

Modalità di erogazione ai GAL delle risorse della transizione relative alla sottomisura 19.4

Avvio ricognizione: II semestre 2022

Soggetto richiedente: Regione Siciliana, referente della misura 19 e AT

Postazione coordinatrice: Sicilia (GR)

Tematica: modalità di erogazione delle risorse del periodo di transizione ai GAL per le spese di gestione

Parola Chiave I livello: transizione

Parola Chiave II livello: risorse finanziarie

Misura / Operazione: sottomisura 19.4

Azione attivata: confronto tra PR

• Individuazione del fabbisogno

La Regione Siciliana ha manifestato la necessità di un chiarimento sulle modalità di erogazione ai GAL, durante il periodo di transizione, delle risorse per le spese di gestione e animazione di cui alla sottomisura 19.4 “Funzionamento e animazione dei gruppi di azione locale - Sostegno per i costi di gestione e animazione”, al fine di evitare il rischio di doppio finanziamento.

Nello specifico, con l’entrata in vigore del Regolamento (UE) 2020/2220 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 il quadro normativo dell’attuale PAC è stato esteso agli anni 2021-2022, prorogando la scadenza dei PSR al 31 dicembre 2022. Tale estensione, applicandosi anche alla regola N+3, ha portato il termine ultimo per l’assunzione di impegni e l’erogazione di pagamenti al 31 dicembre 2025, prevedendo anche la possibilità di incrementare la dotazione finanziaria dei PSR, e conseguentemente anche della misura 19 “Sostegno allo sviluppo locale Leader (SLTP - Sviluppo Locale di Tipo Partecipativo)”.

Con particolare riguardo al Leader, le norme sulla transizione prevedono, in applicazione del “principio di non regressione”, il rispetto dell’assegnazione di una quota pari ad almeno il 5% del programmato complessivo per la misura 19 e la possibilità di attivare il sostegno alla progettazione delle strategie locali di cui alla sottomisura 19.1, in modo da sostenere l’avvio delle attività volte all’elaborazione delle Strategie Locali di Tipo Partecipativo (SSL) nel periodo di programmazione 2023-2027.

La Regione Siciliana, per assicurare ai GAL che hanno esaurito, o che stanno esaurendo, le risorse finanziarie del periodo di programmazione ordinario 2014-2020 di svolgere le attività in continuità, sta predisponendo un nuovo bando attuativo della sottomisura 19.4, tramite chiamata a progetto. Nel bando vorrebbe considerare eleggibili tutte le spese (comprese quelle del personale della struttura tecnica del GAL, come, ad esempio, quella del direttore o del Responsabile Amministrativo e Finanziario) a far data dal 01/01/2022. Temendo, però, che le previsioni contenute nelle linee guida sulle spese ammissibili possano rappresentare un ostacolo, ha chiesto un chiarimento sulle modalità applicate dalle altre AdG per l’erogazione ai GAL delle risorse stanziare per le spese di gestione e animazione, durante il periodo di transizione.

Nello specifico, la Regione Siciliana chiede se:

- ci sono altre regioni che hanno previsto di sostenere l’attuazione della 19.4 con i fondi integrativi della transizione?

- quali modalità hanno seguito/stanno seguendo per l'erogazione di questi fondi? (nuovo bando, presentazione di nuove domande di sostegno, ecc.)
- sono riuscite ad anticipare l'eleggibilità delle spese di funzionamento del GAL ad una data antecedente a quella di presentazione di una nuova domanda di sostegno in forza di quanto previsto nel Reg. (UE) 2020/2220?

● **Azione attivata**

Per questo tipo di fabbisogno, si è ritenuto opportuno attivare una modalità di confronto, su base volontaria, tra le diverse Postazioni Regionali della Rete. Sono pervenute risposte dalle Regioni Liguria, Puglia e Calabria.

La PR Calabria, nello specifico, ha segnalato alcuni documenti utili predisposti dalla RRN - Rete Leader, che restituiscono i risultati di un'indagine nazionale condotta nel 2021 per verificare gli orientamenti regionali per la programmazione Leader nel periodo di transizione. I dati raccolti con l'indagine riguardano 16 Regioni su 21; pertanto, in considerazione del momento e delle finalità di raccolta non possono essere considerati definitivi né esaustivi.

Si riportano di seguito i principali esiti dell'azione di ricognizione portata avanti con le Postazioni regionali e di quella effettuata dalla Rete Leader, come riportata nel documento "Leader in Transizione: stato dell'arte. Report di sintesi - Agosto 2021" (a cura di R. Di Napoli e E. Reda).

Regione Liguria

La Regione Liguria ha chiarito di non avere provveduto ad incrementare con i fondi della transizione la dotazione finanziaria della misura 19, e quindi di nessuna delle sue sottomisure (19.1, 19.2, 19.3, 19.4). Di conseguenza, la Regione non ha il problema posto dalla Regione Siciliana.

Regione Puglia

La Regione Puglia per la transizione prevista dal Regolamento (UE) 2020/2220 non ha attivato ulteriori risorse a favore della misura 19 del PSR. Pertanto, qualora i GAL decidessero di proseguire l'attività negli anni 2024 e 2025, dovranno farlo con le risorse originariamente stanziare nell'ambito del PSR Liguria 2014-2020.

Regione Emilia-Romagna

La Regione Emilia-Romagna, per il biennio 2021-2022, ha deciso che le risorse della transizione saranno assegnate ai GAL con successivo atto del Responsabile del servizio *Programmazione e sviluppo locale*, integrato sulla base degli stessi criteri previsti dal bando di selezione. Pertanto, anche se la Regione ha provveduto ad integrare le Disposizioni Attuative di Misura nel mese di giugno 2021, non ha aperto nuovi bandi. In conclusione, la Regione Emilia-Romagna non ha il problema segnalato della Regione Siciliana.

Dati di sintesi - cfr. documento "Leader in Transizione: stato dell'arte. Report di sintesi - Agosto 2021"

Il 14% (ossia 27,4M€) delle risorse aggiuntive (pari complessivamente a 156,4M€) previste per il Leader (misura 19) con la transizione sono destinate a coprire i costi di gestione e animazione del GAL (sottomisura 19.4).

Le Regioni non hanno fornito informazioni in merito alle modalità previste per l'erogazione ai GAL dei fondi aggiuntivi per le spese di gestione e animazione, ma hanno segnalato alcune criticità, tra le quali quella relativa al probabile "appesantimento del carico di lavoro delle strutture tecniche dei GAL, ancora

molto impegnate nella gestione delle istruttorie delle domande presentate a valere sui bandi pubblicati per la programmazione 2014-2020”.

Tra le Regioni coinvolte nell’indagine nazionale, quelle che, per il periodo di transizione 2021-2022, risultano avere stanziato risorse aggiuntive per la sottomisura 19.4 sono: Piemonte, Valle d’Aosta, Bolzano, Abruzzo, Basilicata, Friuli-Venezia Giulia, Lombardia, Toscana, Umbria, Veneto, Emilia-Romagna.

Per aggiornamenti consultare:

Piano Strategico Nazionale PAC, approvato con Decisione di esecuzione della Commissione del 2.12.2022, consultabile al link: https://www.reterurale.it/downloads/PSP_Italia_15112022.pdf

Ottaviani L., Buglione A., Arena C. (2021), *La Programmazione nella transizione dei PSR. Analisi delle risorse programmate in Italia a valere sui Fondi FEASR e NGEU in transizione nel biennio 2021-22*, ISMEA – Rete Rurale Nazionale 2014-2020, ottobre 2021, consultabile al link: <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/23154>

Sito della Rete Rurale Nazionale 2014-2020 – Sezione dedicata al Piano Strategico Nazionale: https://www.reterurale.it/PAC_2023_27/PianoStrategicoNazionale

Pagina della RRN – Rete Leader: <https://www.reterurale.it/leader20142020>