

PD 06 - CIS(04) - Sostegno accoppiato al reddito per superficie - Pomodoro da trasformazione

Codice intervento (SM)	PD 06 - CIS(04)
Nome intervento	Sostegno accoppiato al reddito per superficie - Pomodoro da trasformazione
Tipo di intervento	CIS(32) - Sostegno accoppiato al reddito
Indicatore comune di output	O.10. Numero di ettari che beneficiano del sostegno accoppiato al reddito

1 Ambito di applicazione territoriale e, se pertinente, dimensione regionale

Ambito di applicazione territoriale: **Nazionale**

Codice	Descrizione
IT	Italia

Descrizione dell'ambito di applicazione territoriale

L'intervento è attuato sull'intero territorio nazionale

2 Obiettivi specifici correlati, obiettivo trasversale e obiettivi settoriali pertinenti

Codice + descrizione dell'OBIETTIVO SPECIFICO DELLA PAC	Gli obiettivi specifici della PAC raccomandati per questo tipo di intervento sono visualizzati in grassetto
SO1 Sostenere un reddito agricolo sufficiente e la resilienza del settore agricolo in tutta l'Unione per migliorare la sicurezza alimentare e la diversità agricola nel lungo termine e provvedere alla sostenibilità economica della produzione agricola nell'Unione	
SO2 Migliorare l'orientamento al mercato e aumentare la competitività dell'azienda agricola nel breve e nel lungo periodo, anche attraverso una maggiore attenzione alla ricerca, alla tecnologia e alla digitalizzazione	
SO3 Migliorare la posizione degli agricoltori nella catena di valore	

3 Esigenza o esigenze affrontate mediante l'intervento

Codice	Descrizione	Definizione delle priorità a livello del piano strategico della PAC	Affrontata nel CSP
E1.1	Accrescere la redditività delle aziende agricole, agroalimentari e forestali	Strategico	Si
E1.10	Promuovere l'attivazione e l'accesso a strumenti per la gestione del rischio e i rischi di mercato	Qualificante	Si
E1.11	Sostegno alla redditività delle aziende	Strategico	Si
E1.6	Promuovere i processi di integrazione e aggregazione delle imprese e dell'offerta	Strategico	In parte

4 Indicatore o indicatori di risultato

Codice + Descrizione degli INDICATORI DI RISULTATO Gli indicatori di risultato raccomandati per gli obiettivi specifici della PAC selezionati, relativi all'intervento in questione, sono visualizzati in grassetto

R.4 Percentuale della superficie agricola utilizzata (SAU) interessata dal sostegno al reddito e soggetta alla condizionalità
R.6 Percentuale di pagamenti diretti supplementari per ettaro alle aziende ammissibili di dimensioni inferiori alla media (in rapporto alla media)
R.7 Percentuale del sostegno supplementare per ettaro in zone che presentano maggiori necessità (rispetto alla media)
R.8 Percentuale di aziende agricole che beneficiano del sostegno accoppiato al reddito per migliorare la competitività, la sostenibilità o la qualità

5 Concezione specifica, requisiti e condizioni di ammissibilità dell'intervento

Descrizione

Il premio è concesso per ettaro di superficie a pomodoro seminata e coltivata secondo le normali pratiche colturali, mantenuta in normali condizioni almeno fino alla maturazione piena dei pomodori ed impegnata in contratti di fornitura stipulati con un'industria di trasformazione del pomodoro per il tramite di un'organizzazione dei produttori riconosciuta ai sensi del regolamento (UE) n. 1308/2013.

Definire i beneficiari ammissibili e gli specifici criteri di ammissibilità, se pertinenti per il beneficiario, la zona e, se del caso, gli altri obblighi pertinenti

Agricoltori in attività che coltivano pomodoro da trasformazione secondo le normali condizioni di coltivazione, su superfici impegnate in un contratto di fornitura, aderenti ad una organizzazione di produttori riconosciuta.

I contratti di fornitura sono depositati a cura della organizzazione dei produttori presso l'organismo di coordinamento entro il termine ultimo di presentazione della domanda, e il produttore associato allega alla domanda l'impegno di coltivazione in essere con la propria associazione.

I contratti devono essere informatizzati a cura dell'organizzazione di produttori di riferimento, secondo le modalità organizzative definite dall'organismo di coordinamento.

Inoltre, al più tardi entro l'anno di domanda 2024, sarà richiesto di utilizzare esclusivamente materiale di propagazione certificato.

Le colture che non raggiungono la fase di piena maturazione del frutto a causa delle condizioni climatiche eccezionali riconosciute, sono ammissibili all'aiuto a condizione che le superfici in questione non siano utilizzate per altri scopi fino alla suddetta fase di crescita.

6 Individuazione degli elementi di base pertinenti

(BCAA pertinenti, criteri di gestione obbligatori (CGO) e altri requisiti obbligatori sanciti dal diritto nazionale e dell'Unione), se applicabili, descrizione degli obblighi pertinenti specifici ai sensi dei CGO, e una spiegazione del modo in cui l'impegno va oltre i requisiti obbligatori (di cui all'articolo 28, paragrafo 5, all'articolo 70, paragrafo 3 e all'articolo 72, paragrafo 5).

N.P.

7 Gamma e importi del sostegno

Descrizione

L'importo pianificato è un pagamento uniforme per ettaro con importo minimo e massimo

8 Domande/informazioni aggiuntive specifiche per il tipo di intervento

Giustificazione della/e difficoltà incontrata/e dai settori/dalle produzioni interessati/e o dal tipo/dai tipi di attività che essi comportano.

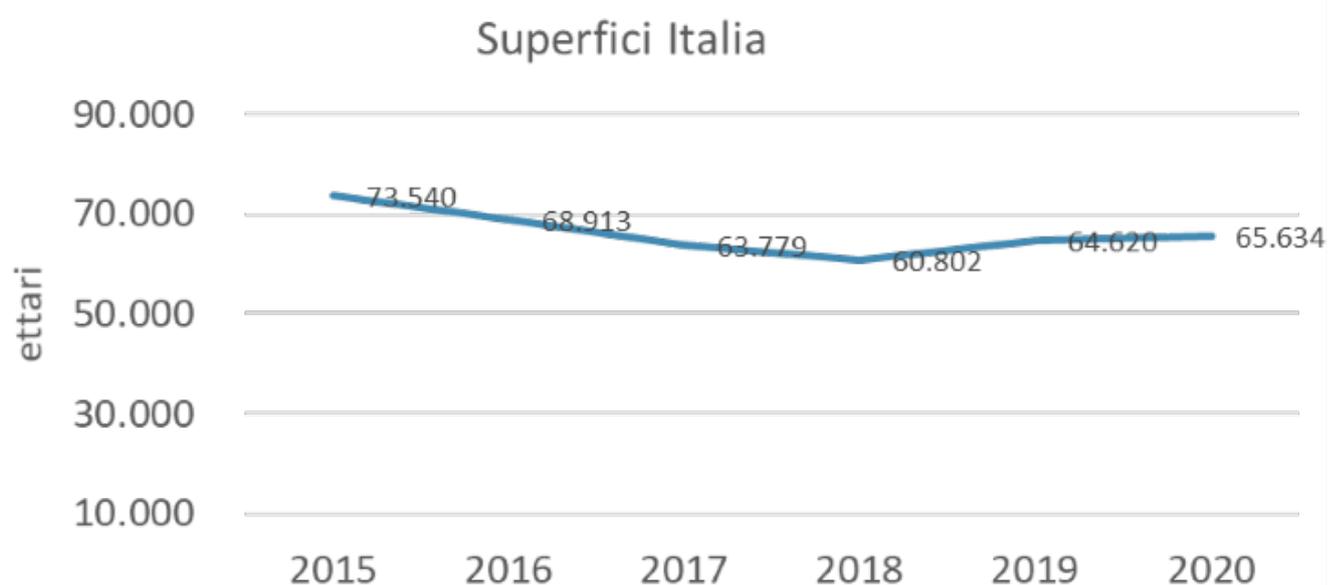
Sintesi delle difficoltà:

- Le superfici totali sono diminuite del 10,8% tra il 2015 e il 2020, nonostante il settore nell'intero periodo sia stato oggetto del sostegno accoppiato di cui all'articolo 52 del regolamento (UE) n. 1307/2013, e anche la produzione registra un calo del 4,3% nel periodo 2015-2020; la produzione ha raggiunto nel 2018 il minimo di 4,7 milioni di tonnellate e registra negli anni successivi un recupero, da attribuire soprattutto ad un aumento della resa nel 2020 rispetto ai due anni precedenti;

- L'industria di trasformazione dell'UE è soggetta alla concorrenza di prezzo delle conserve di pomodoro provenienti dai paesi terzi (Cina e USA) soprattutto per quanto riguarda il concentrato e le passate; i prezzi medi all'import delle conserve di pomodoro sono tali da generare un potenziale effetto sostituzione con il pomodoro da trasformazione prodotto nell'UE e in Italia in particolare. Infatti, secondo i dati rilevati dall'Ismea, in media il prezzo all'origine del pomodoro da industria nel periodo 2015-2020 è stato pari a 0,09 euro/kg per il pomodoro a bacca tonda, 0,10 euro/kg per il pomodoro a bacca lunga e 0,14 euro/kg per il pomodorino.

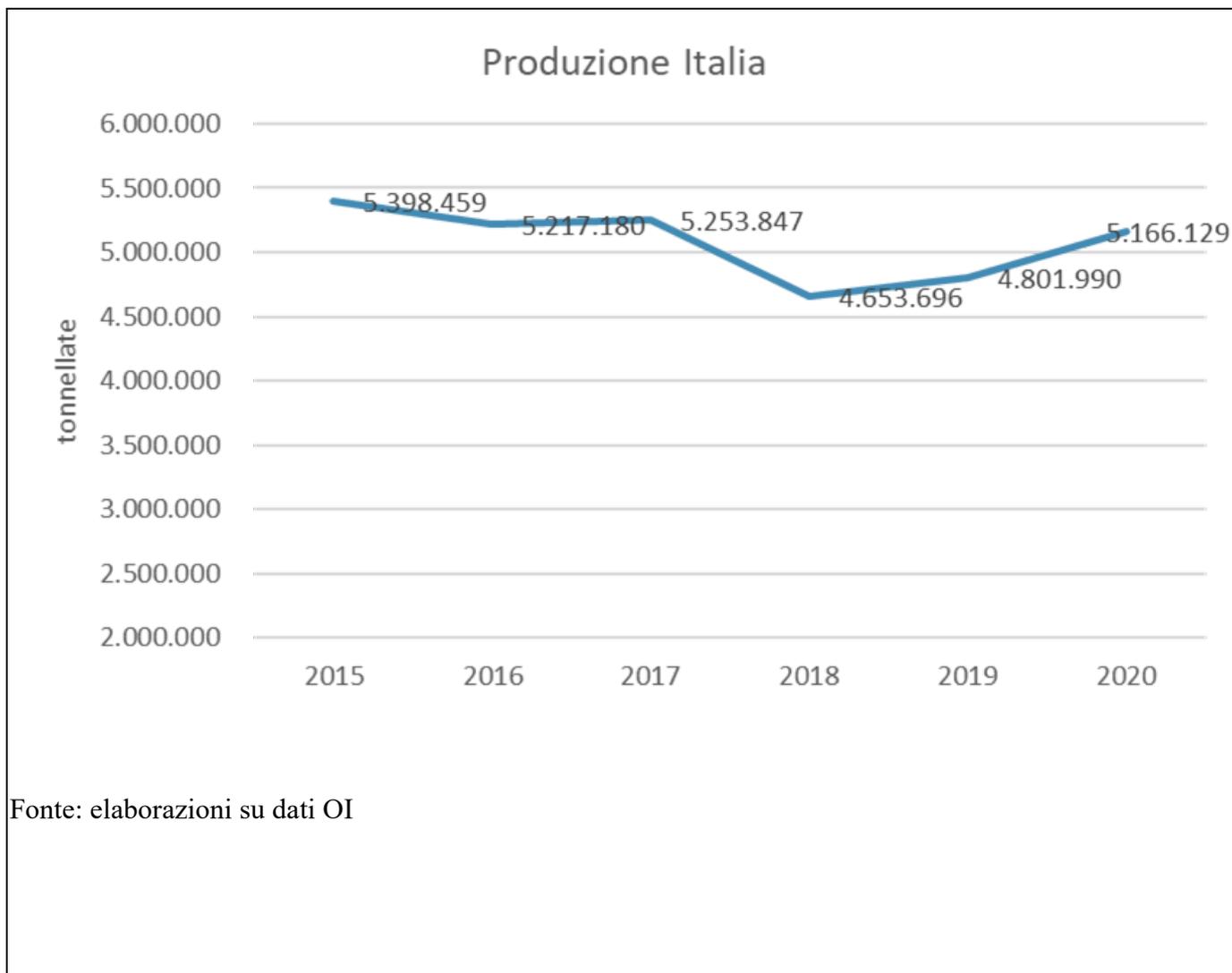
Nello stesso periodo, sono state importate 175.722 tonnellate di conserve di pomodoro, corrispondenti a 1,071 milioni di tonnellate di materia prima (la conversione è effettuata tramite un opportuno coefficiente di trasformazione), con un valore unitario all'importazione (valore delle importazioni/quantità coefficientate) di 0,09 euro/kg. In altri termini, le conserve di pomodoro sono importate a un prezzo equivalente o inferiore al prezzo all'origine del pomodoro fresco prima della trasformazione.

Andamento della superficie a pomodoro da industria (2015-2020)



Fonte: elaborazioni su dati OI

Andamento della produzione di pomodoro da industria (2015-2020)



Qual è l'obiettivo dell'intervento in relazione al settore/ai settori/alla produzione/alle produzioni interessate o al tipo/ai tipi di attività agricola che essi comportano?

- potenziare la competitività
- migliorare la qualità
- migliorare la sostenibilità

In che modo l'intervento affronterà la/le difficoltà individuata/e attraverso tale obiettivo (illustrare cioè i beneficiari dell'intervento)?

I beneficiari sono agricoltori in attività che coltivano pomodoro da trasformazione secondo le normali condizioni di coltivazione, su superfici impegnate in un contratto di fornitura tramite una OP. Il requisito dei contratti di fornitura stipulati attraverso le OP favorisce l'organizzazione, la sostenibilità delle produzioni e l'integrazione che è un punto di forza della filiera e che mette i produttori nelle condizioni di affrontare la concorrenza del prodotto trasformato importato dai paesi extra-UE (conservate di pomodoro). A ciò si aggiunge il requisito di utilizzare materiale di propagazione certificato per la coltivazione, al più tardi entro il 2024.

Nel caso del pomodoro da industria, vi è l'esigenza di sostenere una filiera molto importante per l'agroalimentare europeo: l'Italia è il primo produttore in Europa (52% nel 2021) e il saldo commerciale dei pomodori trasformati, positivo sia in quantità sia in valore, contribuisce positivamente al saldo commerciale agroalimentare dell'UE. Il settore ha anche un importante peso socioeconomico in Italia, dove sono circa 5.000 le aziende agricole impegnate nella coltivazione, con un livello occupazionale – senza

considerare l'indotto – di 10.000 addetti fissi e 25.000 stagionali; la produzione è presente sia nel Nord che nel Mezzogiorno, mentre si registra un forte peso dell'industria di trasformazione del pomodoro sull'economia di alcune regioni.

Il settore del pomodoro da conserva, strategico per l'approvvigionamento dell'industria agroalimentare, mostra il permanere di alcune **difficoltà** per quanto riguarda l'andamento dell'offerta (superfici e produzioni in calo nel periodo 2015-2019, con un recupero nel 2020 dovuto a un aumento di rese e prezzi, da collegare all'impatto transitorio della pandemia Covid-19 sulla domanda di pomodoro trasformato per consumo domestico) e della redditività (il margine operativo per ettaro ha un trend negativo nel decennio 2009-2019, sebbene si riscontri una ripresa nell'ultimo quinquennio che può essere ricondotta anche agli effetti positivi del premio accoppiato condizionato ai contratti con l'industria di trasformazione e all'organizzazione dell'offerta tramite le OP).

Il mantenimento del premio accoppiato, che all'interno del mercato unico nel periodo di programmazione 2014-2020 è stato utilizzato anche da Spagna, Portogallo, Francia, Grecia, appare auspicabile nel prossimo periodo di programmazione anche perché l'intera filiera subisce la concorrenza delle produzioni extra-UE. Infatti, una flessione produttiva in Italia si tradurrebbe in un aumento delle importazioni europee di conserve di pomodoro - essenzialmente concentrato - da Cina e Usa. Questi paesi operano con costi di produzione e trasformazione inferiori a quelli europei e quindi i loro derivati sono particolarmente competitivi sui mercati internazionali in quanto i prezzi medi all'import delle conserve di pomodoro, circa 0,10 €/kg, sono tali da generare un potenziale effetto sostituzione del pomodoro prodotto nell'UE e in Italia in particolare. Le perturbazioni subite dai mercati internazionali, a seguito dell'invasione russa dell'Ucraina, hanno dimostrato l'importanza di mantenere le produzioni strategiche vitali al fine di garantire un approvvigionamento alimentare a prezzi accessibili per tutti i cittadini in qualsiasi situazione.

Il premio accoppiato avrà lo scopo di sostenere le aziende agricole impegnate anche nello sforzo per migliorare la sostenibilità ambientale della coltivazione, sostenendo extra-costi

Qual è/Quali sono il settore/i settori interessato/i?

Ortofrutticoli

Giustificazione dell'importanza dei settori/delle produzioni interessati/e o del tipo/dei tipi di attività che essi comportano

Il settore riveste una notevole importanza per i seguenti motivi :

1. La filiera del pomodoro trasformato è molto importante per l'agroalimentare italiano ed europeo; l'Italia è il primo produttore in Europa con una quota del 52% nel 2021.
2. Peso socio-economico del settore: la coltivazione coinvolge circa 5mila aziende agricole, con un livello occupazionale – senza considerare l'indotto – di 10 mila addetti fissi e 25 mila stagionali; la produzione è presente sia nel Nord che nel Mezzogiorno.

Spiegazione di come l'intervento sia coerente con la direttiva quadro sulle acque (2000/60/CE).

La produzione del pomodoro da industria è realizzata in Italia quasi esclusivamente nel rispetto del metodo di produzione integrato; in crescita anche il biologico (da 1.000 a 4.000 ettari certificati bio al Nord negli ultimi 10 anni), con conseguenti benefici sull'utilizzo e soprattutto sulla salvaguardia della risorsa idrica da sostanze inquinanti. Le OP sono impegnate a introdurre nei programmi operativi specifici interventi a tutela dell'ambiente, compresa la protezione della risorsa idrica.

La tecnica colturale ordinaria prevede l'impiego di tecniche di irrigazione volte al risparmio della risorsa irrigua (microirrigazione).

I beneficiari del sostegno accoppiato devono risultare conformi a quanto previsto nella condizionalità rafforzata per quanto riguarda la gestione delle risorse idriche, che assicurano anche il rispetto delle misure previste nei programmi di misure dei Piani di Gestione di Distretto Idrografico. In particolare, i beneficiari devono essere in possesso del titolo di autorizzazione a derivare; il che assicura il rispetto di limitazioni imposte dall'Autorità di Distretto alle quantità di acqua utilizzabili, dovute allo stato non buono dei corpi idrici in condizioni di carenza idrica.

Oltre alla condizionalità, i beneficiari sono comunque tenuti a rispettare i vincoli derivanti dalle misure del Programma di Misura del Distretto di appartenenza. Ciò assicura il raggiungimento degli obiettivi ambientali ai sensi della Direttiva quadro Acque.

Tali misure possono prevedere sia restrizioni alle quantità di acqua derivabili a causa dello stato "non buono" dei corpi idrici, sia limitazioni all'uso di input produttivi potenzialmente inquinanti, sia obblighi in termini di gestione agronomica, compresa la gestione degli effluenti.

L'intervento è finanziato interamente o in parte mediante il sostegno integrativo per le colture proteiche (per un totale massimo del 2 %), conformemente all'articolo 96, paragrafo 3, SPR?

Sì No

Se l'intervento riguarda un miscuglio di leguminose e altre erbacee: indicare la percentuale minima di leguminose nel miscuglio.

N.P.

Il sostegno accoppiato al reddito concesso ai bachi da seta è un sostegno basato sugli animali, in cui l'uso del "capo" come unità di base del sostegno richiede il chiarimento preliminare dei seguenti elementi:

chiarire il tasso di conversione tra questa unità e "capo" (ossia quante di questa unità corrispondono a "1 capo"?) ai fini, ad esempio, degli indicatori.

N.P.

È possibile fornire ulteriori chiarimenti nelle osservazioni (ad esempio, il peso che devono avere le uova all'interno di un contenitore)

9 Rispetto delle norme OMC

Amber Box

Spiegazione indicante se, ed eventualmente in che modo, l'intervento rispetta le pertinenti disposizioni di cui all'articolo 6.5 o all'allegato 2 dell'accordo sull'agricoltura dell'OMC (Blue Box)

L'intervento è collocato in Amber Box

11 Importi unitari previsti – Definizione

Importo unitario previsto	Tipo dell'importo unitario previsto	Regione o regioni	Indicatore o indicatori di risultato
PUA - PD 06 - 04 - Sostegno accoppiato Pomodoro	Uniforme		R.4; R.6; R.7; R.8

Illustrazione e giustificazione (compresa la flessibilità)

PUA - PD 06 - 04 - Sostegno accoppiato Pomodoro

Sulla base delle analisi della redditività l'importo unitario dell'aiuto è concesso per migliorare la competitività.

L'analisi per la determinazione dell'importo unitario si è basata sul confronto del margine operativo della coltivazione di pomodoro e il margine operativo di colture orticole in pieno campo alternative (colture orticole prodotte senza l'ausilio di coperture fisse o mobili), determinando in tal modo la differenza di redditività.

Per calcolare tale differenza è stata utilizzata la base dei dati RICA (2016/2020). (1)

Per il pomodoro il margine operativo risulta pari a 2.781 euro/ha rispetto al margine operativo delle aziende orticole come sopra descritte di 3.233 euro/ha. Per cui la differenza è 452 euro/ha.

L'importo unitario assegnato per la misura di sostegno al pomodoro da trasformazione è inferiore al differenziale ottenuto dal confronto, tenendo conto che le colture di raffronto forniscono raccolti ripetuti.

Per tenere conto della variabilità nella adesione all'intervento in base alla dinamica dei mercati, è stata fissata una flessibilità con importi minimi e massimi, utilizzando una variazione del $\pm 10\%$

(1): La Rete di Informazione Contabile Agricola (R.I.C.A.) è una indagine campionaria annuale istituita dalla Comunità Economica Europea nel 1965, con il Regolamento CEE 79/1965 del Consiglio.

L'indagine viene svolta con un'impostazione analoga in tutta l'Unione Europea e rappresenta fonte di dati microeconomici sull'evoluzione dei redditi e sulle dinamiche economico-strutturali delle aziende agricole, attraverso la simulazione di diversi scenari sulla sostenibilità aziendale (economica, ambientale, sociale e delle innovazioni).

La RICA è utilizzata per la giustificazione degli aiuti pubblici all'agricoltura cofinanziati dall'Unione Europea e per la valutazione dell'importanza delle imprese agricole come fornitori di beni pubblici.

12 Importi unitari previsti - Tabella finanziaria con output

Importo unitario previsto	Esercizio finanziario	2024	2025	2026	2027	2028	Totale 2024-2028
	Anno civile	2023	2024	2025	2026	2027	Totale 2023-2027
PUA - PD 06 - 04 - Sostegno accoppiato Pomodoro	Importo unitario previsto	173,64	173,64	173,64	173,64	179,91	
	Importo minimo per l'importo unitario previsto	156,28	156,28	156,28	156,28	161,92	
	Importo massimo per l'importo unitario previsto (EUR)	191,00	191,00	191,00	191,00	197,90	
	O.10 (unità: Ettari)	60.205,00	60.205,00	60.205,00	60.205,00	60.205,00	
	Output previsto * Importo unitario previsto	10.453.996,20	10.453.996,20	10.453.996,20	10.453.996,20	10.831.481,55	52.647.466,35
TOTALE	O.10 (unità: Ettari)	60.205,00	60.205,00	60.205,00	60.205,00	60.205,00	301.025,00
	Dotazione finanziaria indicativa annuale (Contributo dell'Unione in EUR)	10.453.769,00	10.453.769,00	10.453.769,00	10.453.769,00	10.831.362,00	52.646.438,00
	Di cui necessari per raggiungere il requisito di riserva minima dei fondi (allegato XII) (soltanto a norma dell'articolo 30) (contributo dell'Unione)						
	Di cui spese riportate necessarie (applicabili soltanto ai regimi ecologici e soltanto con tipo di pagamento "compensativo" (articolo 31, paragrafo 7, lettera b) se l'intervento prevede il riporto)						