



OBIETTIVI



ATTIVITÀ



CALENDARIO



GRUPPO DI LAVORO

WEBINAR
LABORATORIO COLLABORATIVO
SEMPLIFICARE LEADER
3° INCONTRO
3 Dicembre 2020

Gruppo di lavoro
TASSONOMIA DEGLI INTERVENTI DI LEADER: DEFINIZIONI E ITER
PROCEDURALI

R. DI NAPOLI – F. CHIOZZOTTO – E. REDA



OBIETTIVO DEL GdL

INDIVIDUARE SOLUZIONI TECNICHE
PER UNA CORRETTA E EFFICIENTE
APPLICAZIONE E ATTUAZIONE DEL
METODO LEADER



OGGETTO DI STUDIO

ANALISI DELLA GOVERNANCE DI LEADER
INTESA COME INSIEME DEI PRINCIPI, DEI
METODI, DELLE PROCEDURE PER LA
GESTIONE DI LEADER



Fasi di lavoro

1. Definizione di un glossario comune riguardo ad alcuni aspetti che non sempre trovano, nella pratica, interpretazioni univoche
2. Analisi e individuazione degli iter procedurali per diverse tipologie di progetti nell'ambito delle SSL (ad esempio: progetti a scala locale, progetti complessi misti, progetti ombrello)
3. Elaborazione di un repertorio di BP

Complessità delle procedure e eccessivi oneri gestionali e amministrativi delle operazioni Leader

numerosità e frammentazione dei bandi dei GAL;

vincoli operativi derivanti da condizioni applicative e dal sistema informativo

limiti e vincoli strutturali e metodologici del quadro normativo di riferimento nella definizione di modalità di attuazione univoche e riconosciute

Eterogeneità delle interpretazioni date a livello regionale di alcuni concetti e prassi che caratterizzano l'attuazione di Leader

Diverse definizioni di tipologie di operazioni attivabili dai GAL (operazioni ordinarie e operazioni specifiche)

Diverse definizioni delle modalità di attuazione delle operazioni (bando/regia diretta/in convenzione/progetti complessi)



Emerge una difficoltà nel definire una terminologia comune

Possibile soluzione individuata

Uniformare la terminologia e arrivare all'adozione di un glossario comune condiviso per definire:

- Modalità Attuative: Regia /Gestione Diretta/Convenzione/Misti
- Operazione Specifica Leader



Misura	una serie di operazioni che contribuiscono alla realizzazione di una o più delle priorità dell'Unione in materia di sviluppo rurale - nel caso di Leader corrisponde alla misura 19;
Sottomisura	un sottoinsieme omogeneo di operazioni afferenti alla medesima misura - nel caso di Leader corrisponde alle sottomisure 19.1, 19.2, 19.3, 19.4;
Operazione	ovvero un progetto, un contratto, un'azione o un gruppo di azioni o progetti selezionati dalle autorità di gestione dei programmi o dai GAL, che contribuisce alla realizzazione degli obiettivi della SSL - nel caso di Leader corrispondono alle misure e/o sottomisure del PSR (ordinarie) o a operazioni specifiche;
Azione	modalità operativa con cui si dà attuazione ad una operazione ordinaria o specifica;
Progetto	una domanda di aiuto o insieme di domande di aiuto afferenti a una o più operazioni/azioni.

Elevata eterogeneità di interpretazioni a livello regionale

Stesse modalità di attuazione denominate in modo diverso nei PSR

Azioni a gestione diretta: il GAL è beneficiario di un progetto per la cui realizzazione può avvalersi di servizi oppure acquisire forniture.

Azioni a regia diretta: il GAL è beneficiario di progetti di natura collettiva, propedeutici all'attuazione di progetti complessi, per cui può avvalersi di servizi e/o forniture

Azioni a regia: selezione preventiva di determinate operazioni compiuta direttamente dal GAL nel PSL, i cui soggetti beneficiari possono essere esclusivamente enti pubblici (per alcuni tipi di progetti)

Azioni a regia in convenzione: il GAL è beneficiario ma affida la realizzazione del progetto ad un ente pubblico (individuato con procedura pubblica)

Azioni a regia diretta: progetti di interesse collettivo con il GAL beneficiario

Azioni a regia diretta: il GAL è beneficiario e realizza autonomamente il progetto seguendo il codice degli appalti

Operazioni a bando: attuate tramite la pubblicazione di un bando predisposto dal GAL

Operazioni in convenzione: il GAL elabora un'idea progettuale e seleziona, nel rispetto delle norme sulla concorrenza, uno/più soggetti che in convenzione realizzano il progetto/i afferenti l'operazione/azione

Operazioni a gestione diretta: il GAL è esso stesso beneficiario di una operazione o azione o progetto e, se necessario, può eventualmente selezionare fornitori di beni e servizi ritenuti strategici per la realizzazione del progetto, nel rispetto del codice degli appalti e degli indirizzi forniti nelle Linee guida sulle spese ammissibili

Operazioni miste (a gestione diretta + bando): si tratta di operazioni che vedono la combinazione di una/più azioni a gestione diretta e di azioni attuate tramite la pubblicazione di un bando predisposto dal GAL

Operazione specifica Leader: contributi dei partecipanti

attivata nei PSL che risponde alle finalità di Leader (innovazione, integrazione, multisettorialità, reti) e ne determina il valore aggiunto

attivata nei PSL e non prevista nel PSR regionale ma comunque presente nel ventaglio delle misure previste dal Regolamento (UE) n. 1305/2013

attivata nei PSL che, anche essendo programmata nel PSR regionale di riferimento, viene attuata nei PSL con contenuti differenti e con forti demarcazioni in termini di beneficiari, condizioni di ammissibilità, criteri di selezione, tipologia di operazioni, settore di riferimento, modalità attuative, ecc.

attivata nei PSL non prevista dal Regolamento (UE) n. 1305/2013, pertanto non programmata dal PSR ma comunque ammissibile dai fondi SIE e conforme agli obiettivi dello Sviluppo rurale

attivata nei PSL per rispondere a specifici fabbisogni di un territorio (Azioni tailor made)

attivata nei PSL per cui il GAL è beneficiario e soggetto attuatore (Gestione diretta)

attivata dai GAL nei propri PSL con carattere di innovatività e replicabilità

strumento che le Regioni mettono a disposizione dei GAL per “operare” negli spazi lasciati liberi dal PSR al fine di rispondere a specifiche esigenze locali

tutto ciò che non è strettamente sovrapponibile alle operazioni PSR e, quindi, tutto ciò che non è operazione ordinaria (standard)

operazioni caratterizzate da elementi di forte differenziazione rispetto alle operazioni ordinarie attivate nei PSR per esaltare il potenziale d’azione del metodo Leader

Operazioni caratterizzate da elementi di complementarità con le operazioni ordinarie, per contribuire al perseguimento di obiettivi strategici identificati a livello regionale

Definizioni di azioni specifiche aventi caratteristiche disomogenee

COME DEFINIRE LE OPERAZIONI SPECIFICHE?

Le Autorità di Gestione sono invitate a indicare chiaramente il valore aggiunto degli interventi LEADER rispetto a quelli standard ("top-down") attuati nell'ambito di altre misure.

Questo valore aggiunto può essere ottenuto attraverso condizioni di ammissibilità specifiche come ad esempio: progetti di piccola scala, progetti integrati complessi, progetti innovativi/sperimentali, progetti su scala locale, progetti di cooperazione.

Deve inoltre essere chiaramente indicato per quali tipi di progetti i GAL possono essere beneficiari.

Progetti Chiave

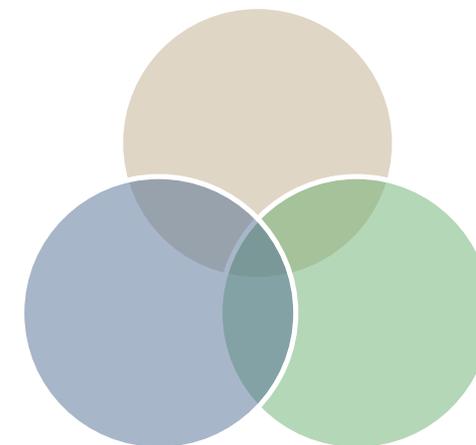
- Modalità attuativa integrata
- Attivazione congiunta di almeno due tipi di misura/operazione, a bando e/o a regia
- Adesione di soggetti beneficiari sia pubblici che privati

Azioni di sistema

- Azioni ammissibili nell'ambito delle priorità e FA del Reg. 1305/2013
- Operazioni rispondenti a obiettivi/fabbisogni locali e non legate alle misure standard del PSR
- Progetti di piccola scala, progetti integrati complessi, progetti sperimentali,

Azioni faro

- Progetto o insieme coordinato di azioni progettuali che guidano la strategia
- Una o più operazioni integrate e trasversali agli ambiti



un'azione, un progetto o un gruppo di progetti messi in campo con modalità attuative sostanzialmente differenti rispetto all'attuazione ordinaria delle operazioni PSR, capace di soddisfare specifici bisogni locali di un determinato territorio in maniera integrata, multisetoriale e innovativa

Operazione specifica come combinazione dei seguenti elementi:

- ✓ elementi di metodo;
- ✓ il contenuto e i risultati (ordinario o specifico);
- ✓ elementi attuativi;
- ✓ la tipologia di beneficiario (singolo beneficiario, insieme di beneficiari locali, GAL, misto GAL + beneficiari locali).

sintetizzabili nella **tipologia di progetto attivato**

*E' LA TIPOLOGIA DI PROGETTI
ATTIVATA NELLE SSL CHE
DEFINISCE MEGLIO LE
OPERAZIONI SPECIFICHE?*

Progetti su scala locale



Leader in altri Stati Membri

Bandi altri Fondi SIE

Casi CLLD



DOLOMITI LIVE

Progetti di piccola entità (7-50 mila €)

Procedura a sportello

Comitato periodico di selezione dei progetti

Accompagnamento del GAL ai beneficiari

Elementi di metodo

- Basati sul raggiungimento di un risultato stabilito dal beneficiario
- Utili per favorire l'emersione di progetti pilota e innovativi

Contenuto e risultati

- Inquadrati nell'ambito di misure standard dei PSR od operazioni specifiche

Elementi attuativi

- Entro determinate soglie finanziarie
- Procedure di gestione semplificate (nel rispetto della normativa vigente)
- Gestione tramite bando

Tipologia di beneficiari

- Condizioni di ammissibilità e criteri di selezione specifici

Semplificazione

- Maggiore fluidità nel processo di presentazione e gestione delle domande di aiuto e pagamento

Progetti ombrello



Erogazione in maniera diffusa di piccole sovvenzioni

Applicati in altri Stati Membri



Scozia: regime quadro per erogazione di piccole sovvenzioni (progetti turistici, imprese sociali)

Svezia: piccole sovvenzioni per progetti indirizzati ai giovani (study visit, studi di fattibilità, festival della gioventù)

Finlandia: progetti di coordinamento per finanziare microprogetti con obiettivo comune

Elementi di metodo

- Maggiore efficienza e riduzione degli oneri amministrativi a carico sia dei richiedenti sia di chi gestisce le domande (GAL, AdG, OP)

Contenuto e risultati

- Afferiscono a tutte le operazioni della SSL

Elementi attuativi

- Operazioni Specifiche Leader, a regia GAL
- Concentrazione di un numero ingente di domande, di piccolissimo importo, riferibili alla medesima tipologia di azione

Tipologia di beneficiari

- Prevalentemente piccoli comuni e piccole imprese

Semplificazione

- Riduzione degli oneri amministrativi a carico sia dei richiedenti che di chi gestisce le domande (GAL, AdG, OP)

Progetti complessi



Progetti integrati multi-misura misti Regia GAL + bando



Progetti condivisi da parte di piccoli gruppi di beneficiari locali

**Ruolo strategico per creare economie di scala
e servizi collettivi in tutti i settori economici e
socio-culturali del territorio di intervento**

Elementi di metodo

- Favoriscono una maggiore integrazione e mutisetorialità della spesa su temi strategici e fra gli attori (networking)

Contenuto e risultati

- Strategici per creare economie di scala e servizi collettivi in tutti i settori economici e socio-culturali locali

Elementi attuativi

- Procedure miste a gestione diretta GAL + bando
- Copertura di un'ampia gamma di spese realizzate da differenti beneficiari a valere su diverse operazioni

Tipologia di beneficiari

- Progetti condivisi da gruppi di beneficiari locali riuniti in partenariati, che individuano un capofila

Semplificazione

- Unica richiesta di finanziamento per un'ampia gamma di spese diverse realizzate da diversi beneficiari

Grazie per l'attenzione

reteleader@crea.gov.it