



RETERURALE  
NAZIONALE  
20142020

# LE STRATEGIE SETTORIALI NELLA PAC 2023-2027

Francesco Licciardo

CREA - Centro di ricerche Politiche e Bioeconomia

Lo sviluppo rurale della Basilicata: strategie, risorse e  
interventi

## COMPETITIVITÀ E FILIERE PRODUTTIVE

Policoro, 21 luglio 2023



# OUTLINE

1

Dati di contesto

3

Interventi settoriali

2

Strategie settoriali

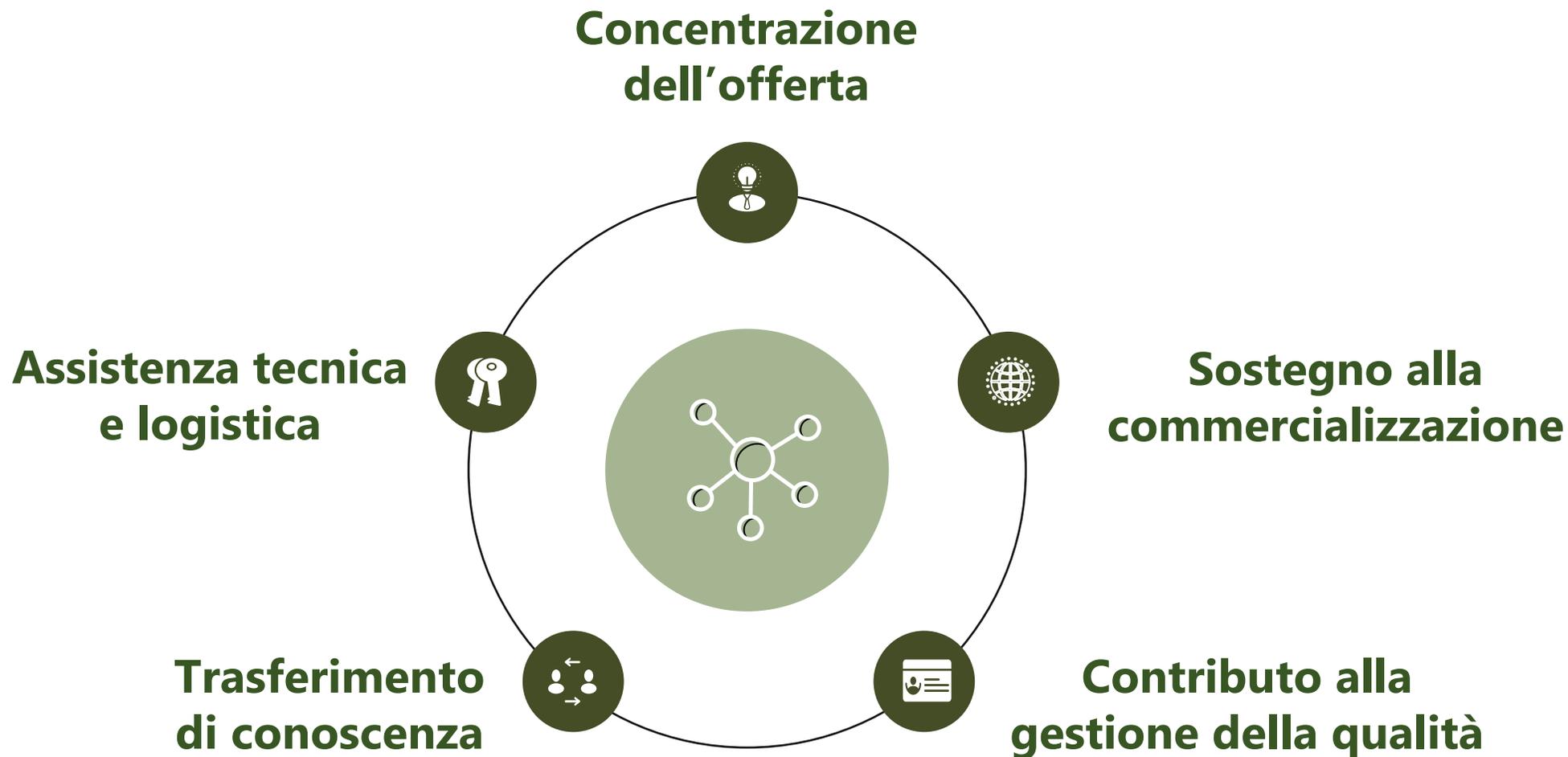
4

Approfondimenti





# MECCANISMI ATTIVATI DALLE OP E AOP A SOSTEGNO DELLA FILIERA AGRO-ALIMENTARE

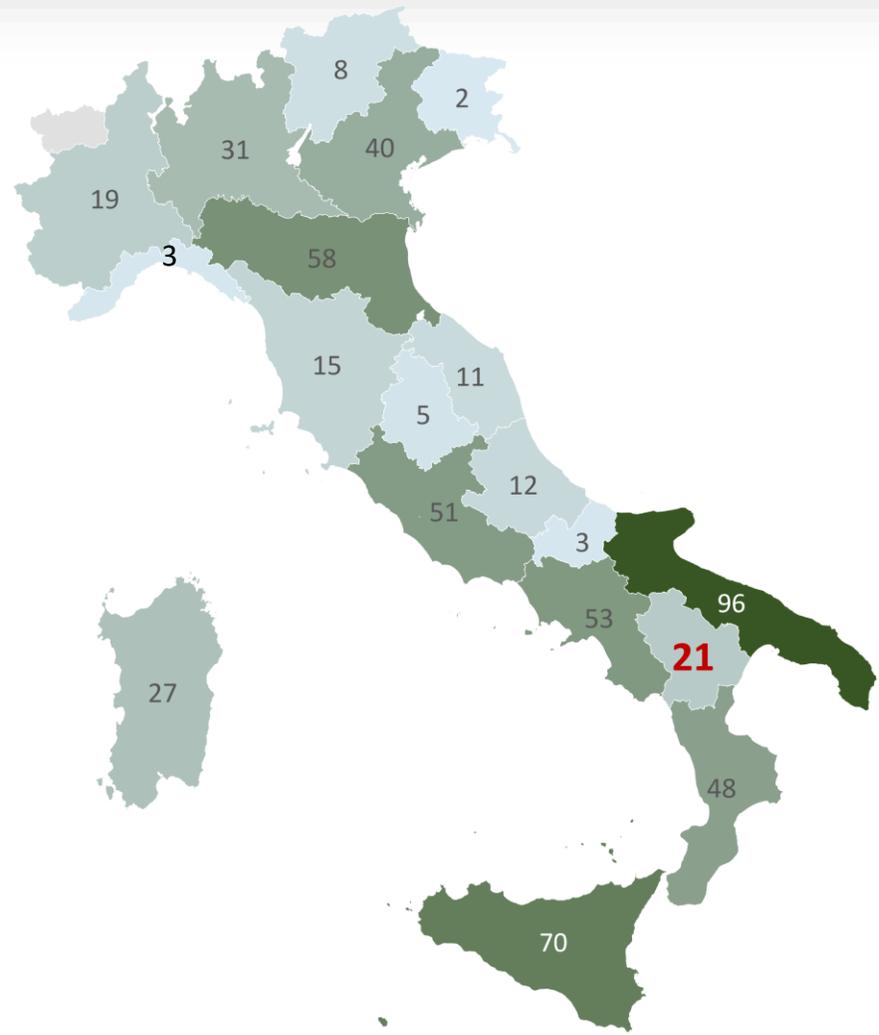
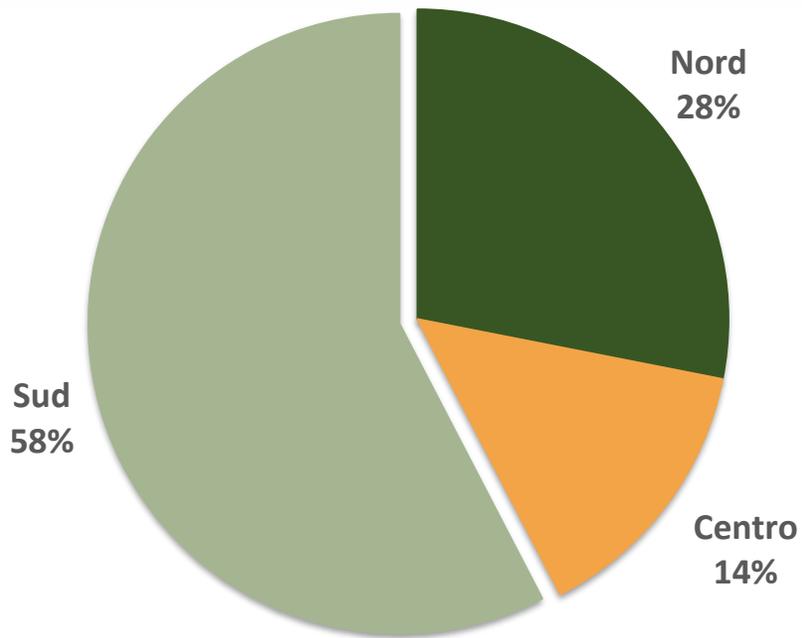




# Dati di contesto

→ **Distribuzione delle OP/AOP riconosciute in Italia per ripartizione territoriale (I trim. 2023, valori %)**

→ **Numero di OP/AOP riconosciute in Italia per regione (I trim. 2023, valori %)**



Si osserva una certa una concentrazione di OP nelle regioni del Mezzogiorno (58%), in crescita rispetto al 2022 (+3,4%)

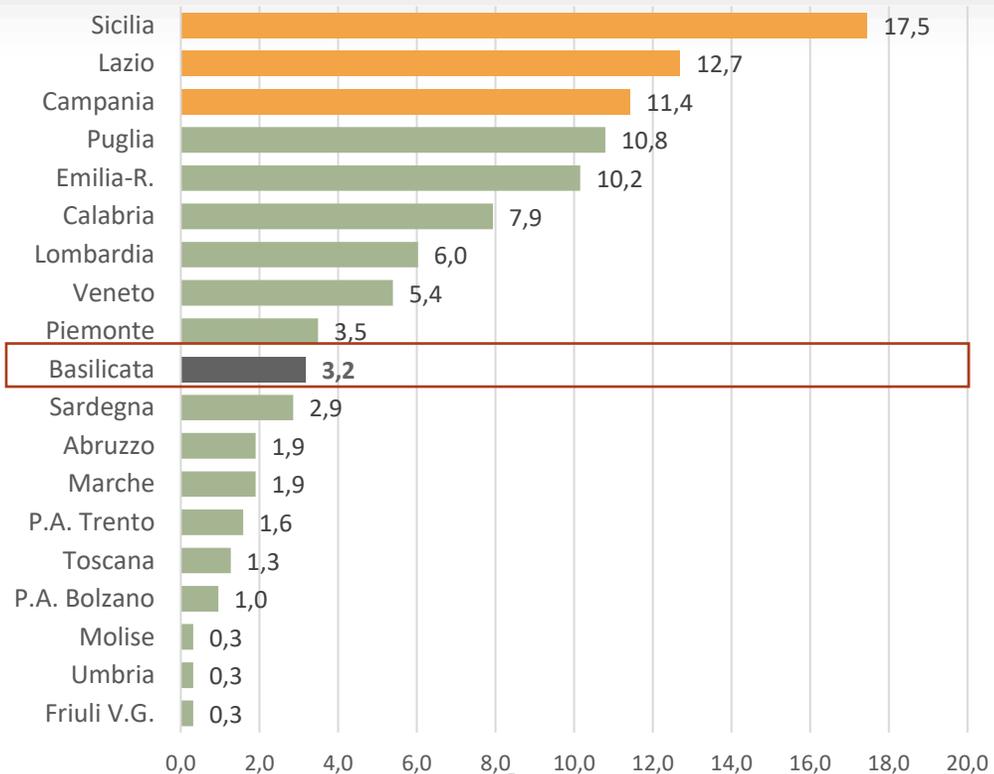
**In Basilicata se ne contano 21 (3,7% del totale)**

Fonte: nostre elaborazioni su dati MASAF

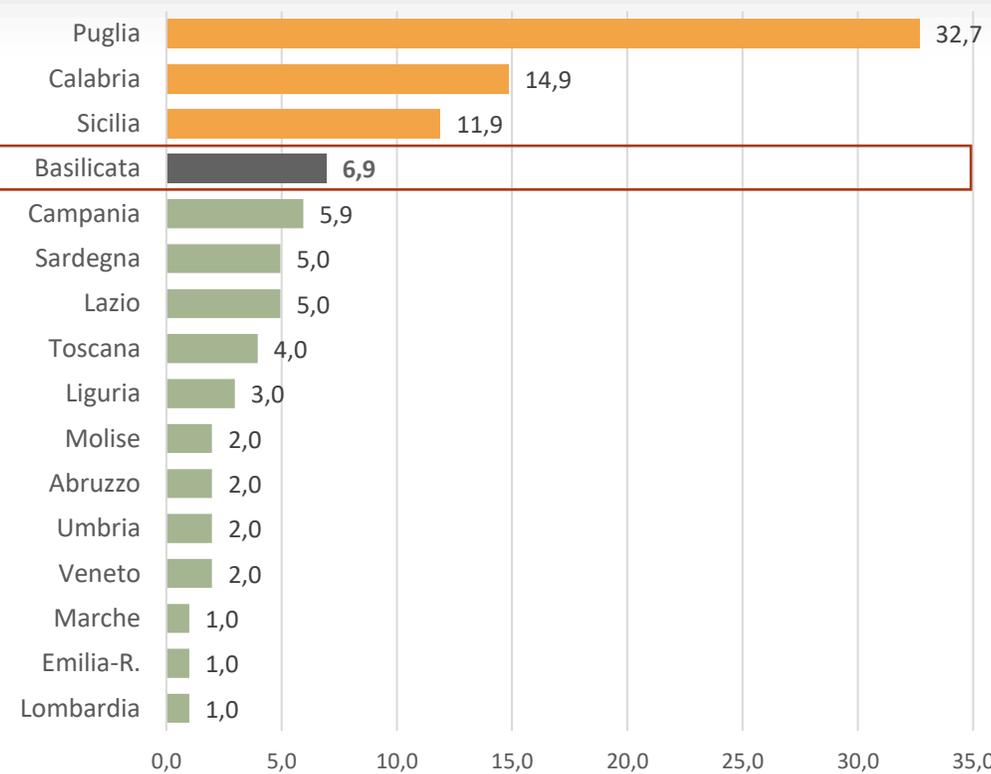


# Dati di contesto

➔ Incidenza delle OP/AOP nel settore ortofrutticolo a livello regionale (I trim. 2023, valori %)



➔ Incidenza delle OP/AOP nel settore olivicolo-oleario a livello regionale (I trim. 2023, valori %)



Fonte: nostre elaborazioni su dati MASAF

L'ortofrutta è il settore con la più lunga esperienza in materia di strumenti di regolazione dei mercati  
In Italia è la **filiera più rappresentativa** in ambito OP/AOP (315 unità - **Basilicata: 10**)

La produzione di olio di oliva ed olive da mensa insiste con una quota del 18% sul totale delle OP/AOP nazionali  
**Al 2023, in Basilicata se ne contano 7 (6,9%)**



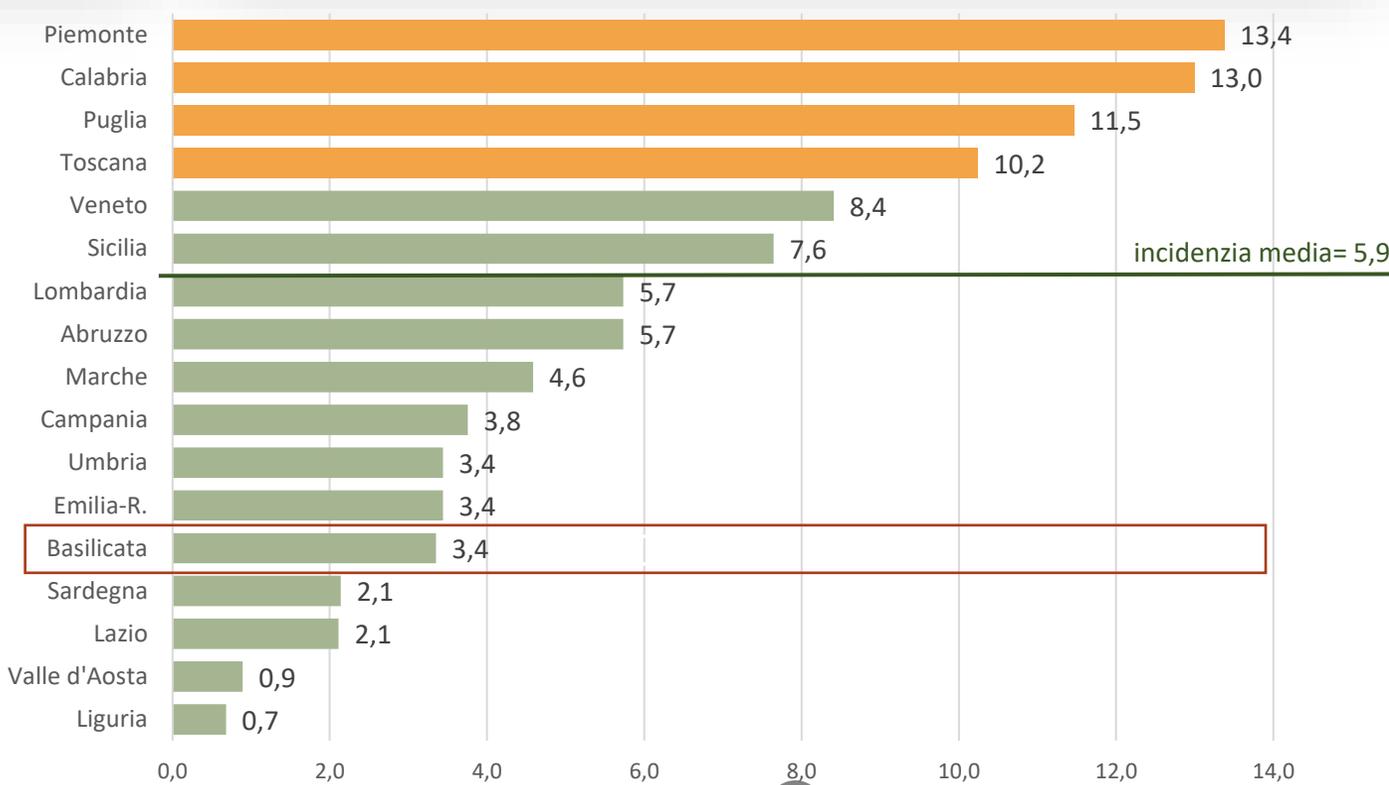
# Dati di contesto

## → Incidenza sulla spesa totale degli interventi a sostegno della cooperazione agro-alimentare nel PSP (valori %)



Fonte: nostre elaborazioni su dati MASAF (2022)

## → Peso degli interventi a sostegno della cooperazione agroalimentare sul totale PSP 2023-2027 (valori in %)



Nell'ambito dello sviluppo rurale, il principale **intervento a sostegno dell'integrazione** è "la cooperazione" di cui all'art. 77 del Reg. (UE) n. 2021/211 declinato in **SRG02, SRG03, SRG10**

Complessivamente, le iniziative di cooperazione finalizzate a migliorare i rapporti tra gli attori delle filiere assommano a 130,8 milioni di euro. In **Basilicata la dotazione è di 4,4 mln di euro**



1

## Dati di contesto

→ Numero di aziende agricole e incidenza percentuale per forma giuridica (anno 2020)

## Numero di aziende agricole

	Imprenditore o azienda individuale o familiare	Società di persone	Società di capitali	Società Cooperativa	Proprietà collettiva	Altra forma giuridica	Totale
Basilicata	32.927	494	232	73	39	64	33.829
Sud	451.599	5.813	3.156	973	644	714	462.899
Italia	1.059.204	54.927	11.011	3.160	2.495	2.226	1.133.023
<b>Incidenza %</b>							
Basilicata	97,3	1,5	0,7	0,2	0,1	0,2	100,0
Sud	97,6	1,3	0,7	0,2	0,1	0,2	100,0
Italia	93,5	4,8	1,0	0,3	0,2	0,2	100,0

→ Variazione intercensuaria delle aziende agricole per forma giuridica (anni 2010-2020, in %)

	Imprenditore o azienda individuale o familiare	Società di persone	Società di capitali	Società Cooperativa	Proprietà collettiva	Altra forma giuridica	Totale
Basilicata	-35,7	<b>79,0</b>	<b>73,1</b>	0,0	0,0	3,2	-34,6
Sud	-33,9	36,9	65,8	11,3	11,4	57,3	-33,0
Italia	-32,0	15,0	42,4	5,1	11,7	-1,3	-30,1



1

## Dati di contesto

### Numerosità

Giovani: **3.436** (3,3%)

Non giovani: **30.354**  
(3%)



7° CENSIMENTO  
GENERALE  
AGRICOLTURA

### SAU (ha)

Giovani: **78.013** (4,1%)

Non giovani: **359.921**  
(3,6%)

### ASSOCIATA

Giovani: 1.586

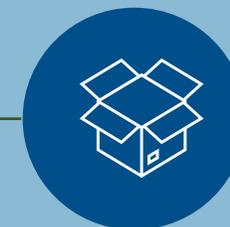
Non giovani: 11.751



### UNA RETE DI IMPRESE

Giovani: 59 (**25,7%**)

Non giovani: 171  
(**74,3%**)



### UN'ORGANIZZAZIONE DI PRODUTTORI

Giovani: 540

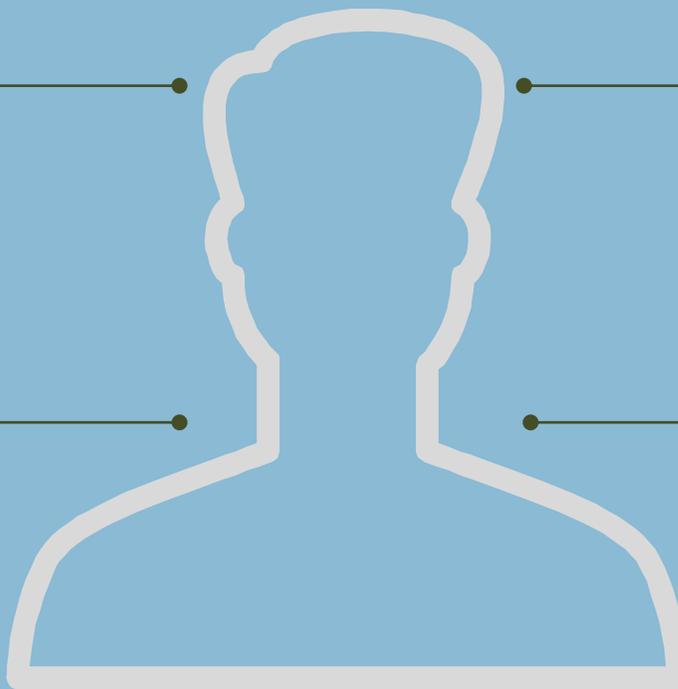
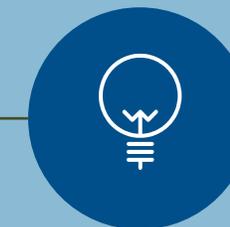
Non giovani: 3.156



### È ASSOCIATA AD ALTRE AZIENDE/ ORGANIZZAZIONI

Giovani: 1.258

Non giovani: 9.685





2

## Strategie settoriali

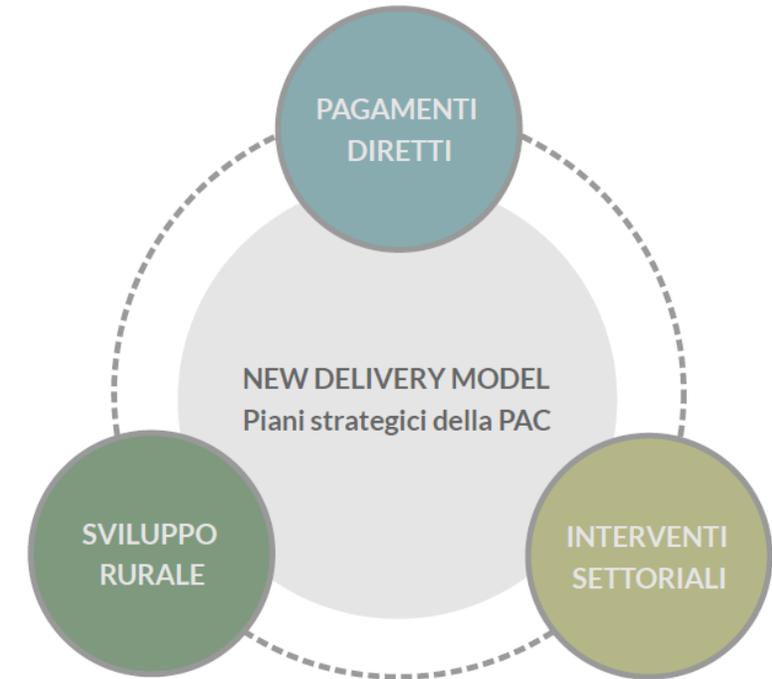
### ➔ DALLE ESIGENZE AGLI INTERVENTI

Nella logica del NDM, l'individuazione delle **esigenze settoriali** è stato un esercizio che ha avuto un duplice scopo :

A) rivedere gli **interventi nei settori già coperti** da specifici programmi di sostegno, che oggi possono contare su un approccio sistemico che mette l'intera PAC (I e II Pilastro) a disposizione dei fabbisogni di comparti e filiere:

- **Ortofrutta**: obbligatorio per SM con OP riconosciute (tutti SM)
- **Api e miele**: obbligatorio per tutti gli SM
- **Vitivinicolo**: obbligatorio per SM individuati (16 SM produttori)
- **Olivicolo-oleario**: facoltativo per SM interessati (IT, EL, FR)
- **Luppolo**: facoltativo per SM interessato (DE)

B) programmare le eventuali scelte di intervento specifiche, basate sulla possibilità di utilizzare fino ad un **massimo del 3% delle risorse per i PD** per dare vita a **nuovi interventi settoriali**





2

## Strategie settoriali

# ➔ DEMARCAZIONE VS COMPLEMENTARIETÀ

## INTERVENTI SETTORIALI = APPROCCIO SISTEMICO



Le **strategie settoriali** rappresentano il quadro di insieme degli interventi rivolti ad un settore, raggruppando (laddove sia prevista un'attenzione specifica al settore):

**Interventi settoriali;**  
**Pagamenti accoppiati;**  
**Interventi di SR.**

Con l'adozione del **NDM** si assiste al passaggio da un sistema di pianificazione per intervento (demarcazione), ad uno incentrato su una pianificazione unitaria (complementarità).

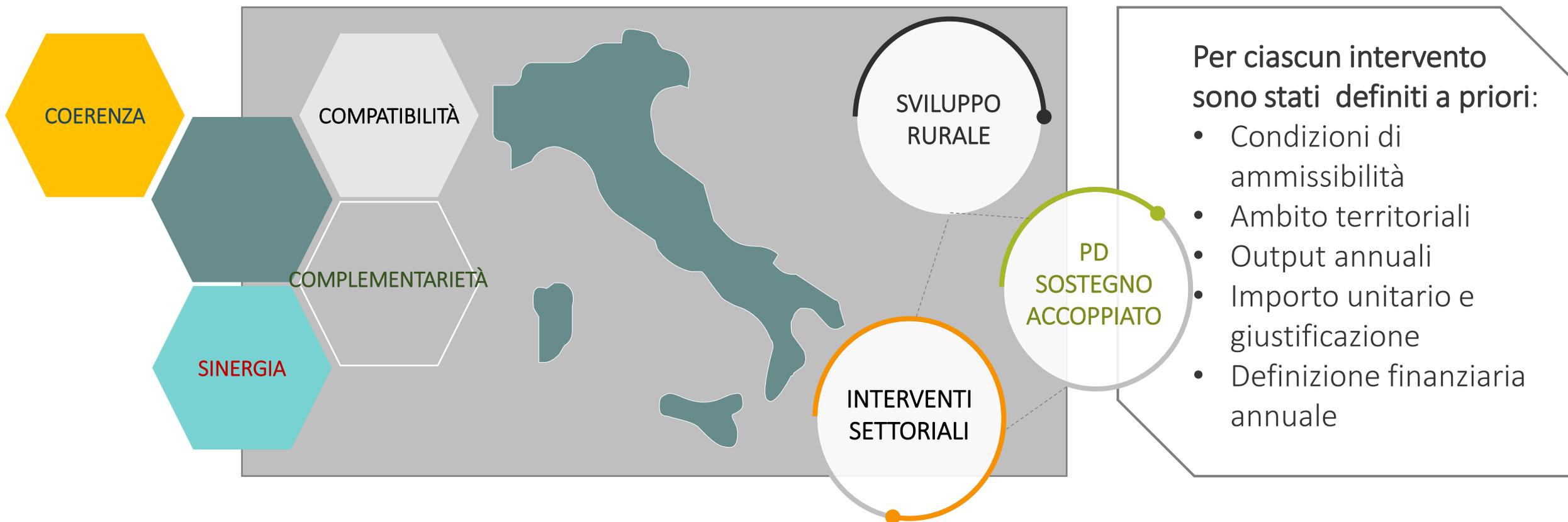
**Politiche e strumenti sono applicati programmando il loro effetto congiunto sul territorio e sui settori**



2

## Strategie settoriali

### ➔ COME ABBIAMO PROGRAMMATO





2

## Strategie settoriali

### ➔ LE PRINCIPALI NOVITÀ IN SINTESI (1 di 2)



Il **modello** degli interventi del **settore ortofrutta assume il ruolo di riferimento** sia per l'olivicolo (storicamente oggetto di misure settoriali), sia nel caso dell'estensione a nuovi settori scelti dagli SM.

Ciò testimonia una **«accresciuta consapevolezza circa l'importanza che le forme di produzione organizzata, specie se riconosciute e legittimate dalle istituzioni pubbliche, possono avere nel migliorare il coordinamento delle decisioni e il funzionamento delle filiere agroalimentari, anche in termini di ripartizione del valore fra gli attori economici»**



2

## Strategie settoriali

### ➔ LE PRINCIPALI NOVITÀ IN SINTESI (2 di 2)

Possibilità di destinare il **3% del budget dei PD** alla creazione di OCM in nuovi settori, seguendo il modello utilizzato per l'ortofrutta

NUOVE  
OCM



NUOVO  
MODELLO  
PER L'OCM  
OLIVICOLA-  
OLEARIA

Alla filiera viene esteso il modello di finanziamento e funzionamento delle OP e AOP dell'ortofrutta



Gli interventi settoriali contribuiscono soprattutto ai seguenti Obiettivi specifici della PAC:

- OS 2: Migliorare l'orientamento al mercato e aumentare la competitività delle aziende agricole
- OS 3: Migliorare la posizione degli agricoltori nella catena alimentare



2

# Strategie settoriali



RETERURALE NAZIONALE 20142020

## LE SCELTE SETTORIALI DEGLI STATI MEMBRI (1 di 2)

	ORTO	API	VINO	LUPP	OLIVO	BOVINI	LATTE	OV-CA	PROTE	ZUCCH	ALTRI	ACCOPPIATO
Svezia	IS	IS										13%
Finlandia	IS	IS										19%
Danimarca	IS	IS										5%
Irlanda	IS	IS										1%
Lussemburgo	IS	IS										12%
Austria	IS	IS	IS									3%
Belgio-Vallonia	IS	IS										21%
Belgio-Fiandre	IS	IS										8%
Germania	IS	IS	IS	IS								2%
Olanda	IS	IS										
Bulgaria	IS	IS	IS				IS - Altri					15%
Ungheria	IS	IS	IS									15%
Croazia	IS	IS	IS									15%
Estonia	IS	IS										13%
Lettonia	IS	IS				IS - Altri	IS - Altri				IS - Altri	15%
Lituania	IS	IS	IS									15%
Rep Ceca	IS	IS	IS								IS - Altri	15%
Romania	IS	IS	IS									15%
Slovacchia	IS	IS	IS				IS - Altri	IS - Altri			IS - Altri	15%
Slovenia	IS	IS	IS									15%
Polonia	IS	IS										15%
Malta	IS	IS										35%
Cipro	IS	IS	IS									9%
Italia	IS	IS	IS		IS						IS - Altri	15%
Portogallo	IS	IS	IS									20%
Grecia	IS	IS	IS		IS							13%
Spagna	IS	IS	IS									14%
Francia	IS	IS	IS		IS							15%

  Strategia presente senza IS    
 IS IS attivato    
 IS - Altri IS "altri settori" attivato  
  Strategia settoriale assente

A livello europeo la **totalità** degli Stati membri ha previsto interventi settoriali per l'ortofrutta e api-miele; segue il settore vitivinicolo (16 SM)



Diversi SM (BG, CZ, LV, IT, SK, ES) prevedono un **sostegno specifico** per "altri" settori (patate, uova, carni bovine e prodotti lattiero-caseari...)



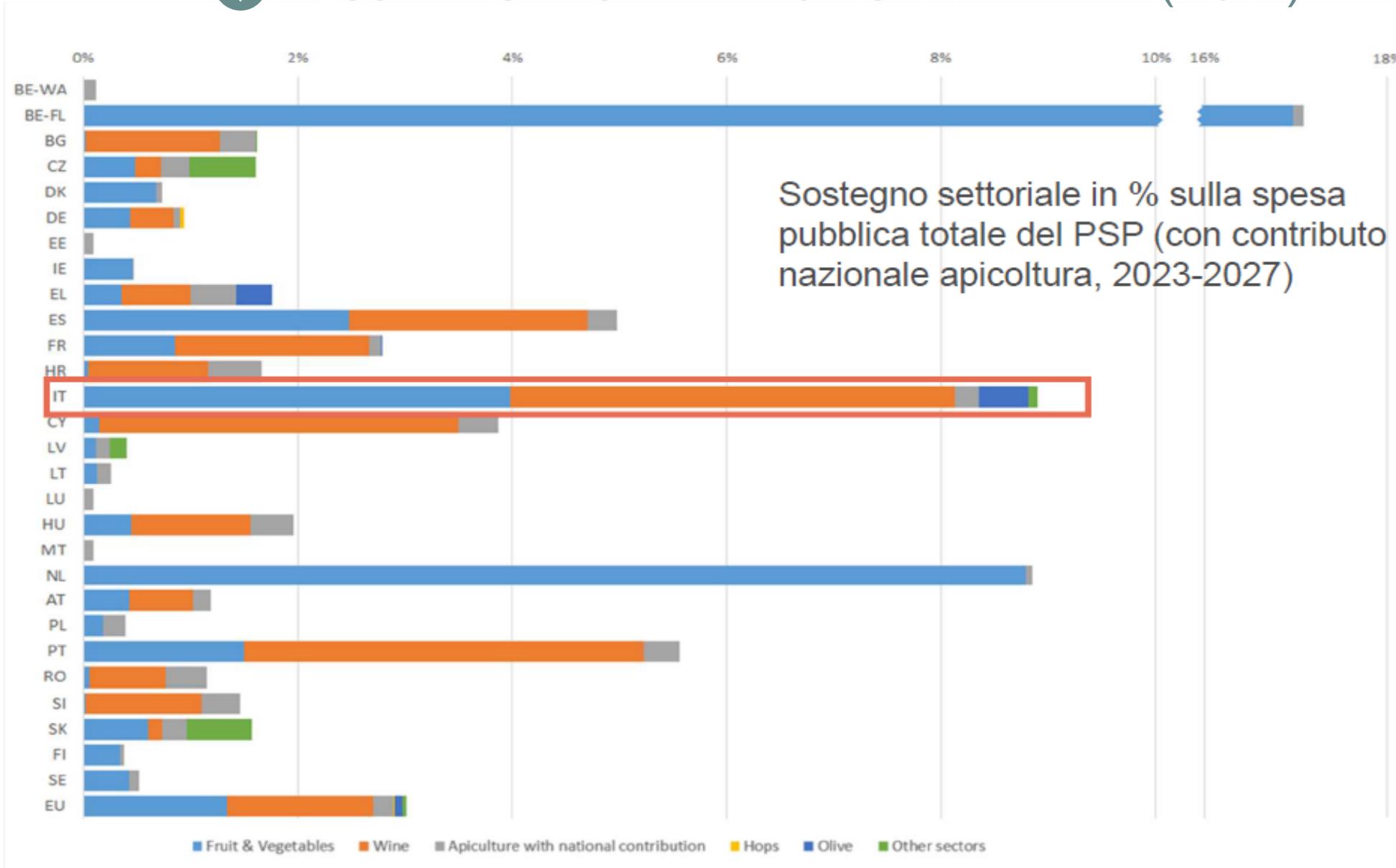
16 SM prevedono di sostenere quasi 900 organizzazioni e gruppi di produttori nell'ambito dell'intervento SRG02 - Costituzione organizzatori di produttori



- Elevata variabilità tra gli SM in termini di budget dedicati agli interventi settoriali;
- Solo NL non ha attivato pagamenti accoppiati



## → LE SCELTE SETTORIALI DEGLI STATI MEMBRI (2 di 2)



## → LE RACCOMANDAZIONI CE SULLA COOPERAZIONE



Commissione  
Europea

*«Migliorare la posizione degli agricoltori nella filiera alimentare con azioni mirate disponibili nel contesto di entrambi i pilastri della PAC, quali il **rafforzamento e lo sviluppo delle organizzazioni di produttori e delle cooperative**, in particolare nelle regioni e nei settori nei quali sono meno presenti, e la **promozione di filiere alimentari corte e innovative**».*

Commissione europea (2020), Raccomandazioni della Commissione per il piano strategico della PAC dell'Italia SDW (2020) 396 final

**Le raccomandazioni sui futuri PSP non hanno natura vincolante, ma identificano le questioni strategiche chiave che devono essere affrontate con urgenza**



## ➔ COMPETITIVITÀ DELLE FILIERE

Interventi settoriali (vitivinicolo, ortofrutticolo, olivicolo, apistico e pataticolo)

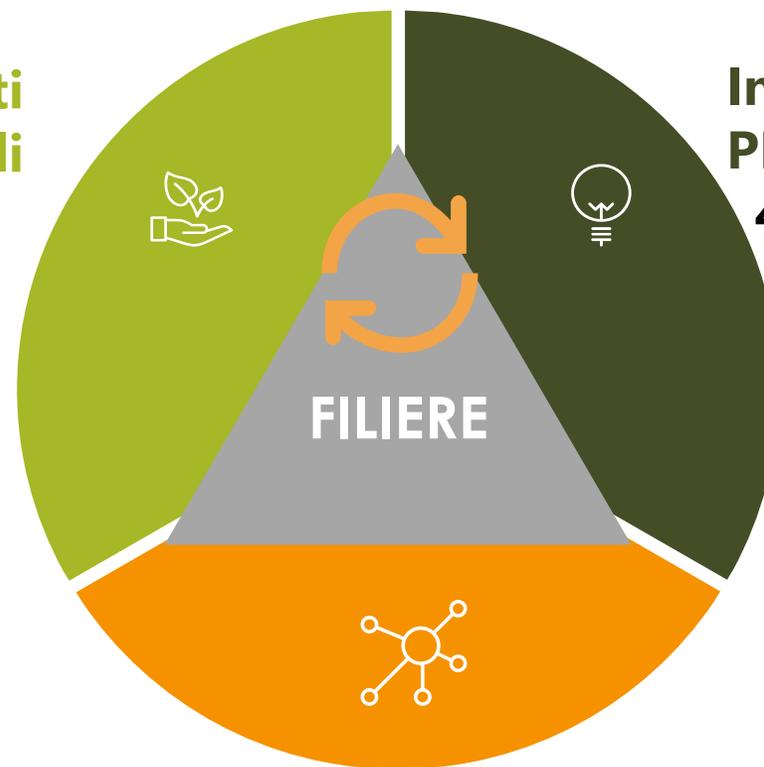
Interventi dello sviluppo rurale (investimenti, interventi di cooperazione per migliorare i rapporti tra gli attori delle filiere, ricambio generazionale, qualità)

Interventi del PNRR e del Fondo complementare per: meccanizzazione e agricoltura di precisione, Contratti di filiera, logistica per l'agroalimentare, Parco Agrisolare

Impegno alla costruzione di sistemi di certificazione in grado di riconoscere qualità e sostenibilità

**Interventi settoriali**  
3 miliardi di euro

**Interventi PNRR e FC**  
4 miliardi di euro



**Interventi sviluppo rurale regionali**  
4 miliardi di euro





## SETTORE ORTOFRUTTICOLO\*

**Spesa totale:** 1,46 miliardi di euro  
**Media annua:** 291,4 milioni di euro  
**Beneficiari:** OP e AOP  
**Attuazione:** programmi operativi (min. 3 max 7 anni)

## SETTORE APISTICO\*

**Spesa totale:** 83,8 milioni di euro di cui il 30% messo a disposizione dalla PAC  
**Beneficiari:** apicoltori singoli e loro forme associate  
**Interventi:** 4 tipologie

(\*) obbligatori ai sensi del Regolamento(UE) 2021/2115



## SETTORE OLIVICOLO

**Spesa totale:** 168,8 milioni di euro  
**Media annua:** 34,59 milioni di euro  
**Beneficiari:** OP e AOP  
**Attuazione:** programmi operativi (3 anni)  
**Interventi:** 10 tipologie

## SETTORE VITIVINICOLO\*

**Spesa totale:** 1,5 miliardi di euro di cui quasi i 2/3 sono destinati agli interventi di RR e agli investimenti  
**Beneficiari:** imprenditori agricoli singoli e associati, organizzazioni di produttori e loro associazioni, organizzazioni interprofessionali, cooperative agricole, ecc.  
**Interventi:** 5 tipologie

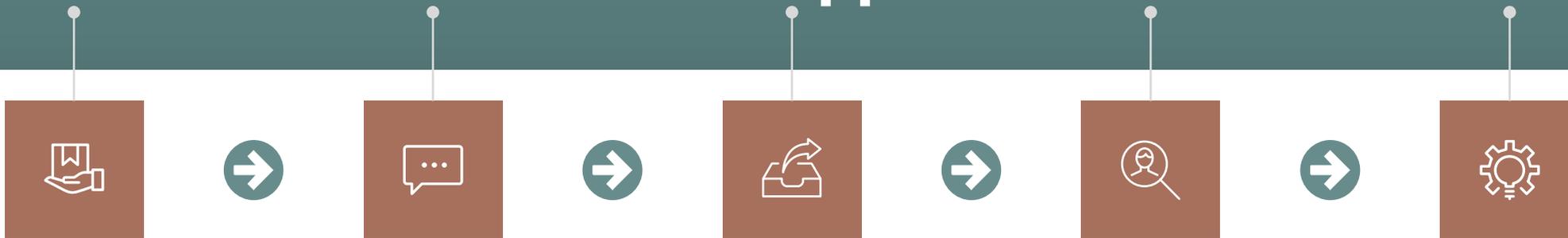
## + SETTORE PATATICOLO

**Spesa totale:** 30 milioni di euro



## CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

### All'interno della PAC 2023-2027, gli interventi che ricadono sotto il cappello dei «settori» ...



sintetizzano e raccolgono la **sfida** del New Delivery Model della PAC

hanno consentito agli SM di ritagliare **una PAC su misura** e su specifiche esigenze

maggiormente si avvicinano alla filosofia di una **politica che guarda alle filiera AA** e non solo alla componente agricola

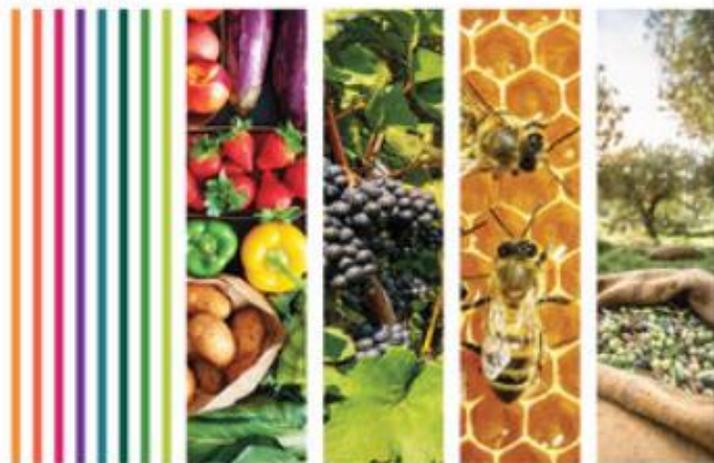
si basano sull'idea che l'**organizzazione orizzontale** sia una delle chiavi essenziali per il **rafforzamento della competitività** e della sostenibilità della componente agricola nella filiera

sono una componente ancora marginale in termini finanziari, ma l'**interesse per questo approccio potrebbe crescere nel tempo**



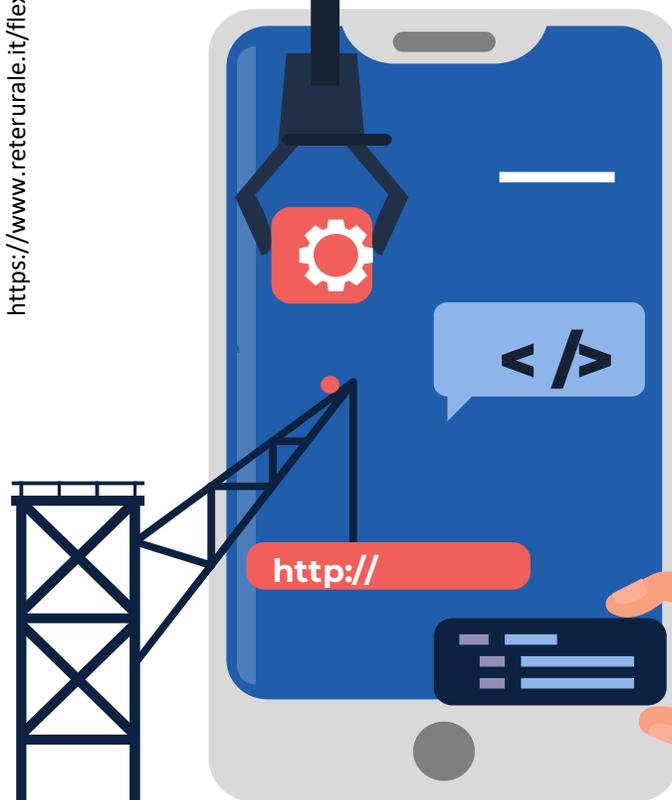
## IL RAFFORZAMENTO DELL'INTEGRAZIONE DI FILIERA. GLI INTERVENTI SETTORIALI NEL PSP 2023-27

Marzo 2023



<https://www.reterurale.it/flex/cm/serveBLOB.php/L/IT/IDPagina/24593>

# Stay tuned!



## IL SUPPORTO DEI PSR 2014-2022 ALL'AGGREGAZIONE DI FILIERA

Attuazione fisica e finanziaria della Misura 9  
"Costituzione di associazioni e organizzazioni di  
produttori"

Rapporto



<https://www.reterurale.it/flex/cm/serveBLOB.php/L/IT/IDPagina/24788>

Un ringraziamento particolare a: S. Tarangioli,  
M. R. Pupo d'Andrea, R. Sardone, M. Striano,  
M. Verrascina, R. Solazzo





RETERURALE  
NAZIONALE  
20142020

**Trovarsi insieme è un inizio, restare insieme un progresso... lavorare insieme un successo**  
**Henry Ford**

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE!**

*[francesco.licciardo@crea.gov.it](mailto:francesco.licciardo@crea.gov.it)*