

RETERURALE NAZIONALE 20142020

L'agricoltura biologica nella nuova PAC

La nuova PAC e gli Ecoschemi da punto di vista dell'agricoltura biologica

Palermo, 30 maggio 2023





INDICE

- L'agricoltura biologica (AB) nella programmazione 2023-2027
- La strategia per l'agricoltura biologica in Italia: i primi passi
- Le risorse pubbliche per l'AB nel 2023-2027 (SRA29)
- L'Italia e l'obiettivo del 25%
- Italia: gli strumenti del PSP 2023-2027 attivati e attivabili a favore dell'AB
- Gli elementi di regionalizzazione nella SRA29
- Conclusioni



L'AB nella programmazione 2023-2027

Strategia *Il Green deal europeo* (GDE) (CE, 2019)

Obiettivo prioritario ➡ UE neutrale in termini di emissioni di gas a effetto serra entro il 2050

AB ➡ una delle soluzioni per:

- Ridurre inquinamento di atmosfera, acqua e suolo e consumo di risorse naturali
- contrastare i cambiamenti climatici e la perdita di biodiversità
- fornire prodotti salubri.

Strategia *From Farm to Fork* (F2F): Quantificazione di un obiettivo per l'AB



25% SAU biologica su SAU totale UE

Strategia *Biodiversità al 2030*



Ruolo pivotale dell'AB





La strategia per l'AB in Italia: i primi passi

La strategia per l'AB è stata definita in più step:

1. Analisi del contesto → elaborazione dei policy brief (PB): AB nel **PB 9** sicurezza alimentare (safety) e benessere animale

2. Swot analysis

3. Individuazione delle esigenze di intervento per classe altimetrica

4. Esercizio di prioritizzazione

5. Risultati → **3 le esigenze strategiche** in tutte le tre classi altimetriche:

■ E 1.1: Accrescere la redditività delle aziende agricole, agroalimentari e forestali (OG1)

■ **E 2.6: Sostenere l'agricoltura e la zootecnia biologica (OG2)**

■ E 3.1: Promuovere l'imprenditorialità nelle aree rurali (OG3)

OS4 (Δ climatici)
OS5 (risorse nat.)
OS6 (biodiversità)
OS9 (aliment.ne e ben. animale)





e infatti...

"Il Piano riconosce l'importanza dell'agricoltura biologica, come tecnica di produzione privilegiata per concorrere al raggiungimento di tutti gli obiettivi ambientali previsti; con questa finalità, al settore sono destinati circa 2,0 miliardi di euro nel quinquennio nell'ambito dello sviluppo rurale."

In particolare, solo per il **sostegno a ettaro per le superfici investite ad AB (SRA29)** sono stati stanziati **2,13 Mrd di risorse pubbliche**, incluse le risorse dei trascinamenti.

Tali risorse interesseranno una **superficie** di circa 1,5 mln di ettari, pari all'11,9% della SAU nazionale (indicatore di risultato R29), tenendo conto che la M11 ha finanziato circa il 50% della SAU biologica





Le risorse pubbliche per l'AB per il 2023-2027 (SRA29)

5,8%	delle risorse pubbliche complessive destinate a	PAC
13,3%		Sviluppo rurale
13,4%		Regioni e PPAA per lo sviluppo rurale

- 2023-2027: 425,7 Mln Euro/anno (-3,7% per AB vs -10,5% per SR)
- 2016-2022: 441,9 Mln Euro/anno (12,4% delle risorse a Regioni e PPAA)
- + risorse da I e II Pilastro (altri interventi) diretti alle aziende biologiche
- + Risorse da altre politiche (piano d'azione per l'AB, piano complementare al PNRR, ecc.)





L'Italia e l'obiettivo del 25%

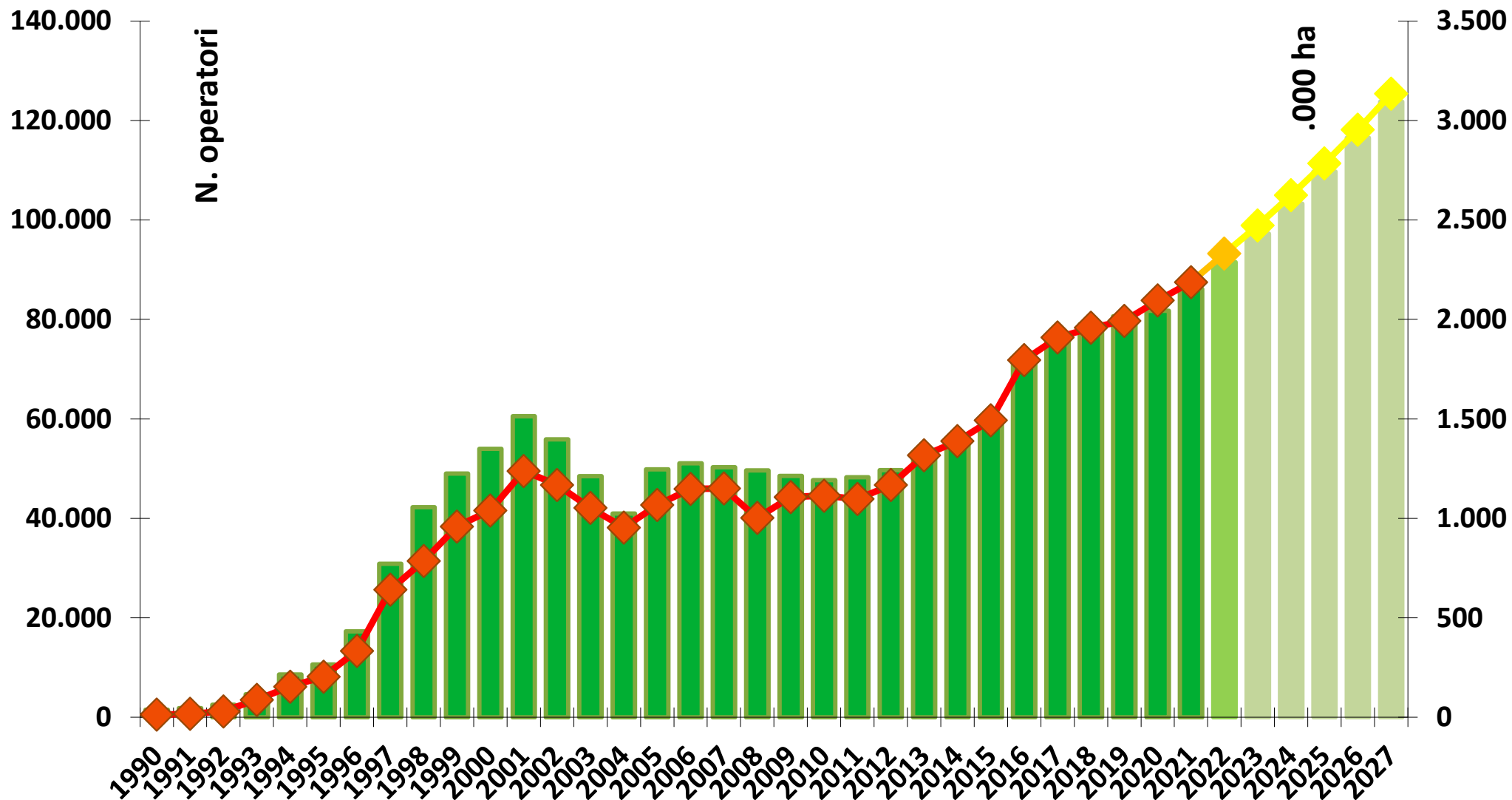
25% di SAU bio entro il 2027

Si tratta di un obiettivo raggiungibile qualora si riesca a mantenere un tasso di crescita medio annuo della superficie biologica leggermente inferiore (6,1%) a quello che ha caratterizzato il periodo di programmazione 2014-2022 (6,6%)





Evoluzione della SAU biologica e degli operatori bio



Fonte: Elaborazione su dati SINAB (annate varie)



RETERI
NAZIC
2014

Operatori

SAU



Italia: gli strumenti del PSP 2023-2027 attivati e attivabili a favore dell'AB

- **ECO-SCHEMI (EESS; *I Pilastro PAC*)**
- **INTERVENTI SETTORIALI (*I Pilastro*)**
- **INTERVENTO ACA SPECIFICO PER L'AB (*II Pilastro*)**
- **GLI ALTRI INTERVENTI DELLO SVILUPPO RURALE (*II Pilastro*)**





ECO-SCHEMI e AB

Accessibilità da parte delle aziende biologiche e cumulabilità con intervento SRA29 Agricoltura biologica:

ECO-1 Livello 2 Adesione al SQNBA con pascolamento

ECO-2 Inerbimento delle colture arboree

ECO-3 Salvaguardia olivi di particolare valore paesaggistico

ECO-4 Sistemi foraggeri estensivi con avvicendamento

ECO-5 Misure specifiche per gli impollinatori

Cumulabili con SRA29 perché non c'è doppio finanziamento





Interventi settoriali e AB





Tipologia di sostegno	Settore
Conversione e mantenimento AB (intervento a superf.)	Ortofrutta, patata
Costi di prima certificazione	Olio d'oliva e olive
Azioni di:	
<i>Informazione</i>	Apicoltura
<i>Promozione</i>	Ortofrutta, apicoltura, olio d'oliva e olive, patata
<i>Comunicazione e commercializzazione</i>	Ortofrutta, olio d'oliva e olive, patata
Priorità alle aziende biologiche nel caso di:	
<i>Interventi di ristrutturazione e riconversione dei vigneti</i>	Vino
<i>Investimenti in immobilizzazioni materiali e immateriali nei sistemi di viticoltura</i>	



L'intervento SRA29 Agricoltura biologica

Scheda nazionale con specificità regionali

I principali elementi comuni

- Omogeneizzazione  annualità dell'impegno  (= anno solare)
 durata dell'impegno  5 anni
- Tipologie di beneficiari
- Mantenimento delle stesse superfici indicate nella domanda di sostegno durante tutto il periodo di impegno
- Maggiorazione del pagamento superfici investite a colture destinate all'alimentazione animale in presenza di zootecnia biologica
- Degressività basata sull'ammontare del sostegno





L'intervento SRA29 Agricoltura biologica:

Le specificità regionali

- I principi di selezione
- La scelta degli interventi ACA cumulabili con SRA29
- Il sostegno all'AB anche tramite OP/AOP
- SOI minima per aderire all'impegno
- Densità di carico minima per maggiorazione pagamento in presenza di zootecnia biologica
- Adesione alla SRA29.2 per le aziende già ritiratesi dal sistema di certificazione e controllo
- Condizioni di ammissibilità e impegni aggiuntivi
- Attivazione degressività e definizione relative fasce
- Fissazione dei PLUA per coltura o gruppo colturale





L'AB negli altri interventi del II Pilastro

INTERVENTO	Priorità	Maggiorazione aliquota di sostegno	Altro
SRD01 Investimenti produttivi agricoli per la competitività delle aziende agricole	3	4	
SRD02 Investimenti produttivi agricoli per ambiente, clima e benessere animale	12	3	
SRD03 Investimenti nelle aziende agricole per la diversificazione in attività non agricole	15		
SRD04 Investimenti non produttivi agricoli con finalità ambientale	8		
SRD06 Investimenti per la prevenzione ed il ripristino del potenziale produttivo agricolo	8		
INSTAL(75) Insediamento di giovani agricoltori e nuovi agricoltori e avvio di nuove imprese rurali	4		
SRG03 Partecipazione a regimi di qualità			X
SRH01 Erogazione servizi di consulenza			Esplicitate le aziende bio come beneficiarie





Ricapitolando...

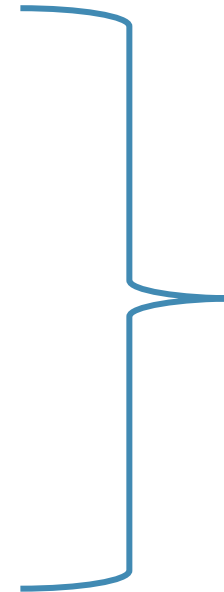
- Aumento degli strumenti attivabili a favore dell'AB nell'ambito del I Pilastro
- Scheda nazionale: maggiore omogeneità tra Regioni/PPAA in termini di caratteristiche dell'intervento (criteri di ammissibilità, impegni, ecc.)
- Ammontare considerevole delle risorse destinate all'AB, tenuto conto della riduzione delle risorse complessivamente destinate allo sviluppo rurale
- Strumento della priorità a favore delle aziende biologiche scarsamente adottato nei diversi interventi di sviluppo nel caso della misura investimenti per la competitività che avrebbe potuto contribuire al conseguimento del 25% (produttori/preparatori biologici: +83,5% 2021/2015)
- La maggiore produzione biologica sarà assorbita dal mercato?





Gli elementi di regionalizzazione nella SRA29

- Principi di selezione
- Condizioni di ammissibilità
- Impegni
- Pagamenti
- Cumulabilità interventi



**BANDI
REGIONALI
SRA29
2023-2027**





Le Regioni e PP.AA che hanno pubblicato i bandi per l'intervento SRA29

PIEMONTE

LOMBARDIA

P.A. BOLZANO

P.A. TRENTO

VENETO

EMILIA-

ROMAGNA

TOSCANA

UMBRIA

LAZIO

ABRUZZO

MOLISE

CALABRIA

SICILIA

SARDEGNA

(dati al 29 maggio 2023)

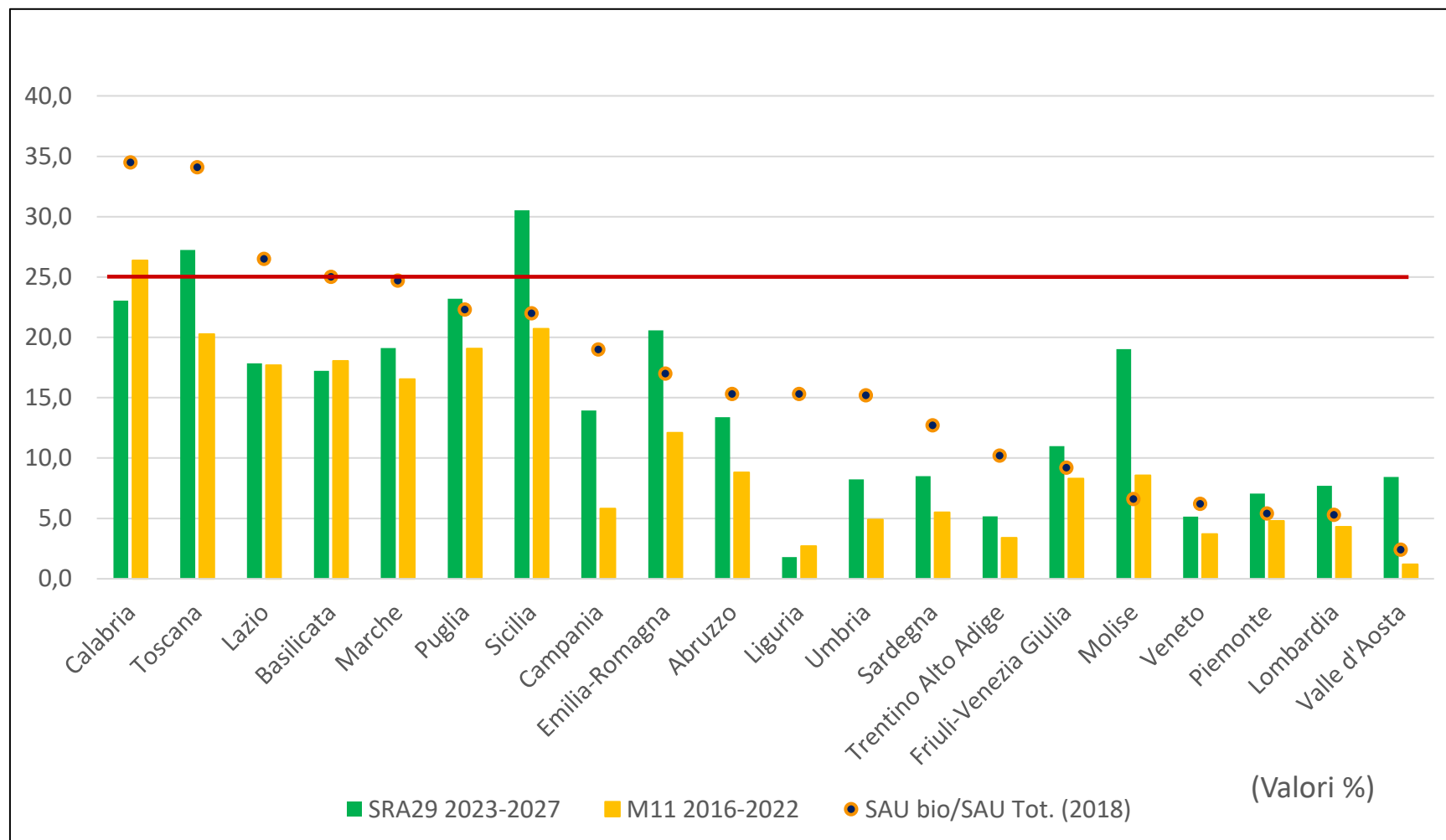




Risorse SRA29 e superfici biologiche

**SAU bio 25%
entro 2027**

**obiettivo comune
da conseguire
attraverso
strategie
regionali
diversificate**



Fonte: PSP al 2022, Report avanzamento della spesa pubblica, quarto trimestre 2021, SAU 2021 fonte Bio in cifre 2022





Principi per la definizione dei criteri di selezione

I principi di selezione intervengono per indirizzare in modo strategico le risorse a supporto del settore biologico

Principi di selezione	PSP 2023-2027	PSR 2014-2022
Localizzazione degli interventi <i>Aree Natura 2000 (15), ZVN (14), Aree naturali protette (11)</i>	16	18
Caratteristiche dell'attività aziendale <i>Presenza di allevamenti bio (6)</i> <i>Commercializzazione prodotti certificati (6)</i> <i>Aziende in conversione (5)</i>	12	2
Superficie aziendale <i>Conversione dell'intera superficie aziendale (4)</i> <i>Aziende di maggiore dimensione in termini di superficie (4)</i>	7	5
Caratteristiche del soggetto beneficiario <i>Giovani/Donne (6)</i> <i>Formazione (1)</i>	7	1
Adesione a iniziative collettive <i>Adesione a Distretti biologici</i> <i>Associazione di produttori</i> <i>Accordi agro-climatico-ambientali</i>	6	5
Adesione ad altri interventi del PSP	4	3
Nessun principio di selezione	4	11

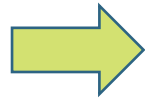
Fonte: Elaborazione su dati PSP 2023-2027, PSR 2014-2020





Le condizioni di ammissibilità regolate a livello regionale

C04 - I beneficiari aderiscono all'intervento SRA29 con una SOI minima rispetto alla SAU totale



			PSP 2023-2027		PSR 2014-2020	
Soglia unica	dimensione SAU	0,5 ha		1		0
		1 ha		5		4
		2 ha		1		1
Diversificata	per tipo di coltura			3		2
				1		1
				4		4
				1		1
Nessuna				4		3

C05 Le superfici ritirate dall'applicazione dei disciplinari biologici dopo aver ricevuto aiuti (PSR 2007/2013 o 2014-2022 accedono esclusivamente all'Azione SRA29.2 Mantenimento (9/21)

oppure in misura più restrittiva

- agricoltori che si sono ritirati dal sistema di certificazione e hanno beneficiato di M11 possono accedere solo a SRA29.2 (2/21);
- beneficiari di M11.2 possono accedere solo a SRA29.2 (1/21).





Le condizioni di ammissibilità regolate a livello regionale

Obbligo di adesione all'intervento SRA29 con:

	PSP 2023-2027	PSR 2014-2020
Intera SAU aziendale	1	3
Intera SAU aziendale UTE completa	3	3
Intera SAU aziendale appartenente al medesimo gruppo colturale	1	2
Intera SAU a colture erbacee o fruttiferi, vite, se presenti in azienda	1	-
Tutta SAU e UBA certificate, con adesione a SRA29 anche solo in parte dell'azienda	1	2

Adesione dell'intera SUA:

- **talvolta trattata come impegno (2/21)**
- **talvolta trattata come priorità (4/21)**





Gli impegni a carattere regionale

105 Ulteriori impegni di carattere regionale (10/21)

- Restrizioni relative alla SAU (2/21)
- **Obbligo di formazione/consulenza** (4/21)
- Adesione all'intervento con l'intera SAU aziendale (2/21)
- Pratiche agronomiche (2/21)





Le superfici destinate all'alimentazione animale

11 Regioni/P.A. hanno previsto un pagamento specifico per la zootecnia gestito attraverso:

Soglia minima di densità di carico UBA/ettaro:

- Soglia unica (6/11)
- Diversificata per coltura (1/11)
- Diversificata per zona altimetrica (3/11)
- Ponderata per tipologia colturale e specie animale (1/11)

Colture per zootecnia:

- Altri seminativi per alimentazione animale (4/11)
- Foraggere (10/11), Pascoli, prati pascoli (3/11)





Le superfici destinate all'alimentazione animale

Pagamento (PLUA) unico per zootecnia(7/11)

Pagamento (PLUA) diversificato:

Allevamento: carne/latte (1/11), bovini, suini, ovicaprini (1/11)

Localizzazione delle superfici (Aree intermedie, Aree con problemi) (1/11)

Degressivo in funzione della densità di carico (0,4 a 2 UBA/ettaro) (1/11)





I pagamenti (PLUA) per il biologico

Coltura o gruppo colturale	SRA29 - PSP 2023-2027				M11 - PSR 2014-2022			
	Conversione		Mantenimeto		Conversione		Mantenimeto	
	Minimo	Massimo	Minimo	Massimo	Minimo	Massimo	Minimo	Massimo
Seminativi	145	↑ 750	120	↔ 650	145	600 (650)	120	600
Leguminose	↓ 140	↓ 496	↓ 117	↔ 406	180	600	145	321
Colture industriali	180	↑ 934	148	↑ 778	180	600	160	600
Foraggere	↓ 60	↓ 302	↓ 60	↓ 250	100	454	90	359
Foraggere con zootecnia	↔ 210	↑ 864	↔ 190	↑ 864	150	600	140	540
Pascoli prati pascoli	16	450	13	↓ 386	13	450	12	450
Prati e pascoli con zootecnia	↔ 95	↑ 750	↔ 89	↑ 650	31	600	29	450
Fruttiferi	370	↑ 1.500	300	↑ 1.300	390	900 (1.200)	330	900
Frutta a guscio e castagno	↑ 300	↑ 1.000	250	810	113	900	102	900
Agrumi	↑ 370	↑ 1.200	↓ 300	↑ 1.000	609	900	559	900
Vite	672	↑ 1.500	541	↑ 1.300	506	900 (1.200)	465	900
Olivo	380	↑ 1.350	310	↑ 1.130	390	900	330	810
Ortive	463	↑ 2.000	358	↑ 1.600	434	600 (1.200)	321	500 (1.000)
Officinali	↑ 300	↓ 662	240	↓ 518	190	900 (1.200)	173	900
Floricole	↑ 622	↑ 2.000	↑ 518	↑ 1.600	480	1000	400	900

Fonte: PSR 2014-2020, PSP 2023 - 2027, notifiche marzo-aprile 2023

Aumenta il differenziale tra livello minimo e massimo dei PLUA per gruppo colturale



I pagamenti per il biologico: valori medi

COLTURE	SRA29 - PSP 2023-2027		M11 - PSR 2014-2022	
	Conversione	Mantenimento	Conversione	Mantenimento
Seminativi	↓ 341	↔ 284	343	282
Leguminose	293	252	293	252
Culture industriali	↑ 426	↑ 370	380	314
Foraggere	200	169	199	169
Foraggere con zootecnia	↑ 464	↑ 418	341	322
Pascoli prati pascoli	↓ 217	↓ 180	225	190
Prati e pascoli con zootecnia	↑ 349	↑ 320	318	281
Fruttiferi	↑ 876	↓ 752	836	755
Frutta a guscio e castagno	621	569	621	569
Agrumi	827	744	827	744
Vite	887	775	887	776
Olivo	701	↔ 600	701	598
Ortive	↓ 791	700	794	701

Fonte: PSR 2014-2020, PSP 2023 - 2027, notifiche marzo-aprile 2023

Rafforzati i pagamenti per la zootecnia e colture industriali, stabili i valori medi degli altri gruppi colturali





Degressività dei pagamenti SRA29

Prevista da 8 Regioni/P.A. per consentire una maggiore distribuzione delle risorse tra i soggetti ammessi al sostegno SRA29

Inoltre,

PSP 2023-2027		
I Fascia 100%	II Fascia 80%	III Fascia 60%
≤ 5.000	> 5.000 ≤ 10.000	> 10.000
≤ 20.000	> 20.000 ≤ 40.000	> 40.000
≤ 25.000	> 25.000 ≤ 37.500	> 37.500
≤ 25.000	> 25.000 ≤ 50.000	> 50.000
≤ 40.000	> 40.000 ≤ 60.000	> 60.000
≤ 50.000	> 50.000 ≤ 75.000	> 75.000
≤ 50.000	> 50.000 ≤ 100.000	> 100.000

Fonte: PSP 2023-2027 e notifiche CE marzo e aprile 2023

alcune Regioni (3/21) prevedono una riduzione dell'importo del premio unitario in proporzione alle risorse disponibili e dei soggetti ammessi;

tre Regioni, in alternativa a SRA29, prevedono l'accesso al pagamento dei Programmi Operativi di O.P. settore ortofrutta e patata, assicurando la demarcazione tra risorse del I e II Pilastro.





La cumulabilità della SRA29 con altre ACA

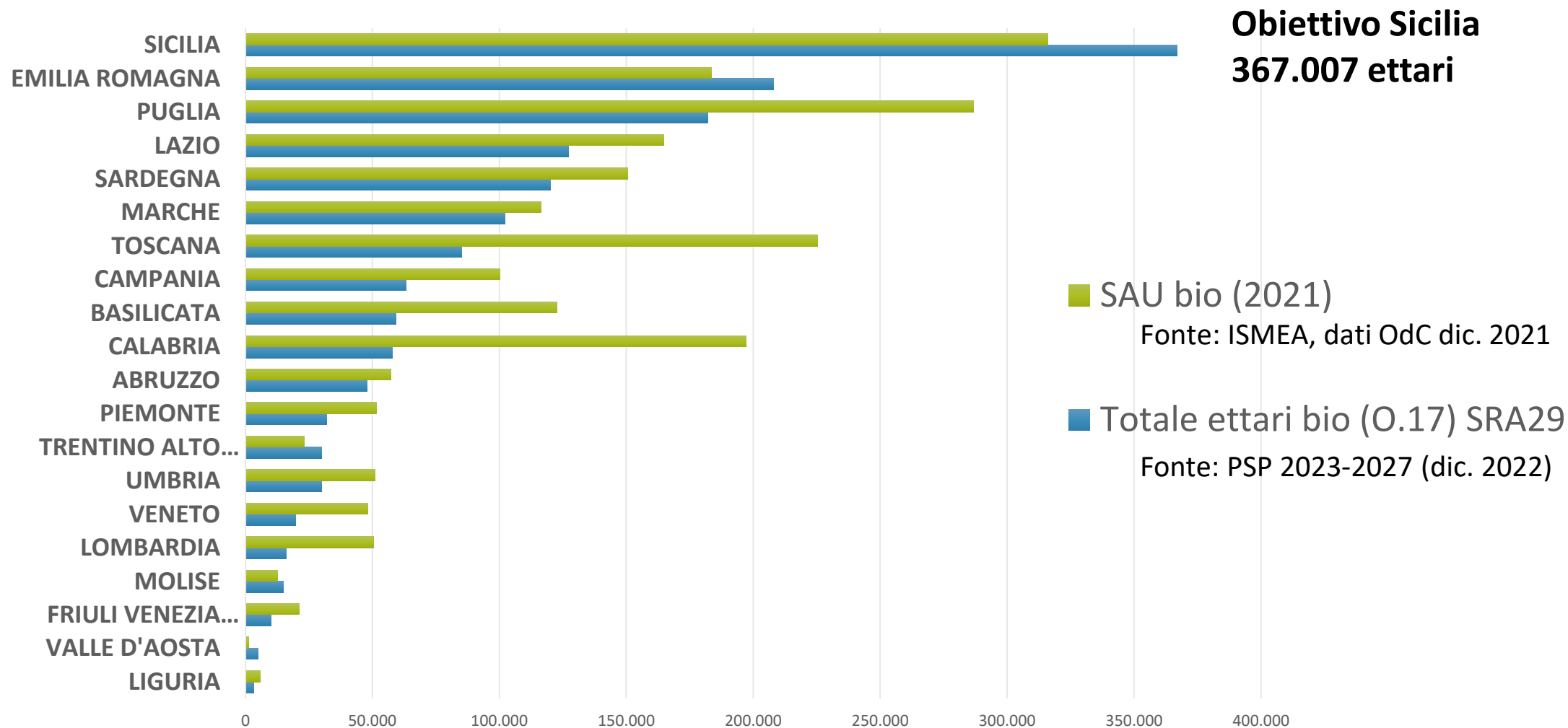
Intervento ACA		PSP 2023- 2027	PSR 2014-2020
SRA15	Agricoltori custodi dell'agrobiodiversità	12	10
SRA24	Pratiche agricoltura di precisione	8	8
SRA03	Tecniche lavorazione ridotta dei suoli	6	6
SRA02	Impegni specifici uso sostenibile dell'acqua	5	4
SRA25	Tutela degli oliveti a valenza ambientale e paesaggistica	5	5
SRA13	Impegni specifici gestione effluenti zootecnici	4	4
SRA22	Impegni specifici risaie	4	4
SRA06	Cover crops	4	3
SRA08	Gestione prati e pascoli permanenti	4	3
SRA05	Inerbimento colture arboree	3	3
SRA21	Impegni specifici di gestione dei residui	3	3
SRA 17	Impegni specifici di convivenza con la fauna selvatica	2	2
SRA19	Riduzione impiego fitofarmaci	2	2
SRA10	Supporto alla gestione di investimenti non produttivi	1	1
SRA 12	Colture a perdere corridoi ecologici fasce ecologiche	1	1

Fonte: Elaborazione su dati PSP 2023-2027, PSR 2014-2022





O.17. Numero di ettari beneficiano della SRA29





PSR Sicilia 2014-2022 - M11

Periodo di impegno per bando M11

Annualità/sottomisure		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
2015	M11.1	7 anni di impegno (2 conversione e 5 mantenimento)									
2015	M11.2	5 anni di impegno					2 anni di impegno su base facoltativa				
2016	M11.1		7 anni di impegno (2 conversione e 5 mantenimento)								
2019	M11.2					5 anni di impegno					
2022	M11.1								2 anni di impegno		
2022	M11.2								1 anno di impegno		

SOI totale ammissibile per annualità M11

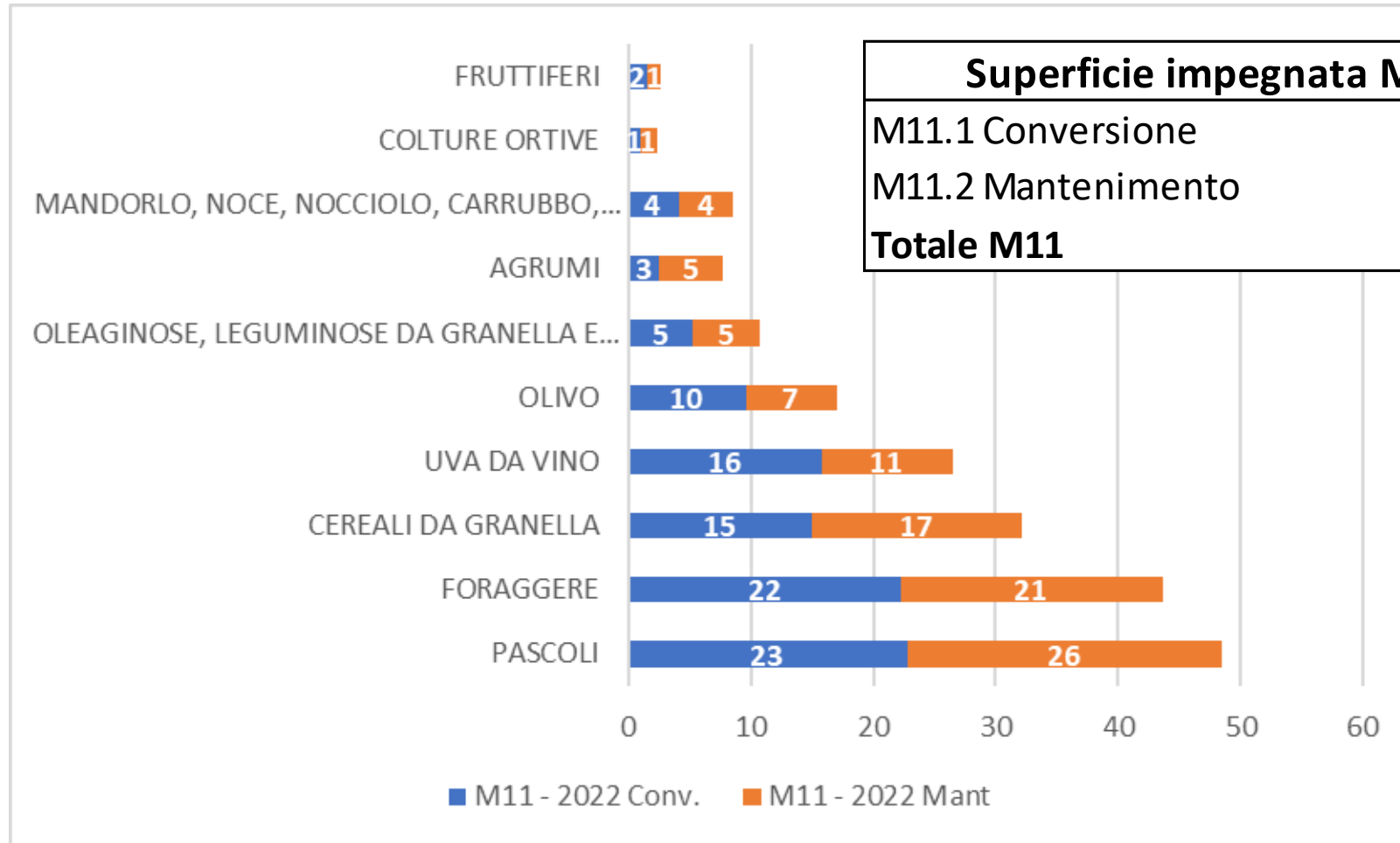
PSR 2014-2022 - M11	ANNO							
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Superficie ammessa (Ha)	130.722	134.028	131.870	131.642	224.187	221.848	217.811	322.927





PSR Sicilia 2014-2022 - M11

Superficie impegnata per gruppo colturale - M11, 2022



Superficie impegnata M11	2015	2022
M11.1 Conversione	33.694	38.768
M11.2 Mantenimento	114.178	290.715
Totale M11	147.872	329.483

Fonte: DSS-AGEA del 20/05/2023





LA STRATEGIA PER IL SETTORE BIOLOGICO

LIVELLO NAZIONALE

**Scheda nazionale SRA29:
definisce elementi comuni**

Periodo impegno (01/01 al
31/12)

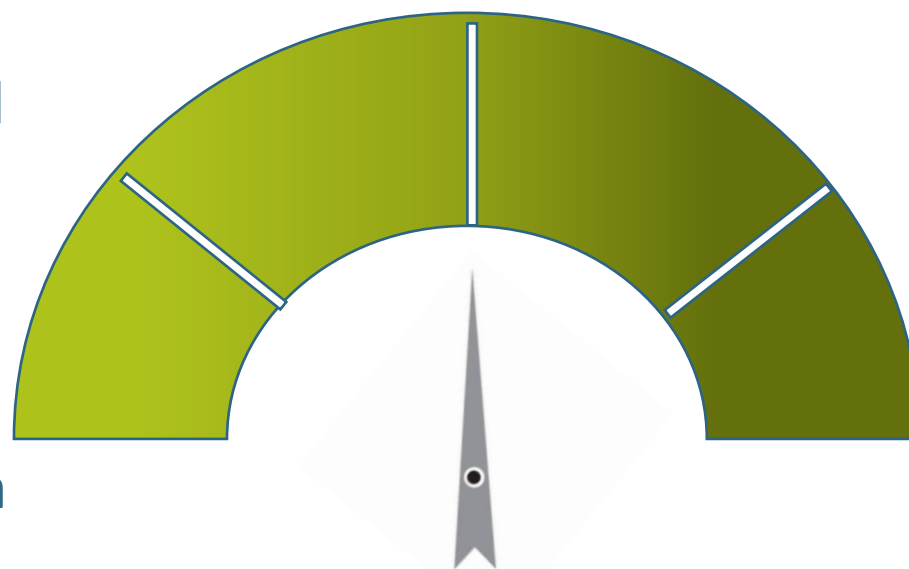
Durata impegno 5 anni

Appezamenti fissi

Beneficiari

Condizioni di ammissibilità

Impegni



OMOGENEITA'

SPECIFICITA'

ELEMENTI DI REGIONALIZZAZIONE

*Situazione di partenza:
SAU bio regionale*

Risorse SRA29
(conv./mant.)
Pagamenti (PLUA)
Condizioni di
ammissibilità
Cumulabilità altri
interventi
Impegni
Colture





Grazie per l'attenzione

*laura.vigano@crea.gov.it
alessandra.vaccaro@crea.gov.it*