



RETERURALE  
NAZIONALE  
20142020

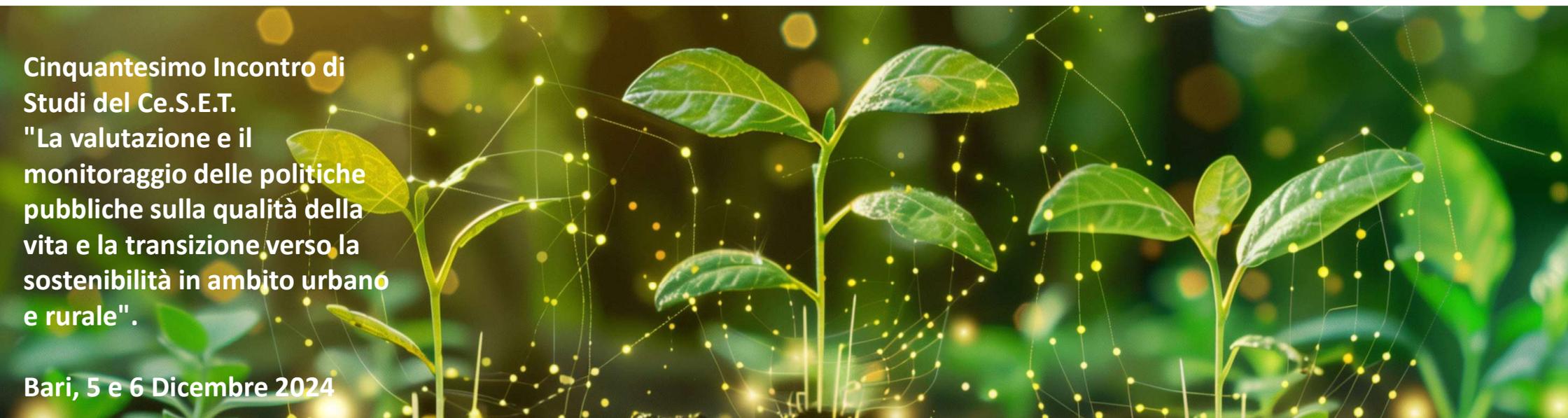
reterurale.it  
f t y i in

# I Piani di Valutazione come strumento di governance nella nuova PAC

Roberto Cagliero, Beatrice Camaioni, Martina Bolli, Valentina Carta, Simona Cristiano, Francesca Varia, Vincenzo Fucilli

Cinquantesimo Incontro di Studi del Ce.S.E.T.  
"La valutazione e il monitoraggio delle politiche pubbliche sulla qualità della vita e la transizione verso la sostenibilità in ambito urbano e rurale".

Bari, 5 e 6 Dicembre 2024



## Setting the scene...

“EU Member States shall develop an evaluation plan (EP) ensuring at least the minimum requirements listed in Annex II of Regulation (EU) 2022/14752.

An evaluation framework is the backbone of effective assessments and developing an indicative one for an evaluation plan can help structure and decide on the main activities

EU Member States’ experiences suggest the **involvement of stakeholders** is not only a section to be described in the evaluation plan, but a more substantial part of the evaluation planning process.

Stakeholders are consulted during the design phase of the evaluation plan for several reasons, e.g. for **identifying needs**, for obtaining **information on experience** that can feed into the evaluation plan, for deciding which **evaluation criteria** to assess when, for advice on the **key indicators** to assess at different points in time, for deciding on the **topics and for types of evaluations** that should be planned.”

*(EC– Directorate-General for Agriculture and Rural Development – Unit A.3 (2023): Designing good evaluation plans for the new CAP. Report of the GPW 30-31 March 2023. Prague, Czechia)*



## Setting the scene...

Considerando la nuova PAC (2023-27), il Piano di Valutazione (art.140) può effettivamente portare alla composizione di una *governance* adeguata ?

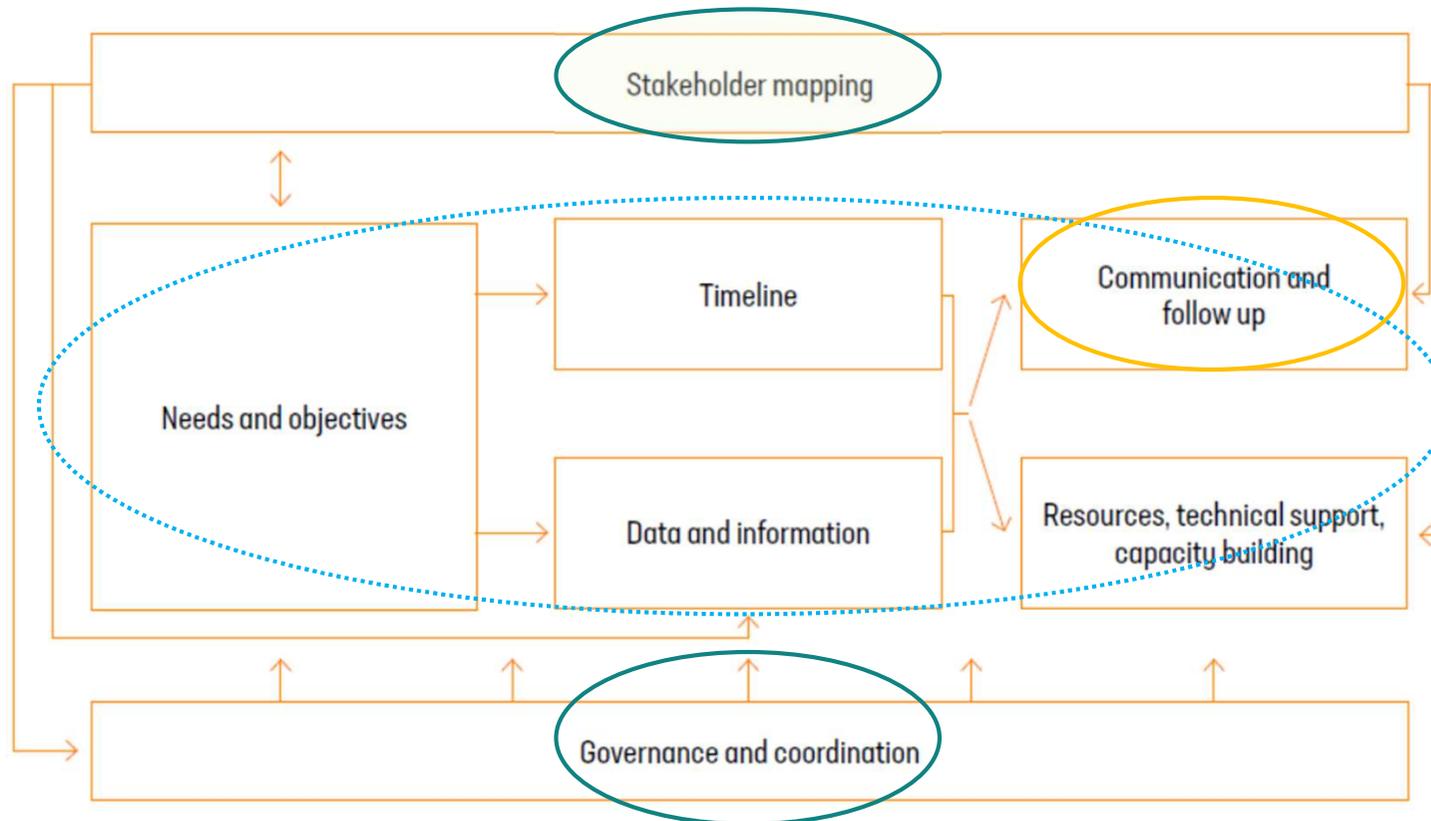
- Focus → SM regionalizzati (PT, ES, IT, FR)
- Piano nazionale & documenti regionali
- tecnicismi Vs coinvolgimento
- confronto con quadro UE



RETERURALE  
NAZIONALE  
20142020

reterurale.it  
f t v i in

## Setting the scene...



Source: European Evaluation Helpdesk for the CAP (2023)

## 5 IDENTIFICACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS

« È importante sottolineare che in generale **il ruolo degli stakeholder in relazione alla valutazione del PEPAC è quello di fornire informazioni e rendere disponibili** le loro conoscenze specialistiche.

Per quanto riguarda i loro interessi, si tratta di conoscere **i loro fabbisogni conoscitivi** e poter, quindi, influenzare il processo di valutazione.»

- ✓ **European Commission**
- ✓ **European Evaluation Helpdesk**
- ✓ Coordinating body of the CAP Strategic Plan:
- ✓ Agricultural & Forestry professional organisations
- ✓ Agri-food cooperatives & food industry
- ✓ NGOs
- ✓ **Persons/entities benefiting from PEPAC**
- ✓ Local Action Groups (LAGs) + State LAG networks
- ✓ Other Ministries
- ✓ Environmental authorities of the AACC
- ✓ SCIA actors
- ✓ Managing authorities of other European funds
- ✓ Producer & interbranches organisations
- ✓ .....
- ✓ **Civil society**



## SECTION 3 : CARTOGRAPHIE DES ACTEURS

Plan Stratégique National  
de la PAC 2023-2027

**Le parti interessate da coinvolgere nella pianificazione delle attività di valutazione e nella produzione e diffusione dei risultati della valutazione → i principali stakeholder da tenere in considerazione sono:**

- ✓ **i beneficiari del PSN** (primo e secondo pilastro), attraverso un meccanismo da definire in base al loro numero,
- ✓ i servizi delle “AdG” (livello strategico e livello operativo e gestionale),
- ✓ i servizi governativi decentrati,
- ✓ i gruppi di azione locale (GAL)
- ✓ Altri soggetti pubblici interessati (Stato, Consigli regionali, dipartimenti, Agenzie per l'acqua, enti locali, ecc.),
- ✓ Organismi pagatori (ASP, FranceAgriMer, ODARC).
- ✓ Soggetti Partner : RNAR e ODR in particolare.
- ✓ **Il pubblico in generale**



RETERURALE  
NAZIONALE  
20142020

reterurale.it  
f t v i in

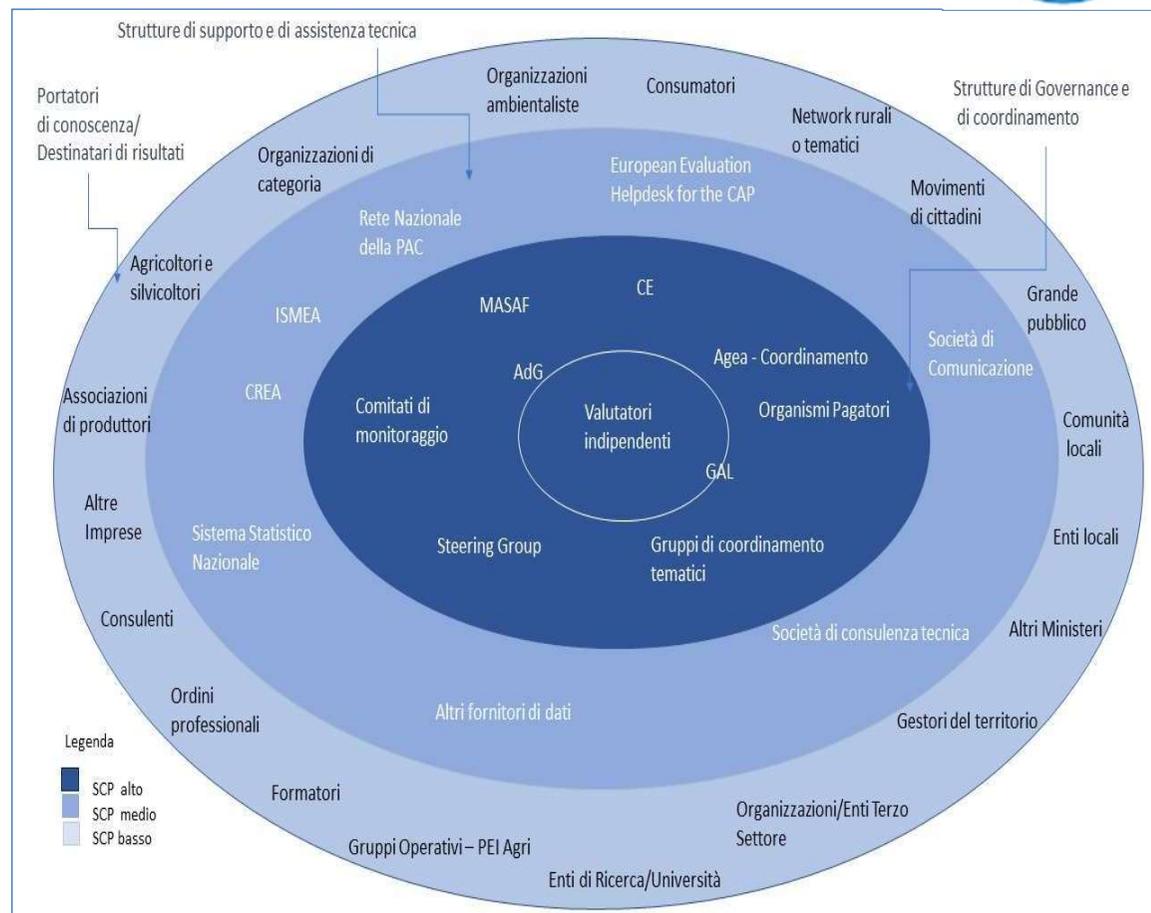


## 3.2 Gli Stakeholder del PdV

Per stakeholder si intende qualsiasi persona o gruppo con aspettative e interessi legittimi negli aspetti procedurali e/o sostanziali dell'attività della valutazione.

3 criteri:

- il potere**, ossia la capacità dello stakeholder di prendere o influenzare le decisioni riguardanti l'implementazione, l'uso e l'usabilità delle valutazioni;
- l'interesse**, il quale racchiude il perché, il come e in che misura lo stakeholder effettivamente o potenzialmente condiziona (oppure è condizionato da) lo sviluppo e gli esiti della valutazione, incluso il follow up;
- l'urgenza**, ossia il grado di impellenza delle istanze avanzate dallo stakeholder



## Capítulo 3 - Identificação das partes Interessadas



Gabinete de Planeamento, Políticas e Administração Geral (GPP);		
Autoridade de Gestão do PEPAC Portugal no Continente		

Em síntese:

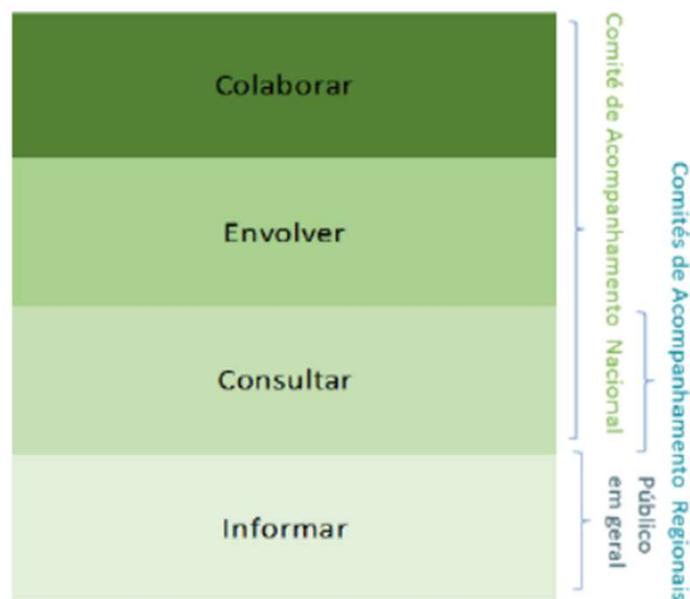


Figura 8 - Graus de envolvimento no Plano de Avaliação

Sono stati definiti “**Soggetti interessati al PdV**” i 24 soggetti che costituiscono il **Comitato di Monitoraggio**, nonché i membri dei Comitati regionali non facenti parte di quello Nazionale e il pubblico in generale.

Il livello di coinvolgimento di questi 24 soggetti è stato suddiviso in 3 diversi gruppi di intensità di coinvolgimento nelle attività di valutazione **collaborazione;** **partecipazione;** **consultazione.**

+ Ai membri del Comitato di Monitoraggio è stato sottoposto un questionario per raccogliere informazioni sulle esigenze valutative e le aspettative del PdV.

## Capítulo 2 - Governação e Coordenação



Órgão de Governação	Entidade	Funções
Órgão de Coordenação Política	CNFA2030	Aprovar o Plano de avaliação do PEPAC
Órgão de Coordenação do PEPAC	GPP	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Desenvolver o sistema de Avaliação do PEPAC</li> <li>- Elaborar e remeter a aprovação o Plano de Avaliação PEPAC</li> <li>- Assegurar a existência de um Sistema de Informação (SI PEPAC)</li> <li>- Garantir a articulação com todos os atores envolvidos nas atividades de avaliação</li> </ul>
Órgãos de gestão do PEPAC	AG PEPACContinente	- Colaborar na elaboração e na execução do Plano de Avaliação do PEPAC
	AG PEPAC R. A. Madeira AG PEPAC R. A. Açores	- Fornecer informações necessárias para a realização de atividades de avaliação

Órgão de Acompanhamento	Comité de Acompanhamento Nacional	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Emitir parecer sobre o Plano de Avaliação e eventuais alterações ao mesmo</li> <li>- Avaliar os progressos alcançados na realização das avaliações</li> </ul>
	Comités de Acompanhamento Regionais	Avaliar os progressos alcançados na realização das avaliações
Organismo Pagador	IFAP, I. P.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Desenvolver e manter o SI PEPAC</li> <li>- Fornecer informações financeiras e administrativas</li> </ul>
Organismos Intermédios	OI com competências atribuídas por delegação	Colaboram na elaboração e na execução do plano de avaliação do PEPAC.
Grupos de Ação Local	GAL selecionados	
Rede Nacional PAC	DGADR	A Rede Nacional PAC colabora na elaboração e na execução do plano de avaliação do PEPAC.
(n.a.)	Fornecedores de informação	Fornecer a informação necessária à avaliação
	Avaliadores Externos	Realizar as atividades de avaliação

O modelo de governação do PEPAC Portugal encontra-se vertido no Decreto-Lei 5/2023, sendo ali enunciadas as responsabilidades e competências dos diversos organismos designadamente em matéria de avaliação do PEPAC



RETERURALE  
NAZIONALE  
20142020

reterurale.it  
f t v i

## SECTION 2 : GOUVERNANCE ET COORDINATION

les principaux organismes concernés et leurs responsabilités.

Le dispositif de gouvernance et de coordination ainsi envisagé est le suivant :

A. Un **Comitato Direttivo (COPIL)** per orientare e governare la valutazione

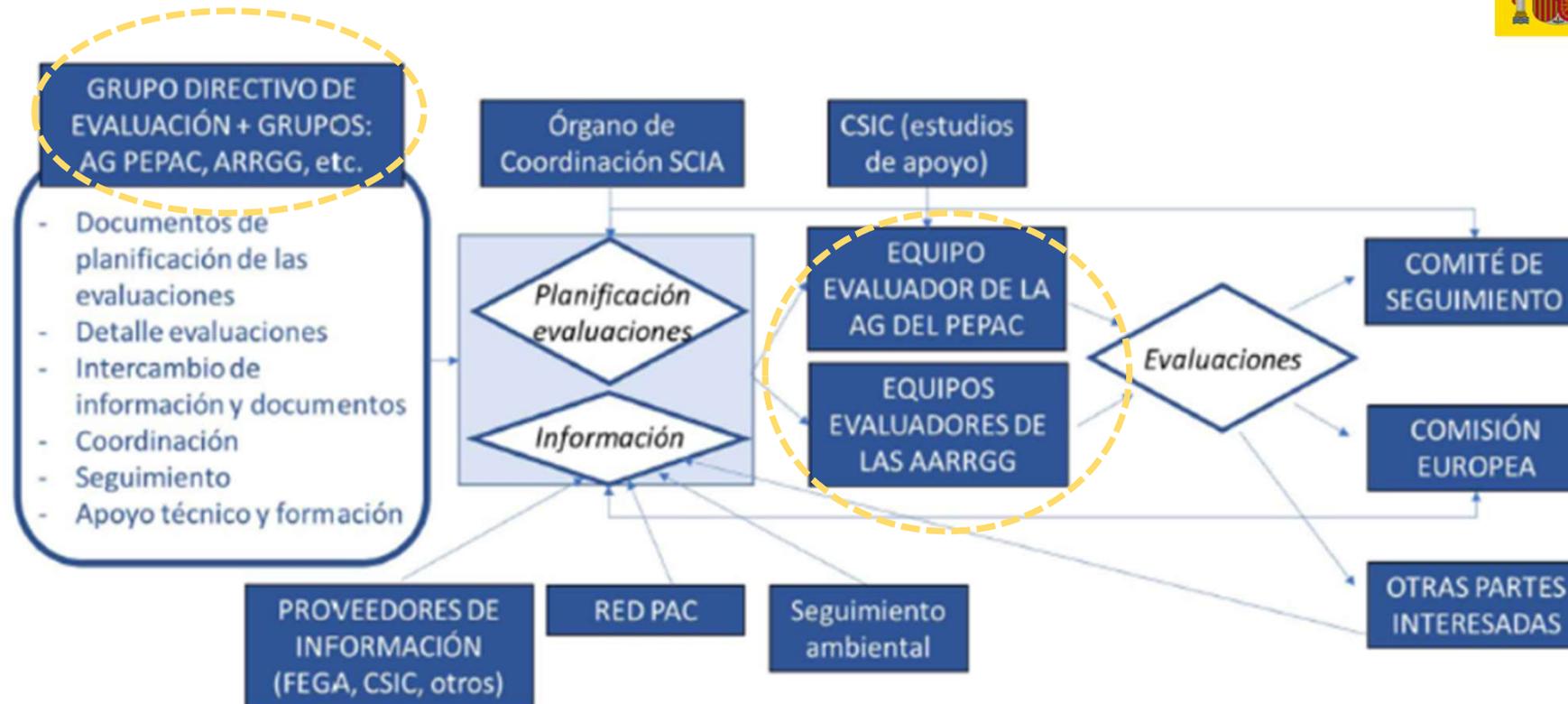
- ✓ La AdG nazionale,
- ✓ lo Stato (MASA e MTECT),
- ✓ le Autorità di Gestione Regionali (Associazione delle Regioni di Francia +una Regione)
- ✓ gli organismi pagatori ( ASP, FranceAgriMer e ODARC).
- ✓ L'Observatoire de Developpement Rural (ODR),

B. Una **struttura amministrativa** specifica per supervisionare le attività e per il monitoraggio operativo

C. Il **Comitato di Monitoraggio** del PSN

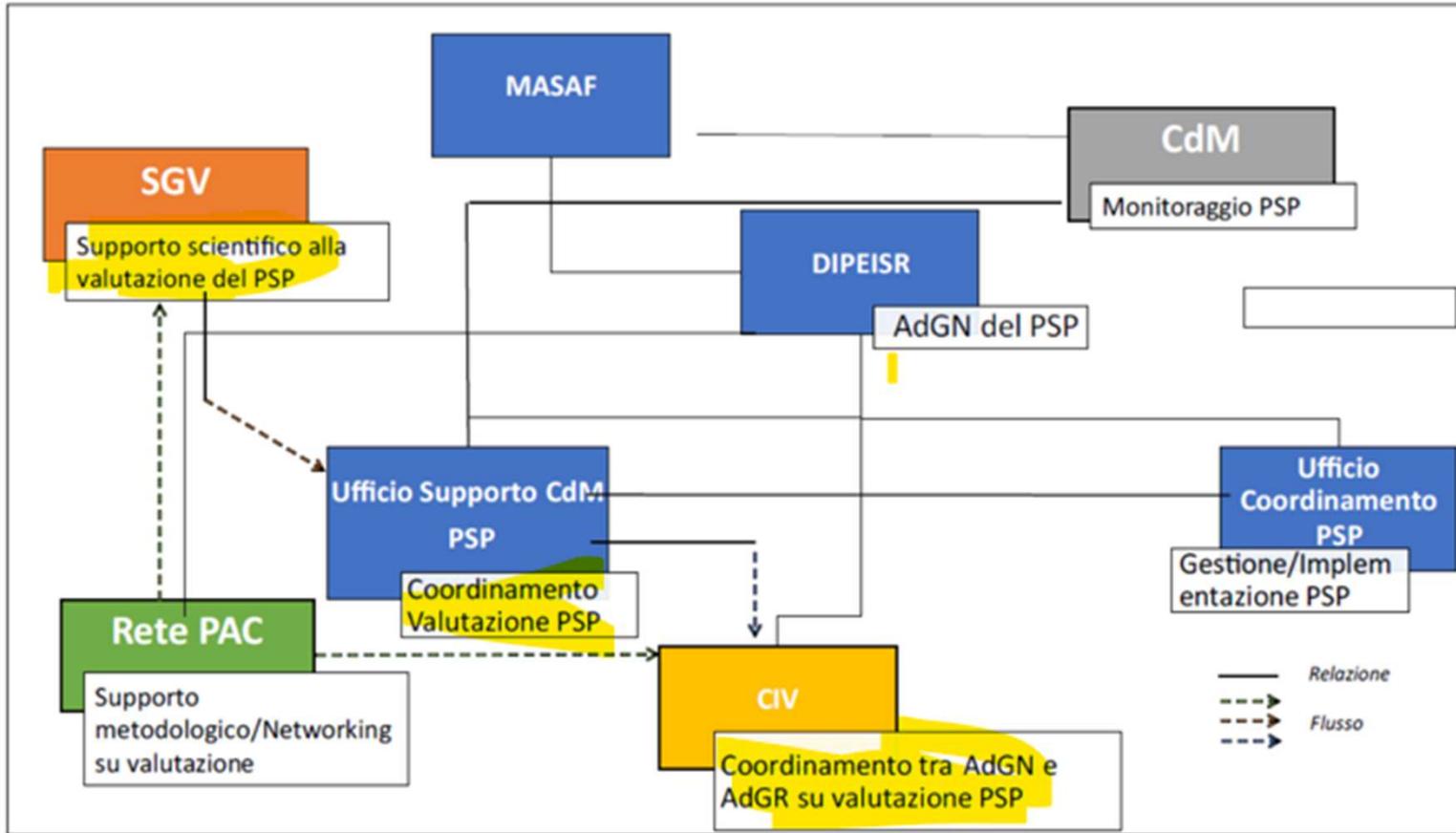
D. **RNAR** → comunicazione

## 4 GOBERNANZA Y COORDINACIÓN



la gobernanza de las evaluaciones podrá variar en función del tema objeto de análisis y de la parte interesada del Plan de evaluación que necesite que se desarrolle cada actividad de evaluación en concreto.

### 3. Governance e coordinamento delle valutazioni del PSP



Coinvolgimento attivo delle DG del MASAF e delle Autorità di Gestione Regionali in tutte le fasi di elaborazione e attuazione del PdV → assicurare la pianificazione e la realizzazione di tutte le attività in coerenza con gli obblighi unionali e alle esigenze livello nazionale e ai diversi livelli territoriali

## Una lettura complessiva

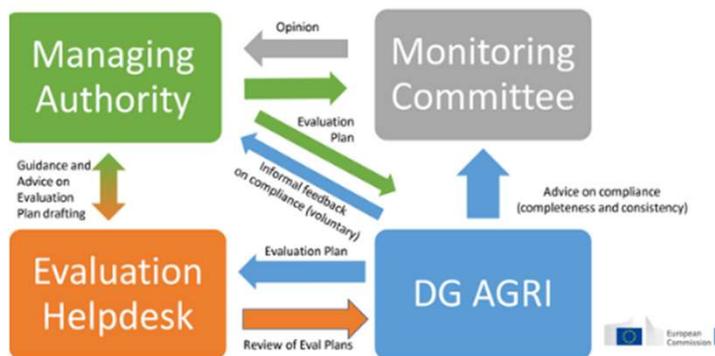
	<i>keyword</i>	<i>da capitalizzare</i>	<i>da rafforzare</i>	<i>da rivedere</i>
<b><i>Verso processi collaborativi</i></b>				
<i>Mappatura degli stakeholder</i>	<i>"Off the Wall "</i>	<i>uno sguardo in profondità</i>	<i>identificare i livelli</i>	<i>declinare il pubblico ampio</i>
<i>Governance</i>	<i>"Steering"</i>	<i>coordinamento</i>	<i>approccio multiattore</i>	<i>semplificare--&gt; operatività</i>
<i>Comunicazione</i>	<i>"target"</i>	<i>si fa...</i>	<i>osare (e.g. gamification)</i>	<i>follow up</i>

## Una lettura complessiva +



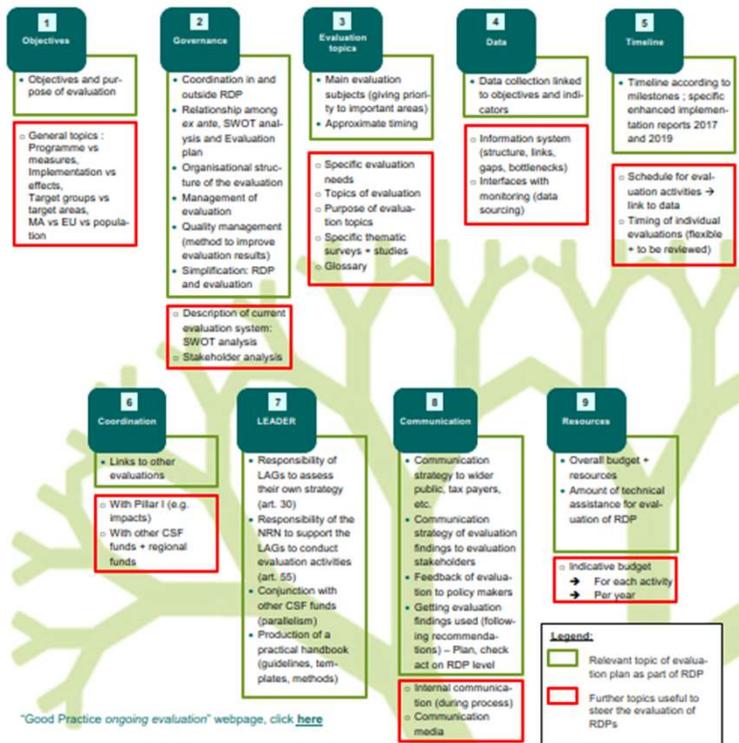
Figura 2 - Processo di elaborazione del Pn  
Fonte: Commissione Europea - DG AG

### Evaluation Plans Workflow



Le esperienze degli altri Paesi hanno messo in luce i punti critici o i fattori di successo nella redazione del Piano soprattutto per gli Stati regionalizzati .

- **temi** di valutazione;
- **coinvolgimento** di tutti i rilevanti STKs
- **eval needs** → raccogliere le esigenze regionali (o dei territori) per definire le **EQs**;
- **meccanismi** di governance → principali soggetti "intermedi" coinvolti nei PSP, sia a livello nazionale che territoriale (Regioni, GAL, GO, enti locali, ecc.);
- **accordi amministrativi**;
- **Tempi diversi** e adeguati → implementazione; uso dei risultati di valutazione; ...



Grazie per l'attenzione

[Roberto.cagliero@crea.gov.it](mailto:Roberto.cagliero@crea.gov.it)