



Unione Europea

12 FEBBRAIO 2012



MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE  
ALIMENTARI E FORESTALI

Reg. (CE) 1698/2005  
Reg. (CE) 1290/2005

**ITALIA**

**Programmi di Sviluppo Rurale 2007-2013  
Rete Rurale Nazionale 2007-2013**

**La programmazione finanziaria, l'avanzamento del bilancio  
comunitario e della spesa pubblica effettivamente sostenuta**

**REPORT MENSILE Q1-2012  
Ricognizione al 31 Gennaio 2012**

**(INFORMAZIONI PROVVISORIE)**



Rete Rurale Nazionale 2007.2013 - ITALIA  
Rete di Reti nel Network Europeo per lo Sviluppo Rurale



**il FUTURO  
nella RETE**

Documento realizzato dal:

**Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali**

Direzione Generale della Competitività per lo Sviluppo Rurale

Ufficio COSVIR II

Dirigente: Dott.ssa Graziella Romito

Autori:

Dott. Stefano Lafiandra

Dott. Luigi Ottaviani

Dott. Maurilio Silvestri (AGEA)

Il documento è anche scaricabile dal sito <http://www.reterurale.it>

## Introduzione

La Commissione Europea rende disponibile l'evoluzione delle spese a valere sul FEASR afferenti i programmi di sviluppo rurale unicamente su base trimestrale e solamente dopo che le dichiarazioni di spesa (richieste di rimborso/pagamento) da parte degli Organismi Pagatori siano state ufficialmente inserite e trasmesse tramite il sistema informatico dei dati SFC2007.

Tale procedura assicura informazioni dettagliate ed affidabili (a livello di misura) nonché certezza nei tempi (ogni tre mesi)<sup>1</sup> ma, essendo a posteriori, non può fornire i dati di spesa con una tempistica tale da permettere un monitoraggio attivo anche in relazione all'evoluzione del rispetto della regola del disimpegno automatico.

Si rende quindi necessario acquisire le informazioni sull'evoluzione delle spese, a livello di programma, all'interno dei canonici trimestri di spesa tenendo però ben presente la natura assolutamente provvisoria dei dati in questione.

Tutto ciò premesso, in collaborazione con Agea Coordinamento per la produzione dei dati di spesa mensili, il report presenta a livello di programma:

a) l'avanzamento della spesa pubblica e della corrispondente quota FEASR nell'arco temporale 1 gennaio 2012 – 31 gennaio 2012;

b) la spesa pubblica (stimata) e la corrispondente quota FEASR cumulate dal 1 gennaio 2007 al 31 gennaio 2012;

c) la spesa pubblica (stimata) e la corrispondente quota FEASR a rischio disimpegno.

Al riguardo si precisa che la Commissione Europea<sup>2</sup> ha reso noto che gli anticipi versati sulle risorse aggiuntive (7% sulle risorse della modulazione obbligatoria e riforma OCM vino ed ortofrutta, Health Check e Recovery Plan) sono stati erroneamente erogati dalla Commissione stessa e quindi si rende necessario il recupero delle somme pagate ma non dovute in tre rate di uguale importo. Conseguentemente, al fine di fornire nel report una fedele ricostruzione dell'avanzamento finanziario e della quota a rischio disimpegno, gli anticipi aggiuntivi (pari ad euro 48,564 meuro) sono stati interamente sottratti nel calcolo dei corrispondenti importi.

Allo scopo di agevolare la lettura del documento, è stata prediposta in allegato una **legenda** con la descrizione della natura delle informazioni inserite nelle colonne della tabella.

**Si evidenzia che i dati numerici contenuti nella presente ricognizione hanno natura meramente indicativa in quanto i dati di spesa inerenti l'arco temporale 15 ottobre – 31 gennaio 2012 non hanno ancora formato oggetto di dichiarazione formale di spesa ai servizi della Commissione Europea. Tali informazioni quindi non possono essere prese a riferimento ai fini legali del calcolo delle spese pubbliche (la cui responsabilità è in capo agli Organismi Pagatori) e dell'applicazione del disimpegno automatico dei fondi comunitari (la cui responsabilità è in capo ai servizi della Commissione Europea).**

---

<sup>1</sup> Vedere il rapporto trimestrale sull'avanzamento del bilancio comunitario e delle spese pubbliche effettivamente sostenute al 31 dicembre 2011 a cura della Rete Rurale Nazionale.

<sup>2</sup> Vedere nota dei servizi della Commissione n° Ares(2011)517717 del 12/05/2011 trasmessa alle Autorità di Gestione dei PSR con nota MiPAAF n° 11933 del 01/06/2011.

Tabella - Avanzamento della spesa pubblica effettivamente sostenuta al 31 gennaio 2012 e del FEASR a rischio di disimpegno automatico al 31 dicembre 2012

Programmazione 2007 - 2013				Avanzamento della spesa pubblica effettivamente sostenuta					Spesa da realizzare entro il 31 dicembre 2012		
Programma	Data Approvazione iniziale	Dotazione finanziaria complessiva		Spesa 1 - 31 gennaio 2012		Spesa cumulata (dal 1 gennaio 2007 al 31 gennaio 2012)		Avanzamento spesa (%)	Spesa pubblica (*)	FEASR a rischio disimpegno automatico	FEASR a rischio disimpegno automatico (%)
		Spesa pubblica	FEASR	Spesa pubblica	FEASR	Spesa pubblica	FEASR				
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)/(1)	(8)	(9)	(10)=(9)/(2)
Abruzzo	15/02/2008	412.776.678,00	186.252.000,00	938.368,86	428.269,99	143.933.459,41	64.288.763,07	34,87%	42.630.157,73	19.235.466,93	10,33%
Bolzano	12/09/2007	331.899.206,00	149.111.000,00	1.296.867,22	607.301,33	231.615.695,53	102.696.173,05	69,78%	0,00	0,00	0,00%
Emilia Romagna	12/09/2007	1.058.637.015,00	484.146.000,00	19.580.997,25	8.681.443,95	451.186.690,99	201.135.890,01	42,62%	62.350.091,71	28.514.539,99	5,89%
Friuli Venezia Giulia	20/11/2007	266.779.454,00	120.512.000,00	49.517,64	22.257,10	100.882.440,78	44.586.430,54	37,81%	31.172.365,13	14.081.459,46	11,68%
Lazio	15/02/2008	703.933.071,00	317.474.000,00	5.085.227,87	2.282.619,81	254.922.567,09	110.073.273,93	36,21%	78.241.298,25	35.286.846,07	11,11%
Liguria	20/11/2007	292.024.136,00	115.325.000,00	1.872.848,28	974.395,05	109.484.392,41	42.284.103,20	37,49%	35.786.362,80	14.132.606,80	12,25%
Lombardia	16/10/2007	1.025.193.491,00	471.110.000,00	25.245.159,25	11.670.289,72	445.701.975,01	199.267.825,82	43,47%	42.074.789,08	19.334.744,18	4,10%
Marche	15/02/2008	485.140.566,00	218.926.000,00	507.470,44	223.286,98	213.544.699,60	94.289.741,40	44,02%	30.061.976,74	13.565.858,60	6,20%
Molise	25/02/2008	207.870.962,00	93.526.000,00	246,75	108,57	73.054.775,50	32.372.347,60	35,14%	29.972.554,97	13.485.352,40	14,42%
Piemonte	28/11/2007	980.462.993,00	444.824.000,00	-239.816,88	-108.848,25	365.465.427,57	160.987.440,70	37,27%	115.455.101,22	52.380.559,30	11,78%
Sardegna	28/11/2007	1.292.253.805,00	574.899.000,00	1.939.890,02	853.551,58	480.080.779,66	212.259.691,73	37,15%	174.133.825,69	77.468.808,27	13,48%
Toscana	16/10/2007	876.140.965,00	391.426.000,00	2.670.161,96	1.174.871,31	310.038.495,78	136.419.764,31	35,39%	102.682.397,10	45.874.535,69	11,72%
Trento	15/02/2008	280.633.362,00	109.220.000,00	2.301.185,89	934.529,29	144.740.870,41	58.564.104,76	51,58%	0,00	0,00	0,00%
Umbria	07/02/2008	792.389.362,00	356.758.000,00	5.548.173,45	2.443.264,21	319.637.276,42	141.195.215,48	40,34%	0,00	0,00	0,00%
Valle d'Aosta	18/02/2008	124.429.304,00	56.451.000,00	15.439,39	6.793,33	79.393.370,42	34.932.490,32	63,81%	0,00	0,00	0,00%
Veneto	17/10/2007	1.050.817.666,00	481.965.000,00	13.988.870,45	6.602.184,09	383.169.919,51	174.361.845,63	36,46%	4.498.271,80	2.063.164,37	0,43%
<b>Totale Competitività</b>		<b>10.181.382.036,00</b>	<b>4.571.925.000,00</b>	<b>80.800.607,84</b>	<b>36.796.318,06</b>	<b>4.106.852.836,09</b>	<b>1.809.715.101,55</b>	<b>40,34%</b>	<b>749.059.192,22</b>	<b>335.423.942,06</b>	<b>7,34%</b>
Basilicata	18/02/2008	671.763.816,00	386.840.000,00	161.294,33	92.753,10	241.917.288,06	139.091.776,62	36,01%	97.737.299,74	56.282.723,38	14,55%
Calabria	29/11/2007	1.089.901.666,00	653.941.000,00	1.080.253,30	634.135,21	394.568.332,56	234.370.656,90	36,20%	156.349.121,74	93.809.473,10	14,35%
Campania	20/11/2007	1.813.586.205,00	1.118.831.000,00	3.634.149,76	2.216.912,11	560.358.933,57	337.831.133,25	30,90%	166.425.213,24	102.670.436,75	9,18%
Puglia	18/02/2008	1.617.660.220,00	933.584.000,00	5.622.368,06	3.232.861,64	574.454.823,65	330.568.062,02	35,51%	202.448.461,78	116.837.047,98	12,51%
Sicilia	18/02/2008	2.185.429.545,00	1.279.201.000,00	18.702.001,04	9.232.040,53	791.113.592,18	497.206.957,21	36,20%	248.388.485,50	145.389.632,79	11,37%
<b>Totale Convergenza</b>		<b>7.378.341.452,00</b>	<b>4.372.397.000,00</b>	<b>29.200.066,49</b>	<b>15.408.702,59</b>	<b>2.562.412.970,02</b>	<b>1.539.068.586,00</b>	<b>34,73%</b>	<b>871.348.581,99</b>	<b>514.989.314,00</b>	<b>11,78%</b>
Rete Rurale Nazionale	13/08/2007	82.919.766,00	41.459.883,00	0,00	0,00	30.687.985,44	15.343.992,72	37,01%	11.297.462,96	5.648.731,48	13,62%
<b>Totale generale</b>		<b>17.642.643.254,00</b>	<b>8.985.781.883,00</b>	<b>110.000.674,33</b>	<b>52.205.020,65</b>	<b>6.699.953.791,55</b>	<b>3.364.127.680,27</b>	<b>37,98%</b>	<b>1.631.705.237,17</b>	<b>856.061.987,54</b>	<b>9,53%</b>

(\*) Ricostruzione contabile sul programmato

Elaborazione Rete Rurale Nazionale su dati AGEA Coordinamento

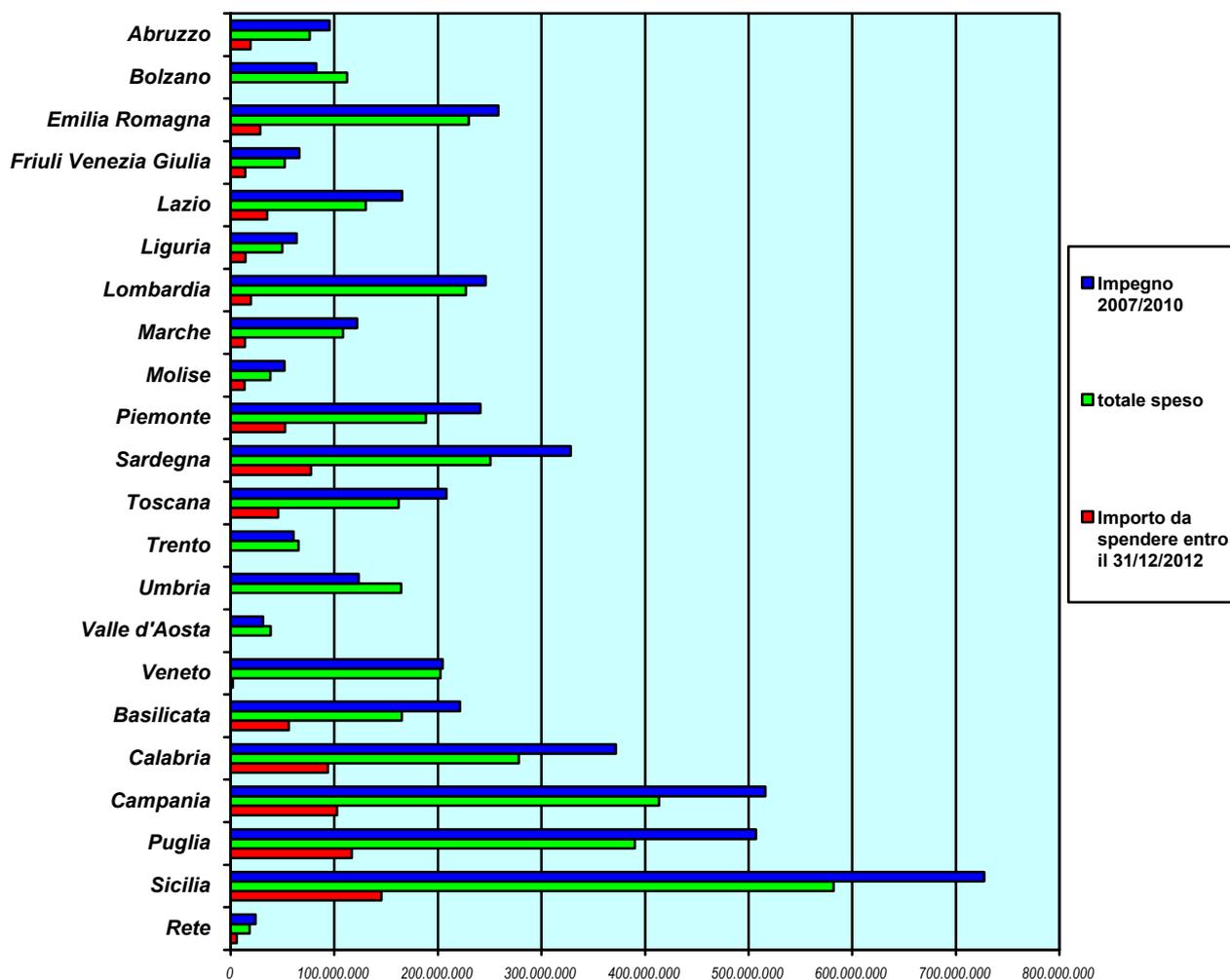
## Analisi ai fini del monitoraggio delle spese a rischio di disimpegno automatico Situazione al 31 gennaio 2012

L'analisi sui dati delle spese effettivamente sostenute al 31 gennaio 2012 a fronte della dotazione finanziaria prevista nel FEASR per le annualità 2007, 2008, 2009 e 2010 consente di rappresentare quanto segue.

Complessivamente lo Stato Italiano, a fronte di un importo comunitario stanziato per il periodo 2007-2010 pari a 4.718,02 milioni di euro, ha utilizzato 3.364,12 milioni di euro, cui occorre aggiungere 580,44 milioni di euro a titolo di anticipo del 7% (che, come è noto, costituisce una spesa ai fini del rispetto del meccanismo della regola del disimpegno automatico "N+2"), sviluppando una spesa pubblica complessiva pari a 6.699,95 milioni di euro.

Il grafico di seguito riportato evidenzia, per ciascun PSR, il rapporto tra le allocazioni finanziarie per gli anni 2007-2010, le spese che concorrono al rispetto della regola n+2 (spese sostenute ed anticipi del 7%) al 31 gennaio 2012 e gli importi da spendere entro il 31 dicembre 2012 al fine di evitarne il disimpegno automatico.

**FEASR - Situazione N+2 al 31/12/2012**  
**Spese sostenute al 31 gennaio 2012 (Quota FEASR)**



Dall'analisi del grafico si evince come le Province autonome di Bolzano e Trento, nonché le Regioni Umbria e Valle d'Aosta, in ragione delle spese sostenute negli anni precedenti, hanno già evitato il rischio di disimpegno automatico delle somme al 31 dicembre 2012. Anche la Regione Veneto è sostanzialmente fuori dal rischio disimpegno (importo da spendere al 31 dicembre 2012 pari a 2,06 meuro).

Inoltre, nel corso del mese di gennaio, le Regioni Lombardia, Sicilia ed Emilia Romagna si sono contraddistinte con una buona performance di spesa.

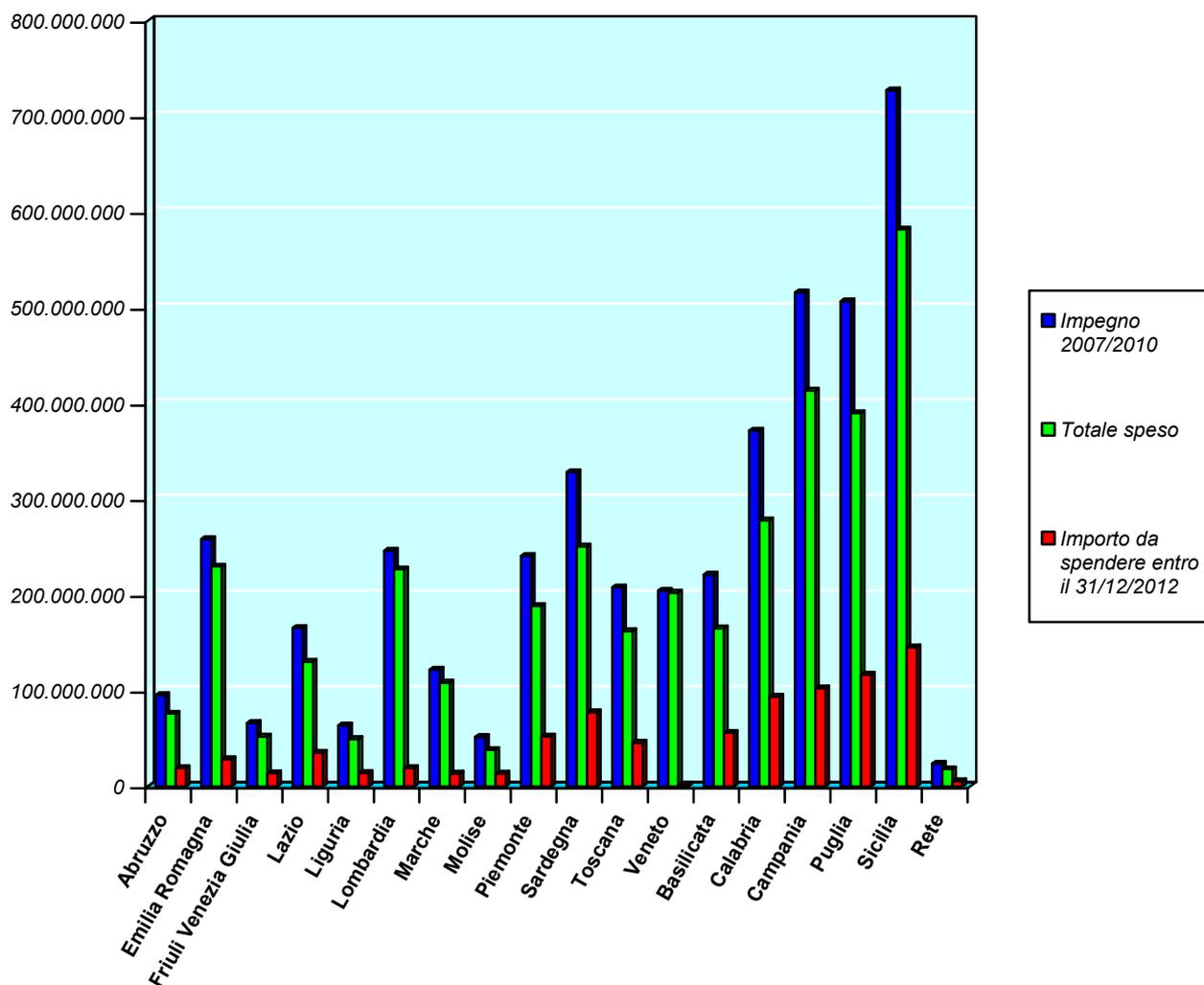
La tabella seguente, invece, evidenzia, in termini assoluti, gli importi della quota comunitaria dei PSR a rischio di disimpegno automatico al 31 dicembre 2012.

PSR	Impegno 2007/2010	Totale speso complessivo 1/1/2007- 31/01/2012	Importo da spendere entro il 31/12/2012
Rete	23.894.916,00	18.246.184,52	5.648.731,48
Abruzzo	95.348.000,00	76.112.533,07	19.235.466,93
Emilia Romagna	258.438.000,00	229.923.460,01	28.514.539,99
Friuli Venezia Giulia	66.282.000,00	52.200.540,54	14.081.459,46
Lazio	165.547.000,00	130.260.153,93	35.286.846,07
Liguria	63.840.000,00	49.707.393,20	14.132.606,80
Lombardia	246.319.000,00	226.984.255,82	19.334.744,18
Marche	122.018.000,00	108.452.141,40	13.565.858,60
Piemonte	240.983.000,00	188.602.440,70	52.380.559,30
Toscana	208.139.000,00	162.264.464,31	45.874.535,69
Veneto	204.597.000,00	202.533.835,63	2.063.164,37
Molise	51.863.000,00	38.377.647,60	13.485.352,40
Sardegna	328.316.000,00	250.847.191,73	77.468.808,27
Basilicata	221.460.000,00	165.177.276,62	56.282.723,38
Calabria	371.814.000,00	278.004.526,90	93.809.473,10
Campania	516.266.000,00	413.595.563,25	102.670.436,75
Puglia	506.998.000,00	390.160.952,02	116.837.047,98
Sicilia	727.378.000,00	581.988.367,21	145.389.632,79
			<b>856.061.987,54</b>

La tabella consente di evidenziare lo sforzo finanziario che dovrà essere sostenuto in particolare dalle Regioni in obiettivo convergenza al fine di evitare il disimpegno delle somme al 31 dicembre 2012.

Infine, il grafico di seguito riportato illustra le informazioni presenti nella precedente tabella e consente di effettuare una analisi comparativa tra importi stanziati per gli anni 2007, 2008, 2009 e 2010, la spesa complessiva (quota FEASR) al 31 gennaio 2012 e gli importi da spendere (sempre di quota FEASR) entro il 31 dicembre 2012 al fine di raggiungere l'obiettivo del rispetto della regola 'N+2.

**FEASR - Situazione N+2 al 31/12/2012 sulla base delle  
spese sostenute al 31 gennaio 2012 (Quota FEASR)  
Programmi a rischio disimpegno**



L'analisi del grafico, come già sottolineato precedentemente, consente di evidenziare come la Regione Veneto sia indirizzata verso il raggiungimento dell'obiettivo di spesa.

Al contrario, si ribadisce come le Regioni in obiettivo convergenza dovranno compiere un notevole sforzo per evitare il disimpegno automatico delle somme al 31 dicembre.

## ALLEGATO

### Legenda

#### Sezione “Programmazione 2007-2013”

**Data approvazione iniziale:** è la data della Decisione iniziale di approvazione del programma.

**Dotazione finanziaria complessiva:** rappresenta l’assegnazione comunitaria ed il corrispettivo sviluppo della spesa pubblica (comunitaria, statale e regionale) del programma.

#### Sezione “Avanzamento delle spese”

**Spesa periodo 1 gennaio 2012 – 31 gennaio 2012:** fa riferimento alle spese pubbliche (e alla corrispondente quota FEASR) contabilizzate dagli Organismi Pagatori nell’arco temporale in questione (pagamenti effettivamente accreditati ai beneficiari del contributo pubblico). Si sottolinea come tali valori numerici debbano essere considerati delle stime in quanto solamente in seguito saranno oggetto di dichiarazione di spesa da parte degli Organismi Pagatori e di richiesta di rimborso nei confronti della Commissione Europea tenendo conto delle eventuali verifiche finali e delle cosiddette “correzioni e recuperi”.

#### **Nota metodologica**

Essendo delle stime, è possibile il caso in cui i valori di spesa erogati in un dato mese vengano emendati in eccesso o in difetto nel mese successivo.

**Spesa cumulata (dal 1 gennaio 2007 al 31 gennaio 2012):** si riferisce all’aggregato delle spese pubbliche e alla corrispondente quota FEASR erogate dagli Organismi Pagatori da inizio programmazione al 31 gennaio 2012. Si compone quindi:

- a) della spesa pubblica a valere sui rimborsi FEASR sino al 15 ottobre 2011;
- b) della spesa pubblica a valere sul FEASR per il periodo 15 ottobre 2011 – 31 dicembre 2011 per il quale è stato chiesto il rimborso;
- c) della spesa pubblica liquidata dagli Organismi Pagatori tra il 1 gennaio 2012 – 31 gennaio 2012.

#### **Nota metodologica**

Al fine di fornire una fotografia reale del FEASR a rischio di disimpegno automatico, gli anticipi aggiuntivi del 7% sulle risorse della modulazione obbligatoria e riforma OCM vino ed ortofrutta, Health Check e Recovery Plan (pari ad 48.564.040,00 euro) erogati erroneamente dalla Commissione europea nel 2010 ai PSR, sono già stati interamente sottratti dal computo.

### **Sezione “Spese da realizzare entro il 31 dicembre 2012”**

**Quota FEASR a rischio di disimpegno:** rappresenta la quota FEASR che deve ancora essere liquidata entro il 31 dicembre 2012 al fine di evitarne il disimpegno automatico.

#### **Nota metodologica**

La stima tiene conto di tutti gli anticipi (prefinanziamento) versati all'OP dalla CE pari al 7% della dotazione FEASR complessivamente assegnata al programma (fondi ordinari).

**Spesa pubblica:** si riferisce allo sviluppo della spesa pubblica afferente alla quota FEASR che ancora deve essere liquidata entro il 31 dicembre 2012.

#### **Nota metodologica**

Lo sviluppo della spesa pubblica ancora da liquidare entro il 31 dicembre 2012 è stato ricostruito contabilmente applicando il tasso di partecipazione della quota comunitaria del Programma alla quota FEASR ancora da liquidare al fine di evitarne il disimpegno automatico.



**PIANO STRATEGICO DELLO SVILUPPO RURALE  
L'AGRICOLTURA A BENEFICIO DI TUTTI**

**RETE RURALE NAZIONALE 2007-2013**  
**Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali**

Dipartimento delle politiche competitive del mondo rurale e della qualità  
Direzione generale della competitività per lo sviluppo rurale

Via XX Settembre, 20 - 00187 Roma

[reterurale@politicheagricole.gov.it](mailto:reterurale@politicheagricole.gov.it)



pubblicazione realizzata con il contributo FEASR (Fondo europeo per l'agricoltura e lo sviluppo rurale)  
nell'ambito delle attività previste dal programma Rete Rurale Nazionale 2007-2013  
[www.reterurale.it](http://www.reterurale.it)