e coerenti con la condizionalità rafforzata, sosterranno le aziende nell'adozione di pratiche agro-ecologiche per la sostenibilità climatico-ambientale, la tutela e valorizzazione del patrimonio paesaggistico e culturale, e potranno rappresentare una leva straordinaria nella salvaguardia della biodiversità e degli impollinatori, nella riduzione nell'utilizzo di prodotti fitosanitari e fertilizzanti di origine chimica di sintesi, nella riduzione dell'uso di antibiotici in zootecnia, nell'aumento della fertilità dei suoli attraverso pratiche agronomiche idonee alla preservazione o all'aumento della sostanza organica, sostenendo la transizione ecologica del nostro settore agricolo.

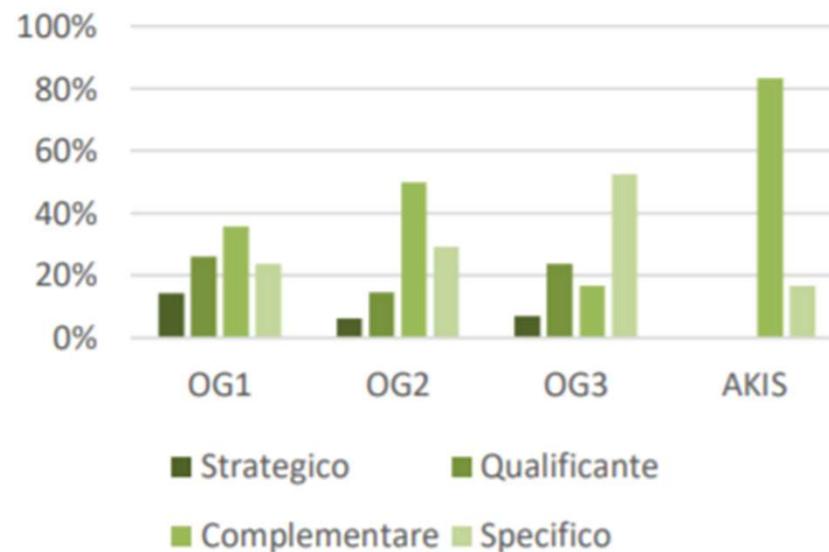
# # Greenwashing?

Figura 7 – La votazione delle attuali Autorità di Gestione sulle priorità delle esigenze per fasce altimetriche (a) e per Obiettivi Generali PAC (b)

(a) Per fasce altimetriche

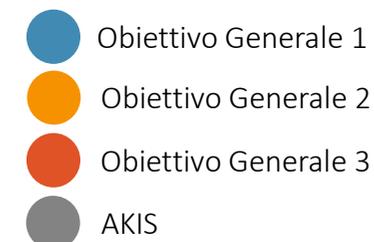
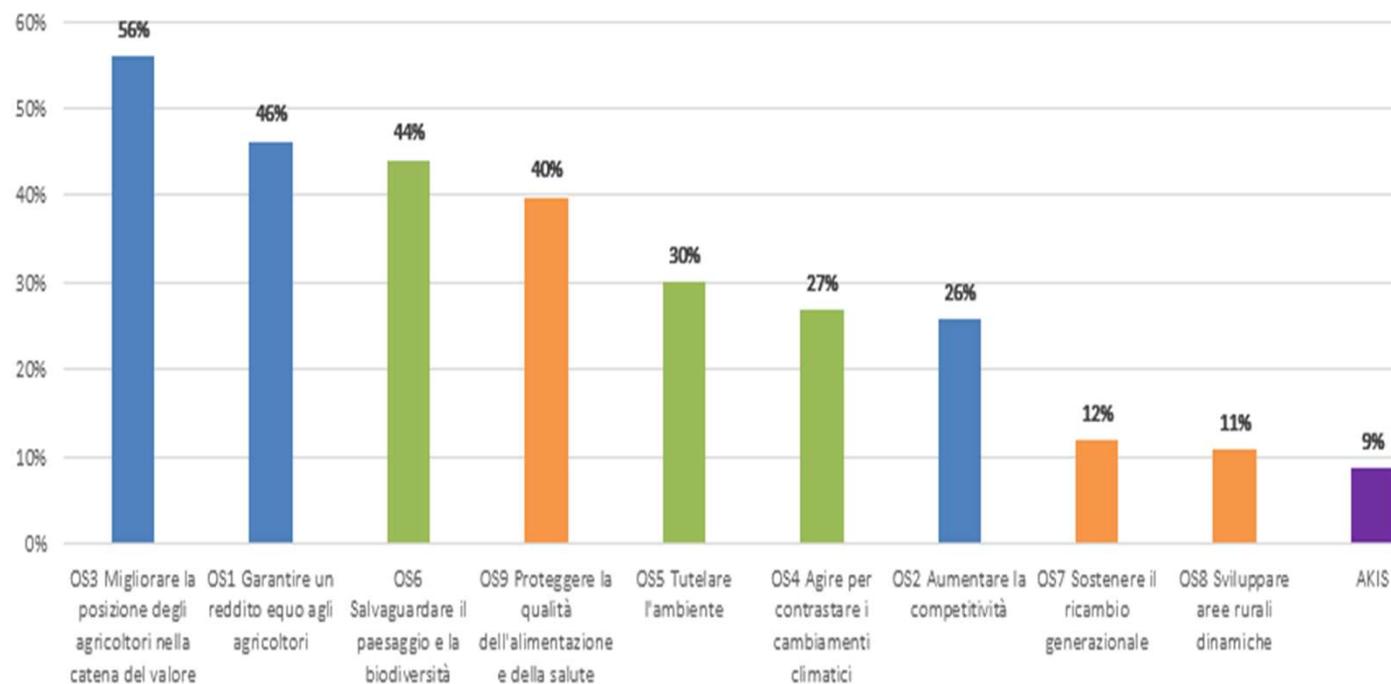


(b) Per Obiettivi Generali PAC



# # Greenwashing?

*Classifichi gli Obiettivi Specifici secondo il livello di priorità che ritiene più adeguato*

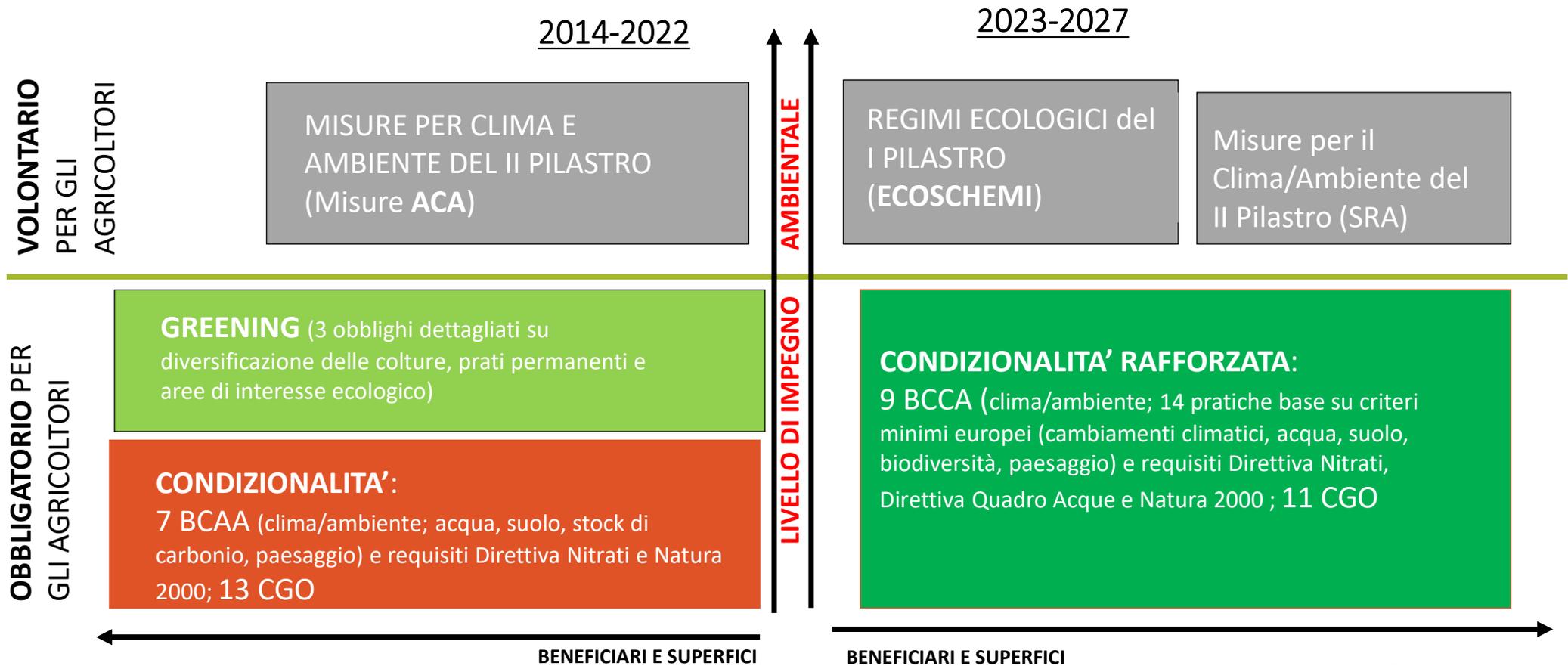


# # Greenwashing?

.Le scelte hanno inteso privilegiare i **giovani agricoltori** (+24% rispetto al regolamento), gli obiettivi **ambientali e climatici** nello sviluppo rurale (+13%), l'approccio **Leader** (+14%), mentre **agli eco-schemi** è stato dedicato il 25% della dotazione dei pagamenti diretti. Il 10% dei pagamenti diretti è al **pagamento redistributivo**

Giovani agricoltori	672.734.347	1,9%
Obiettivi ambientali e climatici (SR)	2.862.928.874	8,1%
Eco-schemi	4.401.876.153	12,5%
Approccio Leader	413.611.400	1,2%
Redistributivo	1.760.750.461	5,0%
Tutto il resto	25.044.762.593	71,2%

# # Greenwashing?



**CONDIZIONALITA' RAFFORZATA ed ECOSCHEMI approccio nazionale**  
**PAGAMENTI SRA approccio regionale**

Architettura  
verde

# # Greenwashing?

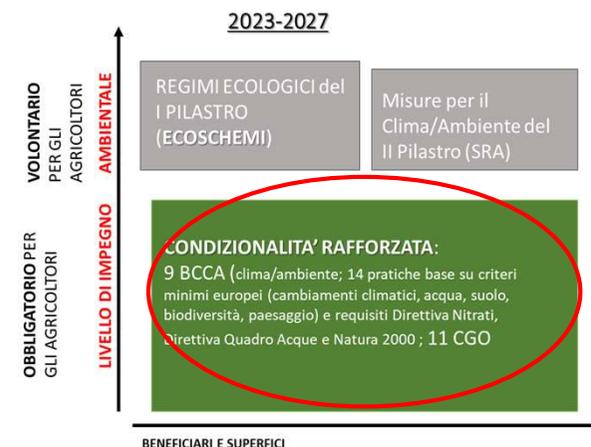
## CONDIZIONALITA' RAFFORZATA

### Buone Condizioni Agronomiche ed Ambientali

Le BCAA rappresentano le condizioni agronomiche ed ambientali minime in cui dovrebbero essere tenuti i terreni agricoli, specialmente quelli non più utilizzati a fini di produzione dalle aziende; ogni requisito delle BCAA si chiama **norma**.

### Criteri di Gestione Obbligatoriosi

I CGO sono rappresentati da direttive e regolamenti comunitari (chiamati **atti**) relativi alla sanità pubblica, salute delle piante e degli animali, ambiente e benessere degli animali, il cui rispetto è soggetto a controllo. I CGO sono disposizioni di leggi già in vigore e derivanti dall'applicazione nazionale di corrispondenti disposizioni comunitarie (Es. Direttive Uccelli e Habitat).



# # Greenwashing?



NON sono assoggettati alla condizionalità gli interventi settoriali (ora vendemmia verde e ristr./riconv. vigneti). Il sistema di condizionalità è parte del PSP → deve ricevere anch'esso l'approvazione della Commissione

# # Greenwashing?

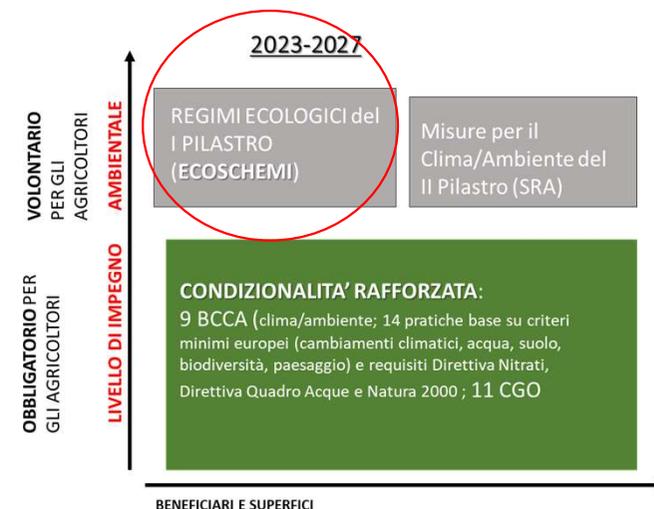
## Componente dei **pagamenti diretti**

### Pagamenti in favore dei **genuine farmer** che **VOLONTARIAMENTE**

- si impegna in **pratiche benefiche** per clima e ambiente che vanno oltre la condizionalità e qualsiasi altro requisito obbligatorio previsto dalla legge nazionale e comunitaria
- sono differenti dagli **impegni di gestione** per i quali sono concessi pagamenti nel **II pilastro**

### Il sostegno è concesso come pagamento annuale per ettaro ammissibile:

- pagamento **aggiuntivo** al sostegno di base
- pagamento **compensativo** di tutto o parte dei maggiori costi o del mancato guadagno derivanti dall'impegno



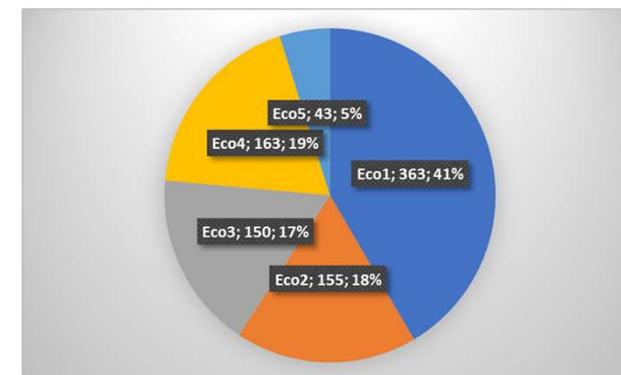
■ Eco-schema 1 Pagamento per la riduzione della antimicrobico resistenza e il benessere animale

■ Eco - schema 2 Inerbimento delle colture arboree

■ Eco - schema 3 Salvaguardia olivi di particolare valore paesaggistico

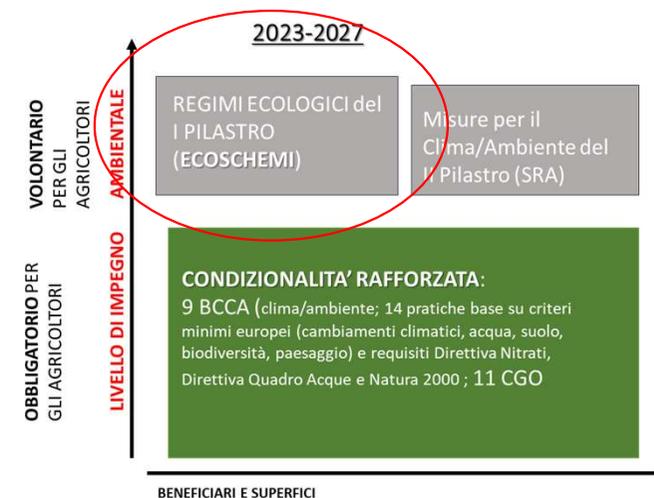
■ Eco - schema 4 Sistemi foraggeri estensivi con avvicendamento

■ Eco - schema 5 Misure specifiche per gli impollinatori



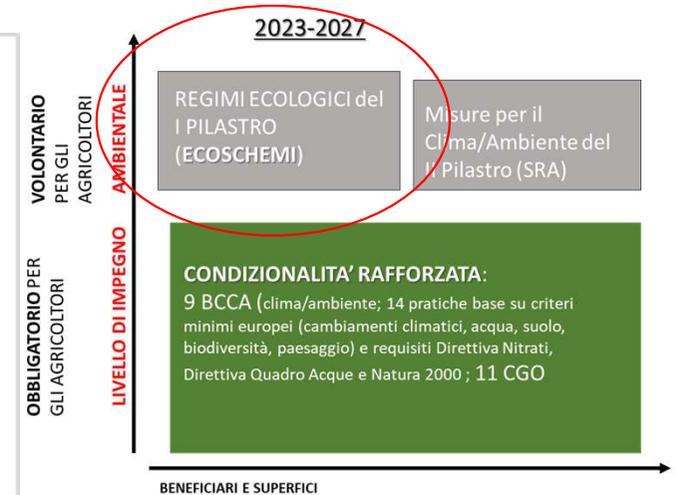
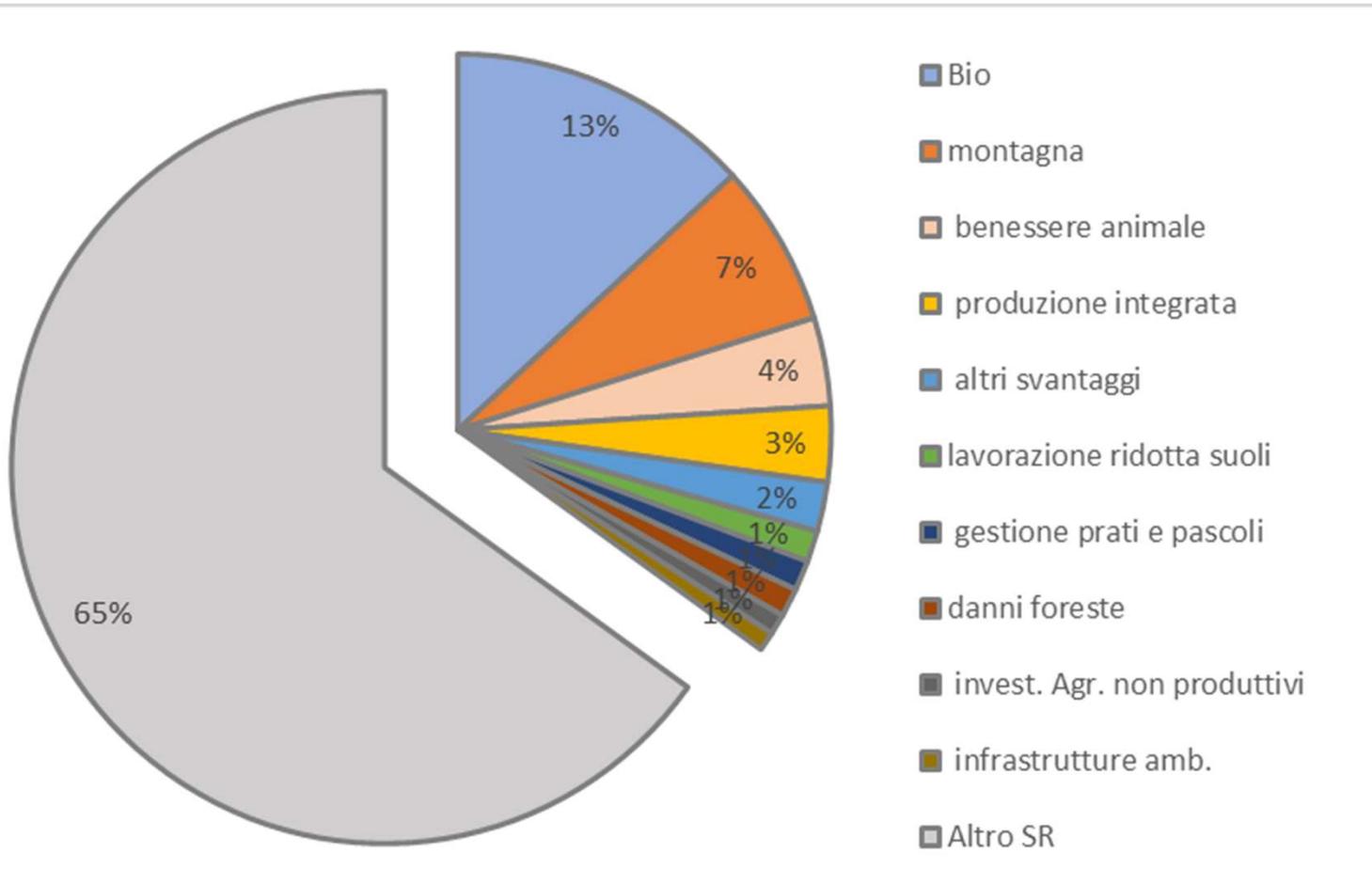
# # Greenwashing?

Peso % interventi	Codice Intervento	Nome intervento
3,25%	SRA01	produzione integrata
0,14%	SRA02	impegni specifici uso sostenibile acqua
1,33%	SRA03	tecniche lavorazione ridotta suoli
0,29%	SRA04	apporto sostanza organica nei suoli
0,23%	SRA05	inerbimento colture arboree
0,25%	SRA06	cover crops
0,11%	SRA07	conversione seminativi a prati e pascoli
1,30%	SRA08	gestione prati e pascoli permanenti
0,08%	SRA09	impegni gestione habitat natura 2000
0,34%	SRA10	gestione attiva infrastrutture ecologiche
0,01%	SRA12	colture aperdere corridoi ecologici fasce tampone
0,23%	SRA13	impegni specifici riduzione emissioni ammoniaca origine zootecnica
0,66%	SRA14	allevatori custodi dell'agrobiodiversità
0,14%	SRA15	agricoltori custodi dell'agrobiodiversità
0,15%	SRA16	conservazione agrobiodiversità-banche del germoplasma
0,09%	SRA17	impegni specifici convivenza fauna selvatica
0,25%	SRA18	impegni per l'apicoltura
0,17%	SRA19	riduzione impiego fitofarmaci
0,74%	SRA20	impegni specifici uso sostenibile nutrienti
0,03%	SRA21	impegni specifici gestione residui
0,30%	SRA22	impegni specifici risaie
0,21%	SRA24	pratiche agricoltura precisione
0,20%	SRA25	tutela delle colture arboree a valenza ambientale epaesaggistica
0,17%	SRA26	ritiro seminativi dalla produzione
0,06%	SRA27	pagamento impegni silvoambientali e impegni in materia di clima
0,39%	SRA28	sostegno per mantenimento forestazione-imboschimento e sistemi agroforestali
13,15%	SRA29	pagamento per adottare e mantenere pratiche e metodi di produzione biologica
3,79%	SRA30	benessere animale
0,05%	SRA31	sostegno per conservazione, uso e sviluppo sostenibile risorse genetiche forestali
7,01%	SRB01	sostegno zone con savntaggi naturali montagna
2,12%	SRB02	sostegno zone altri svantaggi naturali significativi
0,04%	SRB03	sostegno zone con vincoli specifici
0,10%	SRC01	pagamento compensativo zone agricole natura 2000
0,07%	SRC02	pagamento compensativo zone forestali natura 2000
0,05%	SRC03	pagamento compensativo zone agricole nei piani gestione bacini idrografici



0,89%	SRD04	investimenti non produttivi agricoli con finalità ambientale
0,26%	SRD05	impianti forestazione/imboschimento e sistemi agroforestali su terreni agricoli
0,72%	SRD06	investimenti per la prevenzione e ripristino potenziale produttivo agricolo
1,73%	SRD07	investimenti in infrastrutture per agricoltura e sviluppo socio economico aree rurali
0,82%	SRD08	investimenti in infrastrutture con finalità ambientali
0,33%	SRD09	investimenti non produttivi nelle aree rurali
0,07%	SRD10	impianti di forestazione imboschimento terreni non agricoli
0,47%	SRD11	investimenti non produttivi forestali
1,23%	SRD12	investimenti prevenzione e ripristino danni foreste

# # Greenwashing?



# # Greenwashing?

Impegni	<b>IM01:</b> Assicurare un corretto <b>avvicendamento</b> (presenza di colture leguminose e foraggere)
	<b>IM02:</b> Sulle colture leguminose e foraggere <b>non è consentito l'uso di diserbanti chimici</b> e di altri prodotti fitosanitari nel corso dell'anno.
	<b>IM03:</b> <b>l'interramento dei residui</b> di tutte le colture in avvicendamento (ecc. zootecniche).
Specifiche	L'eco-schema si applica alle colture principali e di secondo raccolto.
Pagamento	40-110 €/ha

## *Eco - schema 4 Sistemi foraggeri estensivi con avvicendamento*



**BCAA 7** prevede una **rotazione** - cambio di coltura almeno una volta all'anno a livello di parcella.

L'impegno **IM01** prevede la coltivazione di **colture leguminose e foraggere o di colture da rinnovo** → va oltre la BCAA

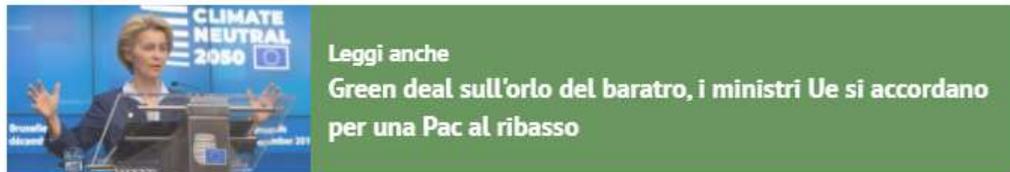
La **BCAA 3** fissa un divieto **di bruciatura di stoppie e paglie**.

L'impegno **IM03** prevede una gestione sostenibile dei residui che, attraverso l'interramento, determina l'incremento della sostanza organica (pratiche alternative alla bruciatura dei residui)

Il **CGO 7** stabilisce, per i prodotti fitosanitari, il rispetto delle modalità d'uso previste dalle normative vigenti.

L'impegno **IM02** non consente l'impiego di diserbanti chimici e altri prodotti fitosanitari sulle colture leguminose e foraggere e consente l'uso della tecnica di difesa integrata o produzione biologica sulle colture da rinnovo.

# # Greenwashing?



Una riforma deludente che propone un modello di agricoltura vecchio e non adatto a rispondere alle sfide che ci aspettano. La Pac votata all'Europarlamento è stata definita dalle associazioni ambientaliste una sconfitta per la biodiversità, per il clima e per gli agricoltori virtuosi.

## Ricerca per la commissione AGRI — Il Green Deal e la PAC: implicazioni politiche per adeguare le pratiche agricole e conservare le risorse naturali dell'Unione

Level of climate and environmental ambition in CAP Strategic Plans =  
Promoters - Detractors



Increasing the level of climate & environmental ambition of the CAP post 2020



### RISULTATI PRINCIPALI

- L'agricoltura e le pratiche alimentari dell'UE non sono sulla buona strada rispetto all'ambizione, agli obiettivi e ai traguardi quantitativi fissati dal Green Deal in materia di clima, ambiente, nutrizione e salute in tale settore.
- Per invertire queste tendenze negative, è urgente rafforzare in modo significativo molte disposizioni tecniche della PAC, segnatamente quelle relative ai requisiti di condizionalità e le misure del regime ecologico, nonché le disposizioni volte a migliorare la governance della PAC, anche rendendo giuridicamente vincolante il conseguimento degli obiettivi e migliorandone l'attuazione, la comunicazione e il monitoraggio.
- È inoltre essenziale integrare i regolamenti della PAC con una politica alimentare globale e coerente che comprenda interventi incentrati sui regimi alimentari.

# # Greenwashing?

Come si può affermare che la PAC sia sinonimo di greenwashing, mentre richiede agli agricoltori e alle cooperative di affrontare le seguenti sfide:

- Assegnare il 30% del loro sostegno ai regimi ecologici
- Destinare il 10% dei seminativi a elementi del paesaggio non produttivi.
- Ricevere un sostegno ridotto per le aree soggette a vincoli naturali,
- Mantenere prati permanenti con una variazione massima del 5%
- Proteggere efficacemente le zone umide e le torbiere
- Attuare la rotazione delle colture senza tenere conto delle dimensioni dell'azienda agricola, le colture permanenti e le colture sommerse

“

«Perché sono irremovibile su una nuova politica agricola coerente con **Green Deal** Europeo? Perché le attuali posizioni della PAC necessitano ancora di **miglioramenti** per sostenere il nostro impegno comune per il **clima** e per implementare le nostre strategie **FarmToFork** e **Biodiversità**».

## PSP ITALIA 2023-27

Obiettivi del Piano sono il potenziamento della **competitività del sistema in ottica sostenibile**, il rafforzamento della resilienza e della vitalità dei territori rurali, la promozione del lavoro agricolo e forestale di qualità e la sicurezza sui posti di lavoro, il sostegno alla capacità di attivare scambi di conoscenza, ricerca e innovazioni e l'ottimizzazione del sistema di governance.

La **transizione ecologica** del settore agricolo, alimentare e forestale: in totale circa **10,7 miliardi di euro**, tra I e II pilastro, sono destinati ad interventi con chiare finalità climatico-ambientali.

# # Greenwashing?

Italy faces environmental and climatic challenges with different degrees of severity in different regions, including water pollution, biodiversity loss and emissions from agricultural activities.



In order to tackle these challenges, the Italian CAP Plan focuses on the green transition of the agricultural, food and forestry sectors. To this end, more than 80% of the agricultural area will comply with **good agricultural and environmental conditions** (GAECs), such as establishing buffer strips along water courses, the maintenance of permanent grassland or providing a minimum soil cover during sensitive periods.

Over **EUR 10 billion of the Plan's budget is earmarked for interventions aimed at the climate and environment**. In this regard, Italy has designed **35 voluntary schemes** that compensate farmers for the additional costs and income loss deriving from the application of more environmental and climate-friendly practices. These include reduced use of fertilisers and pesticides, farming techniques preserving biodiversity, as well as soil conservation practices.



# # Greenwashing?



Moreover, Italy will allocate approximately EUR 2 billion to **organic farming**, as it is considered a production technique contributing to the targets of the European Green Deal. Italy aims to increase its area under organic farming to 25% of the agricultural land by 2027.

- *The Plan allocates more than EUR 518 million for promoting integrated farming systems on 2.14 million hectares (almost 17% of the country's agricultural area), allowing to reduce pollution of water, soil and air and to develop circular economy within the farms.*
- *More than EUR 37 million will be aimed at improving the methods of distribution of fertilisers and manure in the soil to significantly reduce water and air pollution. These practices should be applied on around 310 000 hectares (around 2.5% of the country's agricultural area).*

## Account Instagram per conoscere meglio la Pac

La **Cap** (in inglese, Common Agricultural Policy) e, in generale, le **politiche europee** che impattano sull'agricoltura, insieme ai fatti che tratteggiano l'evoluzione del settore, sono fra i temi principali **trattati** da:

- [Euagrifood](#): l'account ufficiale della Commissione Europea dedicato ad agricoltura e sviluppo rurale.
- [Ceja\\_youngfarmers](#): l'Associazione Europea dei Giovani Agricoltori.
- [Copacogeca](#): cooperative e associazioni/organizzazioni di agricoltori hanno in Copa Cogeca il loro punto di raccordo in Europa.
- [Reterurale](#): la Rete Rurale Nazionale, grazie a Mipaaf, Crea e Ismea offre linee guida, analisi, approfondimenti, news e molto altro ancora per sostenere lo sviluppo rurale in Italia.
- [Psrnitalia](#): per sapere tutto sulle misure del Piano del Mipaaf a supporto dell'agricoltura italiana, dalla gestione del rischio all'ammodernamento delle strutture irrigue.
- [Crearicerca](#): è il Consiglio per la Ricerca in Agricoltura e l'Analisi dell'Economia Agraria.
- [Euractiv](#): Euractiv ha dedicato approfondimenti tramite apposite story: "[Capitals](#)" (Le capitali della PAC) e "[CAP Q&A](#)" (Domande e risposte sulla PAC).
- [Mipaafsocial](#): l'account ufficiale del Ministero per le Politiche Agricole Alimentari e Forestali.
- [Europainitalia](#): la rappresentanza in Italia della Commissione Europea ha un proprio account Instagram di riferimento.
- [Agrinet.eu](#): il progetto si proponeva obiettivi simili a ParteciPAC e negli ultimi dodici mesi ha reso disponibili numerosi contenuti online, fra i quali varie interviste ad agricoltori impegnati nel produrre in maniera più sostenibile, oltre ad una serie di episodi su radio, tv e podcast.
- <https://www.consilium.europa.eu/en/60-years-of-common-agricultural-policy/>



Grazie per l'attenzione

[Roberto.cagliero@crea.gov.it](mailto:Roberto.cagliero@crea.gov.it)

[Patrizia.borsotto@crea.gov.it](mailto:Patrizia.borsotto@crea.gov.it)