



OBIETTIVI



ATTIVITÀ



CALENDARIO



GRUPPO DI LAVORO

WEBINAR

LABORATORIO COLLABORATIVO SEMPLIFICARE LEADER

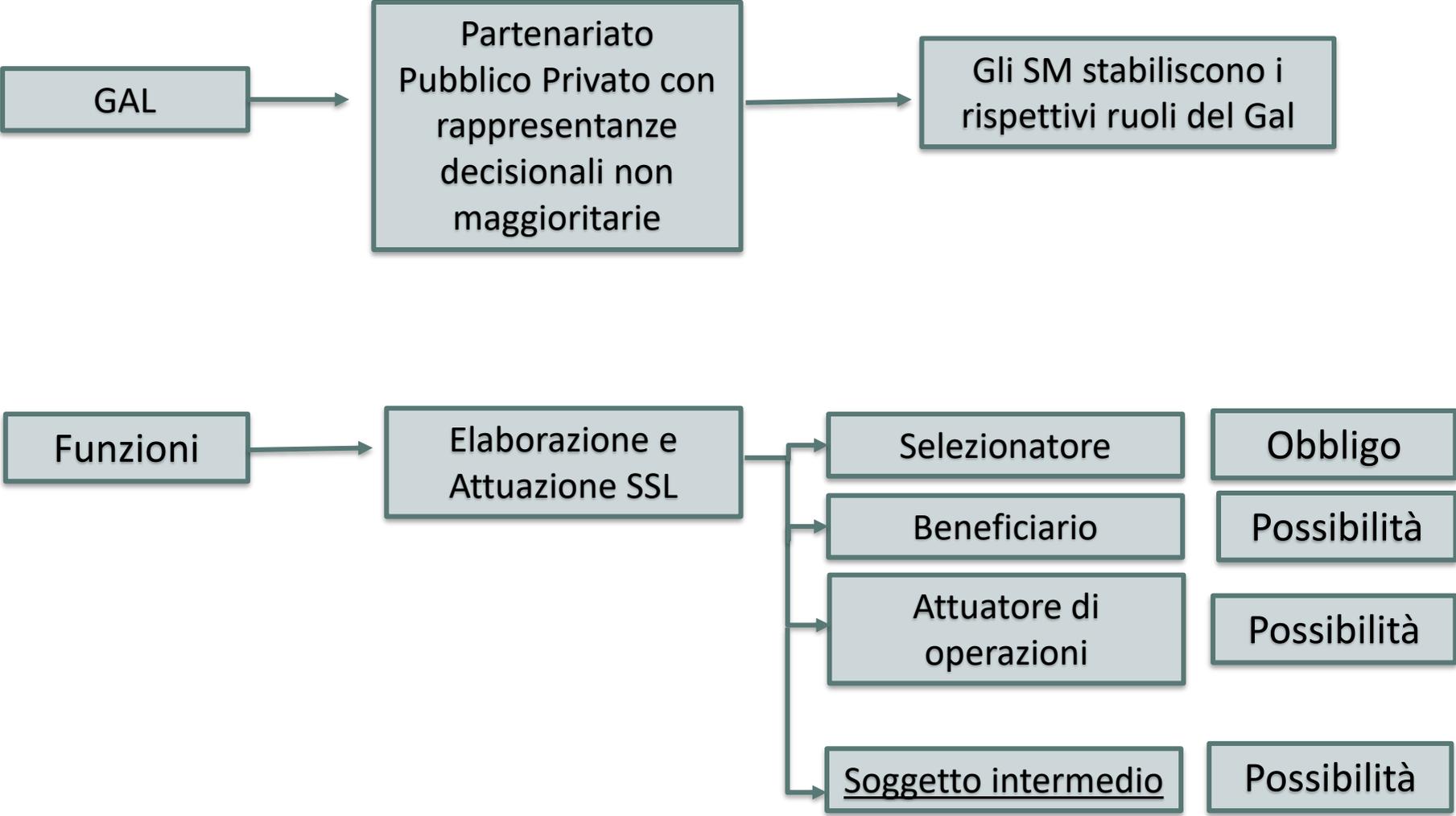
1 OTTOBRE 2021

IL GAL – NATURA GIURIDICA E ATTIVITÀ LEADER

GIORGIA MATTEUCCI -ROBERTA CIARAVINO - GIULIA DIGLIO



REGOLAMENTO UE 1303/2013



REGOLAMENTO UE 1060/2021



GLI ASPETTI SPECIFICI DI LEADER SONO NORMATI DAL REGOLAMENTO SULLE DISPOSIZIONI COMUNI REG. UE 1060/2021

I COMPITI CHE I GAL SVOLGONO IN ESCLUSIVA
(ART. 33, PAR. 3)

IL GAL PUÒ ESSERE CONSIDERATO ORGANISMO
INTERMEDIO (ART. 34, PAR. 4)

IL GAL PUÒ ESSERE BENEFICIARIO E PUÒ
ATTUARE OPERAZIONI (ART. 33, PAR. 5)

SVILUPPARE LA CAPACITÀ DEGLI ATTORI LOCALI DI ELABORARE ED ATTUARE
OPERAZIONI;
REDIGERE CRITERI SI SELEZIONE NON DISCRIMINATORI E TRASPARENTI CHE EVITINO
CONFLITTI DI INTERESSI;

LADDOVE SVOLGA COMPITI CHE RIENTRANO NELLA RESPONSABILITÀ DELL' ADG O
DELL' OP

A CONDIZIONE CHE GARANTISCA IL RISPETTO DEL PRINCIPIO DI
SEPARAZIONE DELLE FUNZIONI

ALCUNI ASPETTI EMERSI NEL CORSO DEI PRECEDENTI INCONTRI

IL GAL NON PUÒ ESSERE CONSIDERATO A TUTTI GLI EFFETTI UN ORGANISMO DI DIRITTO PUBBLICO

NECESSITÀ DI AVERE REGOLE COMUNI SULLA OPERATIVITÀ E SULLA STRUTTURAZIONE DEI GAL

IL GAL PUÒ ESSER ANCHE BENEFICIARIO DELLE OPERAZIONI E MISURE DEL PSL NONCHÉ DEL PSR

LO STATUTO DEI GAL DOVREBBE DELINEARE E BEN CIRCOSCRIVERE LE ATTIVITÀ DI LEADER E LA FUNZIONE PUBBLICA SVOLTA IN ATTUAZIONE DELLA SSL

IL GAL PUÒ SVOLGERE ATTIVITÀ DI NATURA PRIVATISTICA SOGGETTE ALLE REGOLE DEL LIBERO MERCATO

NECESSITÀ DI SEGREGAZIONE DELLE FUNZIONI

ELEMENTO ESSENZIALE È CHE IL GAL SVOLGE FUNZIONI PUBBLICHE IN AMBITO LEADER, MA NON SEMPRE IN QUANTO ESCLUSIVE

GLI STATUTI E LE ALTRE ATTIVITÀ DEL GAL

GLI STATUTI SI DIFFERENZIANO A SECONDA SE ESPRESSAMENTE DICHIARATE LE ATTIVITÀ LEADER O SE COMPRENSIVE DELLE ATTIVITÀ IN GENERALE.

IN POCHI CASI È INDICATA LA DIFFERENZIAZIONE DELLE ATTIVITÀ PUBBLICHE DA QUELLE PRIVATE (PARTE DEI GAL RIPORTANO NEGLI STATUTI IL RIFERIMENTO A DISPOSIZIONI DELLE ADG E DEI REGOLAMENTI COMUNITARI RELATIVI AL LEADER)

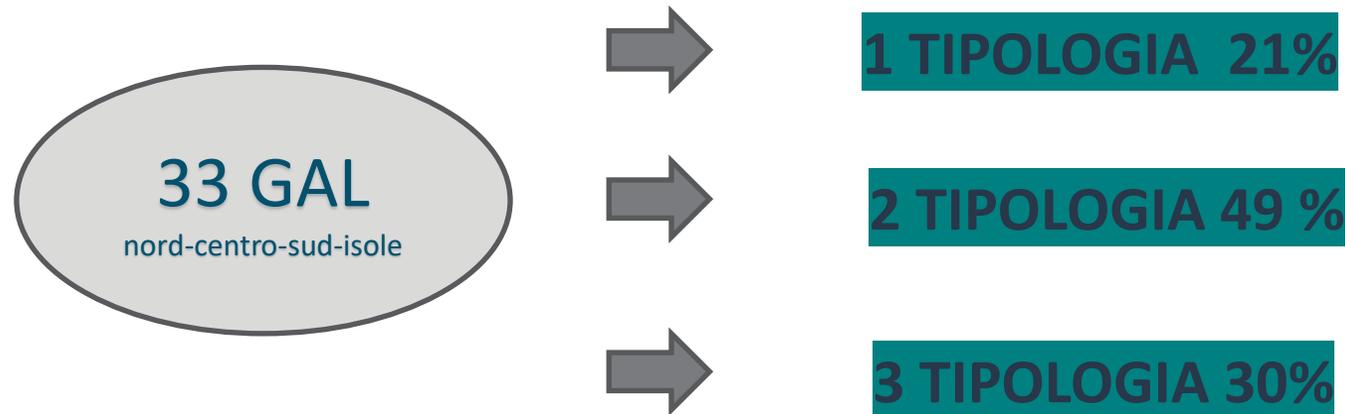
NEGLI STATUTI SONO PREVISTE MOLTE ATTIVITÀ ULTERIORI RISPETTO A QUELLE STRETTAMENTE LEADER, TALI PER CUI IL GAL PUÒ ESSERE A TUTTI GLI EFFETTI UN'AGENZIA DI SVILUPPO LOCALE AL SERVIZIO DI ENTI PUBBLICI, FILIERE PRODUTTIVE LOCALI E CAPITALE UMANO.

IL GAL PUÒ ESSERE CLASSIFICATO COME AGENZIA “FORMALE” IN QUANTO NASCE DALL'APPLICAZIONE DELLA NORMATIVA NAZIONALE E COMUNITARIA E SOLO IN SEGUITO, GRAZIE ALL'AMPLIAMENTO DELLE ATTIVITÀ, DIVENTA QUALCOSA IN PIÙ RISPETTO A MERO APPLICATORE DELLA NORMATIVA.

AL FINE DI ESAMINARE IL FUNZIONAMENTO DELLA STRUTTURA GAL QUALE AGENZIA DI SVILUPPO, IL GRUPPO DI LAVORO HA ESAMINATO GLI ATTI COSTITUTIVI/STATUTI E I REGOLAMENTI INTERNI DI ALCUNI GAL.

DAI DOCUMENTI RACCOLTI SONO EMERSE 3 TIPOLOGIE DI CLASSIFICAZIONE DEL GAL QUALE AGENZIA DI SVILUPPO.

ESAMINATI GLI STATUTI DI VARI GAL DISTRIBUITI SU TUTTO IL TERRITORIO NAZIONALE



STATUTO / REGOLAMENTO SONO GLI STRUMENTI IDONEI IN CUI DISCIPLINARE LA SEGREGAZIONE DELLE FUNZIONI, DISTINGUENDO CHIARAMENTE LIMITI E FUNZIONI DELLE ATTIVITÀ PUBBLICISTICHE DEL GAL

1 TIPOLOGIA - ESTERNALIZZAZIONE DELLA PA (solo FEASR): il GAL opera come mera «agenzia formale», le azioni di intervento si focalizzano sul territorio di competenza predeterminato dalla Regione, operando esclusivamente nell'ambito della Strategia di Sviluppo Locale (SSL). Le attività si concretizzano sostanzialmente negli adempimenti derivanti dalla gestione dei fondi del PSR/PSL:

- programmazione e redazione del Piano di Sviluppo Locale
- attuazione sul territorio del Piano approvato e finanziato
- gestione delle risorse finanziarie ad esso assegnate
- promozione e divulgazione dei programmi Leader

Statuto: La Società è costituita **esclusivamente** per l'attuazione e la gestione dell'approccio leader dei programmi di iniziativa comunitaria e del PSR, rappresentando un'agenzia di sviluppo del territorio ed, in particolare, un GAL. Nell'attuazione del piano / strategia di sviluppo locale non ha fini di lucro, esaurisce la propria finalità in ambito regionale e durerà almeno fino alla completa attuazione del Piano di Sviluppo Locale e/o della strategia CLLD.

1° TIPOLOGIA - CARATTERISTICHE:

IL GAL E' RESPONSABILE ESCLUSIVAMENTE DELL' ATTUAZIONE DEL PSL E DEGLI INTERVENTI IN ESSO INSERITI.

L' UTILZZO ESCLUSIVO DI FONDI FEASR O DEL PLURIFONDO DETERMINA UN TASSO DI MORTALITA' ELEVATO.

IL PARTENARIATO NON E' IN GRADO DI REPERIRE ULTERIORI FONTI DI FINANZIAMENTO ED ESAURISCE LA PROPRIA ATTIVITA' CON LA CHIUSURA DELLE OPERAZIONI DEL PSL.

RISCHIO DI VANIFICARE LE AZIONI REALIZZATE CON LA SSL A CAUSA DI UNA INCAPACITA' DEL PARTENARIATO DI AUTO SOSTENERSI.

2 TIPOLOGIA - AGENZIA DI SVILUPPO (FEASR + FONDI SIE): scopo prioritario è la crescita dell'area di competenza, attraverso la promozione, la valorizzazione ed il sostegno dei fattori di sviluppo economico, sociali ed occupazionali.

L'operatività del GAL è un'azione dal basso finalizzata a promuovere processi di crescita della comunità di tipo partecipativo. Gli ambiti operativi di riferimento, oltre quelli propri della gestione ed attuazione delle SSL, sono volti al coordinamento ed alla gestione tecnico-amministrativa di piani e progetti integrati e di finanziamenti relativi anche ad altri fondi comunitari e non (nazionali, regionali, ecc.).

L'ambito di operatività si estende anche a:

- concorso allo sviluppo e al miglioramento della qualità della vita delle zone rurali ed alla valorizzazione dell'ambiente economico e sociale
- sostegno a diverse forme di rete e di aggregazione di imprese
- supporto nell'accesso alle informazioni per favorire la creazione di partnership locali e stimolare nuove dinamiche di sviluppo delle aree rurali
- valorizzazione delle risorse naturali, culturali ed ambientali
- incentivazione alla creazione ed allo sviluppo di attività agricole, turistiche, artigianali, connesse ed integrate.

Statuto: la società / GAL, in coerenza con le finalità istituzionali di sviluppo rurale realizzate con la metodologia Leader, ha come **scopo prioritario** la **valorizzazione delle aree di competenza** attraverso la promozione, la valorizzazione ed il sostegno dei fattori di sviluppo economico, sociali ed occupazionali, **nell'ambito di una serie di azioni integrate basate su una strategia territoriale.**

Per le altre attività finanziate con forme diverse da quelle previste nel programma regionale LEADER 2014/2020, la società potrà estendere la propria azione anche in altri territori (regionali, nazionali, internazionali). La società potrà, inoltre, partecipare ad altre politiche, programmi ed azioni di sviluppo internazionali, comunitari, statali e regionali e potrà operare anche con fondi di natura privata.

2° TIPOLOGIA – CARATTERISTICHE:

IL GAL HA FUNZIONI DI **SUPPORTO A IMPRESE, ENTI PUBBLICI TERRITORILI ED ATTORI LOCALI** PER FAVORIRE L'ACCESSO ALLE INFORMAZIONI E LA CREAZIONE DI PARTNERSHIP LOCALI.

L'OBIETTIVO E' INDIVIDUATO NELLO STIMOLO ALLA PROMOZIONE DI UN **MODELLO DI SVILUPPO CONCENTRATO, DUREVOLE E SOSTENIBILE** NELLE AREE RURALI.

IL PARTENARIATO **RIMANE ATTIVO** ANCHE A SEGUITO DELLA CONCLUSIONE DELLA SSL, GARANTENDO UNA FUNZIONE DI SUPPORTO ED ORIENTAMENTO PER IL TERRITORIO LOCALE, GRAZIE ALL' ACCESSO AD ALTRI FONDI SIE.

3 TIPOLOGIA - AGENZIA TERRITORIALE: il GAL opera in qualità di vera e propria Agenzia di sviluppo, con l'obiettivo di promuovere la crescita economica e la diffusione dell'innovazione. Le iniziative promosse dal Gal sono il risultato della **collaborazione con gli Enti locali** (Regione, Comuni, Enti Locali, CCIAA, Comunità Montane, etc.) e delle **attività previste dai progetti di cui l'Agenzia è partner.**

Il core business della società è rappresentato dalla capacità di creare e gestire progetti di sviluppo finanziati, di volta in volta, da bandi europei, nazionali, regionali , ma anche di **creare reti e partnership operative** (a livello locale, nazionale e transazionale) che sviluppino idee e azioni sui territori.

In tale veste, il GAL svolge attività finalizzate alla crescita tout court del territorio ed è **attore chiave** nella definizione ed attuazione delle strategie.

Statuto: in qualità di **Agenzia di sviluppo**, il GAL opera su un territorio più ampio dell'area leader, con l'obiettivo di promuovere la crescita economica e la diffusione dell'innovazione.

In qualità di **soggetto attuatore della SSL**, le azioni di intervento del GAL si focalizzano sul territorio di competenza predeterminato dalla Regione, al fine di dare attuazione alla SSL.

Nb: l'attuazione della SSL è prevista come una attività tra tante; generalmente figura in coda alle altre.

IL GAL ESERCITA UNA FUNZIONE COMPLESSIVA DI SUPPORTO ALLO SVILUPPO ED ALLA CREAZIONE DI IMPRESA E LAVORO. IL RAGGIO DI AZIONE DEL GAL COPRE UNA PLURALITA' DI TEMATICHE E COMPETENZE ED E' PUNTO DI RACCORDO TRA ENTI PUBBLICI, IMPRESE, ASSOCIAZIONI DI CATEGORIA (culturali, ambientalistiche, turistiche, religiose, etc.), LIBERI CITTADINI, COSI' DIMOSTRANDO IL SUO RUOLO ESSENZIALE NELLE DINAMICHE DI PIANIFICAZIONE E PROMOZIONE DEL TERRITORIO (programmazione negoziata, patti d'area, programmi di rigenerazione urbana, snai, etc.).

A tal fine:

- **stipula convenzioni** a livello locale, nazionale e comunitario per la gestione di sovvenzioni volte a finanziare iniziative produttive nel contesto locale;
- informa i propri soci e il territorio di riferimento su iniziative e bandi di altri fonti dello sviluppo supportando la divulgazione e facilitando la partecipazione delle comunità locali ai processi di sviluppo
- **offre servizi di consulenza specifica ed assistenza tecnica alle imprese, agli EELL ed alle PA;**
- attiva sportelli di orientamento e creazione di impresa
- **promuove la collaborazione con tutti gli attori pubblici e privati** che operano nel campo dello sviluppo locale anche a livello internazionale
- favorisce in generale la coesione sociale e, in particolare, **agevola e supporta la creazione di partnership operative** (a livello locale nazionale e transazionale) in grado di sviluppare idee ed azioni sul proprio territorio
- utilizza Know How e **nuove tecnologie per aumentare la competitività e l'innovazione dei servizi** dei Comuni dei territori associati e/o in continuità territoriale

- **3° TIPOLOGIA – CARATTERISTICHE:**

PLURALITA' DI TEMATICHE E COMPETENZE

PUNTO DI RACCORDO TRA ENTI PUBBLICI, IMPRESE, ASSOCIAZIONI DI CATEGORIA (culturali, ambientalistiche, turistiche, religiose, etc.), LIBERI CITTADINI

RUOLO ESSENZIALE NELLE DINAMICHE DI PIANIFICAZIONE E PROMOZIONE DEL TERRITORIO (programmazione negoziata, patti d'area, programmi di rigenerazione urbana, snai, etc.)

TASSO DI MORTALITA' DEL GAL ESTREMAMENTE RIDOTTO

NECESSARIA SEGREGAZIONE DELLE FUNZIONI PER DISTINGUERE I RISPETTIVI AMBITI DI OPERATIVITA' DEL GAL (soggetto privato che opera in regime di libero mercato o soggetto attuatore di piani e programmi comunitari).

VANTAGGI:

-

EVITA CONFLITTO DI INTERESSI e CONFUSIONE DI RUOLI (laddove il GAL sia anche beneficiario)

EVITA RICORSI GIUDIZIARI

FAVORISCE UN' AZIONE PIU' SNELLA ED EFFICIENTE DELLE ATTIVITA' PUBBLICHE DEL GAL

RIFLESSIONI SUL RUOLO DEL GAL IN QUANTO AGENZIA DI SVILUPPO TERRITORIALE

NEL CORSO DEGLI ANNI IL GAL HA ESTESO IL PROPRIO RAGGIO D'AZIONE AD UNA PLURALITÀ DI TEMATICHE ED INIZIATIVE (FORNENDO ASSISTENZA TECNICA AI COMUNI, SVILUPPANDO PROGETTI DI MARKETING TERRITORIALE, FAVORENDO PROGETTI DI FILIERA COME LE RETI D'IMPRESA) FINALIZZATE A PROMUOVERE UNO SVILUPPO SOSTENIBILE E DUREVOLE NEL PROPRIO AMBITO TERRITORIALE, RISPETTOSO DELL'IDENTITÀ CULTURALE LOCALE E DELL'AMBIENTE.

CIÒ HA DETERMINATO UNA **EVOLUZIONE DEL GAL IN STRUTTURA DI SUPPORTO E DI ASSISTENZA TECNICA** AL SERVIZIO DI ENTI PUBBLICI, FILIERE PRODUTTIVE LOCALI E CAPITALE UMANO, CHE LI HA PORTATI AD ASSUMERE LA CONFIGURAZIONE DI VERE E PROPRIE AGENZIE DI SVILUPPO, IN GRADO DI FAVORIRE LA COMPETITIVITÀ DEI SISTEMI PRODUTTIVI LOCALI.

L'ELEVATO NUMERO DI SOGGETTI CHE INTERVIENE NELLA CREAZIONE DELLE AGENZIE E LA DIVERSA CONNOTAZIONE PUBBLICO-PRIVATA PONGONO IL GAL A TUTTI GLI EFFETTI COME AGENZIA DI SVILUPPO LOCALE NELLA SUA FORMA PIÙ PROPRIA DI MODELLO DI GOVERNANCE DEL TERRITORIO DI TIPO BOTTOM-UP.

OCCORRE A QUESTO PUNTO RIFLETTERE SULLE CARATTERISTICHE DEL GAL INTESO QUALE AGENZIA DI SVILUPPO DEL TERRITORIO:

RUOLO: IL GAL ASSUME UN RUOLO ESSENZIALE NELLE DINAMICHE DI PIANIFICAZIONE TERRITORIALE, GARANTENDO UNA FORMA DI POTENZIAMENTO DEL CAPITALE SOCIALE;

COMPETENZE: QUANTO PIÙ ETEROGENEE ED AMPIE; GLI AMBITI DI OPERATIVITÀ SPAZIANO DALL'ASSISTENZA TECNICA A PA ED IMPRESE, ALLA REDAZIONE DI CONSULENZE E STUDI D FATTIBILITÀ, ALLA GESTIONE DI RIFIUTI, ALLA CREAZIONE DI SPORTELLI PER LE IMPRESE, FINO ALLA GESTIONE DI PATTI TERRITORIALE E CONTRATTI D'AREA;

ORGANIZZAZIONE: DIVERSIFICATA, IN RAGIONE DELLE ATTIVITÀ DI CUI SI OCCUPANO. NECESSITÀ DI AVERE VARIE FIGURE PROFESSIONALI DEL PROPRIO ORGANICO PER COPRIRE I VARI AMBITI DI OPERATIVITÀ.

PUBBLICAZIONE

«**GAL, NATURA GIURIDICA E FUNZIONI PUBBLICHE**»

GLI APPROFONDIMENTI RIGUARDANO LA NORMATIVA APPLICABILE ALLA FUNZIONE PUBBLICA DEL **GAL**, LA GIURISPRUDENZA CHE HA TRATTATO E DEFINITO IN PARTE LA DISCIPLINA APPLICABILE ALL'ATTIVITÀ **LEADER** E DELLA FUNZIONE PUBBLICA, LE ATTIVITÀ SVOLTE DAI **GAL** IN QUALITÀ DI BENEFICIARIO, IL CAMPO D'AZIONE DEI **GAL**, I LORO STATUTI, LE FORME DI COLLABORAZIONE CON LE ALTRE ISTITUZIONI LOCALI E ATTORI LOCALI, UNA PROPOSTA DI IPOTESI DI STATUTO CON IL RICHIAMO ALLA SEGREGAZIONE DELLE ATTIVITÀ E LE PROSPETTIVE IN VISTA DELLA FUTURA PROGRAMMAZIONE 2023-2027).

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Giorgia Matteucci