

Le nuove sfide dei Piani Strategici della PAC
Interventi settoriali e Condizionalità sociale

5° Seminario congiunto

AIEAA - CREA Centro Politiche e Bioeconomia

Roma, 23 marzo 2023

RETERURALE
NAZIONALE
20142020

Agricoltura mediterranea e PSP: le strategie settoriali

Maria Rosaria Pupo D'Andrea
CREA Politiche e Bioeconomia

Eugenio Pomarici
Università di Padova





Le strategie settoriali e gli interventi settoriali: Il caso dell'olio d'oliva



Le strategie settoriali nella PAC 2023-2027

- **Strategie settoriali:** panoramica degli interventi rivolti a determinati settori dalla quale emerge perché lo SM intende intervenire, attraverso quali strumenti e per fare cosa (logica di intervento)
- Comprendono Interventi settoriali, pagamenti accoppiati e interventi di SR laddove è programmata un'attenzione specifica al settore



- Rappresentano il quadro di insieme degli interventi rivolti ad un settore
- Politiche e strumenti applicati osservando il loro effetto congiunto sul territorio e sui settori
- Da pianificazione per intervento (demarcazione) (14-22) a pianificazione unitaria (complementarità) (23-27)

Fonte: Tarangioli et al. (2021), Percorso di lavoro per la definizione delle scelte del primo pilastro e della strategia "settoriale" del PSN 2023-2027, RRN





Gli interventi settoriali

- **Interventi settoriali:** previsti per SM e settori specifici
 - IS ortofrutticolo: obbligatorio per SM con OP riconosciute (tutti SM)
 - IS apicoltura: obbligatorio per tutti gli SM
 - IS vitivinicolo: obbligatorio per SM individuati (16 SM)
 - IS olivicolo-oleario: facoltativo per SM interessati (IT, EL, FR)
 - IS luppolo: facoltativo per SM interessato (DE)
 - IS “altri settori”: fino 3% PD per istituire nuovo IS
- Ortofrutta, vino, api mantengono impianto originario del sostegno (con modifiche)
- Luppolo, olivicolo-oleario e “altri settori” seguono il modello ortofrutta (OP/AOP e Programmi operativi)





Le scelte settoriali degli SM

| | | ORTO | API | VINO | LUPP | OLIVO | BOVINI | LATTE | OV-CA | PROTE | ZUCCH | ALTRI | ACCOPIATO | |
|--------------|-----------------|------|-----|------|------|-------|------------|------------|------------|------------|-------|------------|------------|-----|
| Scandi-navi | Svezia | IS | IS | | | | | | | | | | 13% | |
| | Finlandia | IS | IS | | | | | | | | | | 19% | |
| | Danimarca | IS | IS | | | | | | | | | | 5% | |
| Continentali | Irlanda | IS | IS | | | | | | | | | | 1% | |
| | Lussemburgo | IS | IS | | | | | | | | | | 12% | |
| | Austria | IS | IS | IS | | | | | | | | | 3% | |
| | Belgio-Vallonia | IS | IS | | | | | | | | | | 21% | |
| | Belgio-Fiandre | IS | IS | | | | | | | | | | 8% | |
| | Germania | IS | IS | IS | IS | | | | | | | | 2% | |
| | Olanda | IS | IS | | | | | | | | | | | |
| PECO | Bulgaria | IS | IS | IS | | | | IS - Altri | | | | | 15% | |
| | Ungheria | IS | IS | IS | | | | | | | | | 15% | |
| | Croazia | IS | IS | IS | | | | | | | | | 15% | |
| | Estonia | IS | IS | | | | | | | | | | 13% | |
| | Lettonia | IS | IS | | | | IS - Altri | IS - Altri | | | | IS - Altri | 15% | |
| | Lituania | IS | IS | IS | | | | | | | | | 15% | |
| | Rep Ceca | IS | IS | IS | | | | | | | | IS - Altri | 15% | |
| | Romania | IS | IS | IS | | | | | | | | | 15% | |
| | Slovacchia | IS | IS | IS | | | | | IS - Altri | IS - Altri | | | IS - Altri | 15% |
| | Slovenia | IS | IS | IS | | | | | | | | | 15% | |
| | Polonia | IS | IS | | | | | | | | | | 15% | |
| Mediterranei | Malta | IS | IS | | | | | | | | | | 35% | |
| | Cipro | IS | IS | IS | | | | | | | | | 9% | |
| | Italia | IS | IS | IS | | IS | | | | | | IS - Altri | 15% | |
| | Portogallo | IS | IS | IS | | | | | | | | | 20% | |
| | Grecia | IS | IS | IS | | IS | | | | | | | 13% | |
| | Spagna | IS | IS | IS | | | | | | | | | 14% | |
| | Francia | IS | IS | IS | | | IS | | | | | | 15% | |

➤ Solo 5 SM hanno attivato Interventi Settoriali in altri settori

- 0,02% PD Bulgaria
- 0,17% PD Italia
- 0,22% PD Lettonia
- 1,17% PD Rep. Ceca
- 1,22% PD Slovacchia

➤ Tutti < limite 3% PD

➤ Tutti gli SM (eccetto Olanda) hanno attivato pagamenti accoppiati

➤ Quasi tutti = limite 15% PD

➤ Sostegno al reddito vs. organizzazione della produzione

| | |
|------------|------------------------------|
| | Strategia presente senza IS |
| IS | IS attivato |
| IS - Altri | IS "altri settori" attivato |
| | Strategia settoriale assente |





L'IS per il settore olivicolo-oleario

- Riforma nella riforma: abbandonati i programmi di attività triennali in favore del miglioramento della qualità per imboccare il modello ortofrutta
 - Sostegno concesso a Organizzazioni di Produttori (OP) e loro Associazioni (AOP) riconosciuti con Programma operativo approvato
 - Sostegno concesso in funzione del Valore della produzione commercializzata da ciascuna OP (% decrescente negli anni: 30% 2023 e 2024, 15% 2025 e 2026, 10% da 2027) fino a:
 - Italia: 34.590.000 euro/anno
 - Grecia: 10.666.000 euro/anno
 - Francia: 554.000 euro/anno
 - Nuovo menù di obiettivi settoriali e tipi di intervento
- Nell'ambito dell'IS ogni SM ha individuato gli obiettivi settoriali da raggiungere e selezionato i tipi di intervento
- Nella definizione del Programma operativo, ciascuna OP è libera di scegliere obiettivi e interventi che ritiene più appropriati → non è possibile distribuire la dotazione finanziaria settoriale per ambiti di intervento





Le scelte dei paesi Mediterranei per il settore olivicolo

| | | Francia | Italia | Grecia |
|------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------|--------|--------|
| Competitività | Investimenti in immobilizzazioni | ✓ | ✓ | ✓ |
| | Consulenza e AT | ✓ | ✓ | ✓ |
| | Formazione | ✓ | ✓ | ✓ |
| | Biologico e integrato | | ✓ | |
| | Promozione e commercializzazione | ✓ | ✓ | ✓ |
| | Regimi di qualità | ✓ | ✓ | ✓ |
| | Tracciabilità e certificazione | ✓ | ✓ | ✓ |
| | Prevenzione crisi e gestione rischi | Investimenti per gestione volume | | ✓ |
| Reimpinanto | | | | ✓ |
| Orientamento | | | ✓ | |
| Comunicazione ai consumatori | | | ✓ | |

Spagna

Aiuto accoppiato per oliveti con svantaggi specifici e alto valore ambientale:

- piantagioni in asciutto
- pendenza > 25%
- bassa densità: max 100 alberi/ha

Portogallo

Eco-schema: (BIO e integrato)
 SR: filiera (OP/OI) Innovazione (PEI), sostenibilità, biodiversità, assicurazioni

IT: più ampio menù di interventi

FR e EL: scarso o nulla ricorso a interventi per prevenzione crisi e gestione rischi

IT, EL, FR: privilegiato interventi per investimenti (modernizzazione e sostenibilità), miglioramento qualità e commercializzazione





**Dallo «schema d'aiuto» a l' «intervento
settoriale (IS)» per il vino nella PAC 2023-2027
novità, scelte degli SM, approfondimenti
sull'Italia**



Carratteristiche IS nel settore vitivinicolo

- **Iniziato con la riforma OCM vino del 1999 (ristrutturazione e riconversione vigneti)**
- **Ampliato con la riforma OCM vino del 2008 (x tipi di intervento, strutturali e di mercato)**
- **Ulteriormente ampliato con l'ultima riforma PAC**
- **Peculiarità:**
 - **non mediato da OP, pilotato da PNS**
 - **risorse accessibili anche a soggetti non agricoli**
 - **problemi di demarcazione ridotti rispetto all'ortofrutta**
 - **budget preassegnato**
 - **quota di risorse gestite centralmente importante (Italia – promozione)**



Giudizio Commissione sul settore vino e conseguenze

Prologo alla proposta di riforma (p. 14):

“while the successive 2008 and 2013 reforms of the wine policy have overall reached their objectives, resulting in an economically vibrant wine sector, new economic, environmental and climatic challenges have appeared. Therefore, the regulation foresees a number of specific amendments to existing rules to cope with these challenges”

Risultato:

Impianto dello *schema di aiuto* confermato con qualche novità.....

Per “coprire” al meglio i 9 obj specifici della PAC....



RETERURALE
NAZIONALE
20142020



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA





Struttura ed evoluzione intervento settoriale vino

| Tipi di intervento | <i>dal vecchio al nuovo</i> | Beneficiari |
|---|-----------------------------------|---|
| Riconversione e ristrutturazione vigneti e miglioramento gestione dei vigneti rispetto alla sostenibilità | <i>confermata</i> | aziende con vigneti |
| Investimenti materiali e immateriali nel vigneto (diversi da a), nelle cantine e nelle strutture di commercializzazione | <i>ampliata e focalizzata</i> | aziende con vigneti o solo produttrici o di commercializzazione di vino |
| Vendemmia verde | <i>confermata</i> | aziende con vigneti |
| Assicurazione del raccolto | <i>confermata</i> | aziende con vigneti |
| Invest. materiali e immateriali per innovaz prodotto/processo con focus recupero sottoprodotti, clima e digitalizzazione, | <i>più focalizzata</i> | aziende con vigneti o solo produttrici o di commercializzazione di vino |
| Consulenza, soprattutto con riferimento alla sostenibilità sociale | <i>nuova</i> | aziende con vigneti o solo produttrici o di commercializzazione di vino |
| Distillazione sottoprodotti vinificazione | <i>confermata</i> | Distillatori |
| Informazione su mercati UE (DOP, IGP) | <i>confermata</i> | aziende con vigneti o solo produttrici o di commercializzazione di vino, consorzi, etc. |
| Azioni di promozione del turismo enologico da parte degli OI | <i>nuova</i> | Organismi interprofessionali riconosciuti (UE) |
| Miglioramento conoscenza mercati da parte degli OI | <i>nuova</i> | Organismi interprofessionali riconosciuti (UE) |
| Promozione e comunicazione sui mercati dei paesi terzi | <i>confermata</i> | aziende con vigneti o solo produttrici o di commercializzazione di vino, consorzi, etc. |
| Fondi di mutualizzazione | <i>confermata</i> | aziende con vigneti o solo produttrici o di vino |
| Investimenti materiali e immateriali per la sostenibilità della produzione vinicola | <i>nuova</i> | aziende agricole e non agricole |

PSP e vino

SM: selezionare uno o più tra i tipi di intervento disponibili giustificando, la scelta in base agli obj settoriali scelti

IS vs SR

Posibilità di sostenere attività finanziabili anche con lo SR





Le novità

L'intervento per la sostenibilità.....

investimenti in immobilizz. Materiali/immat. volti ad accrescere sostenibilità produzione vinicola: i) migliorando uso e gestione delle risorse idriche; ii) procedendo verso produzione biologica o integrata; iv) acquistando apparecchiature per produzione di precisione/digitalizzata; v) contribuendo a conservazione suolo e aumento capacità di sequestro carbonio nel suolo; vi) creando o preservando habitat propizi per biodiversità o salvaguardando paesaggio, compresa la conservazione del patrimonio storico; o vii) riducendo la produzione di rifiuti e migliorando la gestione degli stessi.

Gli interventi degli OI

azioni di organizzazioni interprofessionali (riconosciute da SM etc.) volte a:

- accrescere la reputazione dei vigneti dell'Unione promuovendo il turismo enologico nelle regioni di produzione;
- migliorare la conoscenza dei mercati;





Le scelte degli stati membri: analisi qualitativa

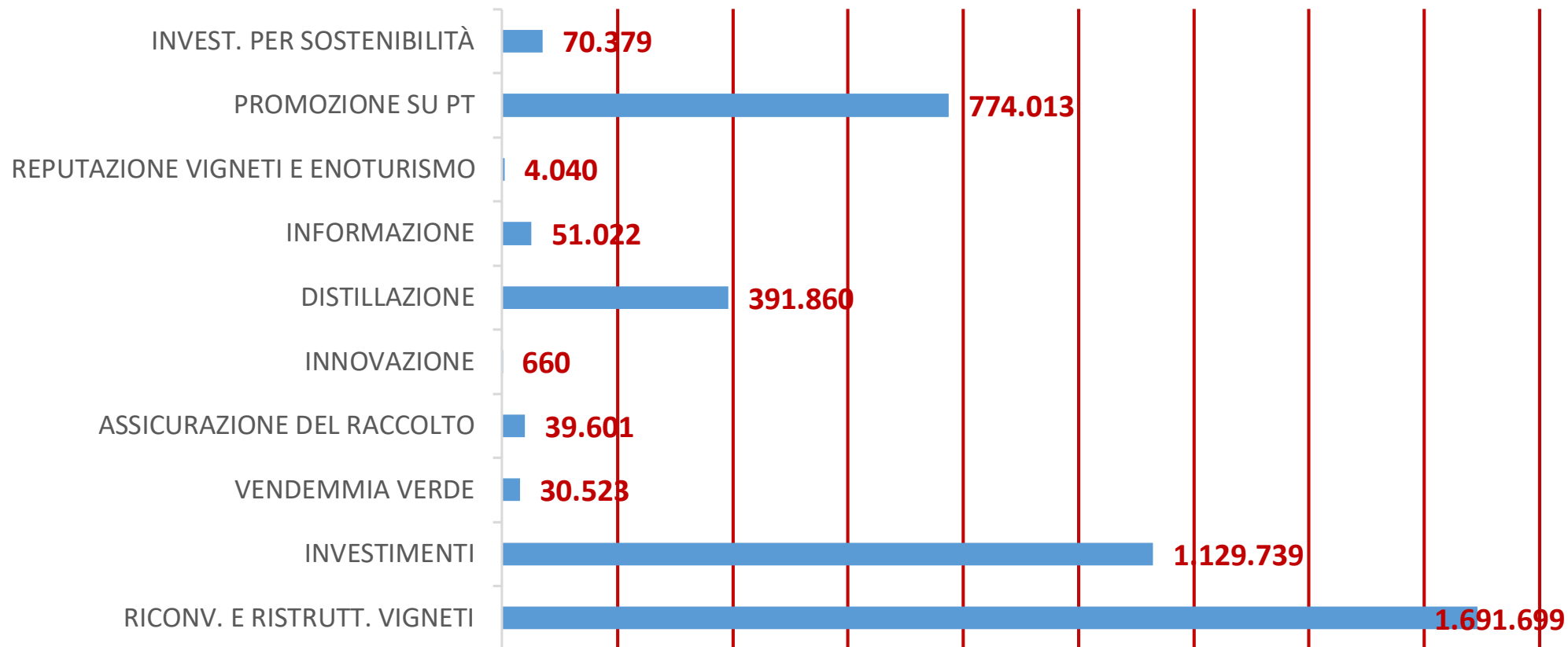
| Interventi | | Stati Membri | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|------|--------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|----------|--------|-------|--------|--------|--------|-------|--------|
| Tipologia | Cod* | AUT | BGR | CYP | HRV | FRA | DEU | GRC | ITA | LTU | PRT | CZE | ROU | SVK | SVN | ESP | HUN |
| Riconv. e ristruttur. vigneti | a | Red | Red | Red | Red | Red | Red | Red | Red | White | Red | Red | Red | Red | Red | Red | Red |
| Investimenti | b | Red | Red | Red | Red | Red | Red | Red | Red | White | White | Red | Red | Yellow | White | Red | Red |
| Vendemmia verde | c | White | Yellow | White | White | White | White | Yellow | Yellow | White | White | White | White | White | White | White | White |
| Assicurazione del raccolto | d | White | Yellow | White | White | White | Yellow | White | White | White | Yellow | White | Yellow | Yellow | White | White | White |
| Innovazione | e | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White |
| Consulenza | f | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White |
| Distillazione | g | White | White | White | White | Red | White | White | Yellow | White | Yellow | White | White | White | White | Red | Yellow |
| Informazione | h | Red | Yellow | Yellow | Yellow | Yellow | Yellow | Yellow | White | White | White | White | Yellow | Yellow | Yellow | White | Yellow |
| Reputazione vigneti e enoturismo | i | White | Yellow | White | White | White | White | White | White | White | White | White | Yellow | Yellow | White | White | White |
| Conoscenza dei mercati | j | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White |
| Promozione | k | Red | Yellow | Yellow | Yellow | Red | Yellow | Red | Red | Dark Red | Yellow | White | Yellow | White | Red | Red | Yellow |
| Fondi di mutualizzazione | l | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White | White |
| Invest. in sostenibilità | m | White | Yellow | Red | White | White | White | White | White | White | White | White | White | Yellow | White | White | White |



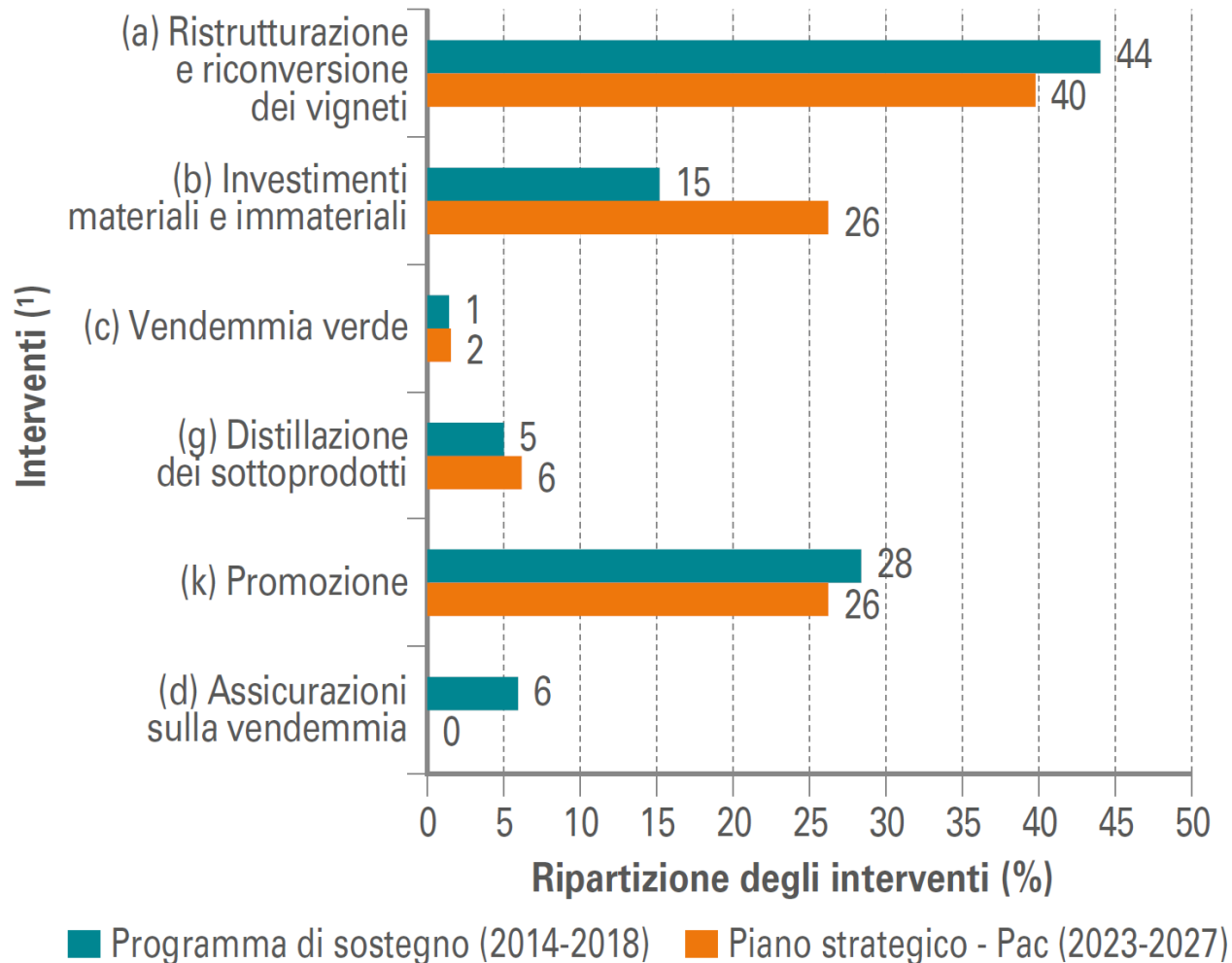


Le scelte degli stati membri: analisi quantitativa

Fondi complessivi (mio€: 2023-2027) per tipi di intervento (UE)



Le scelte dell'Italia



- Fondi preassegnati: 304 mio€/anno
- Misura investimenti NON per gli impianti viticoli
- Misure per OI non attivabili - no OI per il vino
- Obj innovazione, gest rischio reddito. Investim. Per attrezz, vigneto affidati a SR

