Start up dei Gal

Circuiti amministrativi e finanziari dell'approccio Leader
Il quadro regolamentare

UNA Hotel Regina - Torre a Mare-Noicattaro – Bari
14-15 settembre 2010

Dario Cacace
(Rete Rurale Nazionale – Task Force Leader)

- *Il quadro normativo comunitario*
- *Dal Leader+ all'Asse 4: le principali novità*
- *Altre questioni rilevanti*

Il quadro normativo comunitario *(1/2)*

Reg. (CE) 1698/05

- Art. 62.4: I Gal selezionano i progetti da finanziare nell'ambito della strategia. Essi possono selezionare anche progetti di cooperazione.
- Art. 64: Se le operazioni realizzate nel quadro della strategia locale corrispondono alle misure definite nel presente regolamento per gli altri assi, si applicano le relative condizioni.
- Art. 78: Comitato di Sorveglianza: è consultato … in merito ai criteri di selezione delle operazioni finanziate.

Reg. (CE) 796/04 → Condizionalità, modulazione, sistema integrato di gestione e controllo

Reg. (CE) 1974/06 *modificato da Reg. (CE) 482/09* →

Art. 38.2: I GAL possono chiedere al competente OP il versamento di un anticipo se tale possibilità è prevista nel PSR. L'importo dell'anticipo è limitato al 20% dell'aiuto pubblico a fronte dei costi di gestione e la sua liquidazione è subordinata alla costituzione di una garanzia bancaria o di una garanzia equivalente, pari al 110% dell'importo anticipato.

Il disposto dell'articolo 26, paragrafo 5, del Reg. (CE) n. 1975/06 [*i pagamenti sostenuti dai beneficiari sono sostenuti da fatture e da documenti probatori*] non si applica al pagamento di cui al primo comma [*costi di gestione*].

Il quadro normativo comunitario *(2/2)*

Reg. (CE) 1290/05 → Art. 6: Riconoscimento degli organismi pagatori. Funzioni e deleghe

Reg. (CE) 885/06 → Modalità di applicazione del Reg. CE 1290/05

Reg. (CE) 1975/06

Riduzioni ed esclusioni

Art. 31.1: I pagamenti sono calcolati in funzione degli importi risultati ammissibili. […]

(*Se l'importo erogabile esclusivamente in base alla domanda di pagamento (a) supera l'importo erogabile in base all'esito all'esame dell'ammissibilità (b) di oltre il 3%, all'importo (b) si applica una riduzione pari alla differenza tra questi due importi*).

Le riduzioni si applicano mutatis mutandis alle spese non ammissibili individuate nel corso dei controlli a norma degli articoli 28 e 30.

Norme in materia di gestione e controllo

Art. 33.1: Per quanto riguarda le spese sostenute ai sensi dell'art. 63, lettere a) e b), del Reg (CE) 1698/05, i controlli amministrativi *(…)* possono essere effettuati da Gal nell'ambito di una delega formale. Spetta tuttavia allo Stato membro la responsabilità di verificare che il Gal possieda la capacità amministrativa e di controllo a tal fine necessaria

Dal Leader+ all'Asse 4: le principali novità *(1/3)*

	Leader+ 2000-2006	Asse 4 PSR 2007-2013
I PSL	Articolano misure complementari rispetto al POR ed ai PSR	Articolano misure del PSR
I soggetti	✔ Autorità di Gestione ➔ Autorità di Pagamento *(elaborazione delle richieste di pagamento e ricezione del contributo Feoga)* ✔ Gal	✔ Autorità di Gestione ➔ Organismo Pagatore *(esegue il pagamento degli aiuti ai beneficiari, nonché i controlli tecnico-amministrativi ed in loco. I controlli possono essere delegati)* ✔ Gal
Selezione beneficiari	Il Gal elabora bandi e criteri coerenti con il PSL e rispettosi dei principi di trasparenza e concorrenza	I bandi devono essere conformi con le disposizioni attuative delle misure del PSR. Criteri di selezione: individuati dall'AdG e preventivamente approvati dal Comitato di Sorveglianza del PSR
Anagrafica beneficiari	Nessun obbligo ulteriore rispetto al corretto inserimento dei dati nel sistema di monitoraggio	Tenuta / aggiornamento fascicolo aziendale per tutti i beneficiari

Dal Leader+ all'Asse 4: le principali novità *(2/3)*

	Leader+ 2000-2006	Asse 4 PSR 2007-2013
Anticipo ai Gal	Erogabile senza alcun limite. L'anticipo non concorre alla determinazione della spesa certificabile.	Erogabile (previa presentazione di garanzia pari al 110% dell'importo richiesto) nei limiti del 20% dell'aiuto pubblico. Per le misure relative a investimenti e per i costi di gestione del Gal (*Mis. 431 – Az. 3 e in parte Az. 1*) gli anticipi erogati sono rendicontabili dall'OP.
Gal e circuiti finanziari	• paga i propri fornitori; • trasferisce le risorse ai beneficiari; • rendiconta le spese all'AdG; • riceve le quote di contributo pubblico da AdG.	*(operazioni dirette e a regia)* • paga i propri fornitori; • rendiconta le spese ad AdG; • riceve il pagamento da OP; *(operazioni a bando)* • può approvare gli elenchi di liquidazione • la liquidazione del contributo spetta all'OP

Dal Leader+ all'Asse 4: le principali novità *(3/3)*

	Leader+ 2000-2006	Asse 4 PSR 2007-2013
Controlli	• Controlli di I Livello Effettuati dall'AdG (per le operazioni a bando, preventiva verifica dei Gal) • Controlli di II Livello Effettuati da soggetto indipendente su un campione di operazioni pari a: - almeno il 5% dell'importo ammesso; - 100% dell'importo ammesso per operazioni dell'AdG e dell'AdP.	• Controlli di tecnico-amministrativi Effettuati sulle domande d'aiuto: - da AdG (quando il Gal è beneficiario) - dal Gal (per operazioni a bando) Effettuati su domande di pagamento da OP che può delegare: - l'AdG (quando il Gal è beneficiario) - il Gal (per operazioni a bando) • Controlli in loco Di competenza dell'OP che può delegarli. Effettuati su campione di operazioni pari ad almeno il 4% della spesa pubblica dichiarata annualmente alla Commissione (5% nell'intero ciclo di programmazione) • Controlli ex post Di competenza dell'OP, che può delegarli all'AdG. Campione, modalità e tempistica sono concordati tra AdG e OP

Altre questioni rilevanti

Anticipi

Art. 56 Regolamento (CE) 1974/06: i beneficiari delle misure relative agli investimenti possono richiedere ai competenti OP che sia loro versato un anticipo, se tale possibilità è prevista dal programma di sviluppo rurale.

L'importo dell'anticipo è limitato al 20 % dell'aiuto pubblico all'investimento e la sua liquidazione (se il beneficiario è un privato) è subordinata alla costituzione di una garanzia bancaria o di una garanzia equivalente, corrispondente al 110% dell'importo anticipato.

Questioni aperte

- Non sono previsti anticipi per investimenti a carattere immateriale, né per eventuali misure non contemplate nel Reg. (CE) 1698/5;
- L'anticipo sulla misura 431 è limitato ai soli "costi di gestione del Gal".

Spese ammissibili

Le "Linee guida sull'ammissibilità delle spese relative allo sviluppo rurale e a interventi analoghi" elaborate dal MiPAAF ed approvate in Conferenza Stato Regioni (14.02.08) sono in fase di revisione.

E' prevista una significativa modifica della scheda n. 3 relativa alla misura 431. Anche la scheda n. 4, relativa alla Cooperazione, subirà lievi modifiche

Altre questioni rilevanti

- **IVA**

  Art. 71.3.a Regolamento (CE) 1698/05: l'Iva non recuperabile non è ammissibile se sostenuta da soggetti pubblici.

  Il Gal, per le operazioni di cui è beneficiario, non è interessato da tale norma.

  Lo sono invece i suoi beneficiari pubblici.

  Questioni aperte

  - Costituzione di un "Fondo speciale Iva", alimentato da risorse nazionali (Stato + Regione) a copertura dell'Iva non ammissibile a contributo del Feasr;
  - Definizione delle modalità di pagamento da parte dell'OP;
  - Meccanismi di collegamento con SIAN (domanda di pagamento unica, due erogazioni)