

L'attuazione della PAC 2023-27: cambiamenti e prospettive. Incontro di formazione

RETERURALE NAZIONALE 20142020

I pagamenti diretti

Fabio Pierangeli – *CREA Centro di Politiche e Bioeconomia*

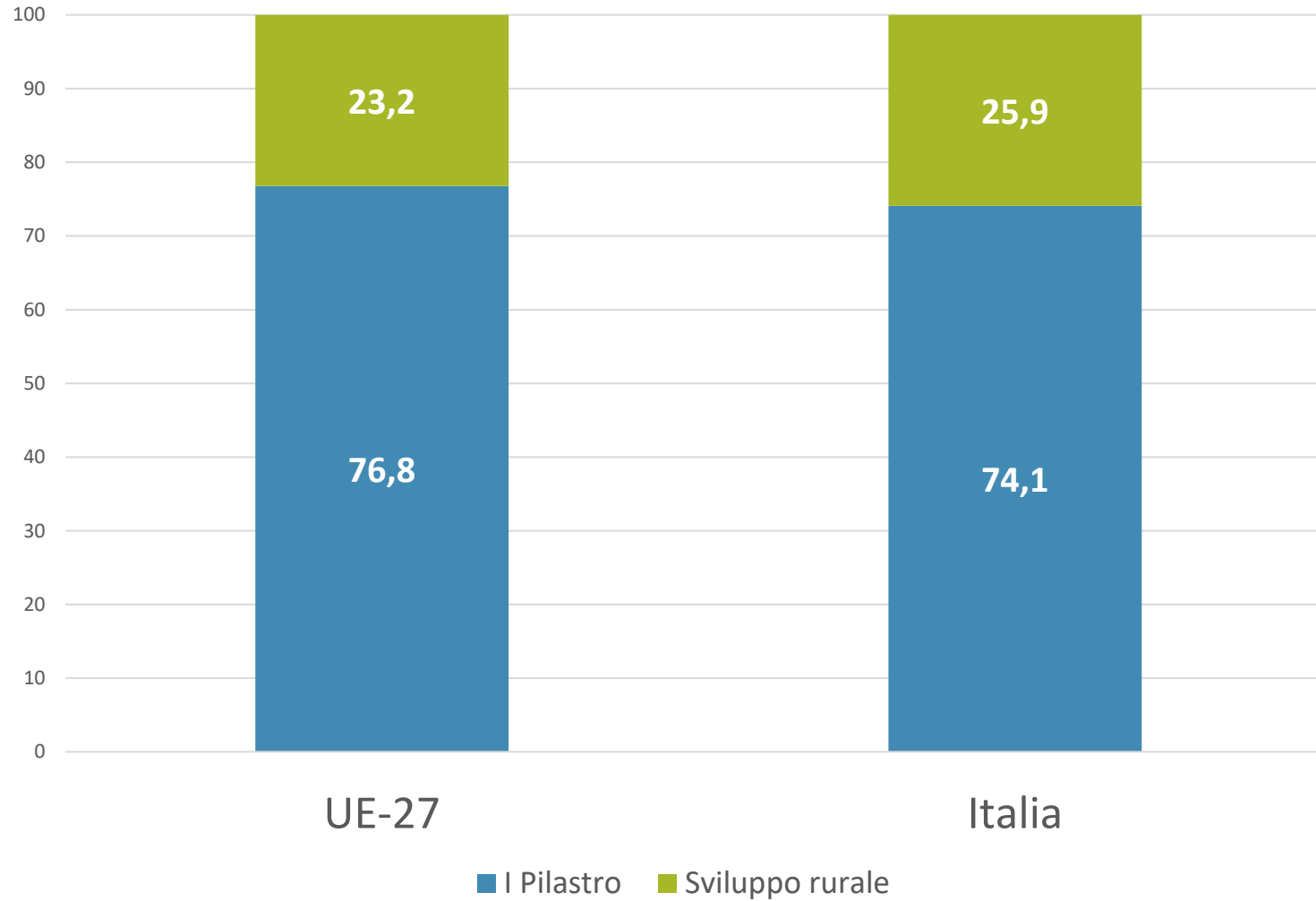


Torino | mercoledì 28 giugno 2023



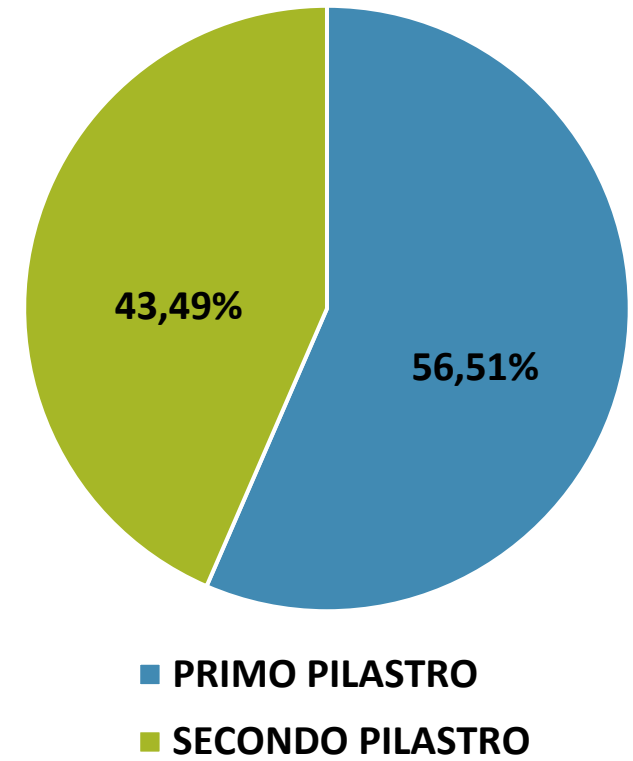
Distribuzione delle risorse per la PAC

2021-2027 – Solo risorse UE



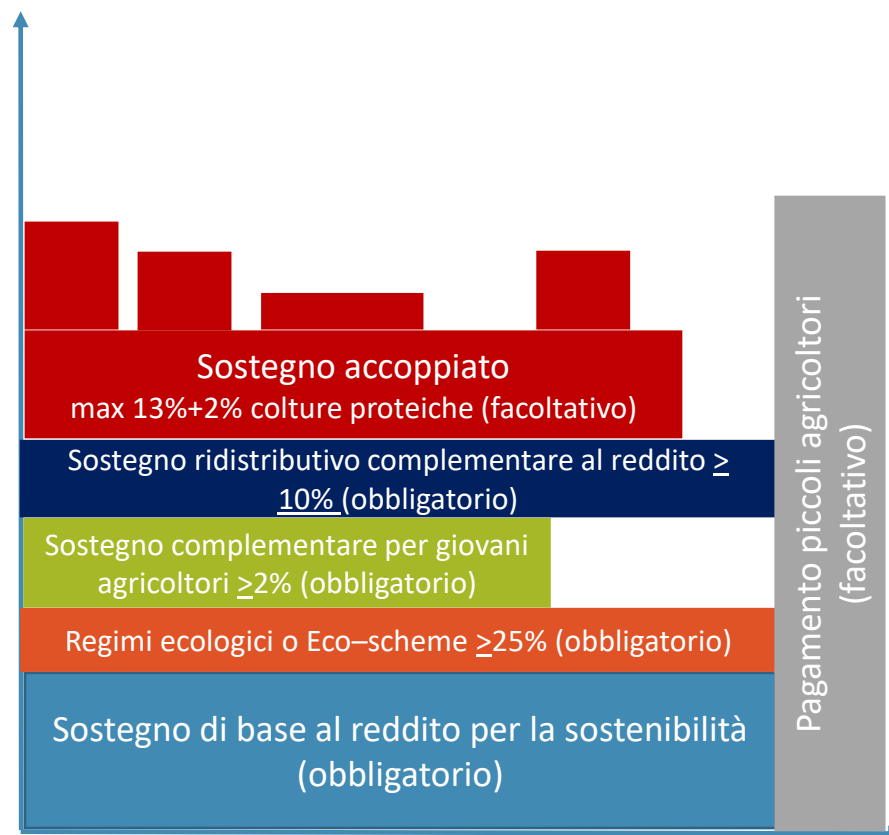
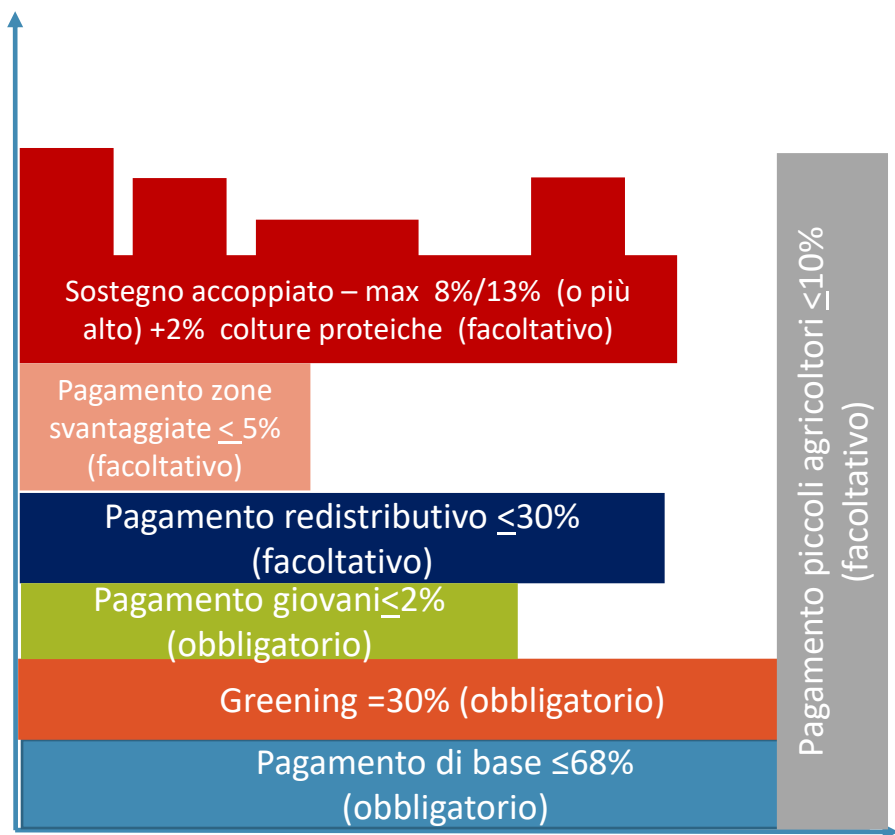
2023-2027 – Totale risorse (UE + cofinanziamento)

Piano Strategico PAC Italia





Struttura pagamenti diretti



2014-2022
REPERURALE
NAZIONALE
20142020



2023-2027





Le scelte dell'Italia sui pagamenti diretti

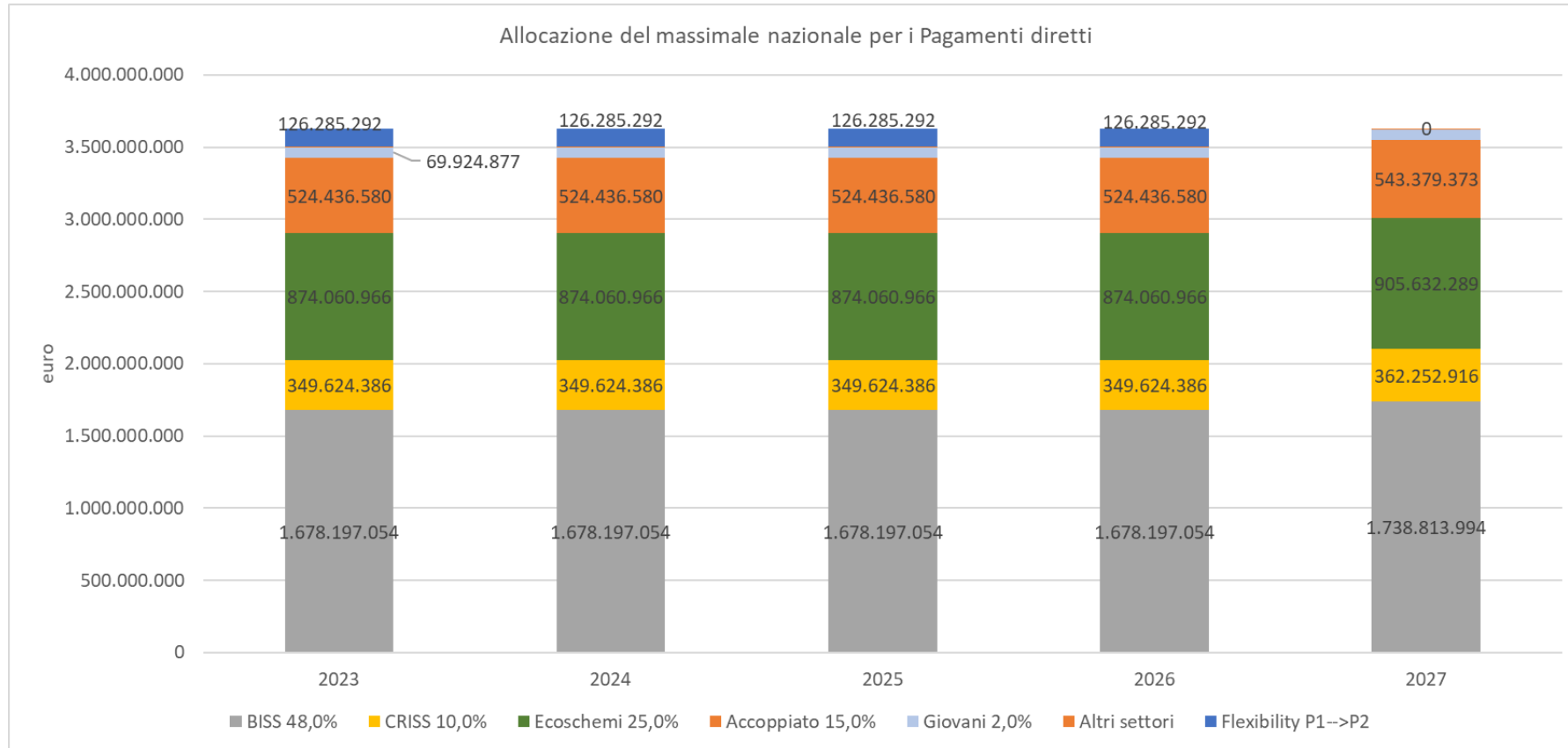
Tipologia di pagamento	%	Importo (milioni di euro) (2023-2027)
Sostegno al reddito (BISS)	48%	8.451,6
Pagamento redistributivo (CRISS)	10%	1.760,8
Eco-schemi	25%	4.401,9
Sostegno ai giovani agricoltori (CIS-YF)	2%	352,2
Sostegno accoppiato (CIS)	15%	2.641,1
Regime semplificato piccoli agricoltori	NO	---
Totale	100%	17.607,6

- No capping/degressività
- Flessibilità tra pilastri: 3,48% (da P1 -> P2)
- Finanziamento «altri interventi»: 0,17% pagamenti diretti per il settore pataticolo





Risorse finanziarie per componente dei pagamenti diretti



Fonte: elaborazioni CREA su dati PSP



Introduzione: Equa distribuzione del sostegno al reddito



Nel contesto della riforma 2023-2027, riveste un ruolo particolarmente importante l'obiettivo che mira a *sostenere un reddito agricolo sufficiente e la resilienza del settore agricolo in tutta l'Unione al fine di rafforzare la sicurezza alimentare a lungo termine, e la diversità agricola, nonché garantire la sostenibilità economica della produzione agricola nell'Unione*

Driving forces

Pressure

State

Impact

Response

Diversa situazione di partenza	Critiche su distribuzione sostegno	Situazione pre riforma	Andamento del reddito agricolo	Riforma
<p>Le scelte degli Stati membri incidono sul livello di sostegno agli agricoltori:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Attivazione o meno di un sostegno - Modalità di allocazione delle risorse (Importi unitari vs Diritti all'aiuto) 	<ul style="list-style-type: none"> - Periodo di riferimento per il calcolo del valore dei diritti all'aiuto «obsoleto» (2000-2002) - Limitata attenzione alle piccole e medie imprese 	<p>Marcata diversità nel sostegno, dovuto a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - distribuzione della terra - Paradigma 20-80 - Esistenza diritti all'aiuto con valori molto differenti 	<ul style="list-style-type: none"> - Gap rispetto al resto dell'economia - Volatilità dei redditi - Crescenti rischi catastrofici e fitosanitari <p>Richiedono una rete di sicurezza per la resilienza del settore</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Individuazione di un obiettivo specifico - Rafforzamento strumenti di policy per migliorare distribuzione del sostegno (BISS e CRIS)



Background: Equa distribuzione del sostegno al reddito in Italia

Dicembre 2020. Raccomandazioni della Commissione al PSP dell'Italia ([link](#))

rafforzare la posizione concorrenziale e la resilienza del settore agricolo [...] migliorando l'equità del sostegno, compiendo progressi nel processo di convergenza interna e indirizzando meglio [...] i pagamenti diretti, utilizzando gli strumenti disponibili nel quadro del piano della PAC, quali il sostegno redistributivo complementare al reddito a favore della sostenibilità e la riduzione dei pagamenti

Marzo 2022. Lettera di osservazioni della Commissione alla proposta di PSP dell'Italia notificato a dicembre 2021 ([link](#))

L'Italia è invitata a rivedere la strategia per garantire una distribuzione più equa e mirata dei pagamenti diretti. Le scelte per la convergenza interna e la redistribuzione sono limitate al minimo richiesto dal regolamento. [...]

Pertanto, la distribuzione più equa dei pagamenti diretti rappresenta nell'attuale riforma un elemento particolarmente rilevante per garantire la resilienza delle aziende agricole, la stabilizzazione del reddito agricolo ed equità territoriale del sostegno.



Sostegno di base al reddito per la sostenibilità

Le scelte dell'Italia

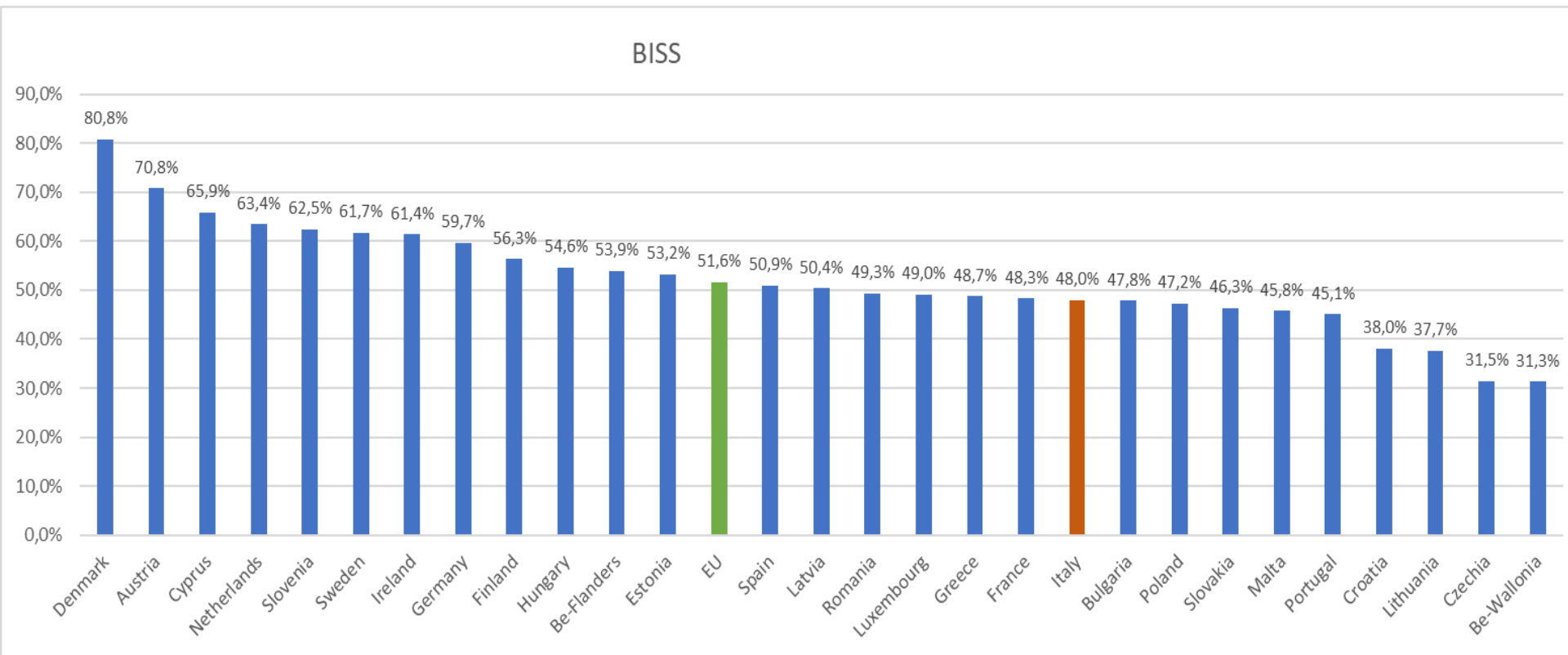
- Pagamento disaccoppiato annuale per ettaro ammissibile finalizzato a garantire un livello minimo di sostegno al reddito agricolo per tutti gli agricoltori in attività
- L'obiettivo del BISS è di cercare di colmare il gap esistente tra il reddito agricolo medio e quello del resto dell'economia
- Il BISS è versato sotto forma di un importo uniforme per ettaro (flat rate)
- Tuttavia, gli Stati membri che hanno mantenuto il sistema dei titoli dovranno procedere lungo la strada della convergenza per continuare ad allontanarsi progressivamente dai valori storici





Sostegno di base al reddito per la sostenibilità (BISS)

Le scelte degli Stati membri



Destinati al BISS 96,7 miliardi di euro (23-27)

In media 52% della dotazione dei pagamenti diretti

By year	Level of convergence - 85%	Level of convergence - 100%
2023		DE, AT, DK, FI, MT, NL, SE, SI
2025	FR	
2026	BE-FL, BE-WA, ES, IE, IT	PT, HR, EL (within territories)
2027		LU





Sostegno di base al reddito per la sostenibilità

Le scelte degli Stati membri

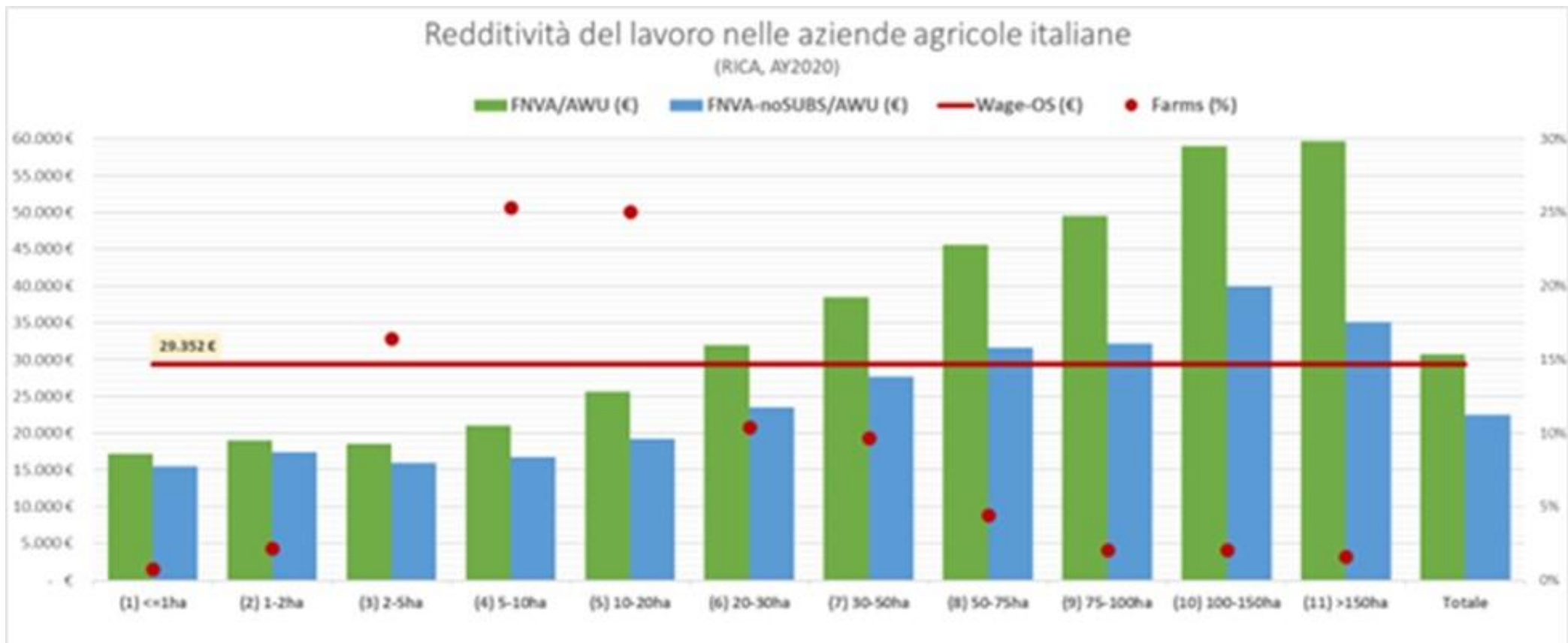
- Portogallo, Slovenia, Croazia e Lussemburgo abbandonano la convergenza parziale per passare al flat rate (Portogallo e Croazia nel 2026, Lussemburgo nel 2027)
- Mantengono la convergenza parziale 6 paesi (tra cui l'Italia)
- Spagna e Grecia adottano un modello di convergenza parziale regionale (3 regioni agronomiche in Grecia e 20 in Spagna)
- In Grecia ciascuna regione raggiungerà il flat rate nel 2026



	CAP 2014-2020			CAP 2023-2027		
	Basic payment scheme (BPS)			Basic income support for sustainability (BISS)		
	Partial convergence	Flat rate	SAPS	Partial convergence	Flat rate	SAPS
Belgium	x			x		
Ireland	x			x		
Greece	x (regional)			x (regional)		
Spain	x (regional)			x (regional)		
Italy	x			x		
Portugal	x					
France	x	x (Corsica)		x	x (Corsica)	
Netherlands		x			x	
Austria		x			x	
Croatia	x			x		
Slovenia	x				x	
Malta		x			x	
Luxemburg	x			x		
Germany		x			x	
Denmark		x			x	
Finland		x			x	
Sweden		x			x	
Bulgaria			x			x
Czech Rep.			x			x
Estonia			x			x
Cyprus			x			x
Latvia			x			x
Lithuania			x			x
Hungary			x			x
Poland			x			x
Romania			x			x
Slovakia			x			x



Reddito agricolo vs. reddito resto economia



Il reddito agricolo in termini di Farm Net Value Added per unità di lavoro totale (FNVA/ULT) risulta pari al 77% circa del salario medio nel resto dell'economia.

La distanza risulta più marcata nelle aziende medio-piccole e interessa le classi dimensionali fino a 50 ha, mostrando un differenziale progressivamente decrescente



Fonte: PSP Italia



RETERURALE

minisaf



reterurale.it



Sostegno di base al reddito per la sostenibilità

Le scelte dell'Italia

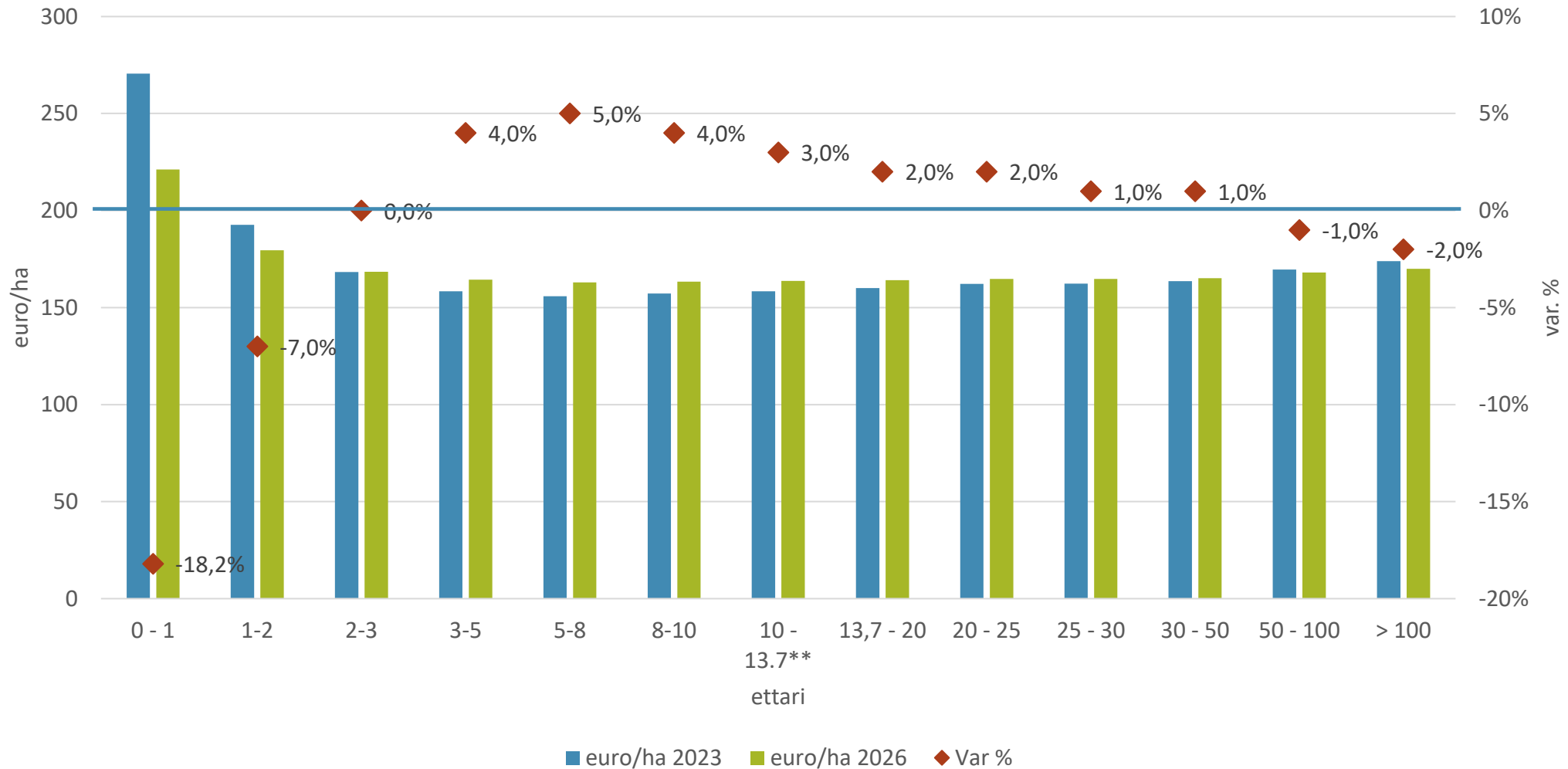
- Mantenimento dei diritti all'aiuto per tutto il periodo di programmazione
- Applicazione della convergenza interna considerando Italia «regione unica»
- Fissazione del valore massimo dei titoli a 2.000 euro a partire dal 2023; questo valore è soggetto a convergenza e raggiunge i 1.400 euro nel 2026
- Livello minimo di convergenza pari all'85% del valore medio nazionale al 2026 con 4 equal step (**164,12 euro/ha**)
- Fissazione della riduzione massima (*stop loss*) pari al 30% del valore del titolo pre-convergenza.





Effetti della convergenza sul valore unitario dei titoli

Valore unitario dei diritti all'aiuto e variazione % per classe di dimensione aziendale (2026 vs 2023)



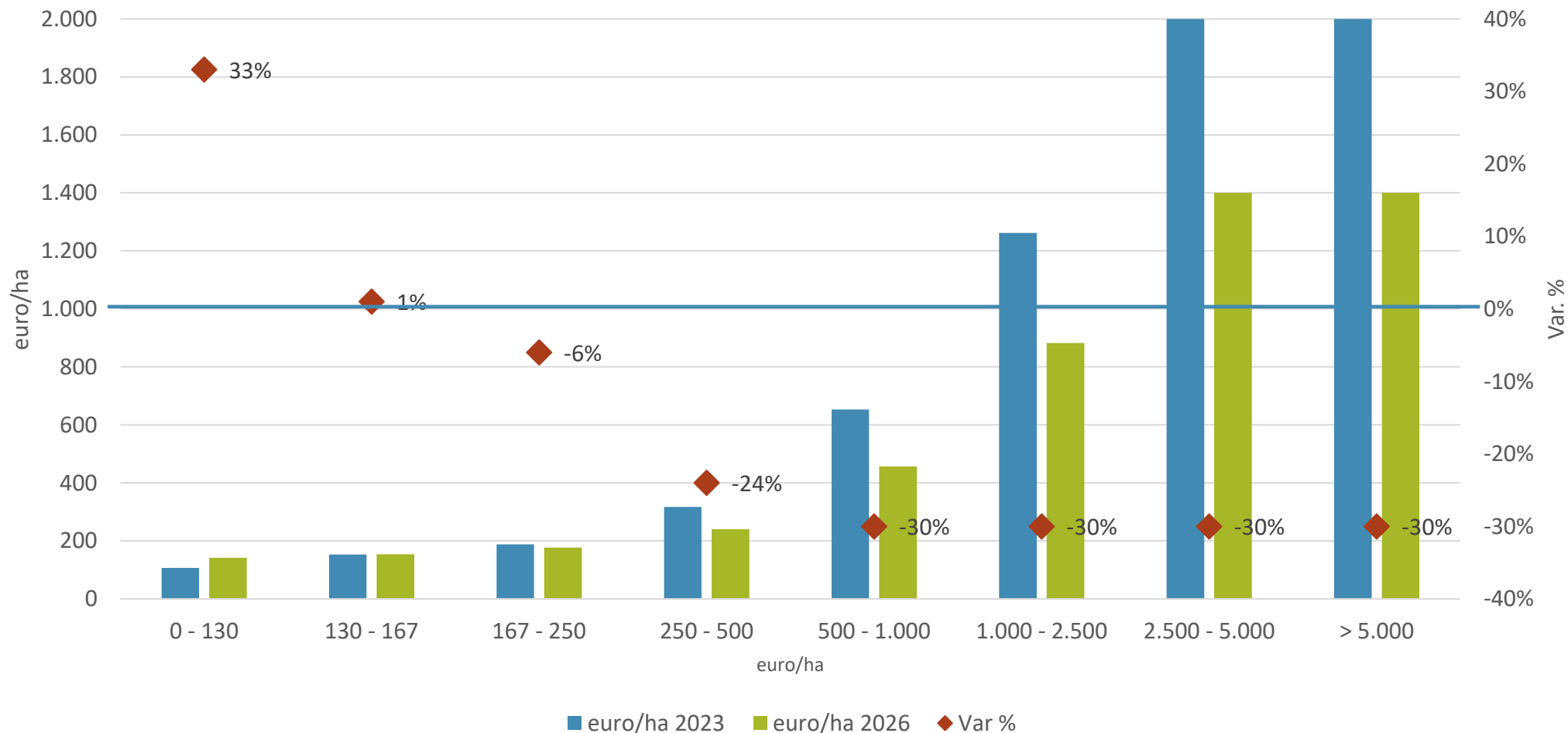
Fonte: elaborazioni su Pierangeli F., Cagliero R., Cesaro L., Carfi S., Giampaolo A., Manzoni P., Pastorelli G., Ruscio L., Scardera A., Pupo D'Andrea M.R. (2023). CAP 2023-2027: effects of direct payments internal convergence in Italy. *Italian Review of Agricultural Economics*, Online First





Effetti della convergenza sul valore unitario dei titoli

Valore unitario dei diritti all'aiuto e variazione % per classe di valore unitario (2026 vs 2023)



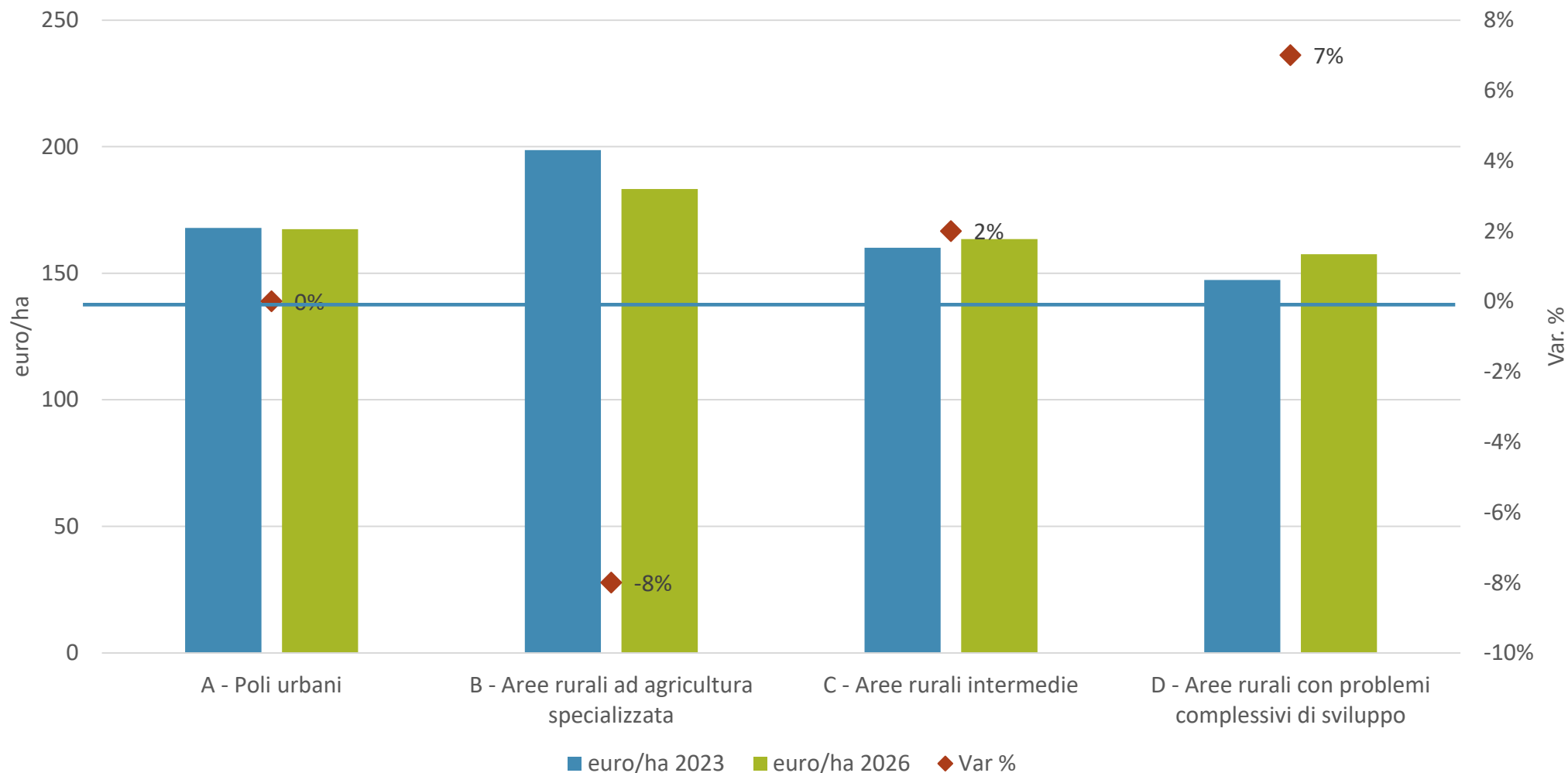
Fonte: elaborazioni su Pierangeli F., Cagliero R., Cesaro L., Carfi S., Giampaolo A., Manzoni P., Pastorelli G., Ruscio L., Scardera A., Pupo D'Andrea M.R. (2023). CAP 2023-2027: effects of direct payments internal convergence in Italy. *Italian Review of Agricultural Economics*, Online First





Effetti della convergenza sul valore unitario dei titoli

Valore unitario dei diritti all'aiuto e variazione % per aree rurali (2026 vs 2023)



Fonte: elaborazioni su Pierangeli F., Cagliero R., Cesaro L., Carfi S., Giampaolo A., Manzoni P., Pastorelli G., Ruscio L., Scardera A., Pupo D'Andrea M.R. (2023). CAP 2023-2027: effects of direct payments internal convergence in Italy. *Italian Review of Agricultural Economics*, Online First





Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità (CRISS)

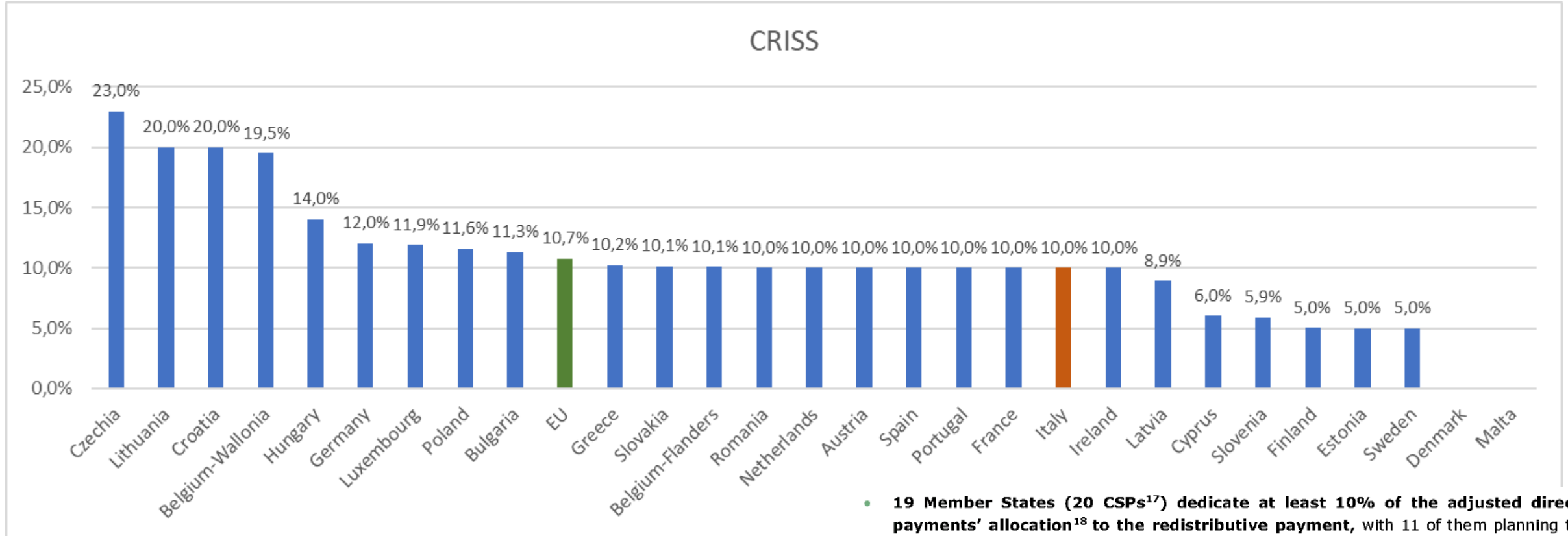
- Pagamento disaccoppiato annuale per ettaro ammissibile concesso agli agricoltori che hanno diritto al BISS
- Mira a promuovere una distribuzione più equilibrata del sostegno spostando risorse dalle aziende più grandi in favore delle aziende di piccole e medie dimensioni
- Almeno il 10 % della dotazione nazionale per i pagamenti diretti
- Gli Stati membri fissano l'importo unitario e il numero massimo di ettari per i quali ciascun agricoltore può ricevere tale pagamento





Sostegno redistributivo (CRISS)

Le scelte degli Stati membri



- **19 Member States (20 CSPs¹⁷) dedicate at least 10% of the adjusted direct payments' allocation¹⁸ to the redistributive payment**, with 11 of them planning to dedicate more than the regulatory minimum of 10% (BE-WA, BG, CZ, DE, EL, HR, LT, LU, HU, PL, SK). Four Plans (BE-WA, CZ, HR and LT) are using this tool more significantly, allocating 20% of their financial envelope for direct payments to CRISS.
- Eight Member States use a derogation from the minimum 10% ring-fencing for the redistributive payment, out of which two (DK and MT) will not apply the CRISS.
- In the effort to target support based on needs, **nine** Member States apply two or more ranges of hectares with different amounts of support per hectare (AT, DE, ES, EE, HU, LT, LU, LV, SK) and **three** Member States implement differentiated unit amounts by groups of territories (ES, EL, AT).

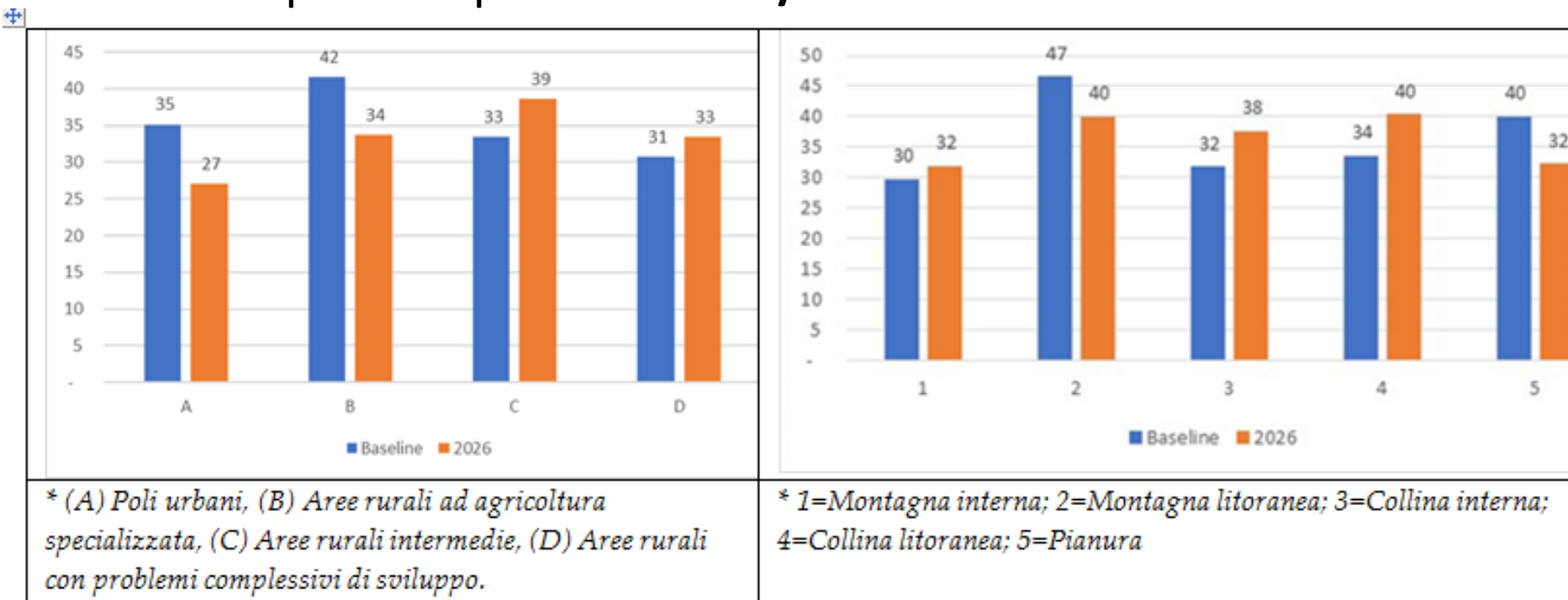




Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità (CRISS)

Le scelte dell'Italia

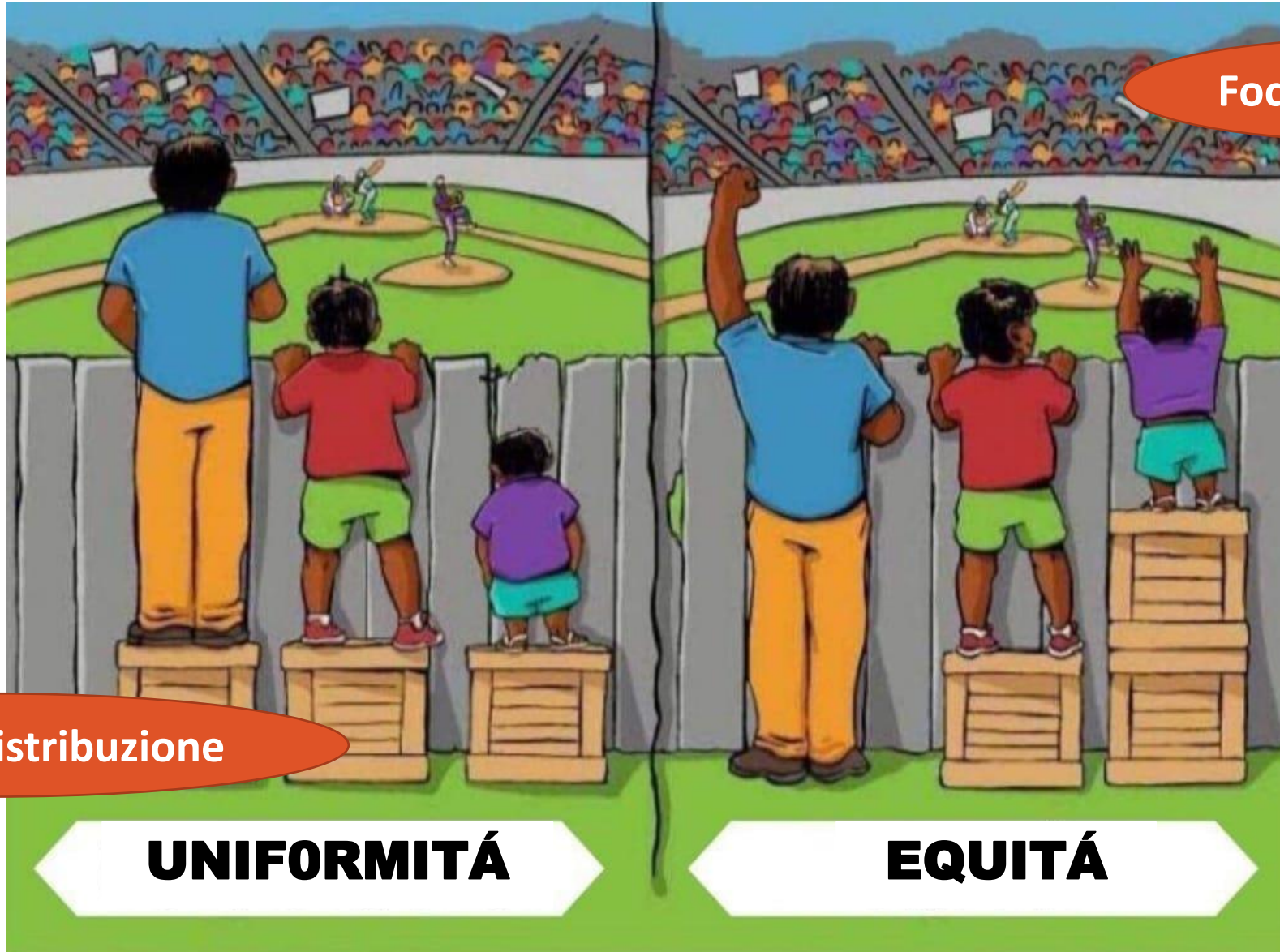
- Dotazione destinata al CRISS pari al 10% dei pagamenti diretti
- Modello «primi ettari ibrido»
- Ammissibili i primi 14ha di aziende con SAU compresa tra 0,5-50ha
- Importo unitario previsto pari a **82 euro/ettaro**



Fonte: elaborazioni CREA con Simulation tool (NIVA - H2020) su dati SIAN (AGEA 2020)



Equità vs uniformità



Focus su obiettivi

Focus su redistribuzione

UNIFORMITÀ

EQUITÀ

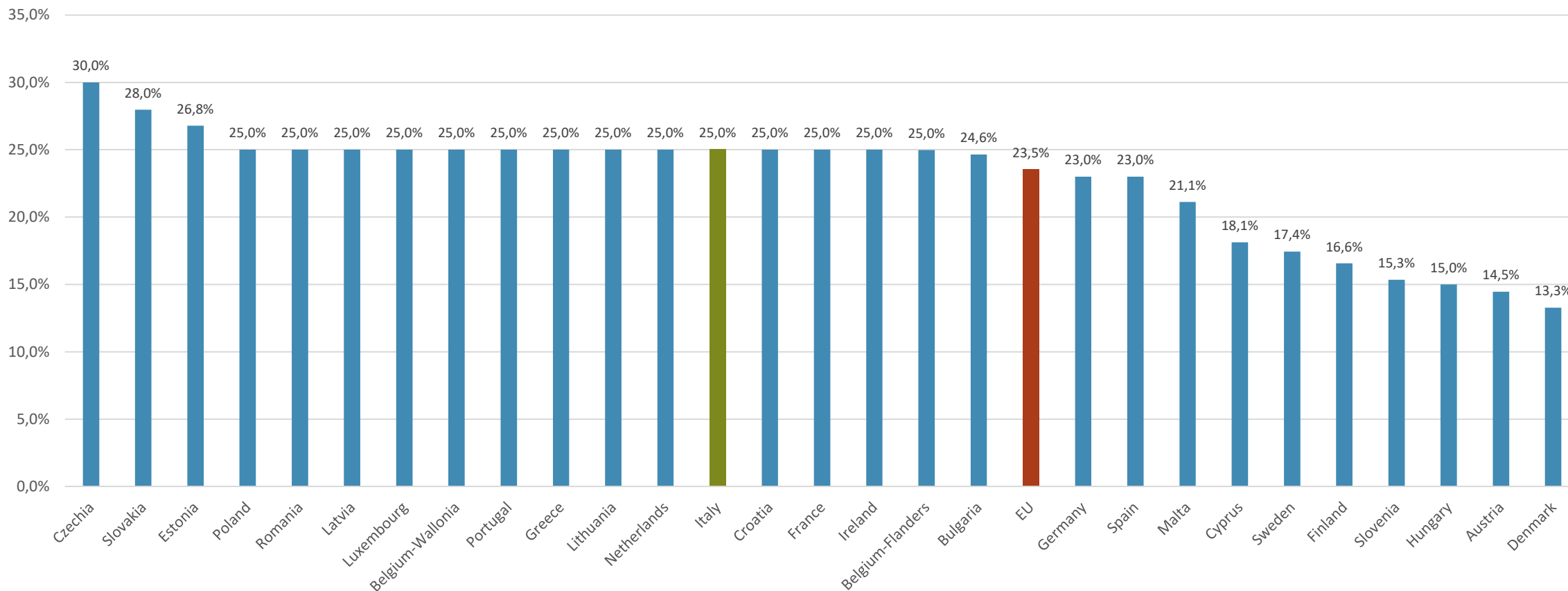




Eco-schemi

Le scelte degli Stati membri

Eco-schemi





ECOSCHEMI

Le scelte dell'Italia

Gli Eco-schemi del PSP Italia 2023-2027

ECO 1	ECO 2	ECO 3	ECO 4	ECO 5
<p>Pagamento per la riduzione della antimicrobico resistenza e il benessere animale</p>  <p>PSRHUB - N°12</p>	<p>Inerbimento delle colture arboree</p>	<p>Salvaguardia olivi di particolare valore paesaggistico</p>	<p>Sistemi foraggeri estensivi con avvicendamento</p>	<p>Misure specifiche per gli impollinatori</p>
M€ 1.826,6	M€ 782,2	M€ 755,5	M€ 819,2	M€ 218,4

Spesa pubblica totale
2023-2027
M€ 4.401,9

Fonte: elaborazioni su dati Masaf

Distribuzione in % degli ES



Fonte: elaborazioni su dati Masaf





Sostegno ai giovani agricoltori (CIS YF)

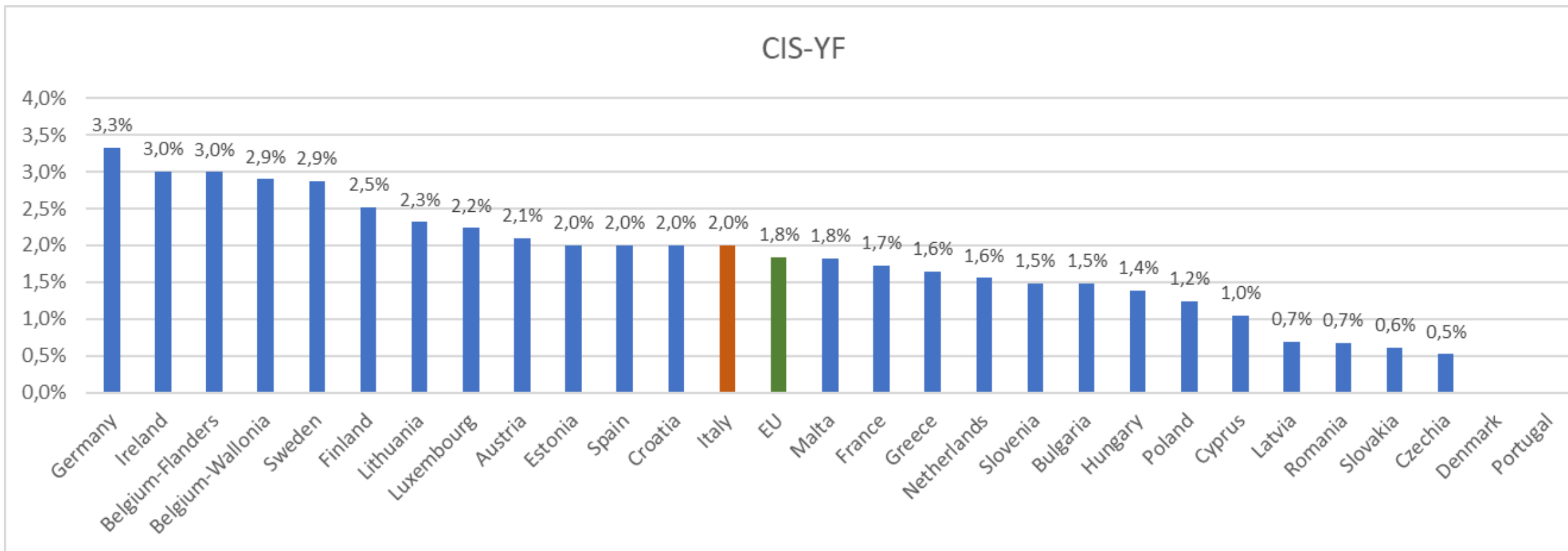
- Gli Stati membri hanno l'obbligo di attrarre giovani agricoltori in linea con l'Obiettivo Specifico 7 "attirare e sostenere i giovani agricoltori e i nuovi agricoltori e facilitare lo sviluppo imprenditoriale sostenibile nelle zone rurali"
- A questo obiettivo deve essere dedicato un ammontare di risorse almeno corrispondenti al 3% del massimale per i pagamenti diretti, da reperire nell'ambito del Primo e/o del Secondo pilastro
- Nel Primo pilastro, pagamento annuale per ettaro ammissibile in favore dei giovani agricoltori che si insediano per la prima volta in azienda e che hanno diritto al BISS
- Può assumere anche la forma di un pagamento forfettario per giovane agricoltore
- Il pagamento può essere concesso per un massimo di 5 anni





Sostegno ai giovani agricoltori (CIS YF)

Le scelte degli Stati membri





Sostegno ai giovani agricoltori (CIS YF)

Le scelte dell'Italia

- Dotazione destinata al CIS YF pari al 2% dei pagamenti diretti
- beneficiari i “giovani agricoltori” che si siano insediati in qualità di capo azienda da non più di cinque anni dalla prima presentazione di una domanda nell'ambito del CISYF
- requisito anagrafico di 40 anni deve essere posseduto dall'agricoltore nel primo anno di presentazione della relativa domanda
- Il sostegno complementare è concesso per un massimo di 90 ettari
- Importo unitario previsto pari a 83,50 euro/ha
- Il giovane agricoltore deve possedere uno dei seguenti titoli di studio:
 - titolo universitario a indirizzo agricolo, forestale, veterinario o scuola secondaria di secondo grado a indirizzo agricolo
 - titolo di scuola secondaria di secondo grado a indirizzo non agricolo + corso di formazione di almeno 150 ore
 - titolo di scuola secondaria di primo grado, accompagnato da esperienza lavorativa di almeno tre anni nel settore agricolo, oppure, titolo di scuola secondaria di primo grado + corso di formazione di almeno 150 ore
- Per l'anno di domanda 2023 i titoli devono essere posseduti entro il 30 settembre dell'anno di domanda *(in fase di approvazione)*.





Sostegno accoppiato al reddito (CIS)

- Il sostegno può essere concesso a settori e produzioni o tipi specifici di attività agricola che sono importanti per ragioni economiche, sociali o ambientali con l'obiettivo di aiutarli ad affrontare le difficoltà incontrate, migliorandone la competitività, la sostenibilità o la qualità
- Il sostegno, concesso agli agricoltori in attività, assume la forma di un pagamento annuale per ettaro o per capo
- Al sostegno accoppiato può essere destinato fino al 13% del massimale per i pagamenti diretti + 2% per le colture proteiche
- Componente facoltativa

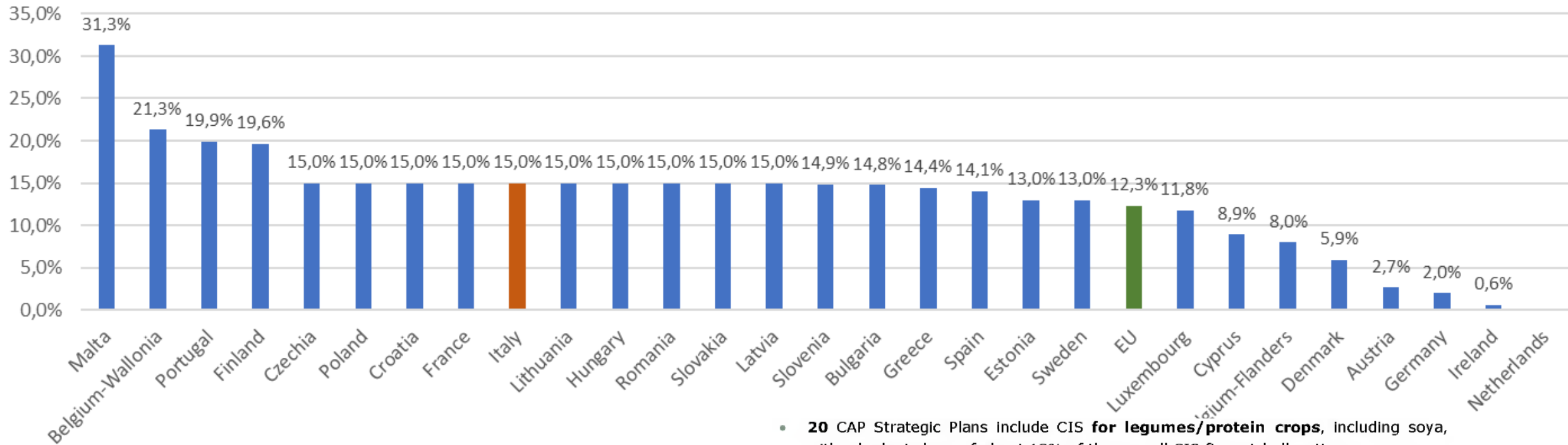




Sostegno accoppiato al reddito (CIS)

Le scelte degli Stati membri

CIS



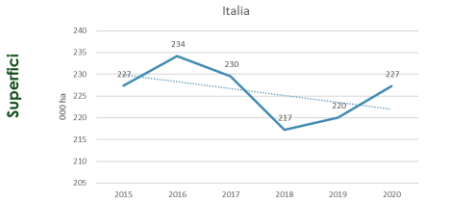
- **20** CAP Strategic Plans include CIS **for legumes/protein crops**, including soya, with a budget share of about 13% of the overall CIS financial allocation;
- **19** Member States target (at least certain products of) **the fruit and vegetables** sector accounting for close to 5% of overall CIS allocations;
- Other sectors also targeted by CIS are **cereals** in six CAP Strategic Plans with slightly more than 4% of overall CIS allocations, **the rice sector** supported on seven CSPs (2.5% of overall CIS allocations) and **sugar beet supported in 10 Plans** with close to 4% of overall CIS allocations;
- The remaining potentially eligible sectors (starch potatoes, oilseeds excl. soya, hops, olives, nuts, seeds, etc.) represent only a small share (3%) of the total CIS allocations.



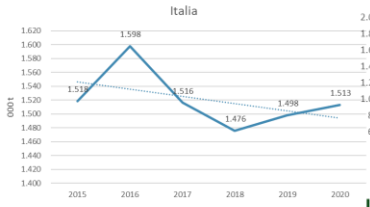


Sostegno accoppiato al reddito (CIS) Le scelte dell'Italia

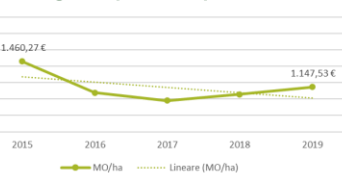
RISO: Superfici, rese e produzione



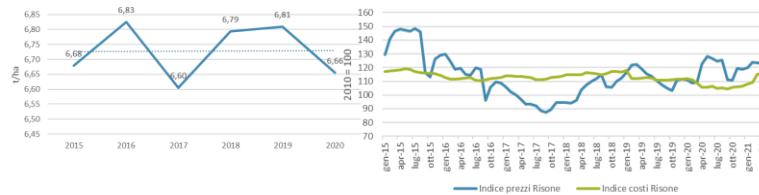
produzione in volume



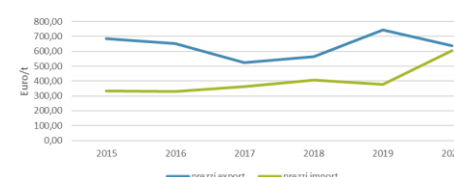
Margine operativo per ettaro



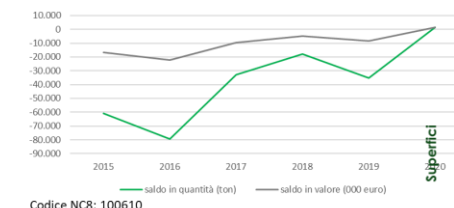
Indice dei prezzi vs Indice dei costi (risone)



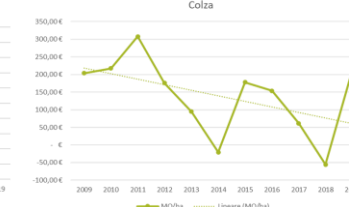
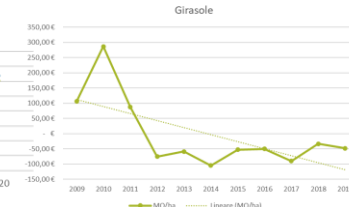
Prezzi import vs export (risone)



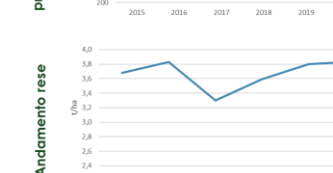
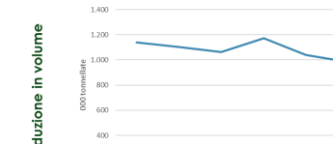
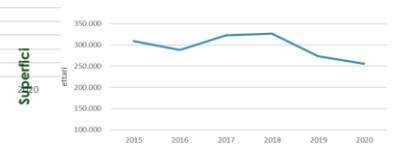
Saldo commerciale (risone)



Margine operativo per ettaro

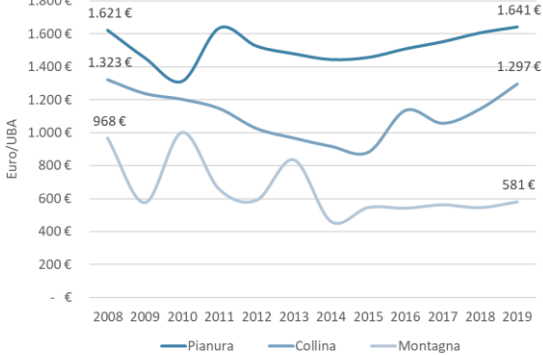


SOIA: Superfici, rese e produzione



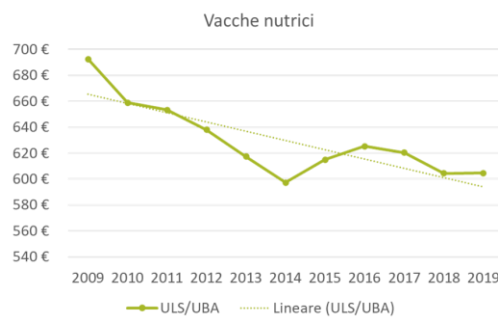
VACCHE DA LATTE: Redditività

Margine Operativo per UBA per zona alifimetrica



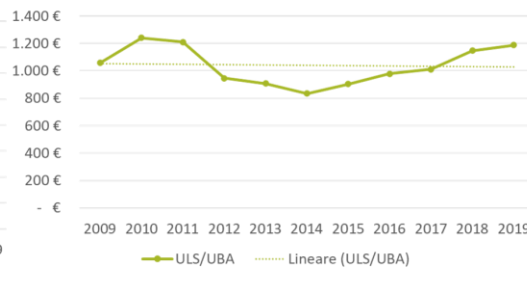
BOVINI DA CARNE: Redditività

Utile lordo di stalla per UBA



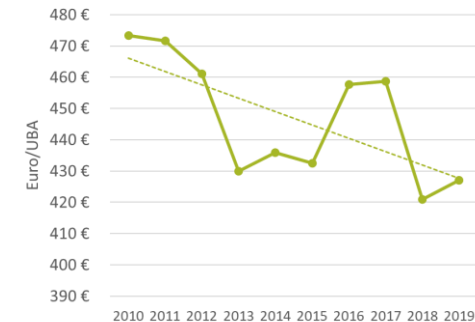
Fonte: RICA (CREA)

Bovini 12-24 mesi macellati



OVICAPRINI: Redditività

Utile lordo di stalla ovini e caprini



Fonte: ISTAT, AGEA

Fonte: RICA (CREA)





Sostegno accoppiato al reddito (CIS)

Le scelte dell'Italia

- Rafforzamento del sostegno accoppiato per i comparti produttivi con maggiori difficoltà, prevedendo il 13% della dotazione dei pagamenti diretti e 2% alle colture proteiche
- Sostegno accoppiato (13%), di cui 52% misure a superficie, 48% per settori zootecnici
- Sostegno accoppiato (2%) per proteiche, di cui 44% soia, 56% leguminose





Sostegno accoppiato al reddito (CIS)

Le scelte dell'Italia

Anno civile	2023	2027	Totale2023-2027
PUA - PD 06 - 01 - Sostegno accoppiato frumento duro	91.356.852	94.656.687	460.084.095
PUA - PD 06 - 02 - Sostegno accoppiato Riso	74.085.407	76.761.393	373.103.021
PUA - PD 06 - 03 - Sostegno accoppiato zucchero	19.998.515	20.720.867	100.714.927
PUA - PD 06 - 04 - Sostegno accoppiato Pomodoro da industria	10.453.769	10.831.362	52.646.438
PUA - PD 06 - 05 - Sostegno accoppiato oleaginose (girasole e colza)	12.726.328	13.186.006	64.091.318
PUA - PD 06 - 06 - Sostegno accoppiato agrumi	15.907.910	16.482.508	80.114.148
PUA - PD 06 - 07 - Sostegno accoppiato olivo	11.817.304	12.244.149	59.513.365
PUA - PD 06 - 08 - Sostegno accoppiato Soia	30.766.946	31.878.257	154.946.041
PUA - PD 06 - 09 - Sostegno accoppiato leguminose eccetto soia	39.157.931	40.572.327	197.204.051
PUA - PD 07 - 01 - Sostegno accoppiato per animale - Settore latte	89.352.655	92.580.096	449.990.716
<i>di cui latte bovino</i>	68.488.583	70.962.409	344.916.741
<i>di cui zone di montagna</i>	20.864.072	21.617.687	105.073.975
PUA - PD 07 - 02 - Sostegno accoppiato latte di bufala	3.174.967	3.289.648	15.989.516
PUA - PD 07 - 03 - Vacche nutrici da carne e a duplice attitudine iscritte ai libri genealogici o registro anagrafico	44.903.110	46.525.022	226.137.462
<i>di cui Vacche nutrici da carne e a duplice attitudine iscritte ai libri genealogici o registro anagrafico</i>	37.192.475	38.535.877	187.305.777
<i>di cui Vacche nutrici da carne e a duplice attitudine non iscritte nei libri genealogici o nel registro anagrafico</i>	7.710.635	7.989.145	38.831.685
PUA - PD 07 - 04 - Sostegno accoppiato al reddito per animale - Bovini macellati, età 12 - 24 mesi	67.581.449	70.022.510	340.348.306
<i>di cui Capi bovini macellati, età 12 - 24 mesi, allevati per almeno sei mesi</i>	3.174.967	3.289.648	15.989.516
<i>di cui Capi bovini macellati tra 12 e 24 mesi e etichettati, qualità, forme associate e dodici mesi</i>	64.406.482	66.732.862	324.358.790
PUA - PD 07 - 05 - Sostegno accoppiato al reddito per animale - Agnelle da rimonta	7.710.635	7.989.145	38.831.685
PUA - PD 07 - 06 - Sostegno accoppiato per animale - Ovini e caprini macellati	5.442.801	5.639.396	27.410.600
Somma delle dotazioni indicative per gli interventi accoppiati	524.436.579	543.379.373	2.641.125.689





Supporto alla definizione delle politiche agricole nazionali e regionali

PAC 2023-2027



POLITICA AGRICOLA COMUNE 2023-2027

PROTAGONISTI DI UNA NUOVA STAGIONE

PSP

Consulta il Piano Strategico della
Politica Agricola Comune 2023-2027



DOMANDE E RISPOSTE

Leggi la raccolta dei quesiti relativi
al Piano Strategico della PAC



PSP EXPLORER

Naviga negli interventi e nelle risorse del
Piano Strategico Nazionale della PAC



PAC 2023-2027

- PIANO STRATEGICO POLITICA AGRICOLA COMUNE 2023-2027
- TAVOLO DI PARTENARIATO
- AREA RISERVATA
- APPROFONDIMENTI SETTORIALI E TEMATICI
- MONITORAGGIO E VALUTAZIONE
- IL PERCORSO UE
- RISULTATI CONSULTAZIONE PAC 2023-2027

PROGRAMMAZIONE 2014-2020

RRN 2007-2013



NAVIGA I CSR REGIONALI



<https://www.reterurale.it>

https://www.reterurale.it/PAC_2023_27



RETERURALE
NAZIONALE
20142020

mipaaf
ministro delle politiche
agricole alimentari e forestali



reterurale.it
f t y o





GRAZIE PER L'ATTENZIONE

fabio.pierangeli@crea.gov.it

f.pierangeli@masaf.gov.it



RETERURALE
NAZIONALE
20142020



reterurale.it
f t y i

