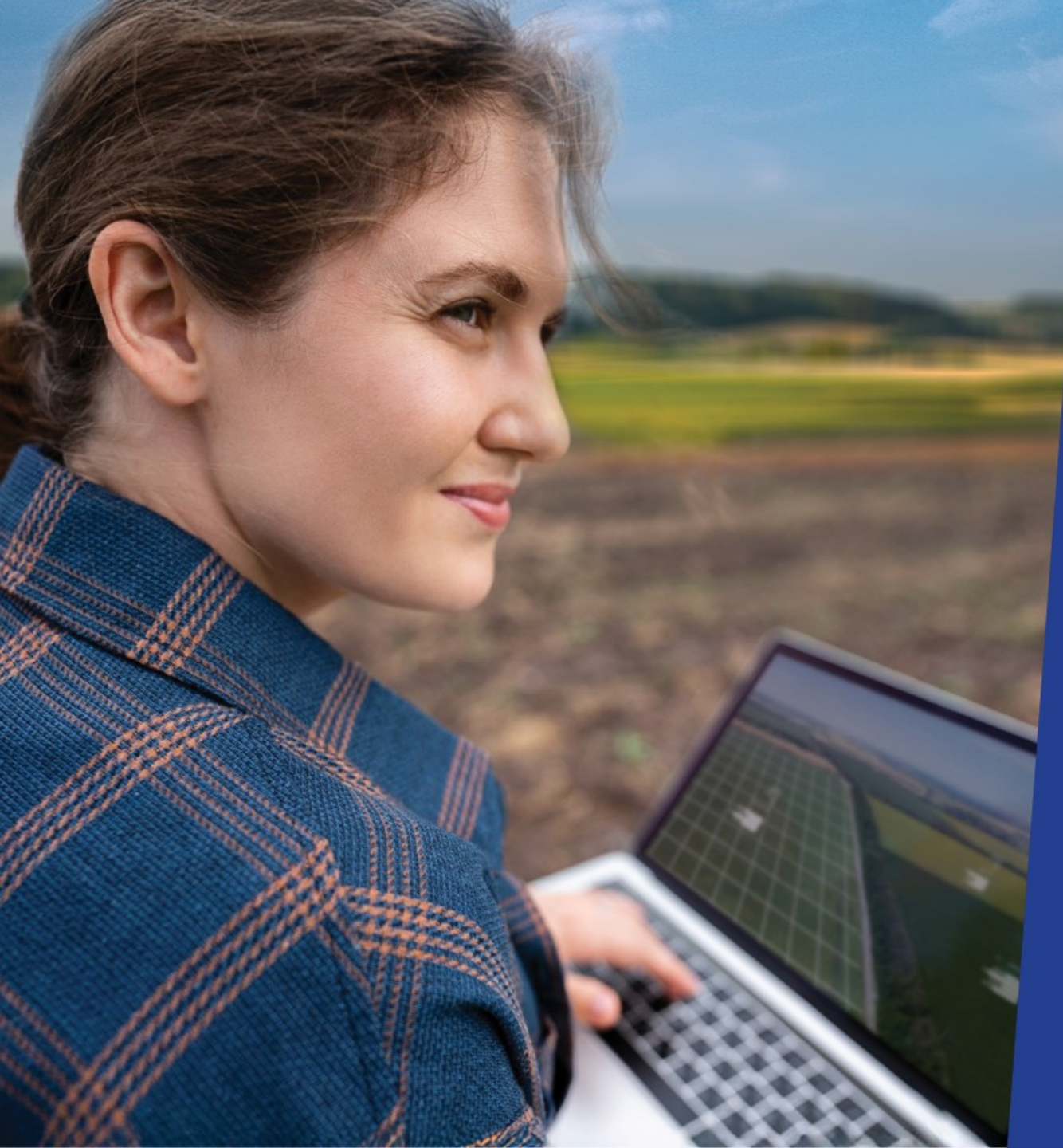




# Il percorso verso la futura PAC

Bronte, 15 ottobre 2026

Andrea INCARNATI, Francesca BIGNAMI

# **PREPARAZIONE DEI PIANI DI PARTENARIATO NAZIONALI E REGIONALI**

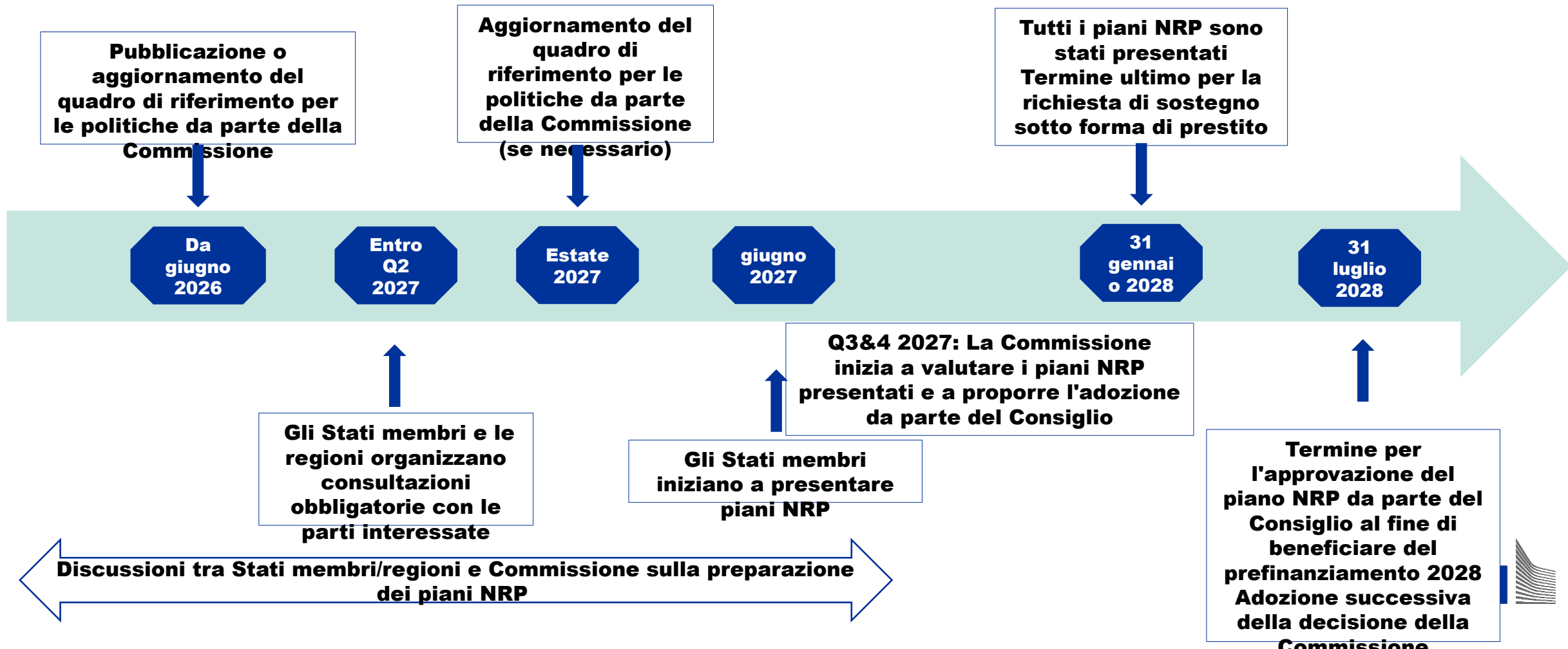


# Calendario indicativo



# Preparazione dei piani NRP

*Sebbene i negoziati sulla legislazione siano in corso, la programmazione deve iniziare al più presto*



# Preparazione dei piani NRP

- **Progredire** parallelamente al processo legislativo in corso - Presentare i piani a partire dalla metà del 2027
- Decidere in merito **all'organizzazione della pianificazione** (*parti nazionali, regionali, settoriali ad es. capitolo sulla PAC*)
- Strutturare il **quadro generale di governance** (*ad es. autorità responsabili dei piani, ecc.*)
- Definire **le esigenze e le sfide in modo olistico piuttosto che dal punto di vista delle fonti di finanziamento** (*ring-fenced vs non-ringfenced*)
- Trovare **sinergie** e **complementarità** per le attività e le misure che possono essere sostenute da fondi **ring-fenced** e **non-ringfenced**
- **Superare i colli di bottiglia** a livello nazionale, regionale e locale per l'agricoltura (*ad es. riforme in materia di autorizzazioni, norme pensionistiche, ecc.*)
- Avvio **delle consultazioni** - coinvolgimento tempestivo, consultazione su misura, forte coordinamento tra aree politiche, migliore utilizzo delle reti esistenti
- Avviare un **dialogo con la Commissione**



# Supporto della Commissione agli Stati membri

- **Linee guida sui piani NRP** (misure, costi e finanziamenti; pagamenti, indicatori, ecc.) **e sul principio DNSH** (consultazione pubblica conclusa il 16 settembre)
- **Gruppo di esperti piani NRP** sarà istituito entro gennaio 2027 con esperti di tutti le aree politiche; riunioni *ad hoc* prima (ad es. 1-2 ottobre per le linee guida sui piani NRP )
- **Corsi di formazione agli SM previsti a metà ottobre, oltre ai workshop tecnici**
- **Team nazionali piani NRP** per sostenere e guidare il dialogo sulla preparazione del piano
- **Piattaforma Q&A** per questioni tecniche e interpretazione delle proposte legislative, per contribuire alla preparazione dei piani NRP, **non** sui negoziati interistituzionali
  - Le domande possono essere presentate tramite [EUSurvey - Survey](#) (*preferibilmente in inglese per accelerare il processo*)
  - Tutte le risposte sono disponibili al seguente indirizzo [RegioWiki Extranet 28-34 - Questions & Answers - RegioWiki Etranet 28-34 - RegioWiki](#)
- **Raccomandazioni della PAC da condividere con gli Stati membri**



# Raccomandazioni sulla PAC 2028-2034

- 1. Previste all'articolo 2 della proposta di regolamento sulla futura PAC**
- 2. Forniscono orientamenti per la preparazione dei futuri piani NRP**
- 3. Sono basate sull'analisi della situazione del settore agricolo e delle zone rurali di ogni Stato membro**
- 4. Non sono vincolanti**
- 5. Possono essere aggiornate dalla Commissione, se del caso**



# Raccomandazioni sulla PAC 2028-2034

## Aree tematiche

1. Contribuire a un reddito equo e sufficiente per gli agricoltori e alla loro competitività a lungo termine, compresa la posizione degli agricoltori nella catena del valore;
2. Migliorare l'attrattiva della professione e promuovere il ricambio generazionale;
3. Rafforzare l'azione per il clima, la fornitura di servizi ecosistemici, le soluzioni circolari, la conservazione della biodiversità e delle risorse naturali, l'agricoltura sostenibile e migliorare il benessere degli animali;
4. Aumentare la resilienza, la preparazione degli agricoltori e la loro capacità di far fronte alle crisi e ai rischi;
5. Potenziare l'accesso alla conoscenza e accelerare l'innovazione e la transizione digitale per un settore agroalimentare prospero;
6. Sviluppo delle aree rurali.



# **LE PROPOSTE PER I PIANI NRP NEL QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE (QFP) 2028-2034**

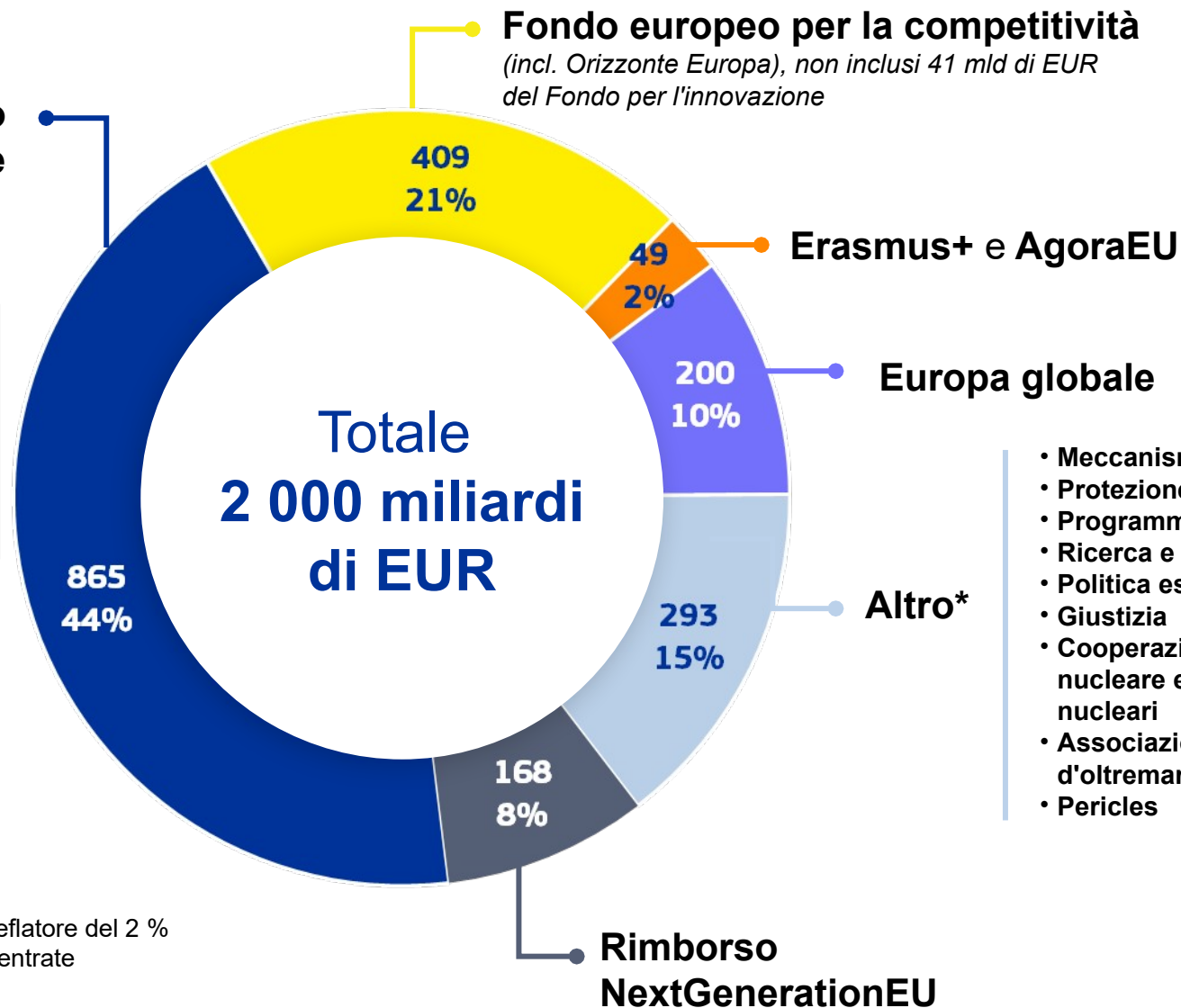


# Bilancio QFP 2028-2034

## Piani di partenariato nazionale e regionale

- Da 52 a **16 programmi**
- **Più semplice** per i beneficiari
- Orientato ai **risultati**
- Più **agile**

*Il massimale continua a basarsi su un deflatore fisso del 2% quando l'inflazione nell'UE si situa tra l'1% e il 3%. Quando l'inflazione è meno dell'1% o più del 3%, l'adeguamento è basato sull'inflazione effettiva.*



- Meccanismo per collegare l'Europa
- Protezione civile e salute
- Programmi per il mercato unico
- Ricerca e formazione Euratom
- Politica estera e di sicurezza comune
- Giustizia
- Cooperazione in materia di sicurezza nucleare e disattivazione di impianti nucleari
- Associazione dei paesi e territori d'oltremare (compresa la Groenlandia)
- Pericles

Tutti gli importi in EUR, a **prezzi correnti**, corretti per deflatore del 2 %

\* Comprende anche l'amministrazione e le agenzie decentrate



# Salvaguardare il sostegno al reddito

## Confronto tra 2021-2027 e 2028-2034

### PAC 2021-2027

**378,5 miliardi di EUR in totale**,  
ripartiti tra (prima dei trasferimenti tra pilastri):

Fondo europeo agricolo di garanzia:

- ▶ **291,1 miliardi di EUR**

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale:

- ▶ **87,4 miliardi di EUR**

### PAC 2028-2034

**Almeno 300 miliardi di EUR**,

dall'importo riservato per la PAC:

- ▶ **293,7 miliardi di EUR**

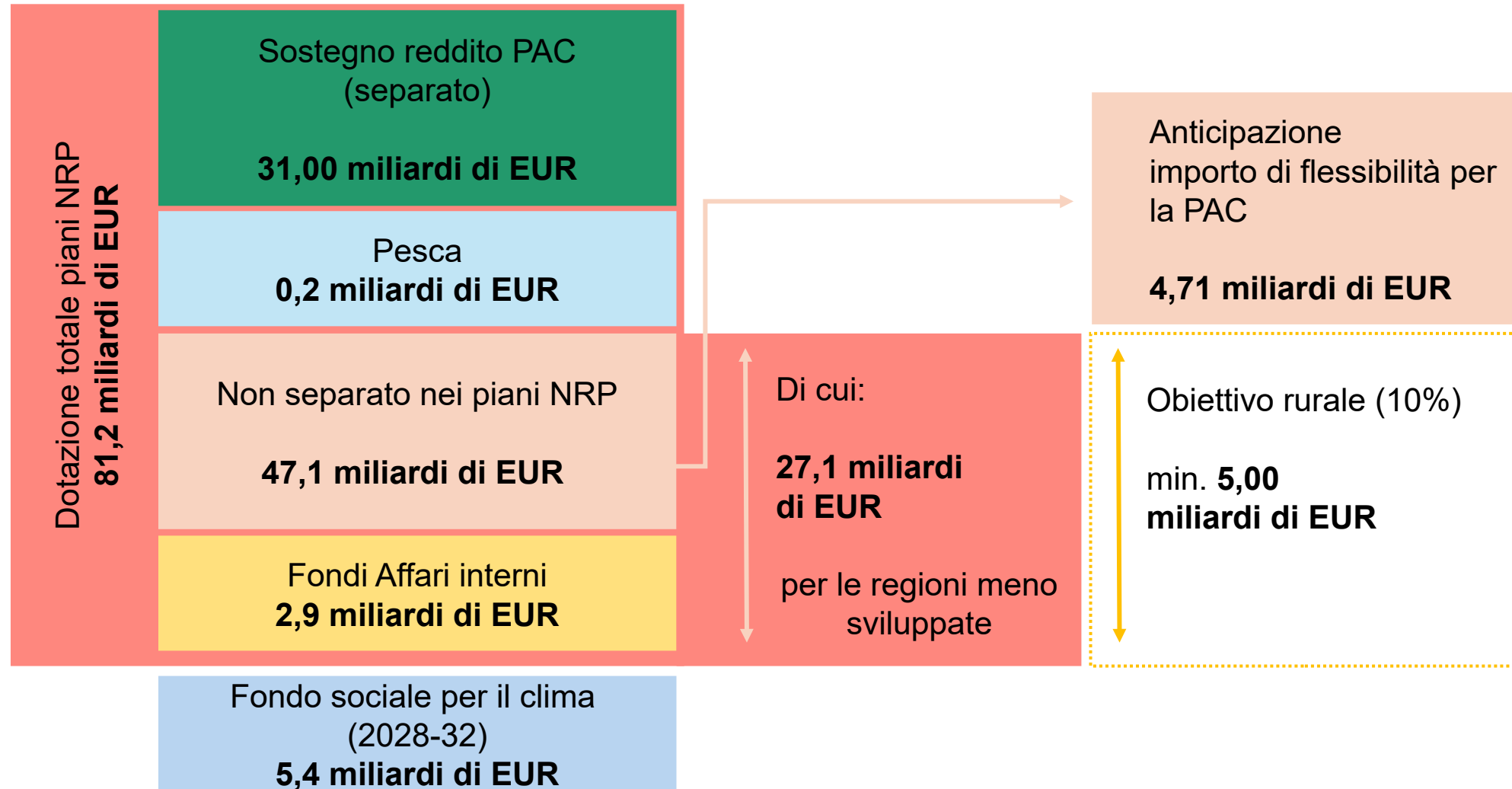
Rete di sicurezza dell'unità:

- ▶ **6,3 miliardi di EUR**

**nonché l'accesso**

- ▶ agli importi non assegnati: **453 miliardi di EUR**, con le regole seguenti:
  - obiettivo rurale del 10 % del piano NRP: **48,7 miliardi EUR** (fino a 63,7 EUR con Catalyst Europe)
  - possibilità di accedere, dal 2028, a **45 miliardi di EUR** dei fondi disponibili per la revisione intermedia del 2031 (2/3 della revisione intermedia)
- ▶ Catalyst Europe: 150 miliardi di EUR

# Dotazione NRP per l'Italia (2028-2034)



# Principi guida

1. **Garantire la continuità** con il passato, preservando le specificità della PAC e perseguendo nel contempo un quadro strategico più incisivo
2. **Salvaguardare il sostegno al reddito** degli agricoltori, rendendolo nel contempo più equo e più mirato
3. Offrire agli Stati membri e agli agricoltori maggiore flessibilità sulle modalità di conseguimento degli obiettivi strategici attraverso **disposizioni più semplici** e meno dettagliate e norme comuni dell'UE
4. **Ricerca sinergie** ed effetti leva all'interno dei fondi e tra un fondo e l'altro: un approccio integrato per rispondere alle sfide dell'agricoltura e delle aree rurali
5. **Rafforzare la risposta alle crisi/ai rischi** a livello sia nazionale che dell'UE (ad es. lo strumento dell'UE)



# Garantire la comunanza strategica

UE

- **Obiettivi specifici dell'UE**
- **Indicatori di risultato e tracciamento del bilancio** (43% del bilancio del piano per clima e ambiente)
- **Definizioni comuni**
- **Importo minimo per gli interventi della PAC**
- **Pacchetto di strumenti comuni** (alcuni esempi)
  - › **Sostegno decrescente al reddito per superficie:** pagamento medio minimo e massimo per ettaro;
  - › **Sostegno accoppiato:** dotazione massima; coefficiente di densità massimo
  - › **Pratiche di protezione:** obiettivi comuni da conseguire
  - › **Piccoli agricoltori:** massimo 3 000 EUR per azienda agricola
  - › Molti interventi **obbligatori**
- **Raccomandazioni nazionali, approvazione del piano**

Stati membri  
Regioni

- **Preparazione del piano**
- **Interventi adattati alle esigenze**
- **Attuazione, progressi verso il conseguimento di traguardi intermedi e finali**

# Garantire la continuità: basarsi sulle esperienze positive

|                                         | 2023-2027                                                                                                        | 2028-2034                        |
|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| PIANIFICAZIONE STRATEGICA PER OBIETTIVI | Obiettivi specifici della PAC e della PCP                                                                        | Mantenimento e razionalizzazione |
| STRUMENTI                               | Ampia gamma di strumenti in tutti i pilastri                                                                     | Mantenimento e razionalizzazione |
| PRINCIPIO DI PARTENARIATO               | Dalla pianificazione al monitoraggio e all'attuazione                                                            | Mantenimento e rafforzamento     |
| EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE               | UE = parametri strategici di base<br>Stati membri = maggiore responsabilità per il conseguimento degli obiettivi | Mantenimento                     |
| RACCOMANDAZIONI NAZIONALI               | Pianificazione in partenariato tra il livello dell'UE e gli Stati membri                                         | Mantenimento                     |
| GOVERNANCE E COORDINAMENTO              | Autorità responsabili dei piani della PAC/PCP                                                                    | Mantenimento                     |
| GESTIONE E CONTROLLO                    | SIGC                                                                                                             | Mantenimento                     |
| AFFIDABILITÀ E AUDIT                    | Principio dell'approccio di audit unico                                                                          | Mantenimento                     |
| MONITORAGGIO E COMUNICAZIONE            | Sulla base di un insieme comune di indicatori                                                                    | Mantenimento e razionalizzazione |

# Governance e reti

- **Continuità e flessibilità:** gli Stati membri possono mantenere gli organismi di governance esistenti (autorità di gestione, organismi pagatori).
- **Autorità di coordinamento:** obbligatoria in presenza di più di un'autorità di gestione/organismo pagatore, per garantire la coerenza nazionale.
- **Comitati di monitoraggio** (+ comitato di coordinamento): gli Stati membri possono istituire un comitato ad hoc per il capitolo settoriale/regionale, garantendo il coinvolgimento dei portatori di interessi. Tra i nuovi compiti figurano l'approvazione dei criteri di selezione e delle strategie di sviluppo territoriale.
- **La rete europea e nazionale della PAC** facilita il coinvolgimento dei portatori di interessi, migliora i piani e rafforza lo scambio delle migliori pratiche.



# Sostegno diretto al reddito

PIÙ MIRATO

PIÙ EQUO

PIÙ SEMPLICE

- Sostegno agli **agricoltori in attività** che contribuiscono alla sicurezza alimentare
- Flessibilità per orientarsi verso aree o **gruppi specifici** (giovani, piccoli agricoltori, donne).
- **Degressività obbligatoria** (+20k EUR) e **massimali** (100k EUR/agricoltore/anno).
- **Aiuto per ettaro: 130 - 240 EUR** media nazionale per il sostegno decrescente al reddito per superficie
- Maggiore **sostegno accoppiato** + integrazioni facoltative per aziende specifiche (es. colture proteiche, aziende miste).
- **Piccoli agricoltori**: importi forfaitari 2.000 EUR

# Piani di partenariato nazionale e regionale

## Un unico piano

- Quadro più semplice: **attuazione semplificata, un'unica serie di norme, un'unica programmazione**
- Quadro olistico, coerente e coordinato
- **Riforme, investimenti e altre misure**
- Consente **sinergie**
- Maggiore flessibilità e adattabilità

## Partenariato globale

- **Autorità regionali, locali, cittadine e rurali** (e altre autorità pubbliche/associazioni che rappresentano tali autorità)
- **Parti economiche e sociali**, compresi gli agricoltori, i pescatori e le loro organizzazioni
- Società civile, come partner ambientali, organizzazioni non governative, **organizzazioni giovanili**, organismi responsabili della promozione dell'inclusione sociale.
- Organizzazioni di ricerca e università, se del caso

## Adattato alle esigenze delle regioni e degli Stati membri

- Capitoli nazionali, settoriali, **regionali** e **territoriali** (in base all'assetto amministrativo di ogni Stato membro, come avviene attualmente nell'ambito della politica di coesione/PAC)
- Adattato alle esigenze nazionali e regionali di ciascuno Stato membro

## Guida a livello dell'UE

- Affrontare le sfide individuate nel **semestre europeo**, nelle **raccomandazioni nazionali per la PAC**, nelle raccomandazioni per il decennio digitale, nei piani nazionali per l'energia e il clima, ecc.

# Sinergie e complementarità

Per **tipo di investimenti**, ad esempio **gestione efficiente delle risorse idriche**: infrastrutture idriche, bacini idrici, servizi di depurazione, soluzioni basate sulla natura, irrigazione in azienda, ecc.



- **I finanziamenti del piano NRP sostengono** gli operatori pubblici e privati per le **infrastrutture idriche primarie** (ad esempio le principali reti di distribuzione) al servizio dell'agricoltura, delle famiglie e del turismo.
- **Le infrastrutture secondarie**, comprese le reti di irrigazione gestite dalle comunità locali, **sono potenziate mediante una combinazione di fondi nazionali e dell'UE**.
- A livello di azienda agricola, **la PAC sostiene l'ammodernamento** dei sistemi di irrigazione e delle tecnologie di risparmio idrico.
- Parallelamente, **gli investimenti a livello dell'UE attraverso il Fondo europeo per la competitività sostengono lo sviluppo e la sperimentazione di tecnologie innovative intelligenti per l'acqua** nelle aziende agricole, che vengono poi diffuse a livello locale attraverso misure del piano NRP su scala più ampia.



# Riforme in agricoltura

1. Opportunità di progredire nei settori in cui gli interventi della PAC da soli non sono sufficienti, affrontando gli ostacoli istituzionali e normativi e creando condizioni favorevoli agli investimenti.
2. Importante per gli aspetti di pianificazione, l'interazione con gli investimenti e altri interventi della PAC.
3. Incoraggiare le riflessioni sulle opportunità di riforma nel settore agricolo e nelle zone rurali
4. Gli interventi della PAC, quali gli investimenti a favore degli agricoltori e dei silvicoltori, LEADER, il sostegno alla condivisione delle conoscenze e i pagamenti in caso di crisi, seguono la logica generale del regolamento NRP nel determinare i valori di rimborso per le riforme. Il resto degli interventi di sostegno al reddito è esentato.

Nuovo factsheet della Commissione sulle riforme ([link](#))



# Esempi di riforme in agricoltura

Opportunità di avanzare nei settori in cui gli interventi della PAC da soli non sono sufficienti, affrontando gli ostacoli istituzionali e normativi e creando **condizioni favorevoli** agli investimenti



**1. Riforme del mercato fondiario:** catasti digitali, mercati fondiari più trasparenti, norme più semplici in materia di locazione, trasferimento di proprietà e successione, possono agevolare l'accesso alla terra per i giovani e i nuovi agricoltori, sostenendo il ricambio generazionale.

**2. Aggiornamento della governance idrica nazionale o locale:** chiarimento dei ruoli, semplificazione delle procedure, adeguamento delle autorizzazioni all'estrazione in linea con la disponibilità di acqua e integrazione dell'efficienza dell'uso dell'acqua negli obblighi di pianificazione per trasformare i singoli investimenti agricoli in parte di un sistema di gestione delle risorse idriche ben funzionante.





GRAZIE