



*Ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI E DELLO SVILUPPO
RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLO SVILUPPO RURALE
UFFICI DISR II

RESOCONTO

**Resoconto relativo all'incontro del Gruppo esperti "Monitoraggio e Valutazione della
PAC 2014-2020" del 20 marzo 2019**

Come da ordine del giorno, i Servizi della Commissione europea hanno informato e consultato il Gruppo degli esperti nazionali di monitoraggio e valutazione della PAC su una serie di tematiche, le più importanti delle quali sono di seguito illustrate per punti.

Information

La Commissione ha informato gli Stati membri su alcuni studi commissionati dalla stessa all'esterno, di cui a seguire sono stati presentati i relativi risultati. Inoltre gli Stati membri sono stati invitati a collaborare nello scambio di informazioni e a partecipare attivamente contribuendo alle consultazioni pubbliche in corso.

**Presentation of the external study on the evaluation of the CAP measures applicable
to the wine sector**

I Servizi della Commissione hanno informato i delegati degli Stati membri che è in fase conclusiva il documento "*Evaluation of the CAP measures applicable to the wine sector*" che si prefigge di indagare i principali effetti sugli obiettivi della PAC. Nella presentazione [Allegato 01] è stata illustrata la struttura del documento e le principali evidenze dello studio condotto, con particolare riferimento agli aspetti afferenti alla competitività, a quelli ambientali e sociali. Il documento, ancora in fase di finalizzazione, sarà reso disponibile sul sito al seguente link https://ec.europa.eu/agriculture/external-studies_en.

La Commissione ha ricordato che è aperta la consultazione pubblica degli Stakeholder (7 marzo-30 maggio 2019) finalizzata a raccogliere loro indicazioni circa gli effetti degli strumenti sul settore e

sugli obiettivi dichiarati al fine di completare e validare le conclusioni e raccomandazioni del valutatore. Link: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/initiatives/ares-2017-5455226/public-consultation_en

Gli Stati membri hanno manifestato la necessità di chiarire in che modo le raccomandazioni emergenti da questo studio saranno prese in considerazione nell'ambito della proposta per la PAC 2012-2027.

Presentation of the external study on the evaluation of the impact on the internal market of State Aid measures in the agriculture and forestry sector

I Servizi della Commissione hanno informato i delegati degli Stati membri che è in fase di ultimazione lo studio “*Evaluation of the impact on the internal market of State Aid measures in the agriculture and forestry sector*”. Lo studio ha l'obiettivo di esaminare la rilevanza, la coerenza, l'efficienza, l'efficacia e il valore aggiunto dell'Unione degli Aiuti di Stato in agricoltura. Nella presentazione [Allegato 02] viene descritta la struttura del documento, il processo di valutazione, le principali raccomandazioni.

La Commissione ha rinnovato l'invito agli Stati membri a partecipare alla consultazione pubblica che sarà aperta a breve e resa disponibile al link : http://ec.europa.eu/info/consultations_en ricordando come gli esiti della consultazione saranno integrati nella valutazione finale e considerati nella definizione del nuovo quadro programmatico.

A tale proposito, gli Stati membri hanno evidenziato come lo studio sia ricondotto solo al regolamento ABER e hanno richiamato l'attenzione sulla necessità di una semplificazione, in particolar modo nel caso in cui l'Aiuto coinvolga le municipalità. Inoltre è stato chiesto alla Commissione di tenere in debita considerazione delle fattispecie in cui si registrino effetti limitati negativi sulla concorrenza superati ampiamente dagli effetti positivi derivanti dalle misure attuate (EQ5), in connessione con la nuova proposta regolamentare della PAC e tenuto conto del meccanismo della *Performance Clearance*.

CAP post 2020: Performance Monitoring and Evaluation Framework (PMEF): State of play on Output and Result Indicators

La DG Agri ha informato i delegati degli Stati membri sulla disponibilità di alcune schede di indicatori di prodotto e risultato proposti per la futura PAC 2021-2027, già presentate ai *Working Party* del Consiglio (Ue). In alcuni casi di tratta di schede già emendate che, a seguito di una previa presentazione, recepiscono suggerimenti/osservazioni degli Stati membri. In altri casi, le schede tecniche di alcuni indicatori di prodotto e risultato ripropongono indicatori utilizzati nell'attuale periodo di programmazione 2014-2020 e ne vengono illustrate le principali revisioni [per le schede, fare riferimento alla documentazione trasmessa con nota informativa 17781 del 19 aprile 2019]. Sono state inoltre forniti dalla Commissione alcuni chiarimenti sui seguenti punti:

- a) Concetto di “*partial output*”, relativamente agli indicatori di output, essendo richiesta proporzionalità tra spesa e output (proporzionalità tra avanzamento finanziario e fisico), la valorizzazione fisica dell'output parziale dovrà essere corrispondente all'avanzamento della spesa parziale, tranne per il numero di beneficiari. Diversamente, ai fini dell'indicatore di risultato, l'unità di misura assunta al numeratore dello stesso, e derivante dalla realizzazione dell'output benché parziale, viene valorizzata nella sua interezza.

- b) Gli indicatori O.3, O.7, O.31 e O.32 e O.33 sono funzionali al solo monitoraggio (follow-up della politica). Quindi non entrano nel meccanismo della *Performance Clearance* e pertanto non vanno pianificati.
- c) Il numero di beneficiari dell'intervento dei pagamenti diretti ai piccoli agricoltori rileva ai fini della *Performance Clearance* invece che gli ettari.
- d) Per gli indicatori di risultato la Commissione conferma che nella gran parte dei casi il numeratore è un aggregato (senza doppio conteggio) degli indicatori di output e sta riflettendo sull'opportunità di mantenere fissi gli indicatori di contesto valorizzati al denominatore, che fotografano lo *status quo* ad inizio programmazione con la sola forse eccezione dell'indicatore R.11 *Share of value of marketed production by producer organisations with operational programmes* (a tale riguardo la Commissione a breve fornirà ulteriori informazioni).
- e) Negli indicatori il cui denominatore è riferito alla superficie agricola viene precisato che non si riferisce alla SAU bensì della SAT

La Commissione, infine, ha fornito agli Stati membri due documenti “*Questions&Answers*” relativi, il primo, agli indicatori di contesto ed impatto e, il secondo, agli indicatori di output e risultato [entrambi i documenti sono stati già resi disponibili con la documentazione trasmessa con nota informativa 17781 del 19 aprile 2019].

A seguito della presentazione delle schede sugli indicatori, gli Stati membri hanno dichiarato la necessità di una riflessione più approfondita, in ragione della complessità del sistema. Tale complessità, in particolare nell'ambito della *Performance Clearance* e della *Performance Review*, impatta negativamente sulla trasparenza richiesta dagli obiettivi di comunicazione al grande pubblico. Sono state chieste altresì delucidazioni puntuali sul ruolo degli organismi di certificazione e sulle istruzioni che dovrebbero seguire nel certificare gli indicatori sottoposti a *Clearance*; sugli indicatori collegati al biologico, agli interventi forestali, agli interventi relativi alle risorse genetiche, ai Leader e agli investimenti produttivi e non-produttivi.

La delegazione italiana ha esposto alcuni commenti di carattere generale. In particolare, ha chiesto alla Commissione di inserire tra i riferimenti delle schede se l'indicatore sia o meno coinvolto nella procedura di *Performance Clearance*. È stata espressa perplessità circa le tempistiche, ricordando, in particolare, che la costruzione di un sistema informatizzato di monitoraggio richiede tempo e che pertanto occorre stabilizzare le schede quanto prima. È stato poi sottolineato come il nuovo sistema di monitoraggio basato sull'anno finanziario (esecuzione finanziaria al 15 ottobre) richieda allo Stato membro elaborazioni finalizzate al recupero di dati che attualmente non sono disponibili sul sistema di monitoraggio (infatti, mentre è nota l'esecuzione finanziaria al 15 ottobre, non è immediatamente reperibile l'output fisico collegato all'esecuzione finanziaria al 15 ottobre). Infine sono state chieste le tempistiche con cui verranno rese note le schede mancanti degli indicatori di output e risultato.

La Commissione ha fornito delucidazioni sulla base di quanto riportato nelle schede, specificando che il sistema degli indicatori è strettamente collegato alle scelte operate dagli Stati membri in termini di programmazione (nel CAP Strategic Plan), ma si riserva di riflettere su quanto osservato dagli Stati membri.

La Commissione, chiusa la discussione di questo punto all'ordine del giorno, ha informato che a breve sarebbero state presentate presso i gruppi di lavoro del Consiglio ulteriori schede.

CAP post 2020: State of play on Analytical factsheet for each MS

La Commissione ha informato che sta predisponendo dei "Country file" dove vengono analizzati gli obiettivi strategici della nuova PAC sulla base degli indicatori di contesto, al fine di supportare gli SM nello sviluppo della SWOT. Il documento sarà disponibile nelle prossime settimane. A tale riguardo è stato anche presentato il servizio GeoHub, appositamente istituito dalla DG Agri per supportare gli Stati membri nella redazione del Piano strategico previsto dalla nuova proposta di regolamento.

Update on the activities of the Evaluation Helpdesk (Draft Annual Work Programme 2019)

I rappresentanti dell'Evaluation Helpdesk hanno informato i delegati degli Stati membri sulle attività più recenti dell'Helpdesk di valutazione. Nella presentazione [Allegato 03], si riportano nel dettaglio le principali attività. In particolare il rappresentante dell'Helpdesk ha ricordato che attraverso il portale https://enrd.ec.europa.eu/evaluation_en è disponibile l'interactive decision tool "Data for the assessment of RDP achievements and impacts" strumento di supporto per gli attori coinvolti nella valutazione. Inoltre ha segnalato che una delle attività principali dell'Helpdesk durante il 2019 sarà focalizzata sulla nuova programmazione nello specifico: Thematic Working Group 7 "*Preparing the ex-ante evaluation the CAP Strategic Plan*" tra i cui obiettivi rientra la redazione di linee guida sul tema.

Contestualmente, è stato ricordato che le altre attività in cui l'Helpdesk è attualmente impegnato riguardano: l'organizzazione del Good Practice Workshop no. 10, del "*NetworX-event on 11-12 April: working session on evaluation*" e dell'evento annuale sulla *capacity building* da tenersi in autunno; la pubblicazione della rivista; l'aggiornamento del documento domande e risposte sulla valutazione.

A chiusura dell'incontro la Commissione ha informato gli Stati membri che i loro sistemi informatici stanno lavorando affinché la piattaforma SFC per il caricamento della RAA sia resa disponibile da metà aprile invece che da maggio, come precedentemente annunciato.

Allegato 01: Slide "*Evaluation Study of the CAP measures applicable to the wine sector – 2018*", Gruppo esperti "Monitoraggio e Valutazione della PAC 2014-2020" del 20 marzo 2019.

Allegato 02: Slide "*Evaluation study of the State aid instruments in the agricultural and forestry sectors and in rural areas*", Gruppo esperti "Monitoraggio e Valutazione della PAC 2014-2020" del 20 marzo 2019.

Allegato 03: Slide "*Update Helpdesk Activities*", Gruppo esperti "Monitoraggio e Valutazione della PAC 2014-2020" del 20 marzo 2019.