

# **Il PSR come supporto alla diversificazione, creazione, sviluppo di attività extra-agricole e alla valorizzazione delle aree rurali tramite l'attivazione delle sottomisure 6.2 e 6.4 e attraverso la Focus Area 6A**

Aggiornamento a dicembre 2020





**Documento realizzato nell'ambito del  
Programma Rete Rurale Nazionale 2014-20  
Piano d'azione biennale 2019-20**

**Scheda Progetto Ismea 13.1 Agriturismo e  
multifunzionalità**

Autorità di gestione: Ministero delle  
politiche agricole alimentari e forestali  
Ufficio DISR2 - Dirigente: Paolo Ammassari  
Ufficio DISR3 - Referente: Pietro Schipani

Responsabile scientifico: Fabio Del Bravo

Coordinamento operativo: Antonella Finizia  
e Umberto Selmi

Autori: Consiglia Arena, Augusto Buglione,  
Luigi Ottaviani, Giovanni Salvati Celestino,  
Umberto Selmi

Grafica: Roberta Ruberto

Data: dicembre 2020



## INDICE

Introduzione .....	4
Metodologia .....	5
1. Analisi della dotazione programmata delle sottomisure 6.4 e 6.2 all'interno dei PSR .....	7
1.1 Incidenza regionale della dotazione programmata sul totale PSR e variazione per Regione dal 31/12/2018 al 31/12/2020 .....	8
1.2 Ripartizione della dotazione programmata per Focus Area .....	9
2. Avanzamento procedurale: numero di bandi al 31 dicembre 2020 .....	12
2.1 Attivazione delle sottomisure 6.4 e 6.2 tramite "Progetti complessi" .....	14
2.2 Progetti collettivi Regione Campania .....	16
3. Avanzamento finanziario al 31 dicembre 2020 .....	19
3.1 Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole .....	20
3.2 Sostegno alla produzione di energia da fonti rinnovabili .....	26
3.3 Avviamento, creazione e sviluppo di attività extra-agricole nelle aree rurali .....	29
4. Analisi delle RAA 2019 .....	33
4.1 Risorse erogate per sottomisura in serie storica .....	33
4.2 Numero di beneficiari in serie storica .....	35
5. Analisi FA 6A "favorire la diversificazione, la creazione e lo sviluppo di piccole imprese nonché dell'occupazione" .....	37
5.1 Modalità di attuazione della FA 6A .....	37
5.2 Analisi Finanziaria FA 6A .....	38
Conclusioni .....	41



## Introduzione

L'agricoltura italiana, negli anni, ha registrato una costante crescita dell'orientamento alla diversificazione delle fonti di reddito attraverso i servizi e le attività connesse extra-agricole, il cui valore ha raggiunto, nel 2019, i 12,5 miliardi di euro pari a quasi il 22% del valore della produzione agricola complessiva. Tale andamento può essere considerato strutturale in tutte le regioni e ha contribuito a consolidare la leadership dell'Italia per valore della produzione delle attività secondarie e di servizi agricoli nel panorama europeo<sup>1</sup>.

In questo report, che rientra nel piano di attività 2019-20 della Rete Rurale, ci si pone come obiettivo l'analisi del sostegno alla diversificazione attuato attraverso i PSR regionali nella programmazione 2014-20, sia mediante sottomisure specifiche (6.2 e 6.4) sia con uno sguardo al più ampio ambito della Focus Area (FA) 6A.

Nella prima parte del documento (Cap. 1, 2 e 3) si mettono a sistema le informazioni derivanti dai dati di monitoraggio delle misure finalizzate a sostenere la diversificazione delle aziende agricole e la creazione e lo sviluppo di attività extra-agricole nelle aree rurali (6.2, 6.4), considerando sia il monitoraggio procedurale (analisi dei bandi) sia quello finanziario (avanzamento finanziario), approfondendo la modalità di attuazione tramite bandi a pacchetto con "progetti complessi". Sempre con riferimento alle sottomisure 6.2 e 6.4 si è inoltre ritenuto utile effettuare un monitoraggio fisico attraverso l'analisi degli indicatori di output, utilizzando i dati delle Relazioni Annuali di Attuazione (RAA 2019) e analizzando nello specifico sia la spesa erogata in serie storica che il rispettivo numero di beneficiari per il periodo 2015-2019 (Cap. 4).

Nella parte finale del report (Cap. 5) viene considerata, in senso più ampio, la diversificazione strategica della politica di sviluppo rurale, ovvero l'insieme delle misure che contribuiscono alla Focus Area 6A che, nell'ambito della Priorità 6, interviene in particolare per incentivare l'inclusione sociale, lo sviluppo economico delle zone rurali e diminuire la povertà, attraverso la diversificazione, la creazione e lo sviluppo delle imprese e aumento dell'occupazione.

Per completezza va infine anche sottolineato che il supporto alla diversificazione delle aziende agricole e alla creazione di attività extra-agricole, come elemento caratterizzante lo sviluppo delle aree rurali, oltre che nell'ambito della FA 6A, trova ulteriore sostegno all'interno del PSR tramite l'approccio LEADER, con l'attivazione di alcune sottomisure della M16 (Cooperazione) che non vengono analizzate in questo report.

Il documento segue il lavoro iniziato nel biennio di programmazione 2015-16 con l'analisi dei PSR 2014-20 relativamente alle sottomisure 6.4 e 6.2<sup>2</sup> e di due monitoraggi dei bandi con riferimento alle date del 30 settembre 2017<sup>3</sup> e del 30 giugno 2018<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> RRN-Ismea (2020), "Agriturismo e multifunzionalità. Scenario e prospettive - Rapporto 2020" disponibile al seguente link: <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/22114>

<sup>2</sup> RRN-Ismea (2016), "Il sostegno alla diversificazione nei PSR 2014-2020: avviamento di attività imprenditoriali e investimenti per la creazione e lo sviluppo di attività extra-agricole" disponibile al seguente link: <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/16485>

<sup>3</sup> RRN-Ismea (2018), "Analisi dell'attuazione delle sotto-misure 6.4-6.2: avviamento di attività imprenditoriali e investimenti per la creazione e lo sviluppo di attività extra-agricole" disponibile al seguente link: <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/18105>

<sup>4</sup> RRN-Ismea (2018), "Analisi dell'attuazione delle sottomisure 6.4 - 6.2: avanzamento dei bandi PSR al 30 giugno 2018" disponibile al seguente link: <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/18799>



## Metodologia

Il monitoraggio procedurale e finanziario delle sottomisure 6.2 e 6.4 e la relativa analisi dei bandi PSR (Cap. 1, 2 e 3) sono stati condotti con riferimento al **31/12/2020**, mediante una ricognizione puntuale effettuata con interviste telefoniche o via e-mail ai referenti di misura presso le Autorità di Gestione regionali in tutti i casi in cui non sia stato possibile reperire le informazioni necessarie attraverso i portali web regionali.

Il monitoraggio ha riguardato solo i bandi relativi alla programmazione 2014-2020 e non le eventuali “dotazioni in transizione” (ovvero la spesa ammessa a contributo nella programmazione 2007-2013 ma gravanti sul bilancio finanziario di quella attuale).

A seguito dell’analisi delle graduatorie, per fotografare correttamente il quadro finanziario relativo alle sottomisure oggetto di analisi, è emersa l’esigenza di tenere conto sia delle economie di risorse registrate in alcune circostanze (per es. dotazione a bando superiore rispetto alle richieste, rinuncia da parte dei beneficiari ammessi a finanziamento, ecc.) sia dei casi in cui le AdG si sono trovate in una situazione di overbooking tecnico-finanziario (somma degli impegni assunti superiore alla quota programmata) con lo scopo di favorire una maggiore attuazione del PSR.

Per tale ragione, nel presente documento, come valore della “dotazione attuata” di ciascun PSR si è preso in considerazione il “contributo ammesso” per i bandi per i quali, al 31/12/2020, risultavano disponibili le graduatorie, mentre è stata utilizzata la dotazione messa a bando negli altri casi (graduatorie non disponibili).

In questo modo il valore della “dotazione attuata”, includendo le informazioni finanziarie derivanti da numerose graduatorie, fornisce informazioni puntuali rispetto all’effettivo impiego delle risorse.

Le operazioni che sono state oggetto di monitoraggio procedurale e finanziario sono le seguenti:

### **Sotto-misura 6.4**

- “Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole”
- “Sostegno alla produzione di energia da fonti rinnovabili”
- “Creazione e sviluppo di attività extra-agricole nelle aree rurali”

### **Sotto-misura 6.2**

- “Avviamento di attività extra-agricole nelle aree rurali”

E’ doveroso precisare che le analisi finanziarie effettuate hanno comunque valore “previsionale” e che le relative elaborazioni, a seguito dell’attività istruttoria da parte delle AdG, potranno essere suscettibili di ulteriori modifiche fino alla conclusione dei Piani di sviluppo Aziendale delle domande finanziate.

Per il monitoraggio fisico delle sottomisure 6.2 e 6.4 (Cap. 4) sono stati invece considerati i dati della Relazioni Annuali di Attuazione (RAA). Nello specifico sono state analizzate le RAA 2019 (relative al dato di attuazione dei PSR al 31 dicembre 2019) e anche quelle dei precedenti anni di programmazione; questo ha permesso di ricostruire una serie storica del dato. Il dato cumulativo di attuazione delle RAA, contrariamente a quanto



visto per il monitoraggio procedurale e finanziario svolto sui bandi PSR, comprende le eventuali “dotazioni in transizione” ereditare dalla programmazione 2007-13.

Nel Capitolo 5 si è infine voluto allargare lo sguardo all’insieme della FA 6A, strategica in ottica di diversificazione, relativamente alla quale è stata effettuata una ricognizione sui PSR regionali per valutare:

- la quota di risorse del PSR destinate per Regione;
- le Misure attivate per Regione;
- la ripartizione regionale per Misura delle risorse destinate.



## 1. Analisi della dotazione programmata delle sottomisure 6.4 e 6.2 all'interno dei PSR

Da un punto di vista prettamente finanziario, al 31 dicembre 2020, il budget complessivamente attribuito dalle Regioni alle sottomisure 6.4 e 6.2 è pari a circa 624 milioni di euro che corrispondono al 3,4% dell'intera dotazione PSR, con un'incidenza in diminuzione di 0,4 punti rispetto al monitoraggio effettuato a settembre 2018<sup>5</sup>. La dotazione programmata è pertanto inferiore di circa 90 milioni di euro rispetto allo stesso periodo del 2018 (-12,5%). Va sottolineato comunque che tale riduzione è da leggersi, almeno in parte, in relazione alla rimodulazione dei PSR regionali effettuata come reazione al covid-19 soprattutto attraverso misure a sostegno delle imprese agricole maggiormente colpite dalla pandemia, tra le quali certamente rientrano quelle multifunzionali (agriturismi, fattorie didattiche, ecc.). Su tutte queste, spicca la Misura 21 "Sostegno temporaneo eccezionale a favore di agricoltori e PMI particolarmente colpiti dalla crisi di covid-19", introdotta nel corso del 2020 al fine di compensare le perdite subite attraverso un sostegno diretto a garantire liquidità e a favorire la prosecuzione dell'attività economica, impegnando fino a un massimo del 2% della quota FEASR in ciascun PSR.

**Tabella 1 - Dotazione programmata per Regione sottomisure 6.4 e 6.2, migliaia di euro**

Regione	Totale PSR 2020	Totale dotazione programmata 6.4 e 6.2 PSR 2020	Totale dotazione programmata 6.4 e 6.2 PSR 2018	Quota % sottomisure 6.4 e 6.2 su totale PSR 2020	Variazione % dotazione PSR dal 31/12/2018 al 31/12/2020
Abruzzo	479.466	11.000	15.000	2,3%	-26,7%
Basilicata	671.377	27.384	18.763	4,1%	45,9%
Calabria	1.089.311	13.812	13.000	1,3%	6,2%
Campania	1.812.544	81.407	90.000	4,5%	-9,5%
Emilia-Romagna	1.174.316	31.247	34.324	2,7%	-9,0%
Friuli-Venezia Giulia	292.305	9.560	13.000	3,3%	-26,5%
Lazio	822.298	23.806	27.929	2,9%	-14,8%
Liguria	309.658	12.148	13.250	3,9%	-8,3%
Lombardia	1.153.347	23.000	35.500	2,0%	-35,2%
Marche	697.212	33.100	36.100	4,7%	-8,3%
Molise	207.750	4.000	4.000	1,9%	0,0%
Piemonte	1.078.938	2.680	10.500	0,2%	-74,5%
Puglia	1.611.731	70.000	70.000	4,3%	0,0%
Sardegna	1.291.510	30.000	30.000	2,3%	0,0%
Sicilia	2.184.172	134.866	179.700	6,2%	-24,9%
Toscana	949.420	40.962	48.562	4,3%	-15,7%
Umbria	928.553	21.000	15.000	2,3%	40,0%
Valle D' Aosta	135.202	1.947	1.500	1,4%	29,8%
Veneto	1.179.026	42.064	51716	3,6%	-18,7%
P.A. Trento	279.576	10.000	5.000	3,6%	100,0%
<b>Totale</b>	<b>18.347.711</b>	<b>623.981</b>	<b>712.844</b>	<b>3,4%</b>	<b>-12,5%</b>

Fonte: elaborazioni Ismea – RRN su dati PSR 2014-20 al 31 dicembre 2020

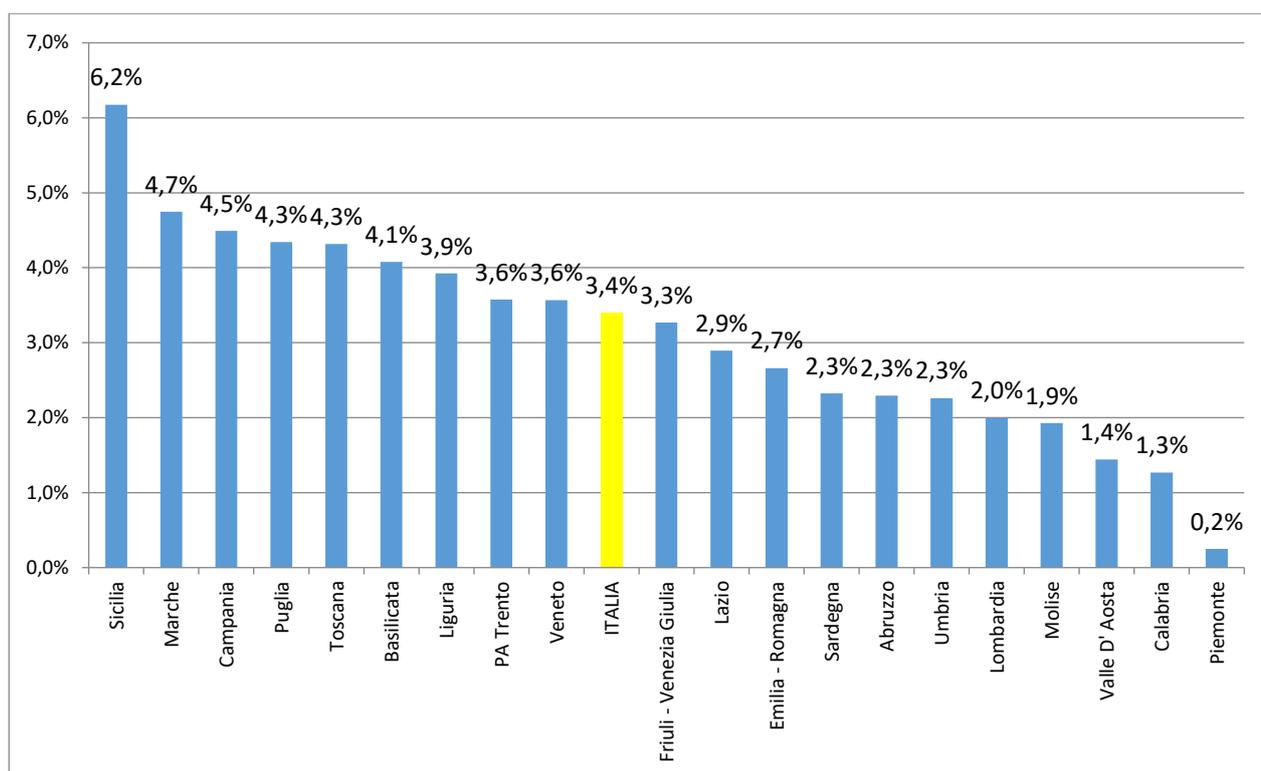
<sup>5</sup> RRN-Ismea (2018), "Analisi dell'attuazione delle sottomisure 6.4 - 6.2: avanzamento dei bandi PSR al 30 giugno 2018" disponibile al seguente link: <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/18799>



## 1.1 Incidenza regionale della dotazione programmata sul totale PSR e variazione per Regione dal 31/12/2018 al 31/12/2020

Al primo posto per incidenza della dotazione programmata delle sottomisure 6.4 e 6.2 al 31/12/2020 sul totale PSR troviamo la Sicilia con il 6,2%, valore di quasi 3 punti percentuali superiore a quello medio nazionale; seguono le Marche con il 4,7%. L'incidenza risulta al contrario piuttosto bassa in Piemonte (0,2%), Calabria e Valle d'Aosta (1,3% e 1,4%).

**Figura 1 - Dotazione percentuale programmata sottomisure 6.4 e 6.2 su totale PSR per Regione**

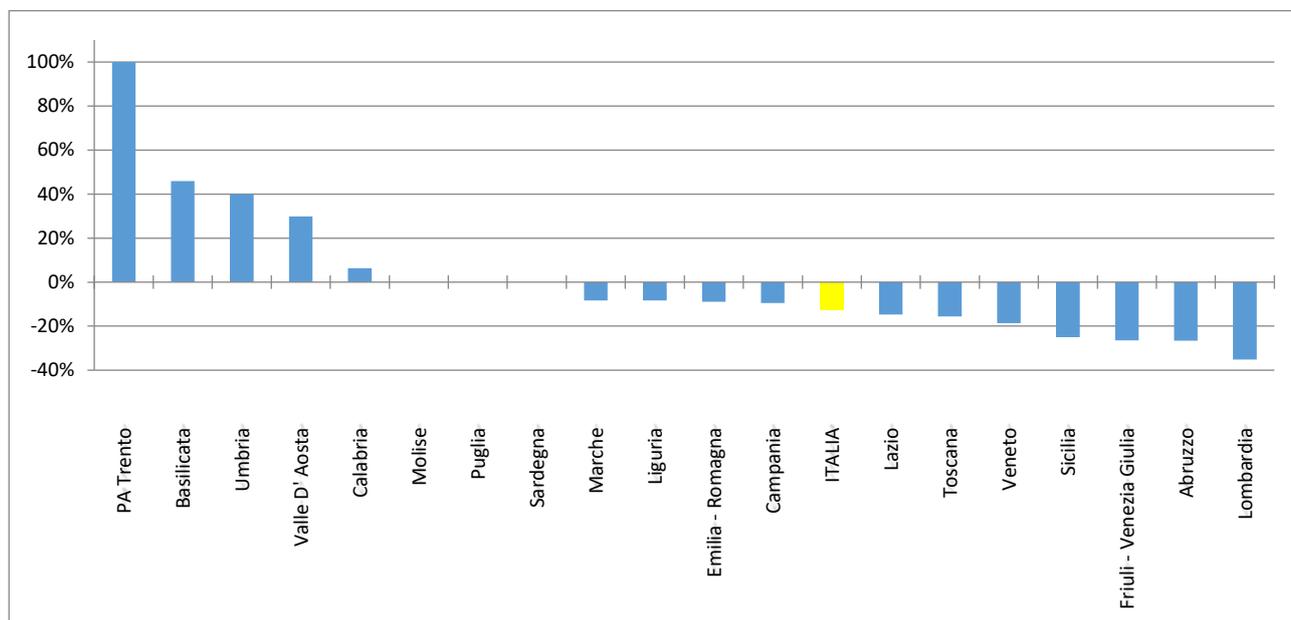


Fonte: elaborazioni Ismea – RRN su dati PSR 2014-20 al 31 dicembre 2020

Analizzando la variazione della dotazione programmata delle sottomisure in questione sul totale PSR nell'arco temporale di riferimento della presente analisi (2018-2020), si osserva da parte delle Regioni una generale tendenza ad assegnare minori risorse alle sottomisure in analisi in favore di altre misure e/o interventi; tale tendenza sembra essere invertita per Basilicata, Calabria, Umbria e Valle d'Aosta.



**Figura 2 - Variazioni della quota di dotazione programmata per le sottomisure 6.4 e 6.2 su totale PSR per Regione dal 31/12/2018 al 31/12/2020**



Fonte: elaborazioni Ismea – RRN su dati PSR 2014-20 al 31 dicembre 2020

## 1.2 Ripartizione della dotazione programmata per Focus Area

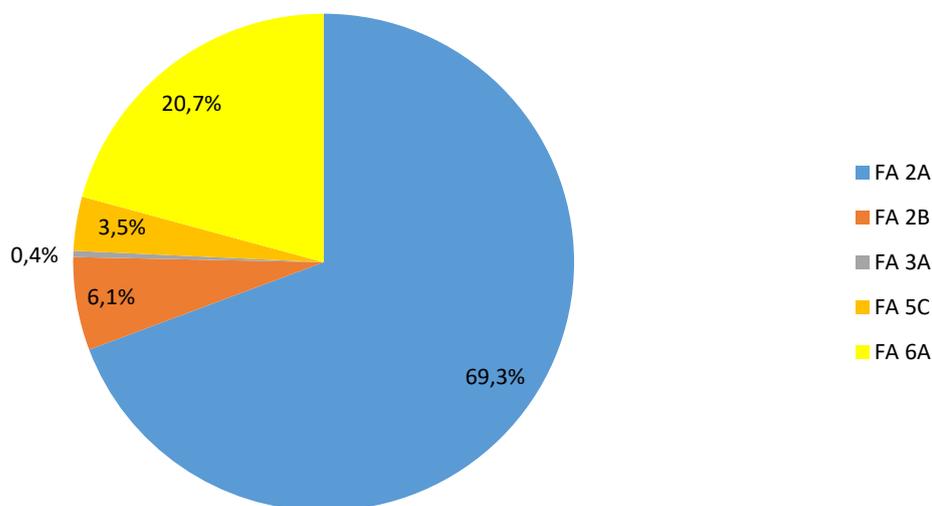
Uno spunto di riflessione utile può essere tratto da un'analisi della dotazione programmata delle sottomisure in questione sulla base della destinazione alle Focus Area utilizzate per attivarle.

La FA 2A (*Migliorare le prestazioni economiche di tutte le aziende agricole e incoraggiare la ristrutturazione e l'ammodernamento delle aziende agricole, in particolare per aumentare la quota di mercato e l'orientamento al mercato nonché la diversificazione delle attività*), è stata utilizzata dalla quasi totalità delle Regioni per attivare la sottomisura 6.4 che assorbe il 69% dell'intera dotazione assegnata.

Seguono la FA 6A (*Favorire la diversificazione la creazione e lo sviluppo di piccole imprese non che dell'occupazione*) con quasi il 21%, e le FA 2B (*Favorire l'ingresso di agricoltori adeguatamente qualificati nel settore agricolo e il ricambio generazionale*) e 5C (*Favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili*) rispettivamente col 6,1% e il 3,5%.



**Figura 3 - Ripartizione per Focus Area della dotazione programmata per le sottomisure 6.4 e 6.2 anno 2020**



Fonte: elaborazioni Ismea – RRN su dati PSR 2014-20 al 31 dicembre 2020

Nel periodo 2018-2020, la dotazione relativa alla FA 2A, che come detto è quella con la quota maggiore, è rimasta più o meno stabile (+0,4%), attestandosi di poco sopra i 430 milioni di euro (Tabella 2).

Si registra, invece, una riduzione sensibile di risorse programmate per la FA 6A: quasi 50 milioni di euro in meno, pari al 27,5%.

In termini relativi è ancora maggiore la riduzione per la FA 5C, utilizzata prevalentemente per supportare gli interventi sulle energie rinnovabili, che registra un calo di risorse programmate superiore al 60%, pari a circa 35 milioni di euro.

Tale riduzione di risorse è in parte riconducibile al fatto che alcuni bandi relativi alle energie rinnovabili hanno registrato un numero di domande inferiore alle attese, probabilmente per la presenza di incentivi di varia natura più vantaggiosi rispetto a quelli previsti dai PSR<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> Gli incentivi pubblici alle fonti di energia rinnovabili in Italia sono erogati attraverso diversi meccanismi: certificati Verdi (CV) e tariffa omnicomprensiva, conto energia, conto termico, contributi comunitari, nazionali e regionali. Dal 2013 sono operativi gli incentivi FER-E (rinnovabili elettriche, escluso il fotovoltaico). Il regime di incentivazione è dunque differenziato per fonte rinnovabile, dimensione degli impianti, data di costruzione o allacciamento alla rete di distribuzione.



**Tabella 2 - Dotazione programmata per Focus Area sottomisure 6.4 e 6.2, migliaia di euro**

FA	Anno 2018	Anno 2020	Variazione % dotazione PSR dal 31/12/2018 al 31/12/2020
Totale FA 2A	430.399	432.320	0,4%
Totale FA 2B	37.763	37.758	-0,01%
Totale FA 3A	10.000	2.541	-74,6%
Totale FA 5C	56.050	21.901	-60,9%
Totale FA 6A	178.632	129.462	-27,5%
<b>Totale</b>	<b>712.844</b>	<b>623.981</b>	<b>-12,5%</b>

Fonte: elaborazioni Ismea – RRN su dati PSR 2014-20 al 31 dicembre 2020

Nella tabella seguente è osservabile la ripartizione a livello regionale e di singola misura della dotazione programmata relativamente alla sottomisure e alle tipologie di operazione oggetto di analisi.

**Tabella 3 - Ripartizione regionale e per Focus Area della dotazione programmata per le sottomisure 6.4 e 6.2, migliaia di euro anno 2020**

Regione	2A		2B		3A		5C		6A		
	Codice Operazione	Dotazione Programmata	Codice Operazione	Dotazione Programmata							
Abruzzo	6.4.1	11.000									
Basilicata	6.4.2	12.293							6.4.1 / 6.4.3	6.2.1	15.092
Calabria	6.4.1	8.500					6.4.1	612		6.2.1	4.700
Campania	6.4.1	57.374							6.4.2	6.2.1	24.032
Emilia-Romagna	6.4.1	19.605					6.4.2 / 6.4.3	9.947		6.2.1	1.694
Friuli-Venezia Giulia	6.4.2 / 6.4.3	7.800					6.4.1	760		6.2.1	1.000
Lazio	6.4.1	18.625					6.4.2	4.995		6.2.1	186
Liguria	6.4.1	10.208					6.4.2	1.080		6.2.1	860
Lombardia	6.4.1	21.000					6.4.2	2.000			
Marche	6.4 A	29.000							6.4.B	6.2.1	4.100
Molise	6.4.1	1.000							6.4.2	6.2.1	3.000
Piemonte	6.4.1	2.680									
Puglia	6.4.1	70.000									
Sardegna			6.4.1	10.000					6.4.2	6.2.1	20.000
Sicilia	6.4 A	75.000	6.4 A	20.661	6.4 C	2.541			6.4 A / 6.4 B / 6.4 C	6.2.1	36.664
Toscana	6.4.1	39.314					6.4.2	1.648			
Umbria	6.4.1	13.000							6.4.2 / 6.4.3	6.2.1	8.000
Valle d'Aosta	6.4.1	1.947									
Veneto	6.4.1	23.975	6.4.1	7.096			6.4.1	858	6.4.2		10.135
P.A. Trento	6.4.1	10.000									
<b>Totale</b>		<b>432.320</b>		<b>37.758</b>		<b>2.541</b>		<b>21.901</b>			<b>129.462</b>

Fonte: elaborazioni Ismea – RRN su dati PSR 2014-20 al 31 dicembre 2020

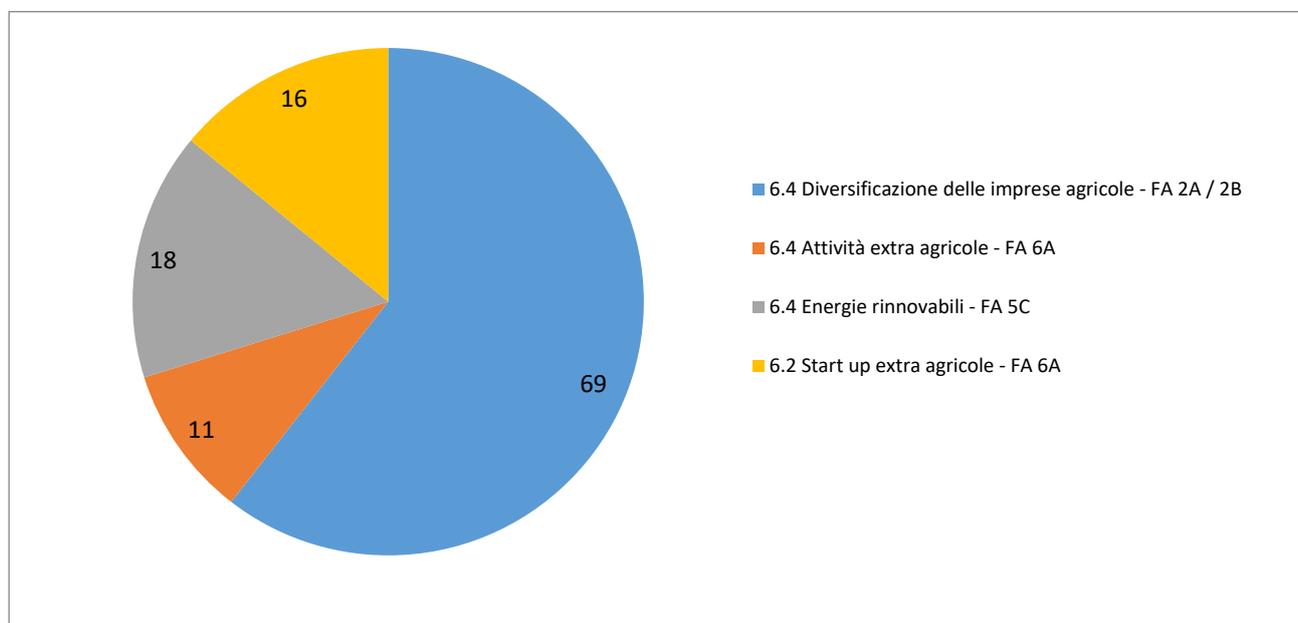


## 2. Avanzamento procedurale: numero di bandi al 31 dicembre 2020

Dall'inizio della programmazione al 30/12/2020 risultano emanati 114 bandi relativi alle sottomisure oggetto di analisi, di cui 98 attivati tramite la 6.4 e 16 inerenti alla 6.2, che possono essere raggruppati ed analizzati seguendo la logica di attuazione delle Autorità di Gestione regionali come supporto diretto alle varie FA.

Per quanto riguarda i bandi emanati sulla sottomisura 6.4, si rileva una certa prevalenza di quelli relativi al supporto alla diversificazione delle aziende agricole in senso stretto con ben 69 bandi attivati all'interno delle FA 2A e 2B. Sono 18 i bandi relativi al supporto all'attivazione di energie rinnovabili, inseriti esclusivamente all'interno della FA 5C, e 11 quelli destinati all'attivazione/creazione di attività extra-agricole all'interno delle aree rurali come supporto diretto alla FA 6A.

**Figura 4 - Numero di bandi sulla diversificazione per sottomisura e Focus Area**



Fonte: elaborazioni Ismea – RRN su dati PSR 2014-20 al 31 dicembre 2020

Da un'analisi più approfondita è stato possibile rilevare una certa eterogeneità nella modalità di attuazione correlata alla dotazione a bando, ovvero alcune Regioni, come il Piemonte e l'Abruzzo, hanno emanato un unico bando mettendo a disposizione dei potenziali beneficiari la totalità della dotazione per la 6.4, mentre altre Regioni, come ad esempio le Marche, la Liguria e la Toscana, hanno predisposto numerosi bandi, suddividendo la dotazione programmata in più archi temporali.



**Tabella 4 - Numero di bandi sulla diversificazione per Regione e Focus Area**

Regione	6.4			6.2	Totale Bandi
	Diversificazione FA 2A/ FA 2B	Energie rinnovabili FA 5C	Attività extra-agricole FA 6A	Start up extra-agricole FA 6A	
<b>Abruzzo</b>	1				1
<b>Basilicata</b>	1			1	2
<b>Calabria</b>	1	1		2	4
<b>Campania</b>	1		1	1	3
<b>Emilia-Romagna</b>	2	2		1	5
<b>Friuli-Venezia Giulia</b>	4	1		1	6
<b>Lazio</b>	1	2			3
<b>Liguria</b>	4	3		4	11
<b>Lombardia</b>	4	3			7
<b>Marche</b>	18		2	2	22
<b>Molise</b>	1		1	1	3
<b>Piemonte</b>	1				1
<b>Puglia</b>	2				2
<b>Sardegna</b>	1		1	1	3
<b>Sicilia</b>	4		2	1	7
<b>Toscana</b>	6	4			10
<b>Umbria</b>	3		1	1	5
<b>Valle D' Aosta</b>	3				3
<b>Veneto</b>	8	2	3		13
<b>P.A. Trento</b>	3				3
<b>Totale</b>	69	18	11	16	114

Fonte: elaborazioni Ismea – RRN su dati PSR 2014-20 al 31 dicembre 2020



## **2.1 Attivazione delle sottomisure 6.4 e 6.2 tramite “Progetti complessi”**

Un altro elemento distintivo a livello nazionale delle sottomisure oggetto di analisi è quello relativo alla modalità d’attuazione tramite “Progetti complessi”, cioè attraverso un insieme organico di interventi (Pacchetti), riferibili a più misure del PSR, collocate anche in diverse FA, con lo scopo di “avviare e/o creare” attività di elevato spessore economico/progettuale.

Dall’analisi condotta emerge che la sottomisura 6.4 è stata utilizzata dalla totalità delle Regioni che hanno deciso di utilizzare tale metodologia, al contrario della sottomisura 6.2, che è stata inserita esclusivamente dalle Marche all’interno dei PIF (Progetti Integrati di Filiera) inerenti alla biomassa forestale.

Osservando le varie tipologie di interventi “a pacchetto” si evidenzia come alcune di esse prevedano il coinvolgimento di numerosi soggetti (pubblici e privati) mediante l’attivazione di varie tipologie di Progetti Integrati con la M16 (cooperazione) che rappresenta il pilastro di tale sistema: è il caso dei PIF, ma anche dei Progetti Integrati Territoriali (PIT) e dei Progetti integrati d’area.

Al contrario i bandi attivati nell’ambito del “Pacchetto giovani”, rivolti esclusivamente ai giovani agricoltori, prevedono l’attivazione di molteplici interventi che sono sempre correlati alla sottomisura 6.1 (avviamento di imprese per giovani agricoltori), molte volte in concomitanza con la sottomisura 4.1 (investimenti).

Nella tabella seguente sono elencati, per le Regioni che hanno previsto questa modalità, i bandi relativi alle sottomisure 6.4 e 6.2 attivati mediante “Progetti complessi” con la relativa dotazione finanziaria e il numero di beneficiari evidenziando, per ciascun bando, la tipologia di pacchetti utilizzati e le altre misure interessate.

Come chiarito nella sezione metodologica, per i bandi per i quali al 31/12/2020 risultavano disponibili le graduatorie – individuabili per la presenza del numero dei beneficiari - nella colonna “dotazione attuata” è stato utilizzato il valore del “contributo ammesso”. In tutti gli altri casi, la dotazione attuata corrisponde al valore messo a bando.



**Tabella 5 - Bandi “a pacchetto” relativi alle sottomisure 6.4 e 6.2 per Regione, migliaia di euro**

Regione	Misura	Descrizione	Graduatoria / Chiusura Bando	Dotazione Attuata	Beneficiari	Pacchetto	Misure attivabili
<b>Campania</b>	6.4.2	Creazione e sviluppo di attività extra- agricole	15/10/2020	12.030	151	Progetto Collettivo	6.4/7.6
<b>Friuli-Venezia Giulia</b>	6.4.2	Diversificazione in attività agrituristiche, didattiche e sociali	26/07/2019	1.521	12	Pacchetto Giovani	6.1/6.4.2
<b>Marche</b>	6.4.A	Azione-1 Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole” Operazione A)– AGRITURISMO	27/02/2017	3.112	*	Pacchetto Giovani	6.1/ 6.4.A / 4.1
	6.4.A	Azione 1) Agriturismo; 2) Agricoltura Sociale (Agrinido e longevità attiva); 3) Trasformazione di prodotti agricoli solo come input	22/02/2018	5.000	38	Pacchetto Giovani	6.1/ 6.4.A / 4.1
	6.4.A	Azione : 1) Agriturismo; 2) Agricoltura Sociale (Agrinido e longevità attiva); 3) Trasformazione di prodotti agricoli solo come input; 4) Realizzazione di punti vendita extraaziendali per la commercializzazione di prodotti allegato I e di prodotti allegato I solo come input	21/10/2019	1.664	*	Pacchetto Giovani	6.1/ 6.4.A / 4.1
	6.4.A	Azione 4- Trasformazione e commercializzazione di prodotti Allegato I al trattato solo come input	07/07/2020	700		P.I Filiere Corte e Mercati Locali	1.1/1.2 / 3.1/4.1/4.2.A/4.2.B /6.4.A4/6.4.A5
	6.4.A	Azione 5 - Realizzazione punti vendita extra aziendali per la commercializzazione dei prodotti Allegato 1 e di prodotti Allegato 1 solo come input	07/07/2020	300		P.I Filiere Corte e Mercati Locali	1.1/1.2 / 3.1/4.1/4.2.A/4.2.B /6.4.A4/6.4.A5
	6.4.A	Azione 5- Punti vendita extra azienda	07/07/2020	1.600		P.I Filiera agroalimentare	1.1 / 1.2 / 3.1 / 3.2 / 4.1 / 4.2 A/ 4.2 B / 6.4.A5 / 16.2
	6.4.A	Azione 4 Trasformazione e commercializzazione di prodotti Allegato I al trattato solo come input	06/08/2020	200		P.I Filiere corti e mercati locali	1.1/1.2/3.1/4.1/4.2 /6.4.A2 / 6.5.A5/16.2 / 16.4 /
	6.4.A	Azione 5 – Realizzazione punti vendita extra aziendali per la commercializzazione dei prodotti Allegato 1 e di prodotti Allegato 1 solo come input	06/08/2020	200		P.I Filiere corti e mercati locali	1.1/1.2/3.1/4.1/4.2 /6.4.A2 / 6.5.A5/16.2 / 16.4 /
	6.4.A	Azione 5 – Punti vendita extra aziendali	08/09/2020	400		P.I di filiera agroalimentare	1.1 / 1.2 / 3.1 / 3.2 / 4.1 / 4.2 A/ 4.2 B / 6.4.A5 / 16.2
	6.2.A	Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali	-	200	5	P.I Biomassa Forestale	1.1/ 4.3 / 6.2 / 6.4.B / 8.6/ 16.2 / 16.6
	6.4.B	Azione 1 Investimenti strutturali nelle PMI per lo sviluppo di attività non agricole. Azione 1 – Produzione di energia	-	353	6	P.I Biomassa Forestale	1.1/ 4.3 / 6.2 / 6.4.B / 8.6/ 16.2 / 16.6
	6.2.A	Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali	13/04/2021	400		P.I Biomassa Forestale	1.1/ 4.3 / 6.2 / 6.4.B / 8.6/ 16.2 / 16.6
	6.4.B	Azione 1 Investimenti strutturali nelle PMI per lo sviluppo di attività non agricole. Azione 1 – Produzione di energia	13/04/2021	1.100		P.I Biomassa Forestale	1.1/ 4.3 / 6.2 / 6.4.B / 8.6/ 16.2 / 16.6



Regione	Misura	Descrizione	Graduatoria / Chiusura Bando	Dotazione Attuata	Beneficiari	Pacchetto	Misure attivabili
<b>Puglia</b>	6.4.1	Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole	18/07/2019	11.295	*	Pacchetto Giovani	6.1/5.1/6.4
<b>Sicilia</b>	6.4.A	Supporto alla diversificazione dell'attività agricola verso la creazione e sviluppo di attività extra-agricole	03/10/2019	36.400	195	Pacchetto Giovani	6.1/4.1/8.1/6.4.1
<b>Toscana</b>	6.4.1	Diversificazione delle aziende agricole	15/01/2016	14.829	234	Pacchetto Giovani	6.1/4.1/6.4.1
	6.4.1	Diversificazione delle aziende agricole	19/12/2017	5.050	82	Pacchetto Giovani	6.1/4.1/6.4.1
	6.4.1	Diversificazione delle aziende agricole	01/04/2016	2.956	39	P.I Di filiera	3.1/3.2/4.1/4.2/8.6/16.2/6.4.1
	6.4.1	Diversificazione delle aziende agricole,	06/07/2020	*	105	Pacchetto giovani	4.1.2 /4.1.5 / 6.4.1/ 6.1.1)
	6.4.2	Energia derivante da fonti rinnovabili nelle zone rurali	23/05/209	284	3	P.I Filiera Forestale	1.2/ 6.4.2/8.5/8.6 / 16.3/16.6 / 16.8
	6.4.2	Energia derivante da fonti rinnovabili nelle zone rurali	06/10/2017	*	*	P.I Territoriali	PIT (4.1.4 / 4.1.5 / 4.4.1 / 4.4.2 / 5.1 / 16.4 / 16.5
	6.4.2	Energia derivante da fonti rinnovabili nelle aziende agricole	15/01/2016	531	30	Pacchetto Giovani	6.1/4.1/6.4.2
	6.4.2	Energia derivante da fonti rinnovabili nelle aziende agricole	01/04/2016	612	9	P:li di Filiera Forestale	3.1/3.2/4.1/4.2/8.6/16.2/ 6.4.2
<b>Umbria</b>	6.4.1	Creazione e sviluppo di agriturismi, fattorie didattiche e fattorie sociali	29/04/2020	1.381	28	Pacchetto Giovani	6.1 / 4.1 / 6.4
	6.4.1	Creazione e sviluppo di agriturismi, fattorie didattiche e fattorie sociali		1.491	34	Pacchetto Giovani	6.1 / 4.1 / 6.4
<b>Veneto</b>	6.4.1	Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole	25/07/2017	844	14	Pacchetto Giovani	6.1/4.1/ 6.4.1
	6.4.1	Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole	27/07/2018	473	12	Pacchetto Giovani	6.1.1 /6.1.1 /6.4.1
	6.4.1	Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole	26/07/2019	1.437	17	Pacchetto Giovani	6.1.1 /6.1.1 /6.4.1
	6.4.1	Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole	16/09/2020	832	10	Pacchetto Giovani	6.1.1 /6.1.1 /6.4.1

\* Trattandosi di un pacchetto il dato per la specifica operazione non è estrapolabile

Fonte: elaborazioni Ismea – RRN su dati PSR 2014-20 al 31 dicembre 2020

## 2.2 Progetti collettivi Regione Campania

Una interessante modalità di attuazione di “progetto complesso” è quella utilizzata dalla Regione Campania attraverso l’attivazione della sottomisura 7.6 (Recupero e riqualificazione del patrimonio architettonico dei villaggi e del paesaggio rurale) insieme alla 6.4. I pacchetti specifici che ne derivano, denominati “progetti collettivi”, hanno come obiettivo la creazione di un “partenariato” pubblico-privato volto alla “Riqualificazione del patrimonio storico-culturale e alla valorizzazione delle aree interne a rischio di abbandono al fine di sviluppare nuovi poli di attrazione turistica e di incrementare nuove opportunità di occupazione”.

Sembra utile fornire qualche informazione in più sulla metodologia del relativo bando del 2017 della Campania che prevedeva la presentazione di un unico progetto composto simultaneamente da:



- **interventi pubblici** tramite l'attivazione della 7.6.1 operazione B1 (Riqualficazione del patrimonio rurale architettonico dei borghi rurali Progetto Collettivo Sviluppo Rurale). I beneficiari sono rappresentati da Comuni, ricadenti nelle macro aree C e D<sup>7</sup>, con popolazione residente fino a 5.000 abitanti;
- **interventi di soggetti privati** quali microimprese e piccole imprese che forniscono servizi alla persona sotto qualsiasi forma giuridica, ma anche persone fisiche che avviano e/o implementano attività extra-agricole, tramite la 6.4.2 (Creazione e sviluppo di attività extra - agricole nelle aree rurali). Tali interventi possono realizzarsi nell'ambito del settore turistico, commerciale ed artigianale o in quello dei servizi, e devono essere realizzati, in uno dei borghi rurali partecipanti al Progetto Collettivo, da soggetti che vi hanno sede e unità tecnico-economica.

Il bando in questione ha coinvolto ben 38 Comuni e ha evidenziato una ottima capacità di attrazione di soggetti privati: alla data del 31/12/2020 risultano ammesse a contributo 151 domande di soggetti privati per oltre 12 milioni di euro.

**Tabella 6 - Prospetto di sintesi dei "Progetti Collettivi" finanziati dal PSR Campania con bando del 2017, migliaia di euro**

7.6.1 Progetti pubblici		6.4.2. Progetti privati			Totale	
Importo	Beneficiari	Totale spesa ammessa	Totale contributo concesso	Beneficiari	importo	Beneficiari
35.628	38	16.070	12.030	151	47.658	189

Fonte: elaborazioni Ismea – RRN su dati PSR 2014-20 al 31 dicembre 2020

Si riporta di seguito il dettaglio delle tipologie di interventi pubblici e privati ammessi nell'ambito del "Progetto Collettivo" in questione.

#### **Interventi Pubblici (sottomisura 7.6.1 B1)**

- spazi aperti;
- viabilità rurale storica;
- fabbricati tipici dell'architettura rurale del luogo o da rendere architettonicamente coerenti ai primi, tra cui anche quelli da adibire o adibiti ad attività socialmente utili (incluso l'housing sociale) e attività promozionali di proprietà comunale;
- facciate, incluse quelle di edifici privati, purché non interessati ad attività produttive oggetto di domanda di sostegno.

<sup>7</sup> C. Aree rurali intermedie: includono i comuni rurali di collina e montagna a più alta densità di popolazione e sede di uno sviluppo intermedio (urbanizzati di collina e di montagna, significativamente e prevalentemente rurali di collina centro-settentrionale, relativamente rurali di montagna);

D. Aree rurali con problemi di sviluppo: includono i comuni rurali di collina meridionale (significativamente e prevalentemente rurali) e quelli rurali di montagna a più bassa densità di popolazione in tutte le regioni.

Per la classificazione delle aree rurali italiane: <https://www.reterurale.it/areerurali>



#### **Interventi Privati (sottomisura 6.4.2)**

- adeguamento, rifunzionalizzazione e/o miglioramento di beni immobili per l'ospitalità, per la ricettività turistica e per quelli adibiti ad attività artigianali e/o commerciali;
- interventi volti al miglioramento degli standard di qualità di ricettività turistica previsti dalla carta dei servizi turistici regionali (art. 27 della L.R. n. 18/2014) che definiscono anche il livello essenziale dei servizi garantiti;
- miglioramento delle condizioni di sicurezza e delle condizioni di agibilità e accessibilità dell'immobile con l'abbattimento delle barriere architettoniche;
- miglioramento dell'efficienza energetica degli immobili e di risparmio energetico con l'introduzione anche di sistemi di riscaldamento/raffreddamento ad alta efficienza;
- macchinari ed attrezzature, strettamente funzionali allo svolgimento delle attività previste dal business plan, compresi gli arredi qualora necessari all'attività da intraprendere;
- acquisto di personal computer ed altre attrezzature informatiche;
- adeguamento, rifunzionalizzazione e/o miglioramento dei beni immobili ed acquisto di attrezzature idonee per la preparazione e conservazione dei cibi, nell'ambito della ristorazione e/o degustazione dei prodotti tipici del territorio;
- l'utilizzo delle ICT e servizi on –line a servizio delle attività sopra richiamate.



### 3. Avanzamento finanziario al 31 dicembre 2020

In questa sezione del documento, si riportano i risultati del monitoraggio finanziario al 31/12/2020 dei bandi dei PSR relativi alle sottomisure 6.4 e 6.2. ovvero, rapportando la dotazione attuata (valore corrispondente al contributo effettivamente ammesso a finanziamento oppure la dotazione messa a bando, a seconda della disponibilità delle graduatorie dei bandi) su quella programmata.

Il totale delle risorse messe a bando per le operazioni oggetto di analisi risultano essere 552 milioni di euro pari all'88% della spesa totale programmata nei PSR 2014-20.

Nella maggior parte delle Regioni la percentuale di risorse "attuate" rispetto a quelle programmate è superiore all'80%. Valori inferiori, in termini di attuazione, si registrano solo per Toscana, Umbria, Basilicata e Calabria. Per quanto riguarda la Toscana va specificato che in tale elaborazione non rientrano i bandi attivati tramite pacchetto per i quali non è possibile estrapolare la dotazione finanziaria assegnata alle sottomisure oggetto di analisi.

Si segnala infine come il Friuli-Venezia Giulia, come si vedrà nel successivo paragrafo 3.1, risulta essere in una situazione di overbooking tecnico/finanziario e per tale ragione la dotazione attuata risulta superiore a quella programmata.

Nella seguente tabella di monitoraggio finanziario, così come chiarito nella sezione metodologica, per i bandi per i quali al 31/12/2020 risultavano disponibili le graduatorie – individuabili per la presenza del numero dei beneficiari - nella colonna "dotazione attuata" è stato utilizzato il valore del "contributo ammesso". In tutti gli altri casi, la dotazione attuata corrisponde al valore messo a bando.

**Tabella 7 - Prospetto regionale di monitoraggio finanziario bandi PSR sulla diversificazione, migliaia di euro**

Regione	Dotazione programmata 6.4 e 6.2	Dotazione attuata 6.4 / 6.2	% Dotazione attuata su programmata
Abruzzo	11.000	11.000	100%
Basilicata	27.384	16.520	60%
Calabria	13.812	7.107	51%
Campania	81.407	79.574	98%
Emilia-Romagna	31.247	28.897	92%
Friuli-Venezia Giulia	9.560	9.820	103%
Lazio	23.806	22.511	95%
Liguria	12.148	11.730	97%
Lombardia	23.000	20.208	88%
Marche	33.100	23.407	71%
Molise	4.000	3.190	80%
Piemonte	2.680	2.342	87%
Puglia	70.000	68.500	98%
Sardegna	30.000	28.000	93%
Sicilia	134.866	128.945	96%
Toscana	40.962	29.698	73%



Regione	Dotazione programmata 6.4 e 6.2	Dotazione attuata 6.4 / 6.2	% Dotazione attuata su programmata
Umbria	21.000	13.801	66%
Valle D' Aosta	1.947	1.647	85%
Veneto	42.064	40.365	96%
P.A. Trento	10.000	4.959	50%
<b>Totale</b>	<b>623.981</b>	<b>552.221</b>	<b>88%</b>

Fonte: elaborazioni Ismea – RRN su dati PSR 2014-20 al 31 dicembre 2020

### 3.1 Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole

Qui di seguito si fornisce il dettaglio dei risultati del monitoraggio finanziario al 31/12/2020 dei bandi PSR relativi all'operazione "Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole" che mira al rafforzamento della competitività del settore agricolo nelle aree rurali grazie allo sviluppo di attività di diversificazione aziendale e al rafforzamento della multifunzionalità agricola.

Gli investimenti finanziabili sono finalizzati a creare, ampliare e consolidare attività connesse a quella agricola in forme compatibili con la tutela e la valorizzazione del territorio rurale. La finalità è quella di promuovere, nell'ambito dell'impresa agricola, la diversificazione di tali attività favorendo la creazione di nuove opportunità di lavoro e di reddito per le imprese agricole supportando direttamente le FA 2A e 2B.

La dotazione attuata per tale operazione risulta essere di poco superiore ai 421 milioni di euro pari al 90% della spesa totale programmata per la stessa operazione nei PSR 2014-20.

La maggior parte delle Regioni ha attivato bandi per oltre il 50% delle risorse previste per l'operazione ad eccezione della Calabria (41%).

Nel seguente prospetto finanziario, così come chiarito nella sezione metodologica, per i bandi per i quali al 31/12/2020 risultavano disponibili le graduatorie – individuabili per la presenza del numero dei beneficiari - nella colonna "dotazione attuata" è stato utilizzato il valore del "contributo ammesso". In tutti gli altri casi, la dotazione attuata corrisponde al valore messo a bando.

**Tabella 8 - "Creazione e sviluppo della diversificazione delle Imprese agricole" - Prospetto regionale finanziario dei bandi PSR, migliaia di euro**

Regione	Operazione	Descrizione Operazione	Data Graduatoria / Bando	Numero beneficiari	Dotazione attuata	Totale Dotazione attuata	Dotazione programmata	Dotazione attuata su programmata
<b>Abruzzo</b>	6.4.1	Sostegno a investimenti per la diversificazione delle imprese agricole	02/12/2020		11.000	11.000	11.000	100%
<b>Basilicata</b>	6.4.2	Sostegno alla costituzione e allo sviluppo di agriturismi e fattorie didattiche	21/04/2020		10.000	10.000	12.293	81%



Regione	Operazione	Descrizione Operazione	Data Graduatoria / Bando	Numero beneficiari	Dotazione attuata	Totale Dotazione attuata	Dotazione programmata	Dotazione attuata su programmata
<b>Calabria</b>	6.4.1	Sostegno ad interventi di diversificazione e multifunzionalità delle imprese agricole	06/08/2019	57	3.468	3.468	8.500	41%
<b>Campania</b>	6.4.1	Imprese agricole	01/10/2020	321	55.664	55.664	57.374	97%
<b>Emilia-Romagna</b>	6.4.1	Creazione e sviluppo di agriturismi e fattorie didattiche	20/10/2020		7.144	18.844	19.605	96%
	6.4.1	Creazione e sviluppo di agriturismi e fattorie didattiche	26/05/2017	104	11.700			
<b>Friuli-Venezia Giulia</b>	6.4.2	Diversificazione in attività agrituristiche, didattiche e sociali	17/12/2020	16	2.098	8.763	7.800	112%
	6.4.2	Diversificazione in attività agrituristiche, didattiche e sociali	21/12/2018	35	4.482			
	6.4.3	Sviluppo di nuovi prodotti	11.1.2017	7	662			
	6.4.2	Diversificazione in attività agrituristiche, didattiche e sociali	07/08/2019	12	1.521			
<b>Lazio</b>	6.4.1	Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra - agricole	19/03/2020	145	17.975	17.975	18.625	97%
<b>Liguria</b>	6.4.A	Investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole (I-step)	07/06/2018	31	3.000	10.000	10.208	98%
	6.4.A	Investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole (II-step)	19/07/2019	44	3.000			
	6.4.A	Investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole (III-step)	31/03/2019		2.000			
	6.4.A	Investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole (IV-step)	31/03/2020		2.000			
<b>Lombardia</b>	6.4.1	Sostegno alla realizzazione e allo sviluppo di attività agrituristiche	26/09/2019	9	801	18.680	21.000	89%
	6.4.1	Sostegno per investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole	13/06/2019		5.000			
	6.4.1	Sostegno alla realizzazione e allo sviluppo di attività agrituristiche	04/11/2016	56	6.303			



Regione	Operazione	Descrizione Operazione	Data Graduatoria / Bando	Numero beneficiari	Dotazione attuata	Totale Dotazione attuata	Dotazione programmata	Dotazione attuata su programmata
Lombardia	6.4.1	Sostegno alla realizzazione e allo sviluppo di attività agrituristiche	31/01/2018	53	6.576			
Marche	6.4.A	Azione-1 Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole” Operazione A)– AGRITURISMO	18/11/2016	10	1.350	21.354	29.000	74%
	6.4.A	Azione-1 Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole” Operazione A)– AGRITURISMO	27/02/2017	*	3.112			
	6.4.A	Azione 3 – PRODUZIONE DI ENERGIA: Sviluppo di attività non agricole nel settore dell’energia	08/06/2017	5	613			
	6.4.A	Azione 1) Agriturismo; 2) Agricoltura Sociale (Agrinido e longevità attiva); 3) Trasformazione di prodotti agricoli solo come input	22/02/2018	38	5.000			
	6.4.A	Azione 4 –operazione 1) TRASFORMAZIONE E COMMERCIALIZZAZIONE di prodotti allegato 1 del Trattato	03/05/2018	5	365			
	6.4.A	Azione 1- Operazione A) – AGRITURISMO: Sviluppo di attività non agricole nel settore dell’agriturismo	12/07/2018	4	764			
	6.4.A	Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE: Sviluppo di attività non agricole nel settore dei servizi sociali. Servizio 1: Servizi Educativi e didattici – Agrinido di Qualità	27/03/2018	1	200			
	6.4.A	Azione 4)- “Trasformazione e commercializzazione di prodotti allegato 1 al Trattato solo come input”.	-	8	711			



Regione	Operazione	Descrizione Operazione	Data Graduatoria / Bando	Numero beneficiari	Dotazione attuata	Totale Dotazione attuata	Dotazione programmata	Dotazione attuata su programmata
Marche	6.4.A	Azione 1 – AGRITURISMO: Sviluppo di attività non agricole nel settore dell'agriturismo	01/08/2019	26	3.991			
	6.4.A	Azione : 1) Agriturismo; 2) Agricoltura Sociale (Agrinido e longevità attiva); 3) Trasformazione di prodotti agricoli solo come input; 4) Realizzazione di punti vendita extraaziendali per la commercializzazione di prodotti allegato I e di prodotti allegato I solo come input	21/10/2019	*	1.664			
	6.4.A	Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE: Sviluppo di attività non agricole nel settore dei servizi sociali. Servizio 2: Servizi Sociali e assistenziali – Laboratorio di Longevità Attiva in ambito rurale della Regione Marche	-	1	23			
	6.4.A	Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE: Sviluppo di Servizi sociali e assistenziali – Laboratorio di Longevità Attiva in ambito rurale della Regione Marche come individuato dalla attività non agricole nel settore dei servizi sociali	-	2	161			
	6.4.A	Azione 4- Trasformazione e commercializzazione di prodotti Allegato I al trattato solo come input	07/07/2020	*	700			
	6.4.A	Azione 5 - Realizzazione punti vendita extra aziendali per la commercializzazione dei prodotti Allegato 1 e di prodotti Allegato 1 solo come input	07/07/2020	*	300			



Regione	Operazione	Descrizione Operazione	Data Graduatoria / Bando	Numero beneficiari	Dotazione attuata	Totale Dotazione attuata	Dotazione programmata	Dotazione attuata su programmata
Marche	6.4.A	Azione 5- Punti vendita extra azienda	07/07/2020	*	1.600			
	6.4.A	Azione 4 Trasformazione e commercializzazione di prodotti Allegato I al trattato solo come input	06/08/2020	*	200			
	6.4.A	Azione 5 – Realizzazione punti vendita extra aziendali per la commercializzazione dei prodotti Allegato 1 e di prodotti Allegato 1 solo come input	06/08/2020	*	200			
	6.4.A	Azione 5 – Punti vendita extra aziendali	08/09/2020	*	400			
Molise	6.4.1	Investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole nelle imprese agricole	05/09/2018	11	978	978	1.000	98%
Piemonte	6.4.1	Creazione e sviluppo di attività extra-agricole	-	53	2.342	2.342	2.680	87%
Puglia	6.4.1	Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole	04/06/2020	559	57.205	68.500	70.000	98%
	6.4.1	Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole	18/07/2019	*	11.295			
Sardegna	6.4.1	Sostegno a investimenti nelle aziende agricole per la diversificazione e sviluppo di attività extra-agricole	03/08/2018	57	8.000	8.000	10.000	80%
Sicilia	6.4.A	Supporto alla diversificazione dell'attività agricola verso la creazione e sviluppo di attività extra-agricole	09/08/2019	231	44.860	94.799	95.661	99%
	6.4.A	Supporto alla diversificazione dell'attività agricola verso la creazione e sviluppo di attività extra-agricole	03/10/2019	**	25.000			



Regione	Operazione	Descrizione Operazione	Data Graduatoria / Bando	Numero beneficiari	Dotazione attuata	Totale Dotazione attuata	Dotazione programmata	Dotazione attuata su programmata
Sicilia	6.4.A	Supporto alla diversificazione dell'attività agricola verso la creazione e sviluppo di attività extra-agricole - Agriturismo	30/04/2020	57	19.939			
	6.4.A	Supporto alla diversificazione dell'attività agricola verso la creazione e sviluppo di attività extra-agricole - Agricoltura sociale	31/12/2020		5.000			
Toscana	6.4.1	Diversificazione delle aziende agricole	20/07/2017	18	2.108	28.271	39.314	72%
	6.4.1	Diversificazione delle aziende agricole	15/01/2016	234	14.829			
	6.4.1	Diversificazione delle aziende agricole	19/12/2017	82	5.050			
	6.4.1	Diversificazione delle aziende agricole	01/04/2016	39	2.956			
	6.4.1	Diversificazione delle aziende agricole,	06/07/2020	105	*			
	6.4.1	Diversificazione delle aziende agricole,	14/02/2019	38	3.328			
Umbria	6.4.1	Creazione e sviluppo di agriturismi, fattorie didattiche e fattorie sociali	30/09/2020	46	4.189	7.062	13.000	54%
	6.4.1	Creazione e sviluppo di agriturismi, fattorie didattiche e fattorie sociali	15/12/2017	28	1.381			
	6.4.1	Creazione e sviluppo di agriturismi, fattorie didattiche e fattorie sociali	11/12/2018	34	1.491			
Valle D' Aosta	6.4.1	Investimenti In Attività Agrituristica	13/02/2017	4	352	1.647	1.947	85%
			10/08/2017	5	391			
	6.4.1	Investimenti In Attività Agrituristica	07/12/2018	4	468			
6.4.1	Investimenti In Attività Agrituristica	19/12/2019	4	435				
Veneto	6.4.1	Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole	22/08/2016	78	7.083	28.737	31.071	92%
	6.4.1	Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole	25/07/2017	14	844			
	6.4.1	Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole	26/01/2018	71	8.143			
	6.4.1	Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole	27/07/2018	12	473			



Regione	Operazione	Descrizione Operazione	Data Graduatoria / Bando	Numero beneficiari	Dotazione attuata	Totale Dotazione attuata	Dotazione programmata	Dotazione attuata su programmata
Veneto	6.4.1	Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole	26/07/2019	17	1.437			
	6.4.1	Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole - Aree Interne	03/03/2020	5	384			
	6.4.1	Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole	16/09/2020	10	832			
	6.4.1	Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole	01/10/2020	79	9.541			
P.A. Trento	6.4.1	Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole	16/09/2016	20	1.691	4.959	10.000	50%
	6.4.1	Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole	15/02/2018	22	2.297			
	6.4.1	Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole	21/01/2019	10	971			
<b>Totale</b>				<b>3.132</b>	<b>421.044</b>	<b>421.044</b>	<b>470.077</b>	<b>90%</b>

\* Trattandosi di un pacchetto il dato per la specifica operazione non è estrapolabile

\*\* Ad inizio dicembre 2020, a seguito dell'estensione al 2022 dell'attuale programmazione, per il bando della Regione Sicilia attivato tramite pacchetto giovani è stato previsto lo scorrimento della graduatoria con un incremento della dotazione finanziaria complessiva di circa 50 milioni di euro; relativamente alla sottomisura 6.4 A, collegata con la 6.1, approssimativamente è previsto un contributo di 36,4 milioni di euro per un totale di 195 progetti ammessi a finanziamento.

Fonte: elaborazioni Ismea – RRN su dati PSR 2014-20 al 31 dicembre 2020

### 3.2 Sostegno alla produzione di energia da fonti rinnovabili

Di seguito si forniscono i risultati del monitoraggio finanziario al 31/12/2020 degli interventi inerenti alla produzione di energia da fonti rinnovabili, attivati all'interno della Priorità 5 "Incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio ad un'economia a bassa emissione di carbonio e resiliente al clima nel settore agroalimentare e forestale".

In tale contesto emerge che tutte le Regioni che hanno deciso di inserire la 6.4 all'interno della P5, hanno ritenuto opportuno attivare tale sotto misura come supporto diretto alla FA 5C "Favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabile, sottoprodotti, materiali di scarto e residui e altre materie grezze non alimentari ai fini della bioeconomia".

La "dotazione attuata" per tale operazione risulta essere di circa 20,5 milioni di euro, pari al 94% della spesa totale programmata nei PSR 2014-2020.



Come visto nel Capitolo 1 di questo report una così alta percentuale di attuazione è anche da leggersi in conseguenza della rimodulazione finanziaria attuata su molti PSR nel periodo 2018-20 a seguito della quale la dotazione programmata per tale operazione all' interno della FA 5C ha subito una riduzione superiore al 60%.

Nel seguente prospetto finanziario, così come chiarito nella sezione metodologica, per i bandi per i quali al 31/12/2020 risultavano disponibili le graduatorie – individuabili per la presenza del numero dei beneficiari - nella colonna “dotazione attuata” è stato utilizzato il valore del “contributo ammesso”. In tutti gli altri casi, la dotazione attuata corrisponde al valore messo a bando.

**Tabella 9 - Sostegno alla produzione di energia da fonti rinnovabili - Prospetto regionale monitoraggio finanziario dei bandi PSR, migliaia di euro**

Regione	Operazione	Descrizione Operazione	Data Graduatoria / Bando	Numero beneficiari	Dotazione attuata	Totale Dotazione attuata	Dotazione programmata	Dotazione attuata su programmata
Calabria	6.4.2	Diversificazione delle attività agricole attraverso la produzione di energia da fonti rinnovabili	03/12/2019	6	568	568	612	93%
Emilia-Romagna	6.4.2	Diversificazione attività agricole con impianti per la produzione di energia da fonti alternative	03/07/2020	79	6.797	9.947	9.947	100%
	6.4.2	Diversificazione attività agricole con impianti per la produzione di energia da fonti alternative	21/03/2017	47	3.150			
Friuli-Venezia Giulia	6.4.1	Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di energie rinnovabili	16/10/2017	5	597	597	760	79%
Lazio	6.4.2	Produzioni di energia da fonti rinnovabili	16/10/2019	20	2.108	4.536	4.995	91%
	6.4.2	Produzione di energia da fonti alternative	04/05/2020	30	2.428			
Liguria	6.4	Investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole - I Fascia (Produzione di Energia)	14/04/2020	2	300	1.048	1.080	97%



Regione	Operazione	Descrizione Operazione	Data Graduatoria / Bando	Numero beneficiari	Dotazione attuata	Totale Dotazione attuata	Dotazione programmata	Dotazione attuata su programmata
Liguria	6.4	Investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole - II Fascia (Produzione di Energia)	27/04/2020	2	247			
	6.4	Investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole - III Fascia / Riapertura (Produzione di Energia)	27/01/2021		500			
Lombardia	6.4.02	Sostegno alla realizzazione e allo sviluppo di attività di produzione di energia	26/09/2019	2	60	1.528	2.000	76%
	6.4.02	Sostegno alla realizzazione e allo sviluppo di attività di produzione di energia	08/04/2020	11	1.093			
	6.4.2	Sostegno alla realizzazione e allo sviluppo di attività di produzione di energia	22/02/2018	2	375			
Toscana	6.4.2	Energia derivante da fonti rinnovabili nelle zone rurali	23/05/2019	3	284	1.427	1.648	87%
	6.4.2	Energia derivante da fonti rinnovabili nelle zone rurali	06/10/2017	*	*			
	6.4.2	Energia derivante da fonti rinnovabili nelle aziende agricole	15/01/2016	30	531			
	6.4.2	Energia derivante da fonti rinnovabili nelle aziende agricole	01/04/2016	9	612			



Regione	Operazione	Descrizione Operazione	Data Graduatoria / Bando	Numero beneficiari	Dotazione attuata	Totale Dotazione attuata	Dotazione programmata	Dotazione attuata su programmata
Veneto	6.4.1	Approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili	10/03/2017	4	666	858	858	100%
	6.4.1	Approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili	27/11/2017	1	192			
<b>Totale</b>				<b>253</b>	<b>20.509</b>	<b>20.509</b>	<b>21.901</b>	<b>94%</b>

\*Trattandosi di un pacchetto il dato per la specifica operazione non è estrapolabile

Fonte: elaborazioni Ismea – RRN su dati PSR 2014-20 al 31 dicembre 2020

### 3.3 Avviamento, creazione e sviluppo di attività extra-agricole nelle aree rurali

Passiamo in fine all'analisi delle sottomisure a sostegno dell'avviamento, della creazione e dello sviluppo di attività extra-agricole in ambito rurale il cui scopo è quello di realizzare interventi volti a favorire una crescita inclusiva, sostenibile ed innovativa delle aree rurali, favorendo la nascita di nuove imprese con lo scopo di aumentare l'occupazione evitando lo spopolamento di tali aree.

Tali obiettivi vengono supportati dall'attivazione di 2 sottomisure all'interno della FA 6A ovvero la 6.2 con l'operazione "Avviamento di attività extra-agricole nelle aree rurali" e la 6.4 con l'operazione "Creazione e sviluppo di attività extra-agricole nelle aree rurali".

La "dotazione attuata" al 31/12/2020 per tale operazione è di 110,7 milioni di euro<sup>8</sup>, pari all'86% della spesa totale programmata nei PSR 2014-2020. Anche in questo caso si rileva come il Veneto si trovi in una situazione di overbooking tecnico-finanziario.

Nel seguente prospetto finanziario, così come chiarito nella sezione metodologica, per i bandi per i quali al 31/12/2020 risultavano disponibili le graduatorie – individuabili per la presenza del numero dei beneficiari - nella colonna "dotazione attuata" è stato utilizzato il valore del "contributo ammesso". In tutti gli altri casi, la dotazione attuata corrisponde al valore messo a bando.

**Tabella 10 - Avviamento, creazione e sviluppo di attività extra-agricole nelle aree rurali - Prospetto regionale monitoraggio finanziario dei bandi PSR, migliaia di euro**

Regione *	Operazione	Descrizione Operazione	Data Graduatoria / Bando	Numero beneficiari	Dotazione attuata	Totale Dotazione attuata	Dotazione programmata	Dotazione attuata su programmata
<b>Basilicata</b>	6.2.1	Avviamento di attività extra-agricole nelle aree rurali	19/06/2020	163	6.520	6.520	15.092	43%

<sup>8</sup> Di cui 44 milioni di euro destinati all'operazione 6.2 e 66,7 milioni di euro all'operazione 6.4 all'interno della FA 6A.



Regione *	Operazione	Descrizione Operazione	Data Graduatoria / Bando	Numero beneficiari	Dotazione attuata	Totale Dotazione attuata	Dotazione programmata	Dotazione attuata su programmata
Calabria	6.2.1	Avviamento di attività extra-agricole nelle aree rurali	07/09/2017	5	250	3.070	4.700	65%
	6.2.1	Avviamento di attività extra-agricole nelle aree rurali	23/12/2019	57	2.820			
Campania	6.2.1	Avviamento di attività extra-agricole nelle aree rurali	16/12/2019	297	11.880	23.910	24.032	99%
	6.4.2	Creazione e sviluppo di attività extra-agricole	15/10/2020	151	12.030			
Emilia-Romagna	6.2.1	Avviamento di attività extra-agricole nelle aree rurali	11/04/2018	7	105,00	105	1.694	6%
Friuli – Venezia Giulia	6.2.1	Aiuto all'avviamento di imprese extra-agricole in zone rurali	05.04.2018	29	460	460	1.000	46%
Liguria	6.2.1	Avviamento di attività extra-agricole nelle aree rurali	14/04/2020	12	374	682	860	79%
	6.2.1	Avviamento di attività extra-agricole nelle aree rurali	14/04/2020	1	30			
	6.2.1	Avviamento di attività extra-agricole nelle aree rurali	04/10/2019	6	178			
	6.2.1	Avviamento di attività extra-agricole nelle aree rurali	21/07/2020	3	100			
Marche	6.2.A	Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali	-	5	200	2.053	4.100	50%
	6.4.B	Azione 1 Investimenti strutturali nelle PMI per lo sviluppo di attività non agricole. Azione 1 - Produzione di energia	-	6	353			
	6.2.A	Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali	13/04/2021		400			



Regione *	Operazione	Descrizione Operazione	Data Graduatoria / Bando	Numero beneficiari	Dotazione attuata	Totale Dotazione attuata	Dotazione programmata	Dotazione attuata su programmata
<b>Marche</b>	6.4.B	Azione 1 Investimenti strutturali nelle PMI per lo sviluppo di attività non agricole. Azione 1 – Produzione di energia	13/04/2021		1.100			
<b>Molise</b>	6.2.1	Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali	09/09/2019	36	729	2.213	3.000	74%
	6.4.2	Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole	03/12/2018	13	1.484			
<b>Sardegna</b>	6.2.1	Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali	03/08/2018	200	10.000,00	20.000	20.000	100%
	6.4.2	Sostegno a investimenti per lo sviluppo di imprese extra-Agricole	03/08/2018	87	10.000,00			
<b>Sicilia</b>	6.2.1	Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per le attività extra-agricole nelle zone rurali	01/08/208	250	5.000,00	34.146	36.664	93%
	6.4.b	Investimenti nella creazione e nello sviluppo di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili	26/11/2019	57	9.200			
	6.4.C	Sostegno per la creazione o sviluppo di imprese extra-agricole nei settori commercio - artigianale - turistico - servizi - innovazione tecnologica	05/06/2020	104	19.946			



Regione *	Operazione	Descrizione Operazione	Data Graduatoria / Bando	Numero beneficiari	Dotazione attuata	Totale Dotazione attuata	Dotazione programmata	Dotazione attuata su programmata
Umbria	6.2.1	Aiuti all'avviamento di impresa per le attività extra-agricole nelle aree rurali	01/07/2020	72	5.000	6.740	8.000	84%
	6.4.3	Sostegno creazione/sviluppo imprese extra-agricole, settori commerciale - artigianale - turistico - servizio - innovazione tecnologica.	10/07/2020	23	1.740			
Veneto	6.4.2	Creazione e sviluppo di attività extra-agricole nelle aree rurali	26/01/2018	34	1.840	10.770	10.135	106%
	6.4.2	Creazione e sviluppo di attività extra-agricole nelle aree rurali	30/01/2020	91	7.045			
	6.4.2	Creazione e sviluppo di attività extra-agricole nelle aree rurali - Aree Interne	03/03/2020	35	1.886			
<b>Totale</b>				<b>1.744</b>	<b>110.668</b>	<b>110.668</b>	<b>129.276</b>	<b>86%</b>

\* Nella tabella non è stata considerata la dotazione programmata per la 6.2 della Regione Lazio per la quale, alla data del monitoraggio, non risultavano bandi

Fonte: elaborazioni Ismea – RRN su dati PSR 2014-20 al 31 dicembre 2020



## 4. Analisi delle RAA 2019

Per il monitoraggio fisico delle sottomisure 6.2 e 6.4 sono stati considerati i dati delle RAA 2019 (relative al dato di attuazione dei PSR al 31 dicembre 2019) insieme a quelli delle RAA degli anni precedenti; questo ha permesso di rispondere alla esigenza di fornire una serie storica del dato che, si ricorda, restituisce il valore dei pagamenti effettuati (spesa pubblica sostenuta) nell'ambito dei PSR 2014-20 oltre a eventuali "dotazioni in transizione" della programmazione precedente.

### 4.1 Risorse erogate per sottomisura in serie storica

Per ogni anno della serie storica si riporta il dato cumulato della spesa dall'inizio della programmazione (espresso in migliaia di euro). La fonte del dato relativo all'attuazione è la tabella B.1<sup>9</sup> della Relazione Annuale di Attuazione.

Al 31/12/2019 circa un terzo delle amministrazioni regionali registravano un avanzamento della spesa in relazione alla sottomisura 6.2 per un totale di circa 10,8 milioni di euro di trasferimenti. Il 75% dei pagamenti effettuati afferisce alla Campania.

**Tabella 11 - Risorse erogate sotto misura 6.2 per Regione – Valori cumulati in migliaia di euro**

Regione	2015	2016	2017	2018	2019
Abruzzo	-	-	-	-	-
Basilicata	-	-	-	-	-
P.A. Bolzano	-	-	-	-	-
Calabria	-	187	1.065	1.257	1.257
Campania	-	-	-	4.496	8.124
Emilia-Romagna	-	-	-	6	27
Friuli-Venezia Giulia	-	-	30	30	195
Lazio	-	67	148	148	148
Liguria	-	-	-	101	301
Lombardia	-	-	-	-	-
Marche	-	-	-	-	-
Molise	-	-	-	-	-
Piemonte	-	-	-	-	-
Puglia	-	-	-	-	-
Sardegna	-	-	-	-	735
Sicilia	-	-	-	-	-
Toscana	-	-	-	-	-
P.A. Trento	-	-	-	-	-
Umbria	-	-	-	-	-
Valle d'Aosta	-	-	-	-	-
Veneto	-	-	-	-	-
<b>ITALIA</b>	-	<b>254</b>	<b>1.242</b>	<b>6.037</b>	<b>10.786</b>

<sup>9</sup> Tabella B1: Risultati realizzati – Dati cumulativi M06 - Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese (art. 19).



Fonte: elaborazione Ismea-RRN su dati RAA 2015 – 2019

Al contrario, relativamente alla sottomisura 6.4, al 31/12/2018 si registra un avanzamento della spesa per quasi tutte le AdG per un totale di quasi 100 milioni di euro liquidati. Oltre il 73% della spesa pubblica sostenuta è concentrata in Campania, Emilia-Romagna, Sicilia, Veneto e Toscana.

**Tabella 12 - Risorse erogate sotto misura 6.4 per Regione – Valori cumulati in migliaia di euro**

Regione	2015	2016	2017	2018	2019
Abruzzo	-	-	-	-	-
Basilicata	-	1.186	1.405	1.547	1.547
Bolzano	-	-	-	-	-
Calabria	-	746	3.758	5.248	5.248
Campania	-	1.178	1.444	1.588	25.212
Emilia-Romagna	-	41	293	1.921	13.111
Friuli-Venezia Giulia	-	-	96	515	1.213
Lazio	-	701	731	731	731
Liguria	-	0	0	887	3.121
Lombardia	-	-	470	2.080	5.746
Marche	-	259	297	759	2.164
Molise	-	-	-	-	100
Piemonte	-	-	-	10	99
Puglia	-	265	497	725	774
Sardegna	-	736	1.233	1.233	1.648
Sicilia	-	4.327	8.377	9.530	12.599
Toscana	-	200	467	6.261	10.177
P.A. Trento	-	-	67	602	1.304
Umbria	-	984	1.094	1.485	2.251
Valle d'Aosta	-	61	61	195	458
Veneto	206	206	2.205	8.308	11.885
<b>ITALIA</b>	<b>206</b>	<b>10.890</b>	<b>22.495</b>	<b>43.622</b>	<b>99.389</b>

Fonte: elaborazione Ismea-RRN su dati RAA 2015-2019



## 4.2 Numero di beneficiari in serie storica

Qui di seguito, per ciascuna delle sottomisure oggetto di analisi, si rappresenta il numero di beneficiari in serie storica (2015 – 2019).

Per ogni anno della serie storica si riporta il dato cumulato del numero di beneficiari dall'inizio della programmazione. La fonte del dato relativo all'attuazione è la tabella B.1<sup>10</sup> della Relazione Annuale di Attuazione.

Complessivamente, al 31/12/2018, il numero complessivo di beneficiari che hanno ricevuto trasferimenti relativamente alla sottomisura 6.2 è pari a 388. Specularmente a quanto visto per la spesa pubblica, il 75% dei beneficiari è in Campania.

**Tabella 13 - Numero di beneficiari sottomisura 6.2 per Regione - Valori cumulati**

Regione	2015	2016	2017	2018	2019
Abruzzo	-	-	-	-	-
Basilicata	-	-	-	-	-
Bolzano	-	-	-	-	-
Calabria	-	4	21	25	25
Campania	-	-	-	182	295
Emilia-Romagna	-	-	-	2	3
Friuli-Venezia Giulia	-	-	1	1	22
Lazio	-	2	6	6	6
Liguria	-	-	-	6	16
Lombardia	-	-	-	-	-
Marche	-	-	-	-	-
Molise	-	-	-	-	-
Piemonte	-	-	-	-	-
Puglia	-	-	-	-	-
Sardegna	-	-	-	-	21
Sicilia	-	-	-	-	-
Toscana	-	-	-	-	-
P.A. Trento	-	-	-	-	-
Umbria	-	-	-	-	-
Valle d'Aosta	-	-	-	-	-
Veneto	-	-	-	-	-
<b>ITALIA</b>	<b>-</b>	<b>6</b>	<b>28</b>	<b>222</b>	<b>388</b>

Fonte: elaborazione Ismea-RRN su dati RAA 2015 - 2019

<sup>10</sup> Tabella B1: Risultati realizzati – Dati cumulativi M06 - Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese (art. 19).



Al 31/12/2018, il numero complessivo di beneficiari che hanno ricevuto trasferimenti relativamente alla sottomisura 6.4 è pari a 1.445. Più del 74% dei beneficiari è concentrato in Campania, Emilia-Romagna, Sicilia, Veneto, Toscana.

**Tabella 14 - Numero di beneficiari sottomisura 6.4 per Regione - Valori cumulati**

Regione	2015	2016	2017	2018	2019
Abruzzo	-	-	-	-	-
Basilicata	-	28	33	35	35
Bolzano	-	-	-	-	-
Calabria	-	25	80	103	103
Campania	-	45	55	60	226
Emilia-Romagna	-	-	5	74	146
Friuli-Venezia Giulia	-	-	2	10	21
Lazio	-	24	26	26	26
Liguria	-	1	1	25	38
Lombardia	-	-	8	29	61
Marche	-	14	17	21	32
Molise	-	-	-	-	-
Piemonte	-	-	-	1	4
Puglia	-	11	20	23	24
Sardegna	-	21	30	30	35
Sicilia	-	89	201	178	212
Toscana	-	1	10	185	232
P.A. Trento	-	-	1	10	23
Umbria	-	17	20	37	66
Valle d'Aosta	-	2	2	6	10
Veneto	2	2	36	108	151
<b>ITALIA</b>	<b>2</b>	<b>280</b>	<b>547</b>	<b>961</b>	<b>1.445</b>

Fonte: Elaborazione Ismea-RRN su dati RAA 2015 - 2019



## **5. Analisi FA 6A “favorire la diversificazione, la creazione e lo sviluppo di piccole imprese nonché dell’occupazione”**

Come noto gli obiettivi della politica di sviluppo rurale sono perseguiti tramite sei priorità , che a loro volta esplicitano i pertinenti obiettivi tematici del Quadro Strategico Comune (QSC). La priorità 6 (P6) è focalizzata sull’aumento dell’inclusione sociale, sulla riduzione della povertà e sullo sviluppo economico nelle zone rurali.

Nell’ambito del PSR 2014-2020 la Focus Area 6A, non attivata da Abruzzo, Piemonte, Toscana e PA di Bolzano, interviene in particolare per incentivare l’inclusione sociale, lo sviluppo economico delle zone rurali e diminuire la povertà, attraverso la diversificazione, la creazione e lo sviluppo delle imprese e aumento dell’occupazione.

### **5.1 Modalità di attuazione della FA 6A**

La Focus Area 6A va a soddisfare alcuni dei fabbisogni specifici di ogni Regione d’Italia e proprio per questo le misure messe in atto sono differenti le une dalle altre. Gli interventi sono quindi stati programmati nell’ambito di alcune delle seguenti misure facenti parte dell’elenco generale:

- M1 - Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione
- M2 - Servizi di consulenza
- M6 - Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese
- M7 - Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali
- M8 - Sviluppo aree forestali e miglioramento della redditività delle foreste
- M16 - Cooperazione.

Abbiamo già visto come la Misura 6, attraverso le sottomisure 6.4 e 6.2, sia particolarmente idonea per supportare la diversificazione delle aziende agricole e l’avviamento di nuove attività extra - agricole.

Anche la Misura 7, con i suoi specifici interventi, contribuisce al miglioramento dei servizi all’interno delle aree rurali, aumentando l’attrattività di queste ultime attraverso la diversificazione e lo sviluppo di piccole imprese.

Alcune Regioni hanno altresì previsto l’attivazione della Misura 16 con lo scopo di creare sinergie tra più soggetti, favorendo processi di lavoro in comune per la condivisione di idee e risorse, attivando quindi progetti “complessi” sia sotto il profilo finanziario che progettuale ma con ricadute significative dal punto di vista delle reti pubblico-private.

La logica d’intervento della FA 6A nel supportare lo sviluppo delle aree rurali prevede anche azioni volte allo sviluppo delle foreste e della silvicoltura, sia con le misure elencate in precedenza, sia con interventi diretti tramite l’attivazione della Misura 8 (attivata esclusivamente dalla Sardegna).

Al perseguimento degli obiettivi della FA 6A hanno contribuito significativamente anche gli interventi di formazione e informazione (Misura 1) e di consulenza (Misura 2), volti a migliorare il capitale umano presente nelle aree rurali, favorendo la diffusione di un più adeguato livello di competenze tecniche e stimolando una rilevante propensione alla diversificazione e all’innovazione.



L'analisi regionale ha mostrato una forte eterogeneità nel numero di misure utilizzate per conseguire gli obiettivi della FA 6A: mentre Sardegna, Calabria e Campania hanno attivato un numero "consistente" di misure, altre Regioni (Emilia-Romagna, Lazio, Lombardia, Molise, Valle d'Aosta, P.A. di Trento) hanno preferito utilizzare esclusivamente una sola misura come supporto a tale FA.

La misura più utilizzata è stata la M6 attivata da ben 12 Regioni, a conferma dell'importante ruolo affidato alle sottomisure 6.4 e 6.2 per la diversificazione, lo sviluppo e la creazione di attività extra-agricole. Seguono la M1 e la M7 adoperate rispettivamente da 11 e 9 Regioni.

**Tabella 15 - Misure attivate nell'ambito della FA 6A per Regione**

Regione	M1	M2	M6	M7	M8	M16	Totale
Basilicata	X		X	X		X	4
Calabria	X	X	X	X		X	5
Campania	X	X	X	X		X	5
Emilia-Romagna			X				1
FVG	X		X				2
Lazio			X				1
Liguria	X	X		X			3
Lombardia				X			1
Marche	X		X	X			3
Molise			X				1
Sardegna	X	X	X	X	X	X	6
Sicilia	X	X	X			X	4
Umbria	X	X	X			X	4
Valle d'Aosta				X			1
Veneto	X	X	X			X	4
P.A. Trento	X			X			2
<b>Totale</b>	<b>11</b>	<b>7</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	

Fonte: elaborazione Ismea-RRN su dati PSR 2014-20

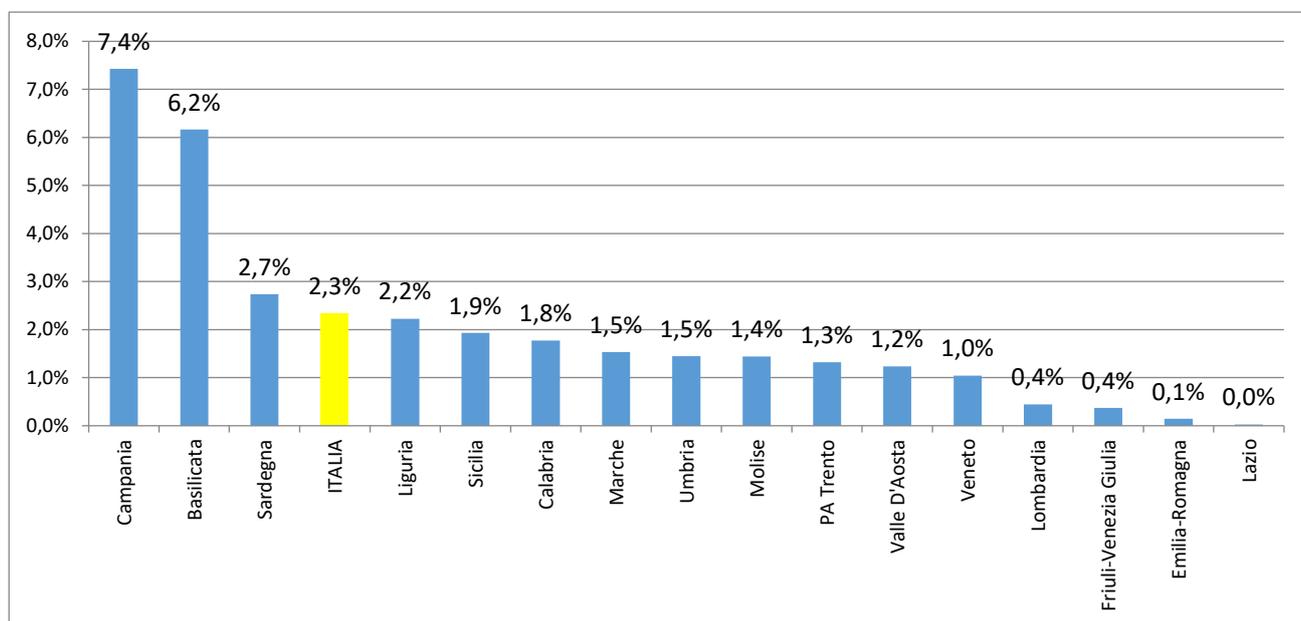
## 5.2 Analisi Finanziaria FA 6A

Da un punto di vista prettamente finanziario, il budget complessivamente attribuito dalle Regioni alla FA 6A è di circa 330 milioni di euro che corrispondono al 2,3% del totale della spesa pubblica programmata dai PSR regionali che hanno utilizzato la FA in questione.

Eseguendo un'analisi più dettagliata per singola Regione (totale dotazione FA 6A sul totale PSR), un ruolo importante lo riveste la Campania che ha destinato il 7,4% del PSR a tale FA, superando di ben 5 punti percentuali la media nazionale, seguita dalla Basilicata (6,1%).



**Figura 5 - Quota di risorse del PSR destinate alla FA 6A per Regione**



Fonte: elaborazione Ismea-RRN su dati PSR 2014-20

**Tabella 16 - Ripartizione regionale per Misura delle risorse destinate alla FA 6A, migliaia di euro**

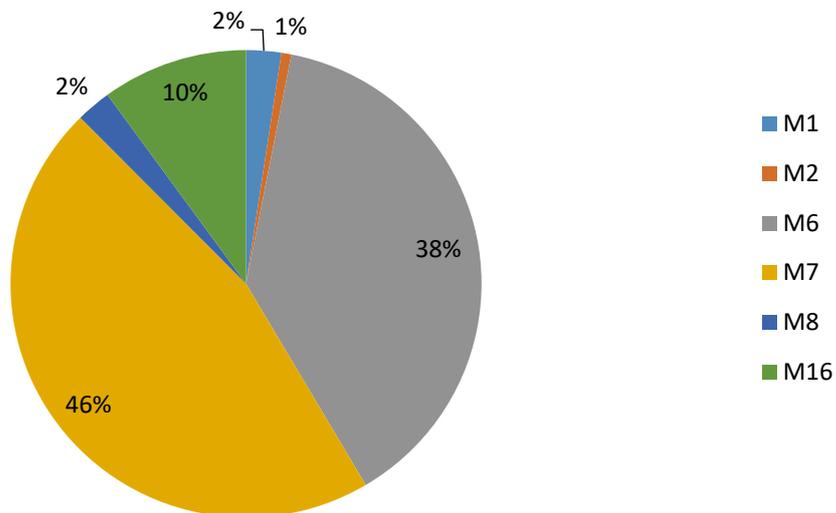
Regione	Totale PSR	M1	M2	M6	M7	M8	M16	Totale FA 6A	% FA su PSR
Basilicata	671.377	1.191		15.092	22.809		1.749	40.841	6,1%
Calabria	1.089.311	560	134	4.700	10.500		3.000	18.894	1,7%
Campania	1.812.544	236	1.090	24.032	92.644		16.449	134.451	7,4%
Emilia-Romagna	1.174.316			1694				1.694	0,1%
Friuli-Venezia Giulia	292.305	50		1.000				1.050	0,4%
Lazio	822.298			186				186	0,0%
Liguria	309.658	875	530	860	4.125			6.390	2,1%
Lombardia	1.153.347				5.100			5.100	0,4%
Marche	697.212	150		4.100	6.300			10.550	1,5%
Molise	207.750			3.000				3.000	1,4%
Sardegna	1.291.510	35	38	20.000	5.000	8.000	2.250	35.323	2,7%
Sicilia	2.184.172	286	300	36.664			4.700	41.950	1,9%
Umbria	928.553	1.088	68	8.000			3.220	12.376	1,3%
Valle d'Aosta	135.202				1.668			1.668	1,2%
Veneto	1.179.026	32	128	10.135			1.946	12.241	1,0%
P.A. Trento	279.576	181			3.400			3.581	1,3%
<b>Totale</b>	<b>14.228.157</b>	<b>4.684</b>	<b>2.288</b>	<b>129.463</b>	<b>151.546</b>	<b>8.000</b>	<b>33.314</b>	<b>329.295</b>	<b>2,3%</b>

Fonte: elaborazione Ismea-RRN su dati PSR 2014-20



Proiettando l'analisi sulla dotazione assegnata alle singole misure emerge l'importanza delle M6 e M7, che insieme rappresentano l'84% della dotazione complessiva assegnata alla FA 6A per l'intero periodo di programmazione.

**Figura 6 - Ripartizione per Misura delle risorse destinate alla FA 6A – Totale Italia**



Fonte: elaborazione Ismea-RRN su dati PSR 2014-20



## Conclusioni

Da un punto di vista prettamente finanziario, al 31 dicembre 2020, il budget complessivamente attribuito dalle Regioni alle sottomisure specifiche relative alla diversificazione (6.4 e 6.2) è pari a circa 624 milioni di euro che corrispondono al 3,4% dell'intera dotazione PSR, una cifra in crescita rispetto al settennio di programmazione precedente ma forse ancora non del tutto adeguata all'importanza delle attività sostenute.

Rispetto al precedente monitoraggio, condotto nel 2018<sup>11</sup>, relativamente alla sottomisure 6.2 e 6.4 si registra una riduzione della dotazione complessiva di circa 90 milioni di euro pari al -12,5% delle risorse. Va sottolineato comunque che tale riduzione è da leggersi, almeno in parte, in relazione alla rimodulazione dei PSR regionali effettuata come reazione al covid-19 soprattutto attraverso misure a sostegno delle imprese agricole maggiormente colpite dalla pandemia, tra le quali certamente rientrano quelle multifunzionali (agriturismi, fattorie didattiche, ecc.).

Trovandoci nella fase conclusiva della programmazione 2014-20 la percentuale di attuazione rispetto a quanto programmato risulta piuttosto alta per tutte le operazioni considerate, questo anche in conseguenza della citata rimodulazione delle risorse attuata nei PSR.

Dalla ricognizione effettuata, da inizio programmazione al 30/12/2020 risultano emanati 114 bandi relativi alle sottomisure in questione, di cui 98 attivati tramite la 6.4 e 16 con la 6.2 per un totale di oltre 5.100 beneficiari. Complessivamente la dotazione attuata, cioè il valore totale dei contributi ammessi (pubblicati nella graduatoria) o messi a bando, supera i 550 milioni di euro pari all'88% della dotazione programmata.

Seguendo la logica di attuazione come supporto diretto alle varie FA, i bandi relativi alla diversificazione possono essere riassunti come segue:

- 6.4 "Creazione e sviluppo della diversificazione delle aziende agricole" - P2 (FA 2 A e FA 2B).
  - Dotazione programmata: 470.077 (migliaia di euro)
  - Numero bandi: 69
  - Beneficiari : 3.132
  - Dotazione attuata: 421.044 (migliaia di euro)
  - Percentuale attuazione su programmato: 90%
  
- 6.4 e 6.2 "Avviamento creazione e sviluppo di attività extra-agricole nelle aree rurali" - P6 (FA 6 A)
  - Dotazione programmata: 129.276 (migliaia di euro)
  - Numero bandi: 27
  - Beneficiari: 1.744
  - Dotazione attuata: 110.667 (migliaia di euro)
  - Percentuale attuazione su programmato: 86%
  
- 6.4 "Sostegno alla produzione di energie rinnovabili" - P5 (FA 5C)

---

<sup>11</sup> RRN-Ismea (2018), "Analisi dell'attuazione delle sottomisure 6.4 - 6.2: avanzamento dei bandi PSR al 30 giugno 2018" disponibile al seguente link: <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/18799>



- Dotazione programmata: 21.901 (migliaia di euro)
- Numero bandi: 18
- Beneficiari: 253
- Dotazione attuata: 20.509 (migliaia di euro)
- Percentuale attuazione su programmato: 94%

In linea generale si può affermare che i bandi delle operazioni relative alla diversificazione hanno fatto registrare una ottima adesione e spesso le relative risorse sono risultate insufficienti. In particolare, da una indagine condotta nel 2019 presso i referenti di misura delle amministrazioni regionali in cui erano già stati emessi bandi per le sottomisure 6.2 e 6.4, è emerso che questi ultimi sono risultati quasi sempre efficaci registrando una partecipazione ampia soprattutto per le imprese che hanno effettuato trasformazioni del proprio asset aziendale o per le start up di giovani e ben 11 regioni su 18 hanno lamentato una scarsità delle disponibilità finanziarie dedicate.

Tuttavia, in alcuni casi, i bandi relativi alle energie rinnovabili nell'ambito della FA 5C hanno registrato un numero di domande inferiore alle attese, probabilmente per la presenza di incentivi di varia natura più vantaggiosi rispetto a quelli previsti dai PSR <sup>12</sup>, spingendo le AdG regionali a destinare ad altre misure le relative risorse (dal 2018 ad oggi circa 35 milioni di euro).

In un'ottica più generale, l'attivazione delle misure relative alla diversificazione tramite bandi "a pacchetto", si è dimostrata una modalità utile per convogliare l'interesse di attori pubblici e privati su obiettivi comuni, favorendo lo sviluppo territoriale, economico e sociale e permettendo anche a piccole realtà aziendali di far parte di progetti ad elevato carattere innovativo. L'auspicio è che nella prossima programmazione tale modalità possa essere riproposta con ancora maggior efficacia in particolare stimolando una sinergia tra le misure volte alla diversificazione e quelle rivolte ai giovani, assicurando il sostegno alla nascita e allo sviluppo di start-up agricole che, oltre ad essere naturalmente vocate all'innovazione, possano rappresentare degli avamposti imprenditoriali in grado di stimolare lo sviluppo delle aree rurali in cui operano.

Sembra inoltre interessante sottolineare come alcune operazioni relative alla diversificazione possano ammettere tra i beneficiari anche soggetti non appartenenti al modo agricolo; in tal modo professionisti con elevate qualifiche professionali (per es. esperti di comunicazione e marketing, tecnici esperti di bio-economia, psicologi a supporto all'agricoltura sociale, ecc.) possono portare le proprie competenze all'interno dei progetti di sviluppo rurale.

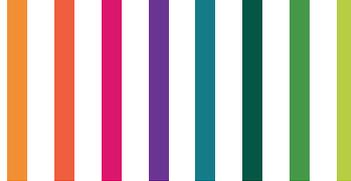
---

<sup>12</sup> Gli incentivi pubblici alle fonti di energia rinnovabili in Italia sono erogati attraverso diversi meccanismi: certificati Verdi (CV) e tariffa omnicomprensiva, conto energia, conto termico, contributi comunitari, nazionali e regionali. Dal 2013 sono operativi gli incentivi FER-E (rinnovabili elettriche, escluso il fotovoltaico). Il regime di incentivazione è dunque differenziato per fonte rinnovabile, dimensione degli impianti, data di costruzione o allacciamento alla rete di distribuzione.



E in tale ottica, visto anche il peso che ha via via assunto nel quadro dell'agricoltura italiana, piuttosto che leggere la diversificazione come un segmento accessorio del sistema agroalimentare è oggi necessario rileggere il suo ruolo ponendola al centro dello sviluppo locale.

L'auspicio è che la prossima PAC possa assicurare le risorse finanziarie necessarie per attivare percorsi trasversali di sviluppo che colleghino tra loro la produzione, la sostenibilità e il mercato supportando il modello italiano in cui l'impresa agricola, sempre più connessa col territorio e diversificata, conserva la sua unitarietà pur svolgendo molteplici funzioni.



Rete Rurale Nazionale  
Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali  
Via XX Settembre, 20 Roma

    [RETERURALE.IT](http://RETERURALE.IT)

Pubblicazione realizzata con il contributo FEASR (Fondo europeo per l'agricoltura e lo sviluppo rurale)  
nell'ambito del Programma Rete Rurale Nazionale 2014-2020

