

OCCUPAZIONE GIOVANILE E RICAMBIO GENERAZIONALE IN AGRICOLTURA: LE POLITICHE IN ITALIA

Martedì 26 Marzo 2019 - Spazio Europa, Via IV Novembre 149, Roma

Spazio Europa, gestito dall'Ufficio in Italia del Parlamento europeo e dalla Rappresentanza in Italia della Commissione europea



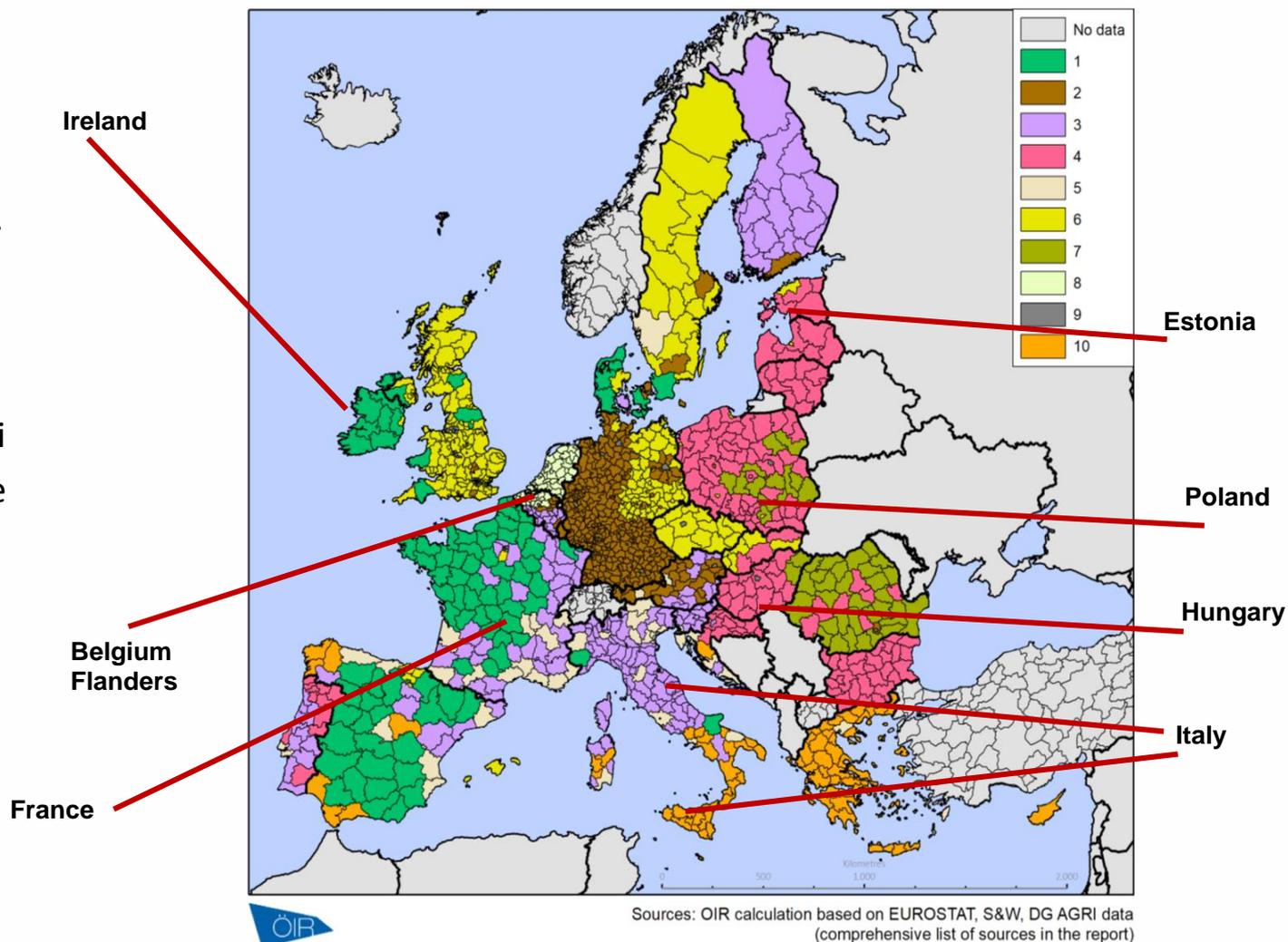
IL RAPPORTO DI RICERCA SUL RICAMBIO GENERAZIONALE NEL CONTESTO ITALIANO: PRESENTAZIONE DEI RISULTATI

Franco Mantino (CREA-Politiche e Bio-economia)

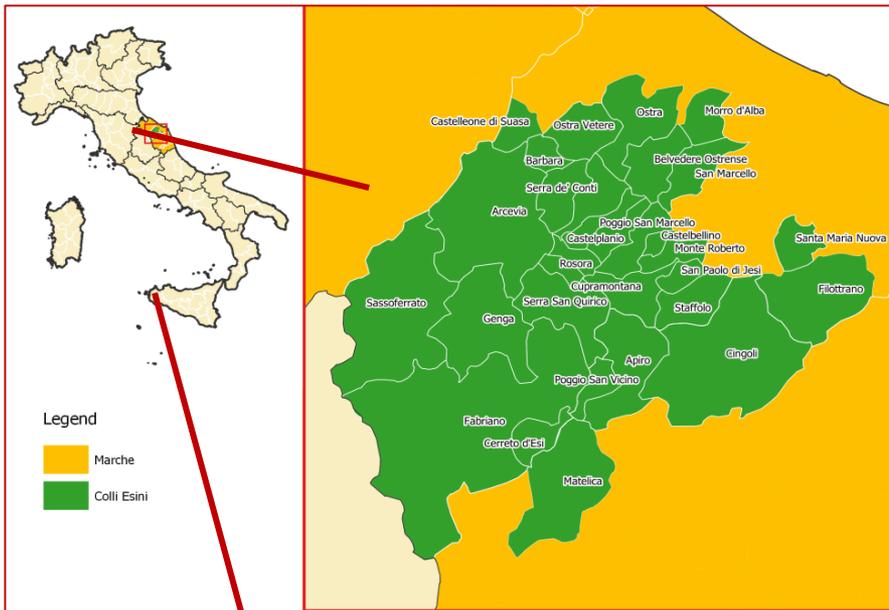
Selezione dei casi studio

7 SM, per coprire:

- Tutti i tipi di cluster
- Varie localizzazioni geografiche
- Diversi contesti istituzionali e fiscali
- 2 aree differenziate in ogni paese, 3 livelli di analisi (nazionale, regionale, locale)



Italia



Clusters 3 and 10

- **Marche (3)** aree rurali con settori competitivi quali servizi e turismo – Colli Esini
- **Sicily (10)** aree ad alta e crescente disoccupazione, PIL declinante e bassa dotazione di servizi
- **Madonie**



Informazioni di base sui due contesti territoriali

	Madonie (Sicily)	Colli Esini (Marche)
Tipo	Area montana (con problemi di sviluppo e intermedia)	Area alta collina e montagna appenninica (copre soprattutto aree tipo C)
Demografia	Spopolamento: -3.7% è unito a una forte riduzione dell'occupazione giovanile (-7.6%)	Spopolamento: -2.5% (2014-2017), più del doppio della media regionale. Declino accentuato sotto I 40 anni
Aspetti socio-economici	Unità produttive piccole, tecnologicamente non avanzate. In agricoltura (2014-2017 occupazione in crescita (+ 21,2%).	La crisi ha causato la chiusura di molte piccole e medie imprese manifatturiere dal 2010 in poi. Tasso di occupazione in caduta sotto I 44 anni (-5,2%), in crescita nelle altre classi di età.
Tipo di agricoltura	Prevalenza di piccole aziende nella classe di UDE 8,000-25,000 Euro	Cereali (colline), viticoltura, olivicoltura e zootecnia estensiva (aree montane)
Barriere all'insediamento	Difficoltà di accesso al credito, mercato fondiario stagnante, bassa redditività aziendale, infrastrutture e servizi carenti.	Scarsa disponibilità di terra, mancanza di risorse finanziarie scarsa disponibilità servizi, alti prezzi fondiari
Altre questioni	In entrambe le aree crescente domanda di accesso alla terra per attività agricole nell'ultima decade. Ridotte opportunità viceversa nel mercato del lavoro	

Quadro delle politiche sul ricambio generazionale

Ricambio generazionale in agricoltura e nelle aree rurali

Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali e Turismo

Regioni

Politiche nazionali

1° Pilastro PAC

Misure pacchetto giovani

Altre misure PSR

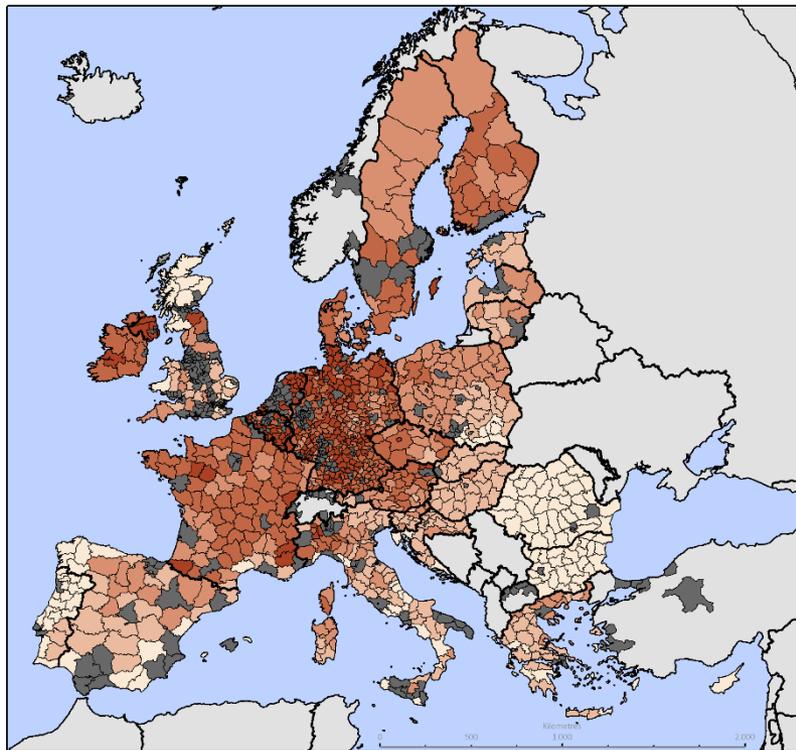
Misure sviluppo locale FESR e
FSE

Politiche dirette per il ricambio generazionale in Europa



Intensity of YF aid / farm

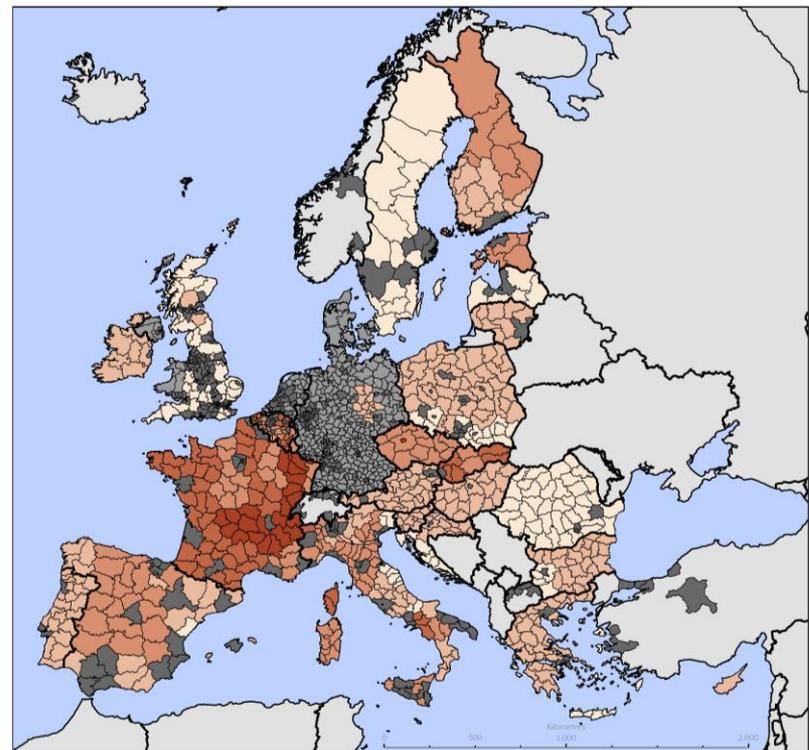
Pillar 1 supplement 2016 actual expenditure



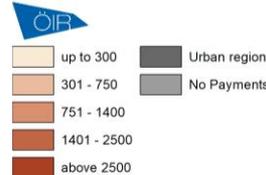
Sources: DG Agri/EUROSTAT



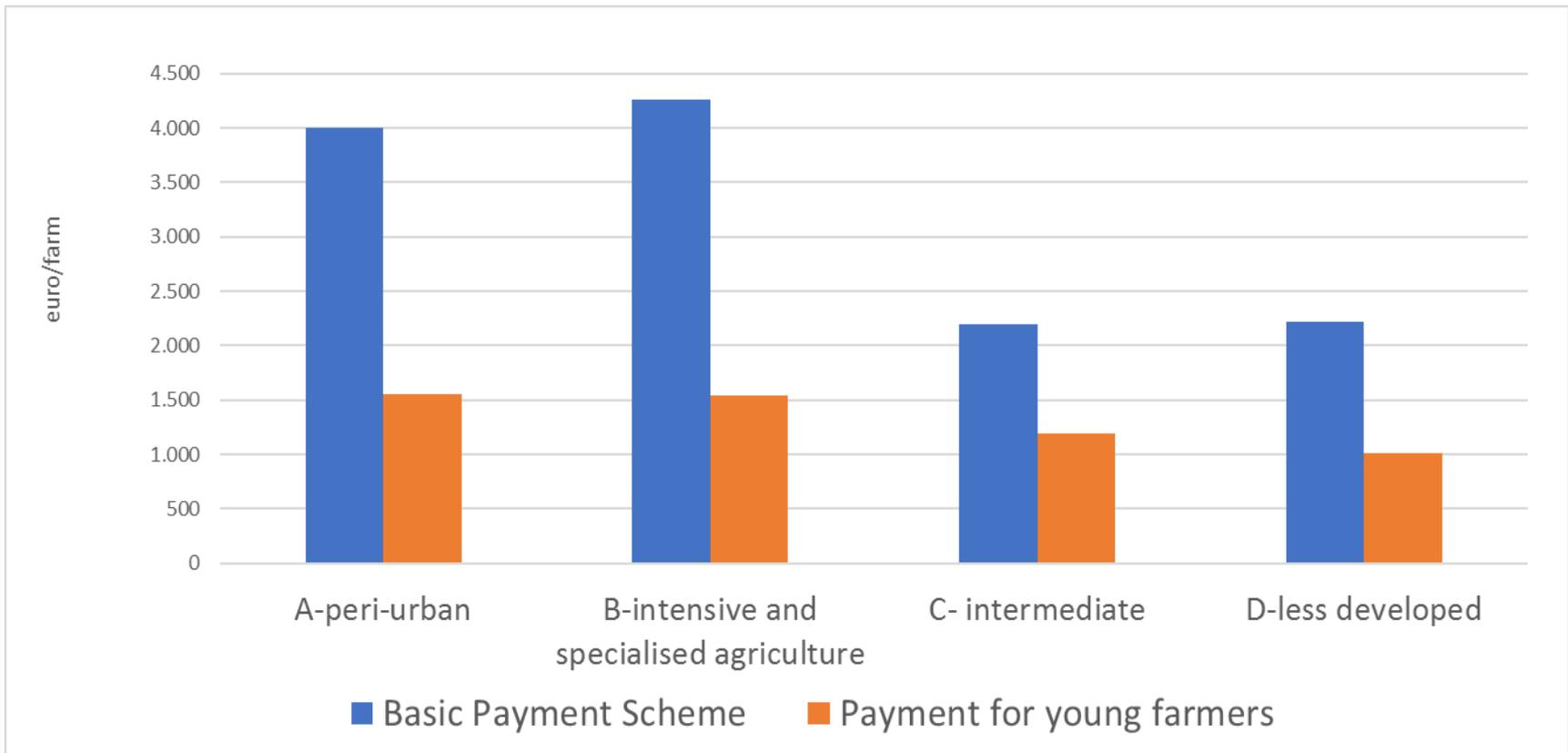
Pillar 2 FA 2b, 2015-2020 planned expenditure



Sources: DG Agri/EUROSTAT



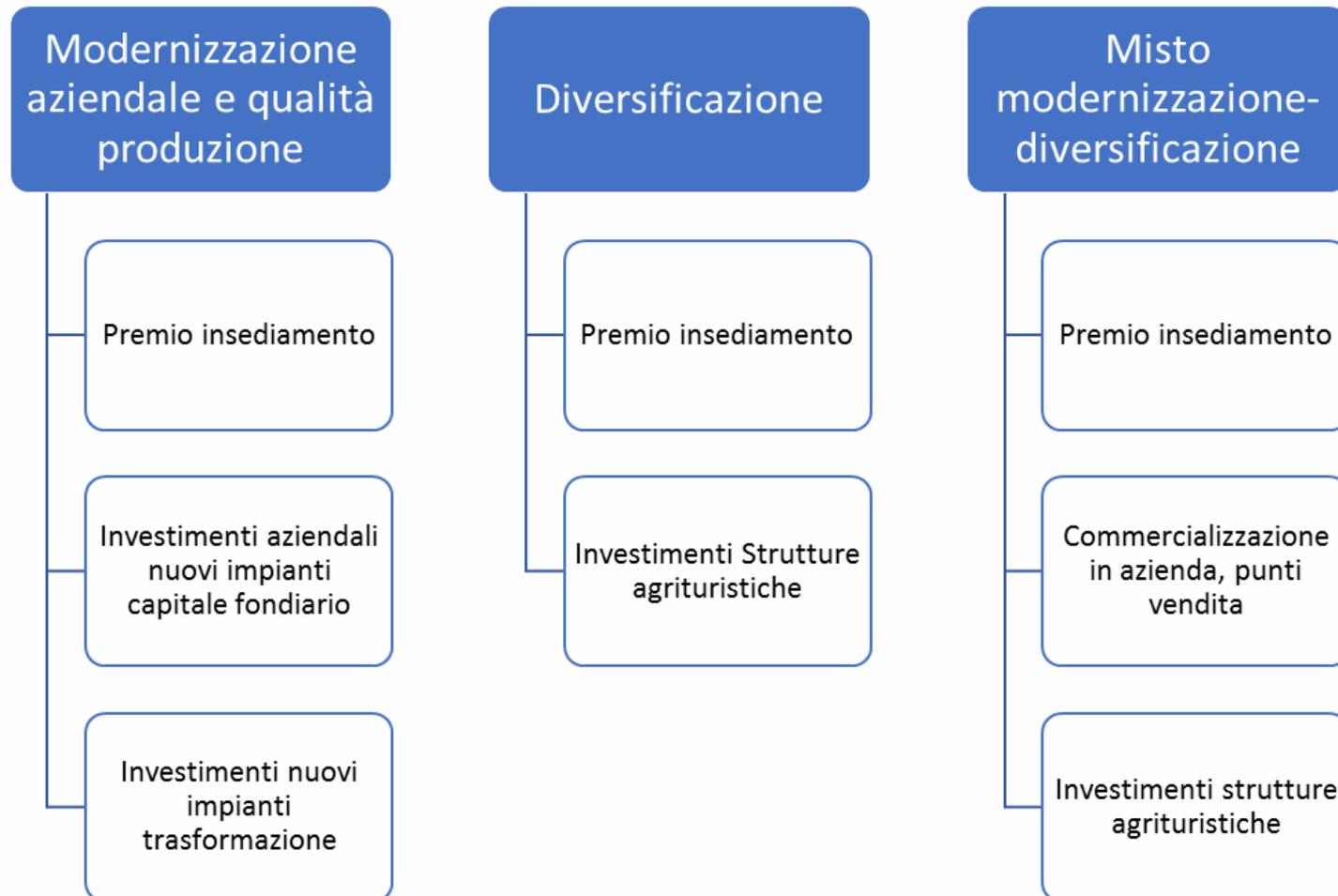
Importi medi per area rurale del pagamento giovani 1° pilastro



L'evoluzione del premio insediamento nella fase 2014-20

- Aggancio al piano di sviluppo aziendale con obiettivi precisi e quantificabili
- Migliore design rispetto al 2007-13, ma critiche ancora da parte della Corte dei Conti europea che suggerisce di:
 - Indirizzare gli aiuti verso i giovani agricoltori più qualificati e verso le aree svantaggiate
 - Applicare criteri di selezione, strumenti (business plan) e livelli di sostegno che privilegino aziende in grado di essere vitali grazie all'aiuto;
 - Concedere l'aiuto in tempi adeguati, per favorire l'insediamento dei giovani e il cambiamento strutturale dell'azienda

Tipologie di pacchetto utilizzate nelle aree studiate



Vantaggi e punti critici del pacchetto giovani



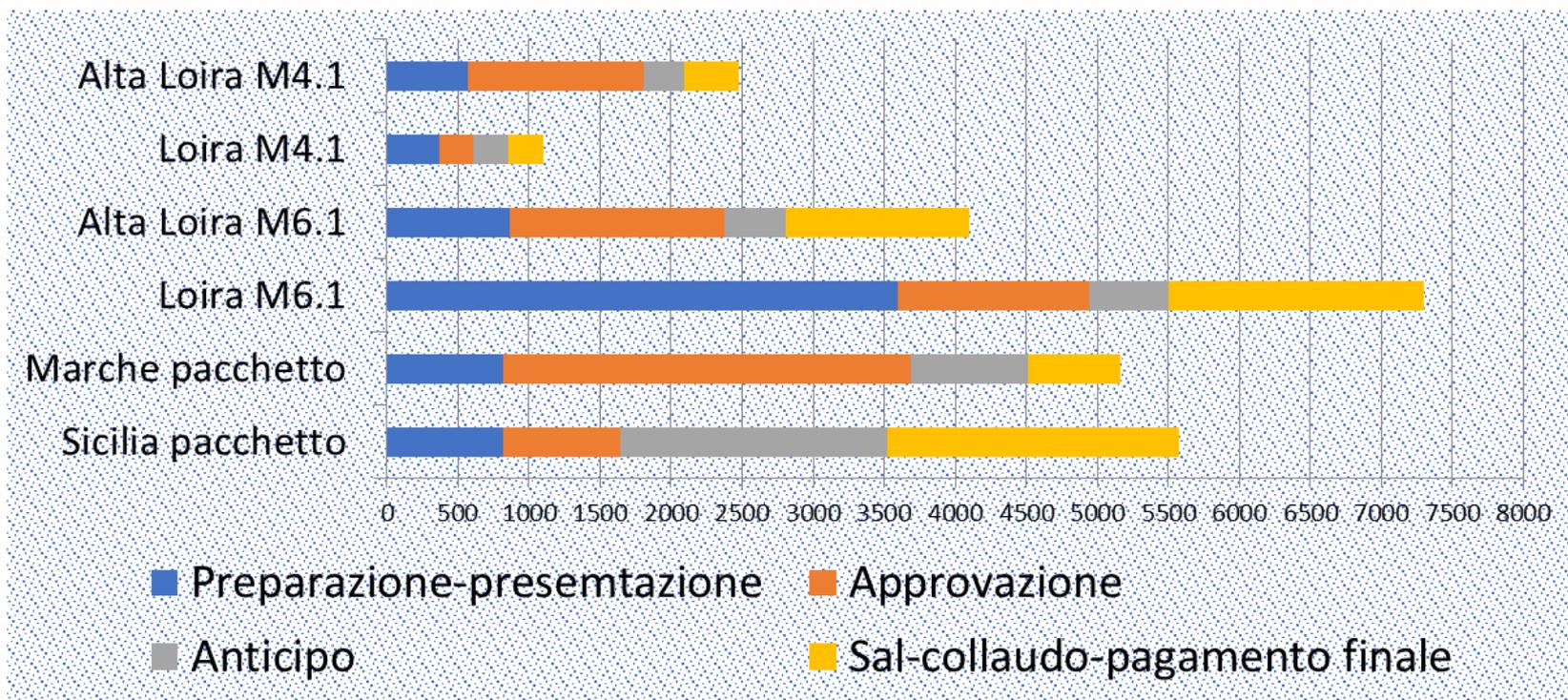
Fase del procedimento	Francia	Polonia			Italia-Sicilia	Italia- Marche
	M6.1	M6.1	M4.1	M.6.1	Pacchetto giovani	Pacchetto giovani
A) Preparazione/presentazione	12-24 mesi	3 mesi	5 gg- 2 mesi	3-20 giorni	4-5 mesi	2 mesi
B) Presentazione- approvazione	1,5-2 mesi	3 mesi	3 mesi-1,5 anni	1 mese	12 mesi	12 mesi
C) Approvazione- anticipo	6-9 mesi	1 mese	1-6 mesi	8-10 mesi	8 mesi	3-12 mesi
D) SAL- collaudo-pagamento finale	4-5 anni		0-3 anni	1 mese- 3 anni	12-24 mesi	24-36 mesi
Totale	4-5 anni	4-7 mesi	7 mesi- 4,6 anni	10 mesi- 3,9 anni	3-4 anni	3-5 anni

Tempi medi necessari per procedimento per ciascuna fase. Confronto tra paesi (n. di mesi per fase)

- Preparazione-presentazione
- Approvazione
- Anticipo
- Sal-collaudo-pagamento finale



Costi amministrativi per completare il procedimento



Efficacia delle politiche. Rispetto a quali obiettivi?

- Favorire ricambio generazionale
- Favorire accesso alla terra da parte di new entrants
- Creare imprese giovanili sostenibili e vitali
- Creare occupazione giovanile nell'economia delle aree rurali

Quante nuove aziende giovani e dove ?

Regioni	N. aziende create			Aziende create in aree con problemi di sviluppo o aree svantaggiate	Tasso di ricambio indotto dal pacchetto	Tasso di ricambio indotto nelle due aree (Madonie e Colli Esini)
	2007-13	2014-20	% variazione	%	% aziende	% aziende
Sicilia	1.619	1.879	+ 16,1%	67-69%	10,1%	54,0%
Marche	148	204	+ 37,7%	35-46%	9,0%	13,2%

Effetti differenziati per tipo di impresa

Quattro tipi di effetti

- a) **Effetto generico di sostegno**: opportunità che non modifica impostazione tradizionale della conduzione. Ricambio formale
- b) **Effetto «starter iniziale»**: disponibilità di capitale iniziale per avviare investimenti della nuova azienda
- c) **Effetto «accelerazione del processo di ricambio generazionale»**: anticipo di una scelta che sarebbe avvenuta in tempi più lunghi. Aziende medio-piccole con strategie di miglioramento della qualità o con strategie di diversificazione
- d) **Effetto «crescita capitale umano»**: crescita delle competenze e nella capacità di relazione (con pubblica amministrazione, nuovi mercati, ecc.)

Effetti territoriali

Regione	Premio insediamento (2014-20)	Investimento medio (2014-20)	Effetto leva investimento (2014- 20)	Effetto diversificazione (2014-20)
A- Aree periurbane	56.667	275.392	4,9	21,2
B- Agricoltura intensiva e specializzata	54.945	275.073	5,0	7,6
C- Aree rurali intermedie	56.401	277.948	4,9	13,7
D- Aree con problemi di sviluppo	53.313	273.988	5,1	17,8
Sicilia	54.220	275.011	5,1	16,4
A- Aree periurbane	52.500	213.961	4,1	
C1- Aree rurali industrializzate	49.038	129.748	2,6	
C2- Aree a bassa densità popolazione	48.067	181.034	3,8	
C3- Aree vincoli naturali	69.070	163.069	2,4	
D- Aree con problem di sviluppo	69.519	166.309	2,4	
Marche	58.260	168.249	2,9	

Quanti «nuovi entranti» da altri settori e quali barriere all'entrata

- Difficile stima nuovi entranti, in Sicilia tra 8 e 10% e provengono da settore pubblico e da settori con lavoro precario e instabile
- Gran parte del ricambio avviene all'interno dell'azienda familiare e in molte aziende il vecchio conduttore continua a svolgere qualche ruolo
- Barriere specifiche nuovi entranti:
 - conoscenze tecniche su processi produttivi e trasformazione
 - capitale iniziale e accesso al credito
 - alti prezzi della terra, in zone montane indisponibilità a vendere
 - scarsa conoscenza delle norme/legislazione in settori cruciali (es. norme igienico-sanitarie nella trasformazione di prodotti)
 - accesso a segmenti di mercato dove la qualità viene premiata (export)

Implicazioni per le future politiche

- Mantenere innovazione pacchetto giovani
- Ampliare ventaglio misure utilizzabili nel pacchetto (es. inserire promozione prodotti)
- Allocazione finanziaria per pacchetto e non per singole misure
- Piano di sviluppo aziendale: pochi ma significativi obiettivi
- Criteri di selezione: miranti al pacchetto nel complesso e non alle singole misure
- Componente giovani pagamenti diretti: da sola non serve, perché non includerla nel pacchetto come dotazione aggiuntiva per investimenti?
- Pacchetto ad hoc per start-up agricole (non solo fino a 40 anni): vincoli meno stringenti e criteri meno severi
- Strumenti per favorire accesso alla terra per giovani

Il gruppo di lavoro CREA – Politiche e Bioeconomia

Franco Mantino

Barbara Forcina

Barbara Zanetti

Fabio Pierangeli

Serena Tarangioli

Francesca Varia

Dario Macaluso

Alessandra Vaccaro

Andrea Arzeni

Andrea Bonfiglio