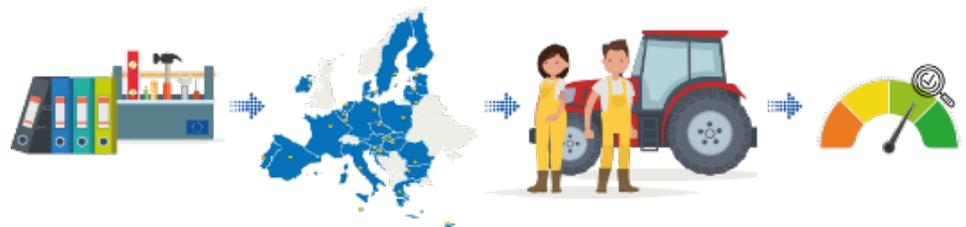


LA POLITICA AGRICOLA COMUNE POST-2020



Il nuovo Modello di Attuazione della PAC



Guido Castellano

#FutureofCAP

**Commissione Europea – DG Agricoltura e sviluppo rurale
Unità Concezione e Coerenza Sviluppo Rurale**

Trieste, 08 Novembre 2019



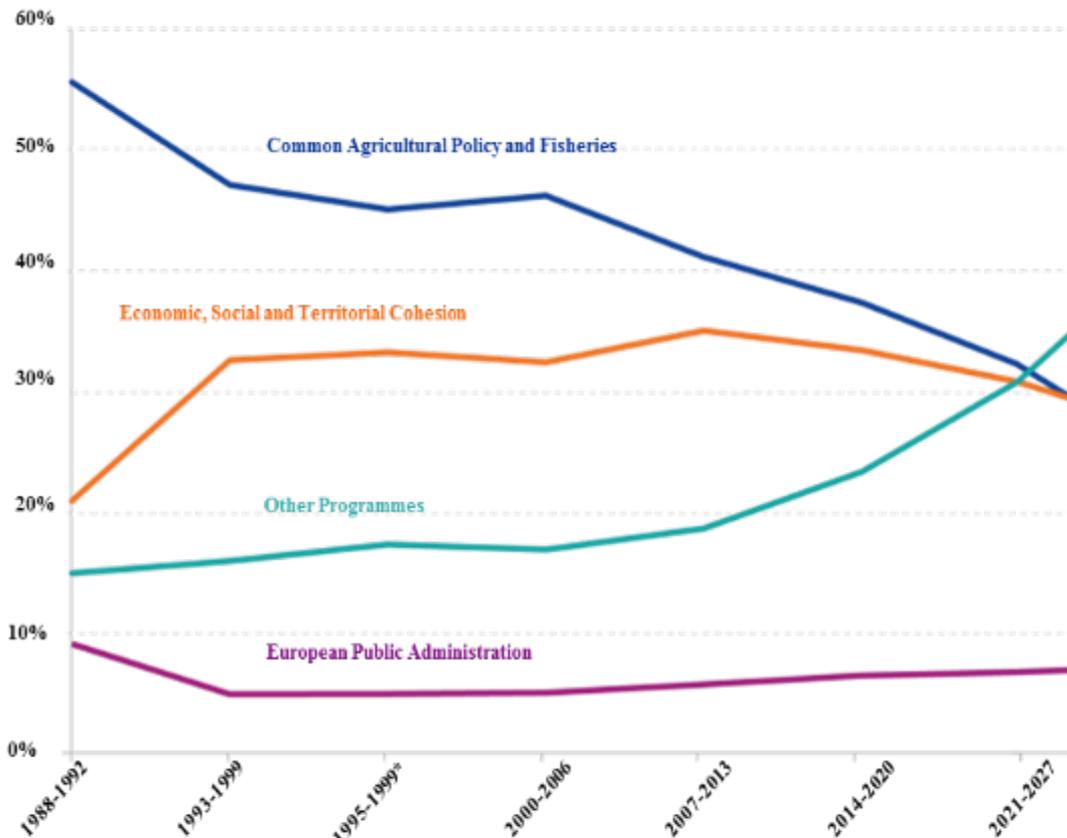
EVOLUZIONE DELLE PRINCIPALI POLITICHE

CONTESTO

- Brexit: gap di circa € 12 mil
- Nuove sfide: migrazione, sicurezza e difesa, ecc.

PARTE PAC del bilancio UE

- 2014-2020: **37.6%** (EU-28)
- 2021-2027: **28.5%** (EU-27)
[Basato sulla proposta della COM]



* Adjusted for 1995 enlargement



European
Commission

Agriculture and
Rural Development



PAC 2021-2027

+ €10 mld di
Horizon Europe

(milioni di € in prezzi correnti)	Importi PAC	Commenti
PAC (Totale)	365 006	<ul style="list-style-type: none">▪ % del bilancio UE 2021-2027: 28.5%
Fondo “FEAGA” per il sostegno al reddito e ai mercati (Pilastro I), di cui:	286 195	<ul style="list-style-type: none">▪ Generalmente finanziato totalmente dall’UE▪ Taglio ai pagamenti diretti del 3,9%▪ Ulteriore convergenza dei livelli di pagamenti diretti tra gli SM
▪ <i>Pagamenti diretti (inclusi POSEI)</i>	267 485	<ul style="list-style-type: none">▪ 3,9% di tagli per tutti i regimi di mercato con dotazione finanziaria (eccetto regimi nelle scuole e apicoltura)
▪ <i>Misure di mercato</i>	19 870	<ul style="list-style-type: none">▪ Riserva agricola – almeno 400 milioni EUR, importi non utilizzati in un anno riportati al successivo, a cominciare dagli importi del 2020
▪ <i>Entrate con destinazione specifica</i>	-1 160	<ul style="list-style-type: none">▪ Previste meno entrate con destinazione specifica (nuovo modello di attuazione della PAC)
Fondo “FEASR” per lo sviluppo rurale (Pilastro II)	78 811	<ul style="list-style-type: none">▪ Riequilibrio del finanziamento tra UE e SM: diminuzione dei tassi di cofinanziamento UE (in linea con altri Fondi strutturali)

Possibilità di trasferimenti tra pilastri

15% tra entrambi i fondi

+

Dal 1st al 2nd: 15% per interventi con obiettivi ambientali e climatici e 2% per giovani agricoltori



LE SFIDE PER L'EUROPA

- Il reddito degli agricoltori è ancora **inferiore** ai salari nel resto dell'economia
- Il reddito agricolo e i prezzi sono instabili (**volatilità**)
- Gli eventi legati al **cambiamento climatico** sono in aumento
- Pressioni dell'agricoltura sull'**ambiente** e le **risorse naturali** (suolo, acqua, aria, biodiversità)
- Ricambio **generazionale**
- **Differenze** nei modelli agricoli e delle condizioni socio-economiche in Europa



GLI ELEMENTI CHIAVE DELLA RIFORMA

- **Sostenibilità economica, ambientale e sociale** come obiettivo orizzontale
- **Riequilibrio delle responsabilità** tra Bruxelles e gli Stati membri (più sussidiarietà)

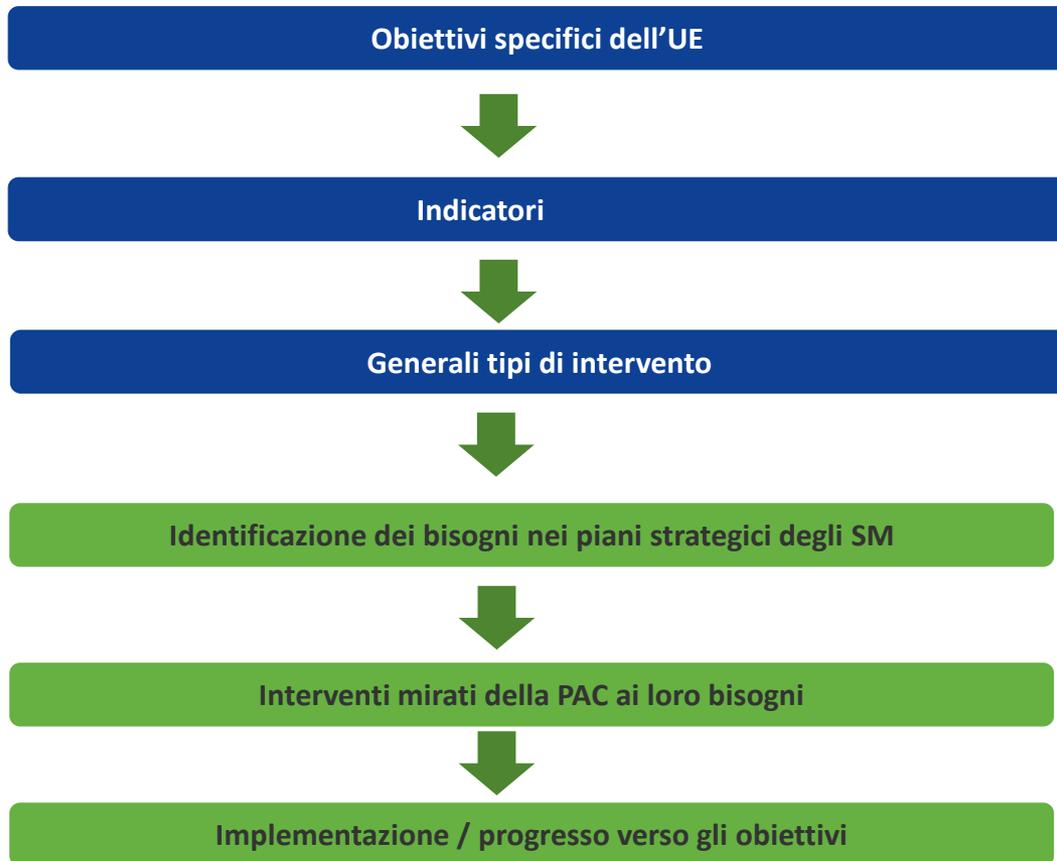


- Sostegno più **mirato** e incentrato sui **risultati**
- Distribuzione più **equa** dei pagamenti diretti
- Maggiore ambizione per l'**ambiente** e il **clima**
- **Semplificazione** e **modernizzazione** per un'agricoltura fondata sulla conoscenza e l'innovazione



RIEQUILIBRARE LE RESPONSABILITA'

Dalla conformità all'efficacia





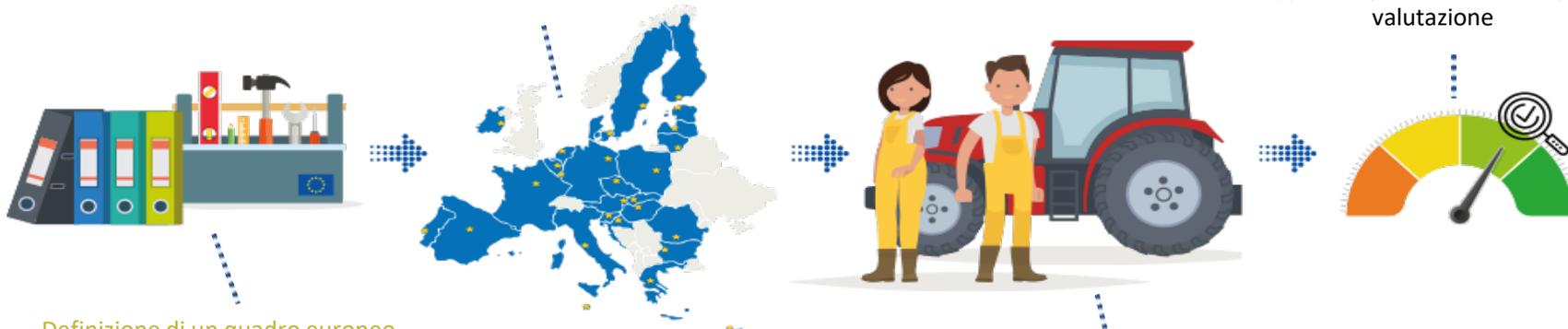
UN NUOVO MODELLO DI ATTUAZIONE

Piano strategico nazionale (Stati membri)

Identificazione dei bisogni, selezione di interventi mirati e obiettivi quantificati, responsabilità nell'attuazione del piano

Monitoraggio annuale e pluri-annuale (UE e Stati membri)

Rapporti regolari di monitoraggio e valutazione



Definizione di un quadro europeo (UE)

9 obiettivi, indicatori di monitoraggio dei risultati, tipi di intervento

Attuazione del piano adattata alla realtà locale (Stati membri)

Per migliorare performance del sostegno dal punto di vista economico, ambientale e sociale

- Un nuovo modello di attuazione – **non una renazionalizzazione**:
 - Un quadro comune di obiettivi e indicatori, e responsabilità di approvazione e monitoraggio della Commissione estese al primo pilastro (sostegno al reddito e ai mercati)
 - Regimi e interventi obbligatori, p.es. insediamento dei giovani agricoltori
 - Assistenza tecnica
- Istanze regionali rappresentate in un coerente piano strategico nazionale
- Semplificazione nella gestione e nell'attuazione, per le amministrazioni e i beneficiari



9 OBIETTIVI COMUNI



Piano Strategico della PAC

- Approccio strategico unico per il primo e secondo pilastro, sulla base dell'analisi dei fabbisogni
- Parità di condizioni nell'applicazione e certezza del diritto

26 Notifiche nazionali per SM sui Pagamenti Diretti
118 Programmi Sviluppo Rurali (e 28 Accordi di Partenariato)
65 Strategie Settoriali

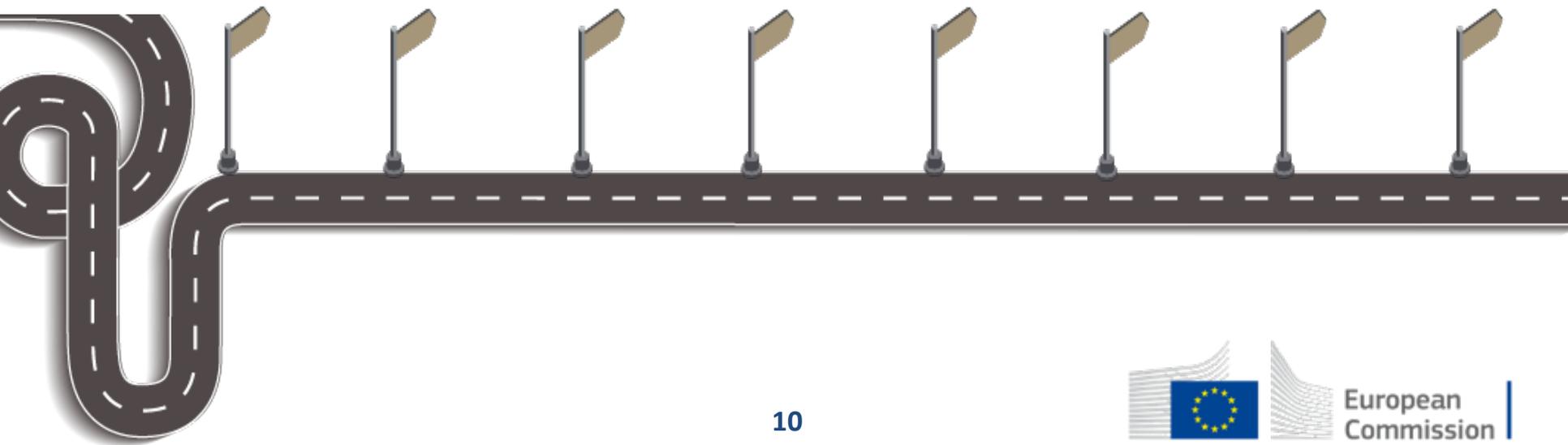


27 Piani Strategici nazionali

CONTENUTO DEL PIANO STRATEGICO

8 capitoli più gli allegati:

1. Dichiarazione strategica
2. Valutazione dei bisogni e strategia d'intervento
3. Coerenza della strategia
4. Elementi comuni a diversi interventi
5. Descrizione degli interventi
6. Obiettivi e piano finanziario
7. Sistemi di governance e coordinamento
8. Modernizzazione e semplificazione



Verifica annuale conti, spesa e attuazione

Liquidazione Finanziaria Annuale SPESA

- Completezza, esattezza e veridicità dei conti



Verifica Annuale della Spesa Ind. di PRODOTTO

- Corrispondenza tra indicatori di prodotto e spesa realizzata



Verifica Annuale Risultati Ind. di RISULTATO

- Possibilità piani d'azione se scarto >25% rispetto a obiettivi annuali



Indicatori del Piano Strategico PAC

Indicatori Comuni di Prodotto



Gli indicatori comuni di prodotto hanno la funzione di contare cosa viene generato immediatamente da un intervento

L'output conta ogni intervento una volta, ma un intervento può contribuire a diversi risultati

Indicatori Comuni di Risultato



Gli indicatori comuni di risultato hanno la funzione mettere in relazione gli interventi con i loro obiettivi politici

Gli indicatori di risultato sono utilizzati per fissare gli obiettivi quantificati nei piani PAC e monitorare i progressi verso tali obiettivi

Da includere nel Piano Strategico PAC e da rendicontare nella RAE

Indicatori Comuni di Impatto



Valutazione dell'efficacia della PAC

Gli indicatori di impatto sono utilizzati per valutare le prestazioni delle politiche a livello di obiettivi generali

Non fanno parte dei piani Strategici PAC e rispettive RAE

Monitoraggio efficacia dell'attuazione (indicatori di risultato)

(almeno) 25% di deviazione non giustificata dall'obiettivo
quantificato annuale:

La Commissione decide di richiedere un Piano d'Azione



Lo SM prepara e presenta alla Commissione
un Piano d'Azione e lo attua:

Nessuna conseguenza!

Lo SM non riesce a presentare / attuare il piano
d'azione o il piano d'azione è manifestamente
insufficiente:

*La Commissione decide di sospendere
proporzionalmente i pagamenti*



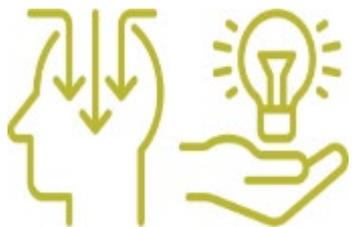
Lo SM intraprende le azioni
necessarie, che permettono di
conseguire risultati soddisfacenti:

*Gli importi sospesi vengono
rimborsati*

La situazione non è risolta entro la
data di chiusura del Piano Strategico:

*Gli importi sospesi vengono ridotti in
maniera definitiva*





UNA PAC PIU' MODERNA

Obiettivo trasversale:

Promozione e condivisione di conoscenze, innovazione e digitalizzazione

- Sezione dedicata alla strategia sui Sistemi di Conoscenza e Innovazione in campo agricolo (AKIS) in ogni piano
- Rafforzamento e integrazione dei servizi di consulenza aziendale
- Cooperazione e scambio di conoscenze e informazioni come interventi sovvenzionati
- SM incoraggiati a usare big data e nuove tecnologie per controllo e monitoraggio
- Sostegno alla digitalizzazione della vita rurale, in azienda (attraverso l'agricoltura di precisione) e nelle comunità più ampie
- Budget specifico di EUR 10 mld per Orizzonte Europa (programma di ricerca per alimentazione, agricoltura, sviluppo rurale e bioeconomia)
- Continuazione del partenariato europeo per l'innovazione



Gli strumenti principali della nuova PAC



I MERCATI

Pochi, importanti cambiamenti per una migliore efficienza e semplificazione:

Ortofrutta

- Sostegno rinforzato per le azioni ambientali e legate al clima (spesa minima del 20%)
- Ricerca e sviluppo: min. 5%
- Nuovo obiettivo "promozione del consumo" (con un tasso di cofinanziamento più alto)
- Promozione delle OP e AOP transnazionali

Apicoltura

- Budget aumentato

Vino

- Introduzione di prodotti vitivinicoli dealcolizzati o parzialmente dealcolizzati
- Possibilità per gli Stati Membri di classificare delle specie Vitis e varietà di uve da vino aggiuntive
- Maggiore flessibilità per i diritti di impianto

Altri settori

- Estensione del modello delle OCM ad altri settori come latte, carne o cereali (fino a un massimo del 3% della dotazione finanziaria per i pagamenti diretti)

Indicazioni Geografiche

- Regole più semplici per la registrazione delle indicazioni geografiche e per le modifiche ai disciplinari
- Aggiornamento delle definizioni relative alle denominazioni di origine protette per il vino
- Controlli rinforzati per sulle vendite online e sulle merci in transito



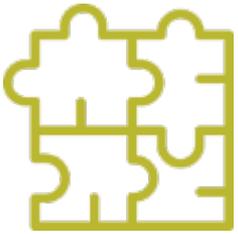
INTERVENTI SOTTO FORMA DI PAGAMENTI DIRETTI

- Tipi di interventi sotto forma di pagamenti diretti **disaccoppiati**:
 - a. sostegno di **base** al reddito per la sostenibilità
 - b. sostegno **ridistributivo** complementare al reddito per la sostenibilità
 - c. sostegno complementare al reddito per i **giovani agricoltori**
 - d. regime **ecologico**
- Tipi di interventi sotto forma di pagamenti diretti **accoppiati**:
 - a. sostegno **accoppiato al reddito**
 - b. pagamento specifico per il **cotone**

Oppure aiuti forfettari per i piccoli agricoltori in sostituzione di tutti i pagamenti diretti



Riduzioni oltre EUR 60,000 e 'capping' a EUR 100,000



IL FUTURO DELLE AREE RURALI

8 TIPI D'INTERVENTO per lo sviluppo rurale:

- Impegni ambientali, climatici e altri impegni in materia di gestione
- Sostegno a zone con vincoli naturali o altri vincoli territoriali specifici
- Sostegno a zone con svantaggi territoriali specifici derivanti da determinati requisiti obbligatori (p.es. Direttiva Quadro sull'acqua)
- Investimenti
- Insediamento dei giovani agricoltori e avvio di nuove imprese rurali
- Strumenti per la gestione del rischio
- Cooperazione
- Scambio di conoscenze e Informazione

Punti chiave

Obbligo di allocare almeno il **30% del budget** agli investimenti relativi ai tre obiettivi **ambientali e climatici** e il **5% a LEADER** (sviluppo locale partecipativo)

Programmazione obbligatoria per gli strumenti di **gestione del rischio**

Aumento dell'ammontare massimo di aiuto per l'insediamento dei **giovani agricoltori** (fino a EUR 100.000)

Uso degli **strumenti finanziari** congiuntamente ai sussidi (incluso capitale circolante)



Grazie!

