



QUESTIONARIO PER LA PROVINCIA

PARTE 1: FUNZIONI, BUDGET E PROGRAMMI

1.1. Le funzioni della provincia

Nel corso dell'ultimo decennio le funzioni attribuite alla provincia hanno registrato delle modifiche nella legislazione nazionale.

- Quale giudizio generale se ne può trarre?
- Si tratta di un potenziamento o di una progressiva centralizzazione dei poteri in capo alla regione?

Le funzioni delle province differiscono notevolmente da regione, in funzione del processo di delega che la regione ha seguito nel corso del tempo.

- Quali specifiche funzioni sono state delegate dalla Regione?
- Nel processo di delega avvenuto negli ultimi dieci anni, vi sono state differenze nelle funzioni delegate nel periodo 2000-2006 e nel periodo 2007-2013, in corrispondenza dei diversi periodi di programmazione comunitaria?

1.2 Il budget della Provincia

Questo secondo capitolo intende descrivere le caratteristiche del bilancio provinciale, con l'obiettivo di far capire quali sono le principali voci in entrata e in uscita del bilancio. La quantificazione è necessaria per avere una chiara visione delle grandi categorie di entrate e di uscita. Appare importante cercare di rispondere alle seguenti domande:

Quali sono le principali entrate finanziarie della provincia e come sono evolute nel corso degli ultimi anni (2005-2010)?

Come si distribuiscono le spese della provincia tra le principali categorie di spesa e come sono evolute negli ultimi cinque anni (2005-2010)?



1. Quali sono le principali risorse finanziarie che la Provincia ha utilizzato sinora derivanti da fonti/programmi comunitari?
2. Quale è il peso delle risorse provenienti da fonti/programmi comunitari sulle entrate finanziarie totali della Provincia?.
3. Queste risorse sono aumentate o si sono ridotte nel tempo (decennio 2000-2010)?

Al fine di rispondere alle suddette domande appare necessario compilare le tabelle seguenti.

Tabella 1- Entrate finanziarie (Migliaia €)

Categoria di entrata	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Tributarie						
Extratributarie						
Contributi e trasferimenti						
Alienazioni e trasferimenti di capitali						
Accensione prestiti						
Servizi conto terzi						
TOTALE						



Tabella 2 – Spese (Migliaia €)

Categorie di spese	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1. Spese correnti, di cui:						
1.1. Amministrazione e gestione						
1.2. Istruzione pubblica						
1.3. Trasporti						
1.4. Sviluppo economico						
1.5. Altro						
2. Spese in conto capitale, di cui:						
2.1. Amministrazione e gestione						
2.2. Istruzione pubblica						
2.3. Gestione territorio						
2.4. Sviluppo economico						
2.5. Altro						
TOTALE SPESE						


Tabella 3 – Spese gestite ed erogate su fondi/programmi UE (Migliaia €)

Categorie di programmi	2000-2006	2007-2010
1. Misure dei Piani di sviluppo rurale		
2. Misure del Programma Operativo FSE		
3. Misure del Programma Operativo FESR		
4. Misure del Programma Fondo Pesca		
5. Patti territoriali generalisti		
6. Patti territoriali agricoli		
7. Contratti di programma		
8. Altri programmi integrati di sviluppo locale (regionali)		
2. Progetti INTERREG		
3. Progetti LIFE		
4. Progetti URBAN		
5. Altri programmi:....		



1.3 I programmi e le strategie della Provincia

Questo capitolo esamina in maggiore dettaglio i programmi e le strategie della Provincia, cercando di ricostruire verso quali obiettivi la Provincia ha indirizzato i programmi finanziati con fondi UE/nazionali. Pertanto, mentre nel precedente capitolo si è costruito il quadro finanziario generale dei programmi, in questo capitolo si dovrebbe analizzare quali interventi sono stati promossi con i programmi stessi. Il focus è ovviamente l'agricoltura, le relazioni tra agricoltura e altri settori, le attività economiche e sociali in aree rurali.

1.3.1 Evoluzione generale della Provincia e delle aree rurali

Questo paragrafo esamina qualitativamente le principali tendenze socio-economiche della Provincia e in particolare delle aree rurali provinciali.

Questo paragrafo dovrebbe essere redatto da un esperto locale, sulla base di una lista di indicatori e di domande fornite dal coordinamento scientifico INEA-OCSE. La lista è allegata nell'annesso 1 al questionario.

La redazione del paragrafo dovrebbe essere predisposta prima della visita di campo da parte della delegazione INEA-OCSE, in modo tale da fornire elementi di conoscenza utili per la conduzione dell'intervista e dei focus group a livello provinciale.

1.3.2 I principali obiettivi/interventi finanziati dai programmi

Nel periodo 2000-2010 la Provincia può aver utilizzato e gestito diversi programmi finanziati con fondi UE/nazionali (si veda tabella 3 del capitolo 1.2). A seguito della ricognizione effettuata nel capitolo precedente, questo capitolo intende esaminare quali interventi sono stati finanziati e come questi interventi hanno interessato l'agricoltura e le aree rurali. Occorre pertanto che l'intervista entri nel merito dei programmi, cercando di discutere obiettivi e tipologie di intervento attuate. Ciò presuppone che in qualche modo la delegazione di esperti coinvolti nella visita di studio abbia la possibilità di esaminare prima i principali documenti di programmazione utilizzati dalla Provincia.

- Per quali priorità e tipologie di interventi sono stati utilizzati i fondi provenienti da quei programmi? In particolare, su quali delle seguenti priorità si sono concentrati? Indicare presenza/assenza, utilizzando la tabella seguente:

Tabella 4 – priorità perseguite attraverso i programmi UE/nazionali

Categorie di programmi	Infrastrutture	Investimenti capitale nelle imprese	Capitale umano	Servizi alla popolazione	Abiente e sostenibilità	Promozione dei prodotti agricoli e turismo
1. Misure dei Piani di sviluppo rurale						
2. Misure del Programma Operativo FSE						
3. Misure del Programma Operativo FESR						
4. Misure del Programma Fondo Pesca						
5. Patti territoriali generalisti						
6. Patti territoriali agricoli						
7. Contratti di programma						
8. Altri programmi integrati di sviluppo locale (regionali)						
6. Progetti INTERREG						
7. Progetti LIFE						
8. Progetti URBAN						
9. Altri programmi:....						

- In quale misura e in che modo i programmi di natura non specificamente agricola/rurale (es. patti territoriali generalisti, misure FSE e FESR, INTERREG, LIFE, URBAN, ecc.) hanno interessato l'agricoltura e i fabbisogni delle aree rurali?



PARTE 2: RELAZIONI TRA PROVINCIA E ATTORI LOCALI

2.1 La struttura amministrativa della provincia

- a) Nell'organigramma della struttura organizzativa della Provincia quali sono gli Assessorati più coinvolti nelle politiche per le aree rurali?
- b) Quali sono le principali carenze della struttura amministrativa provinciale nel campo degli interventi nello sviluppo economico:
 - Scarsità personale;
 - Mancanza di alcuni profili professionali;
 - Carenze di progettazione;
 - Ecc.
- c) Come viene promosso il coordinamento degli interventi per lo sviluppo economico e sociale?
 - Strutture apicali (presidenza, direttori di area, ecc.)
 - Specifico assessorato dipartimento;
 - Comitati ad hoc;
 - Riunioni periodiche;
 - Riunioni saltuarie;
 - Contatti informali.
- d) Quali specifiche Agenzie controllate dalla Provincia hanno competenze nel campo dell'agricoltura, dello sviluppo rurale, promozione dei prodotti agricoli, ecc.? Quando sono state create?
- e) Quali nel campo dello sviluppo economico e sociale?



- f) Qual è il ruolo della provincia nella partecipazione al budget, nell'approvazione del piano annuale e nel controllo delle attività svolte dalle Agenzie? In che misura vengono finanziate dalla Provincia e in che misura si sostengono con proprie entrate?
- g) Quali effetti/risultati hanno prodotto nel tempo le attività promosse dalle Agenzie nei territori rurali?

2.2 La Regione

In questo capitolo la ricerca intende approfondire i rapporti tra Regione e Provincia e la loro evoluzione nel tempo, con particolare riferimento alle politiche agricole e di sviluppo rurale. Naturalmente tali rapporti verranno esaminati anche con riferimento a tutti quei programmi che possono avere rilevanza per le zone rurali.

- a) Nel decennio 2000-2010 in che modo sono cambiati i rapporti con la regione?
- b) Se vi sono stati cambiamenti, a che ragioni sono riconducibili ?:
 - Cambiamenti di strategie politiche da parte della Regione o della Provincia
 - Cambiamenti di maggioranze politiche/clima politico regionale
 - Strategie di bilancio della regione (es. riduzione di trasferimenti finanziari);
 - Cambiamenti nel processo di delega da parte della Regione.
- c) La Regione consulta la Provincia nelle fasi di definizione delle politiche agricole in generale? Se sì, attraverso quali modalità?
- d) La Regione in particolare ha richiesto il parere/contributo della Provincia nella elaborazione del programma di sviluppo rurale, sia nel 1999 sia nel 2006 in occasione dell'avvio delle due fasi di programmazione? Se sì, attraverso quali modalità?
- e) In quale modo la Provincia si attiva presso la Regione per promuovere la propria partecipazione ai programmi comunitari in generale?
- f) Al di fuori del processo di delega, vi sono programmi comunitari ai quali la Provincia ha partecipato con il concorso/supporto della Regione (es. INTERREG, URBAN, ecc.)?
- g) In questi casi quale ruolo ha avuto la Regione e quale la Provincia?



2.3 Gli attori locali

In questo capitolo si intende approfondire i rapporti tra Provincia e i vari attori locali, pubblici e privati, nonché la loro evoluzione nel tempo, con particolare riferimento alle politiche agricole e di sviluppo rurale. Naturalmente tali rapporti verranno esaminati anche con riferimento a tutti quei programmi che possono avere rilevanza per le zone rurali.

2.2.1. I comuni e le comunità montane

a) Piano territoriale di coordinamento provinciale:

- In che modo la Provincia concerta il PTC con i comuni e le CM?
- Vi sono procedure di consultazione periodica?
- Vi sono problemi specifici sulla definizione delle aree agricole e sulla loro destinazione?
- Come vengono risolti eventuali conflitti in merito al disegno del Piano?

b) Piano di Sviluppo Rurale

- Nell'ambito del processo di deleghe (se esistente), qual'è la divisione dei compiti tra Provincia e altri Enti locali? Si può dire che questa divisione dei compiti è efficace?
- Vi sono procedure di consultazione periodica?

c) Vi sono altre attività per l'agricoltura e le aree rurali sulle quali Provincia e enti locali interagiscono? E quali?

d) Sono stati realizzati progetti in collaborazione tra Provincia e enti locali? E quali?

2.2.2. Le Camere di Commercio

a) Su quali azioni di politica rurale la Provincia coinvolge direttamente la Camera di Commercio?:

- Promozione dei prodotti agricoli;



- Turismo e artigianato;
 - Formazione degli operatori;
 - Altro (spiegare)
- b) Sono stati realizzati progetti in collaborazione tra Camera di Commercio e Provincia? E quali?

2.2.3. I parchi (nazionali e regionali)

- a) Quali sono i principali Parchi operanti nella Provincia? Con quali di questi la Provincia ha avuto rapporti di collaborazione?
- b) Sono stati realizzati progetti in collaborazione con i Parchi? E quali?
- c) Questi progetti sono stati finanziati con il concorso della Provincia?
- d) Quali problematiche di collaborazione si riscontrano nel tempo con i Parchi?

2.2.4. Le Agenzie di sviluppo locale (GAL, organismi di gestione dei Patti, PIT, Agenzie regionali in agricoltura, ecc.)

- a) In quali partnership di progetto la Provincia è entrata attivamente?
- b) Quale ruolo ha svolto nella definizione dei progetti integrati locali (Leader, Patti, PIT)?
- c) La Provincia è entrata anche nella gestione dei progetti integrati locali (Leader, Patti, PIT) o questo ruolo è stato affidato integralmente all'organismo di gestione dei progetti?
- d) Quali sono le maggiori difficoltà di rapporto con le Agenzie?
- e) Le Agenzie sono strumenti utili ed efficaci a supporto della Provincia o operano con logiche del tutto proprie e autonome, svincolate dal coordinamento provinciale?
- f) Come possono essere superati gli eventuali problemi di coordinamento con le Agenzie? Esistono degli esempi positivi?



2.2.5. Centri ricerca e Università

- a) Quali sono i Centri di ricerca rilevanti e le Università operanti nella Provincia e con i quali la Provincia ha avuto rapporti di collaborazione?
- b) Sono stati realizzati progetti in collaborazione con Centri di ricerca e Università? E quali?
- c) Questi progetti di ricerca sono stati finanziati con il concorso della Provincia?
- d) Quali problematiche di collaborazione si riscontrano nel tempo con Centri di ricerca e Università?

2.2.6. Organizzazioni di categoria

- a) Su quali interventi le organizzazioni di categoria del settore agricolo vengono consultate più frequentemente?
 - Piano Territoriale di coordinamento
 - Piano di sviluppo rurale;
 - Interventi forestali;
 - Altro (specificare)
- b) Esistono forme di consultazione periodica o solo con riferimento a problemi contingenti?
- c) Con riferimento agli interventi di cui sopra, vengono consultate anche organizzazioni non agricole ? E quali?
- d) Qual è il contributo che le organizzazioni di categoria apportano alla definizione degli interventi provinciali? Quali fabbisogni esprimono più frequentemente?
- e) Quali problematiche di collaborazione si riscontrano nel tempo con le organizzazioni di categoria?

ANNEX 1

Lista di indicatori da quantificare:

	Variable	Unit	Time period
Population and Migration			
Density	<u>Total population</u>	persons	2000-latest available
	<u>Area</u>	square kilometers	latest available
Structure	Population by 3 age groups (0-14, 15-64, 65+) and sex	persons	2000-latest available
Change	Number of births per 1000 inhabitants	persons	2000-latest available
	Number of deaths per 1000 inhabitants	persons	2000-latest available
	Net migration per 1000 inhabitants	persons	2000-latest available
Social Well-being and Equity			
Income	GDP per capita (nominal and real/deflated)	000 €	2000-latest available
	Personal income (per capita, disposable)	000 €	2000-latest available
Education	Educational attainment by grades (ISCED 0-2, 3-4, 5-6, Total)	persons	2000-latest available
Economic Structure and Performance			
Labour force	Labour force (total, male, female, young <25)	persons	2000-latest available
Employment	Employment at place of residence	persons	2000-latest available
Unemployment	Unemployment (total, male, female, young <25)	persons	2000-latest available
	Unemployment rate (total, male, female, young <25)	% of labour force	2000-latest available
Sectoral Shares	Employment by economic activity (A..T, according to ISIC)	persons	2000-latest available
	Value added by economic activity (A..T, according to ISIC)	000 €	2000-latest available
Entrepreneurship	No. of new firms by economic activity (A..T, according to ISIC)	firms	2000-latest available
Environment and Sustainability			
Topography and climate	Mountains, hills and plains	% of provincial territory	latest available
Land use	Total agriculture land	hectares	2000-latest available
	arable land	% of total area	2000-latest available
	Total forest land	hectares	2000-latest available
Natural assets	Protected areas	% of provincial territory	2000-latest available
Cultural assets	Number of World Heritage Sites	world heritage sites	2000-latest available
	Number of Historic sites of interest	historic sites	2000-latest available
Energy	Share of renewable energy in total energy production by type	% renewable energy	2000-latest available
Availability of public and private services			
Education	Number of Schools (public, private, total)	schools	2000-latest available



Health	Number of Higher Education Institutions (public, private, total)	institutions	2000-latest available
	Number of Hospitals (public, private, total)	hospitals	2000-latest available
	Number of Health clinics (public, private, total)	health clinics	2000-latest available
	Number of Doctors per 1000 inhabitants	doctors	2000-latest available
Transportation	Number hospital beds per 1000 inhabitants	hospital beds	2000-latest available
	Road density		2000-latest available
	Number of cars per family	cars	2000-latest available

Questioni qualitative

Population and Migration

1. What are the population growth, ageing and migration trends?
2. Are there marked rural-urban or urban-rural migration patterns?
3. Are these trends occurring in all areas or just specific areas?

Social Wellbeing and Equity

1. How different are standards of living in rural areas vs. urban areas?
2. How different are education, health and employment indicators in rural vs urban areas?

Economic Structure and Performance

1. How is the rural economy structured? How has this structure changed over the past decades?
2. What sectors are leading, lagging, declining, increasing and are the most important?
3. What is the role of agriculture, forestry and fisheries sectors? How has the share in agriculture to GDP, national and rural employment changed?
4. What signs of innovation there are in the rural economy (firm births, new sectors, use of ICT, patents)?
5. How competitive are rural areas with respect to urban areas?
6. What are the comparative advantages of different rural regions?

Environment and Sustainability



1. What is the distribution of land use and how has it changed (concentration vs redistribution, agriculture towards other uses)?
2. What are the primary environmental concerns regarding rural areas (water use and availability, pollution, erosion, etc.)?

What role do natural and cultural resources play in the rural economy? Is there a catalogue of amenities and historical sites in rural areas? Are there any exercises to quantify the value of these amenities?

How are rural areas involved in energy issues? What are the trends in renewable energy use, reliance on a specific energy source, contribution to national energy from rural areas?

Availability of Public Services

1. How does the accessibility to public services differ by region, and in rural areas with respect to urban areas?
2. How has the availability of public and private services evolved (schools, hospitals, stores opening or closing? Concentration of services?) ?
3. How does access to public transportation system differ across rural areas?