

PD 06 - CIS(03) - Sostegno accoppiato al reddito per superficie - Barbabietola da zucchero

Codice intervento (SM)	PD 06 - CIS(03)
Nome intervento	Sostegno accoppiato al reddito per superficie - Barbabietola da zucchero
Tipo di intervento	CIS(32) - Sostegno accoppiato al reddito
Indicatore comune di output	O.10. Numero di ettari che beneficiano del sostegno accoppiato al reddito

1 Ambito di applicazione territoriale e, se pertinente, dimensione regionale

Ambito di applicazione territoriale: **Nazionale**

Codice	Descrizione
IT	Italia

Descrizione dell'ambito di applicazione territoriale

L'aiuto è concesso per tutto il territorio nazionale

2 Obiettivi specifici correlati, obiettivo trasversale e obiettivi settoriali pertinenti

Codice + descrizione dell'OBIETTIVO SPECIFICO DELLA PAC Gli obiettivi specifici della PAC raccomandati per questo tipo di intervento sono visualizzati in grassetto
SO1 Sostenere un reddito agricolo sufficiente e la resilienza del settore agricolo in tutta l'Unione per migliorare la sicurezza alimentare e la diversità agricola nel lungo termine e provvedere alla sostenibilità economica della produzione agricola nell'Unione
SO2 Migliorare l'orientamento al mercato e aumentare la competitività dell'azienda agricola nel breve e nel lungo periodo, anche attraverso una maggiore attenzione alla ricerca, alla tecnologia e alla digitalizzazione
SO3 Migliorare la posizione degli agricoltori nella catena di valore

3 Esigenza o esigenze affrontate mediante l'intervento

Codice	Descrizione	Definizione delle priorità a livello del piano strategico della PAC	Affrontata nel CSP
E1.10	Promuovere l'attivazione e l'accesso a strumenti per la gestione del rischio e i rischi di mercato	Qualificante	Si
E1.11	Sostegno alla redditività delle aziende	Strategico	Si
E1.6	Promuovere i processi di integrazione e aggregazione delle imprese e dell'offerta	Strategico	In parte

4 Indicatore o indicatori di risultato

Codice + Descrizione degli INDICATORI DI RISULTATO Gli indicatori di risultato raccomandati per gli obiettivi specifici della PAC selezionati, relativi all'intervento in questione, sono visualizzati in grassetto
R.4 Percentuale della superficie agricola utilizzata (SAU) interessata dal sostegno al reddito e soggetta alla condizionalità
R.6 Percentuale di pagamenti diretti supplementari per ettaro alle aziende ammissibili di dimensioni inferiori alla media (in rapporto alla media)
R.7 Percentuale del sostegno supplementare per ettaro in zone che presentano maggiori necessità (rispetto alla media)

R.8 Percentuale di aziende agricole che beneficiano del sostegno accoppiato al reddito per migliorare la competitività, la sostenibilità o la qualità

5 Concezione specifica, requisiti e condizioni di ammissibilità dell'intervento

Descrizione

Il premio è concesso per ettaro di superficie a barbabietola da zucchero seminata e coltivata secondo le normali pratiche colturali, mantenuta in normali condizioni almeno fino alla maturazione piena della radice ed impegnata nei contratti di fornitura stipulati con un'industria saccarifera.

Definire i beneficiari ammissibili e gli specifici criteri di ammissibilità, se pertinenti per il beneficiario, la zona e, se del caso, gli altri obblighi pertinenti

Agricoltori in attività che coltivano barbabietola da zucchero, seminata e coltivata secondo le normali pratiche colturali, mantenuta in normali condizioni almeno fino alla maturazione piena della radice ed impegnata nei contratti di fornitura stipulati con un'industria saccarifera.

Al più tardi entro l'anno di domanda 2024 è richiesto l'uso della semente certificata.

I contratti sono allegati alla domanda di aiuto.

Le colture che non raggiungono la fase di maturazione piena della radice a causa delle condizioni climatiche eccezionali riconosciute, sono ammissibili all'aiuto a condizione che le superfici in questione non siano utilizzate per altri scopi fino alla suddetta fase di crescita.

6 Individuazione degli elementi di base pertinenti

(BCAA pertinenti, criteri di gestione obbligatori (CGO) e altri requisiti obbligatori sanciti dal diritto nazionale e dell'Unione), se applicabili, descrizione degli obblighi pertinenti specifici ai sensi dei CGO, e una spiegazione del modo in cui l'impegno va oltre i requisiti obbligatori (di cui all'articolo 28, paragrafo 5, all'articolo 70, paragrafo 3 e all'articolo 72, paragrafo 5).

N.P.

7 Gamma e importi del sostegno

Descrizione

L'importo pianificato è un pagamento uniforme per ettaro con importo minimo e massimo

8 Domande/informazioni aggiuntive specifiche per il tipo di intervento

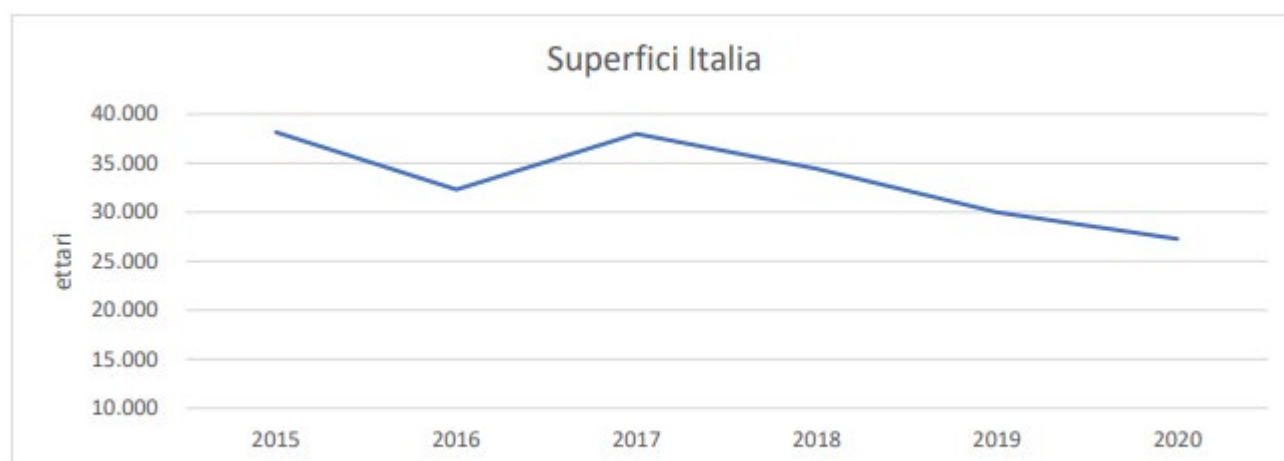
Giustificazione della/e difficoltà incontrata/e dai settori/dalle produzioni interessati/e o dal tipo/dai tipi di attività che essi comportano.

In sintesi, dall'analisi di contesto per il settore risulta (cfr. paragrafo 3.5.10):

- Superfici bieticole totali in forte declino nel periodo 2015-2020, cosicché anche la produzione è calante.
- Dinamiche del mercato: i prezzi dei mezzi correnti di produzione sono volatili e in aumento dalla seconda metà del 2017 in poi (fonte Ismea, Indice dei prezzi dei mezzi correnti della barbabietola da zucchero);
- il margine operativo per ettaro risulta in forte calo tra il 2015 e il 2019 (fonte: RICA) da circa 1.200 euro/ha a poco più di 600 euro/ha

- Il settore bieticolo-saccarifero ha subito una forte contrazione in Italia a seguito di un processo di razionalizzazione che dal 1° ottobre 2017 (fine del regime di quote) ha determinato la riduzione del numero di zuccherifici (dieci anni fa erano 19, attualmente solo 2).

Andamento delle superfici a barbabietola da zucchero (2015-2020)

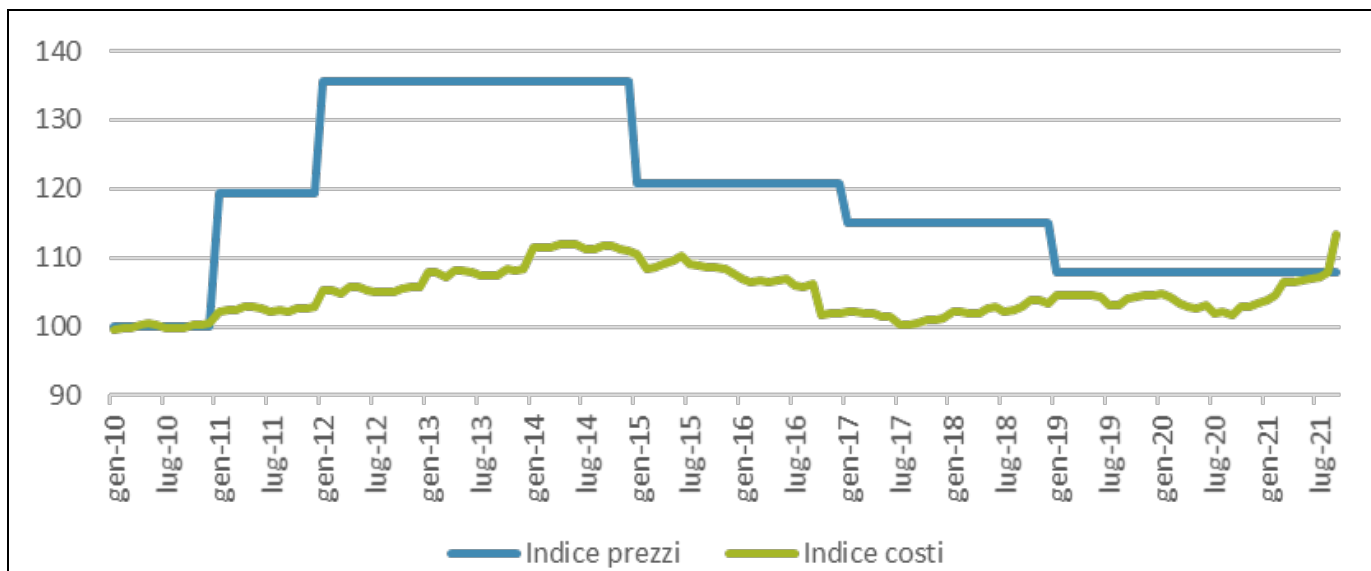


Fonte: Istat

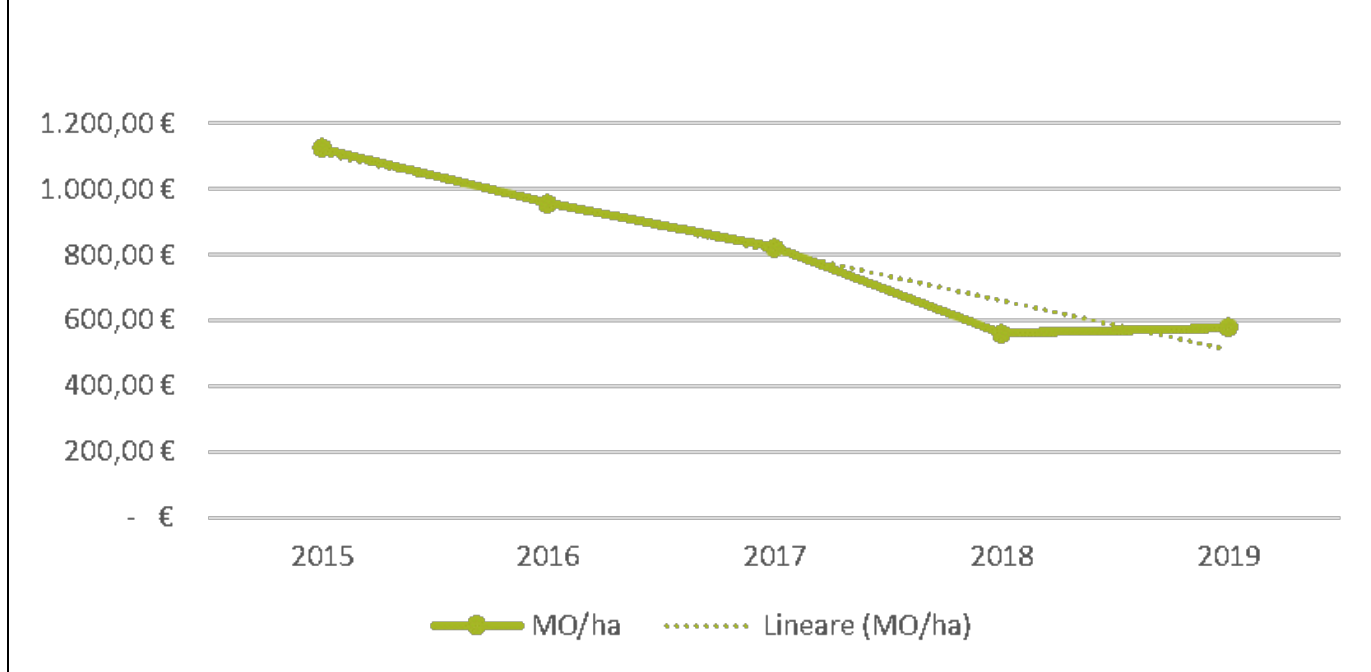
Andamento della produzione di barbabietola da zucchero in volume



Indice dei prezzi vs Indice dei costi



Andamento del margine operativo per ettaro (2015-2019)



Qual è l'obiettivo dell'intervento in relazione al settore/ai settori/alla produzione/alle produzioni interessati o al tipo/ai tipi di attività agricola che essi comportano?

- potenziare la competitività
- migliorare la qualità
- migliorare la sostenibilità

In che modo l'intervento affronterà la/le difficoltà individuata/e attraverso tale obiettivo (illustrare cioè i beneficiari dell'intervento)?

Il sostegno al reddito attraverso i pagamenti diretti appare come uno degli strumenti per assicurare una remunerazione adeguata al settore bieticolo e contrastare il calo delle superfici coltivate, superando le difficoltà e migliorando la competitività, accompagnando il settore nel percorso intrapreso di miglioramento della qualità e sostenibilità ambientale.

In questa ottica si è ritenuto opportuno assegnare l'aiuto accoppiato alla barbabietola da zucchero, destinando ad essa un budget di circa 20 milioni di euro. L'accesso alla misura è subordinato alla sottoscrizione di contratti di fornitura tra i bieticoltori e un'industria saccarifera e all'utilizzo di sementi certificate.

Tramite il sostegno accoppiato, viene assicurato anche un contributo al miglioramento della gestione del rischio nel settore in correlazione all'esigenza generale di promuovere l'attivazione e l'accesso a strumenti per la gestione del rischio e i rischi di mercato (E1.10). Infatti, i beneficiari del sostegno accoppiato (come tutti i beneficiari dei pagamenti diretti) aderiscono, attraverso il prelievo del 3% degli importi erogati, al fondo mutualistico cofinanziato dal FEASR, ampliando la platea delle aziende che utilizzano le misure di gestione del rischio.

I beneficiari sono gli agricoltori che stipulano contratti di fornitura con un'industria saccarifera. Il requisito dei contratti di fornitura assicura il mantenimento del livello di organizzazione e integrazione che è un punto di forza del settore bieticolo-saccarifero.

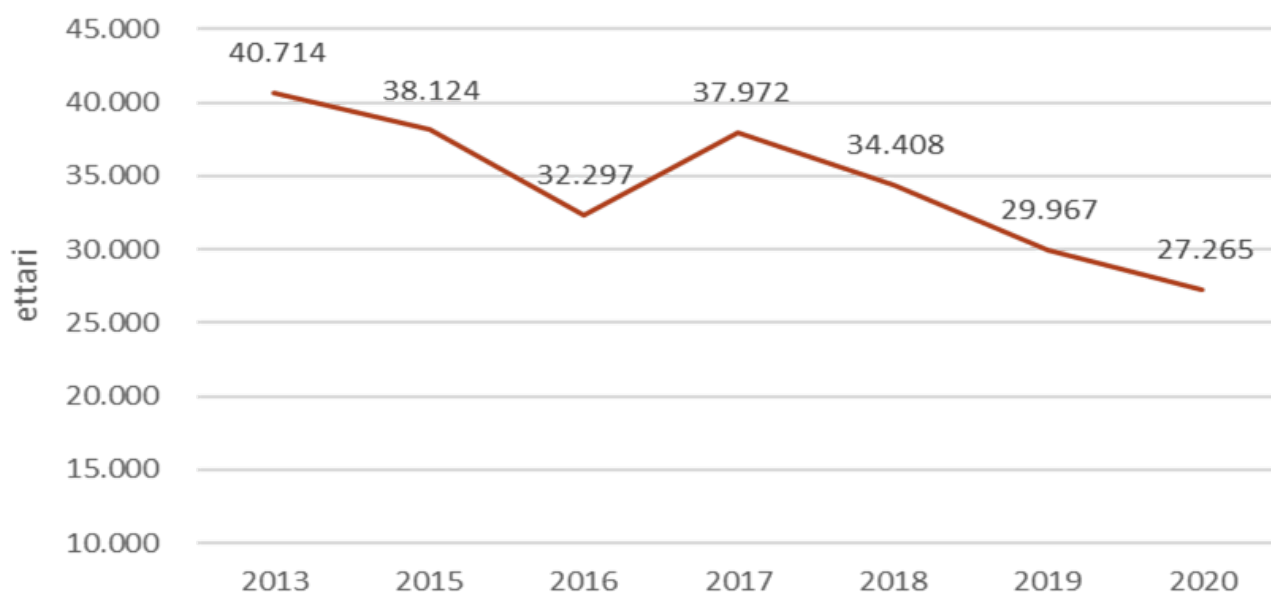
Qual è/Quali sono il settore/i settori interessato/i?

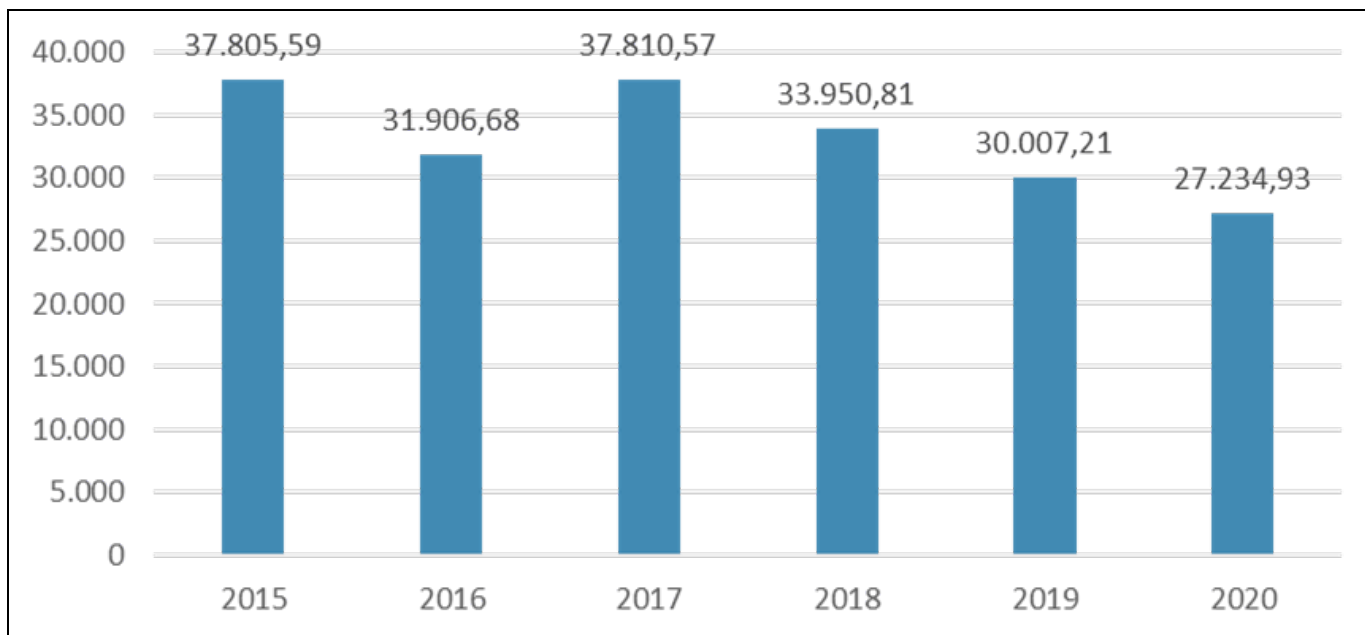
Barbabietole da zucchero

Giustificazione dell'importanza dei settori/delle produzioni interessati/e o del tipo/dei tipi di attività che essi comportano

Il settore riveste una notevole importanza per i motivi riassunti di seguito, descritti anche nel paragrafo 3.5.10:

1. È importante assicurare il mantenimento in attività degli impianti di trasformazione per l'obiettivo di sicurezza alimentare oltre che per motivi socio-economici; gli stabilimenti appartengono a un gruppo cooperativo che commercializza la produzione, in parte certificata con i marchi del sistema di qualità nazionale della produzione integrata e di coltivazione biologica. La filiera è impegnata in un percorso di miglioramento della qualità e sostenibilità ambientale in tutte le fasi.
2. La produzione bieticola riveste particolare importanza a livello territoriale, soprattutto nelle due principali regioni produttrici (Emilia Romagna e Veneto) dove sono localizzati anche gli impianti di trasformazione.





Spiegazione di come l'intervento sia coerente con la direttiva quadro sulle acque (2000/60/CE).

La barbabietola da zucchero ha dimostrato dal 2017 di intraprendere una direzione virtuosa nel campo della sostenibilità, sociale, ambientale ed economica.

Progetti regionali (Focus area 3°-Regione Emilia Romagna) hanno dimostrato che l'avvicendamento tra frumento duro e bietola porta indubbi vantaggi ad entrambe le colture: favorisce l'ottenimento di un letto di semina ideale per la bietola, da un lato, mentre la coltivazione della barbabietola da zucchero, coltura da rinnovo con apparato radicale profondo, determina un miglior drenaggio delle acque nei terreni di medio impasto o argillosi, riducendo le problematiche di carattere biologico in fase di coltivazione.

A supporto di quanto sopra esposto, si ricorda che la barbabietola da zucchero, in quanto coltura da rinnovo, nel 70% dei casi viene coltivata in non irrigue, preservando così le risorse idriche e dimostrando maggiore resilienza rispetto ad altre colture a seminativo più idroesigenti, tipiche dei medesimi areali geografici, quali mais.

Per aumentare e ottimizzare ulteriormente l'utilizzo consapevole della risorsa "acqua" in agricoltura, è in corso una sperimentazione, progressivamente in crescita, che ha come obiettivo la semina di circa 600 ettari (oltre 2%) di bietola autunnale: questa tecnica consente di aumentare le rese in condizioni di aridocoltura.

I beneficiari del sostegno accoppiato devono risultare conformi a quanto previsto nella condizionalità rafforzata per quanto riguarda la gestione delle risorse idriche, che assicurano anche il rispetto delle misure previste nei programmi di misure dei Piani di Gestione di Distretto Idrografico.

Oltre alla condizionalità, i beneficiari sono comunque tenuti a rispettare i vincoli derivanti dalle misure del Programma di Misure del Distretto di appartenenza, le quali assicurano il raggiungimento degli obiettivi ambientali ai sensi della DQA. Tali misure possono prevedere sia restrizioni alle quantità di acqua derivabili dovute allo stato non buono dei corpi idrici, sia limitazioni all'uso di input produttivi potenzialmente inquinanti, sia obblighi in termini di gestione agronomica e irrigua.

Per quanto concerne il percorso verso una maggiore sostenibilità, la filiera bieticolo saccarifera italiana si è orientata verso l'adozione gli schemi di certificazione biologica (per circa 2.000 ha pari a oltre il 7% della superficie complessivamente investita a barbabietola da zucchero) e, con molta decisione, al Sistema di qualità nazionale di produzione integrata (SQNPI) (per circa 16.000 ha pari a oltre il 50% superficie

complessivamente investita), con conseguenti benefici anche sull'utilizzo e la salvaguardia della risorsa idrica da sostanze inquinanti.

L'intervento è finanziato interamente o in parte mediante il sostegno integrativo per le colture proteiche (per un totale massimo del 2 %), conformemente all'articolo 96, paragrafo 3, SPR?

Sì No

Se l'intervento riguarda un miscuglio di leguminose e altre erbacee: indicare la percentuale minima di leguminose nel miscuglio.

N.P.

Il sostegno accoppiato al reddito concesso ai bachi da seta è un sostegno basato sugli animali, in cui l'uso del "capo" come unità di base del sostegno richiede il chiarimento preliminare dei seguenti elementi:

chiarire il tasso di conversione tra questa unità e "capo" (ossia quante di questa unità corrispondono a "1 capo"?) ai fini, ad esempio, degli indicatori.

N.P.

È possibile fornire ulteriori chiarimenti nelle osservazioni (ad esempio, il peso che devono avere le uova all'interno di un contenitore)

9 Rispetto delle norme OMC

Amber Box

Spiegazione indicante se, ed eventualmente in che modo, l'intervento rispetta le pertinenti disposizioni di cui all'articolo 6.5 o all'allegato 2 dell'accordo sull'agricoltura dell'OMC (Blue Box)

L'intervento è collocato in Amber Box

11 Importi unitari previsti – Definizione

Importo unitario previsto	Tipo dell'importo unitario previsto	Regione o regioni	Indicatore o indicatori di risultato
PUA - PD 06 - 03 - Sostegno accoppiato zucchero	Uniforme		R.4; R.6; R.7; R.8

Illustrazione e giustificazione (compresa la flessibilità)

PUA - PD 06 - 03 - Sostegno accoppiato zucchero

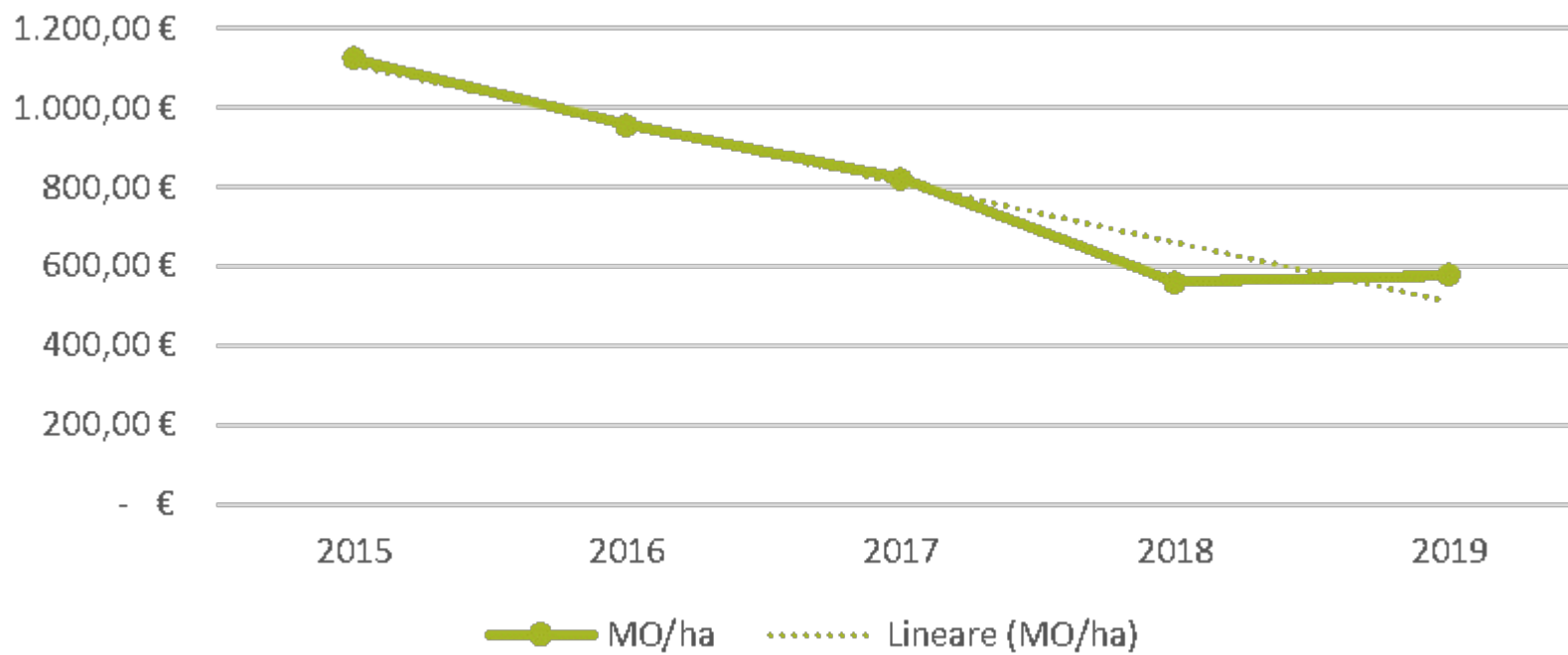
Sulla base delle analisi della redditività l'importo unitario dell'aiuto è concesso per migliorare la competitività.

L'analisi per la determinazione dell'importo unitario si è basata sul confronto del margine operativo della barbabietola e il margine operativo di colture industriali alternative (tabacco, luppolo, sorgo), determinando in tal modo la differenza di redditività.

Per calcolare tale differenza è stata utilizzata la base dei dati RICA (2016/2020) (1).

Per la barbabietola da zucchero il margine operativo risulta pari a 686 euro/ha rispetto al margine operativo delle altre colture industriali di 1.073 euro/ha. Per cui la differenza è 387 euro/ha.

Tuttavia occorre tenere presente che nonostante l'aiuto VCS, a partire dal 2015 le superfici coltivate a barbabietola hanno subito una contrazione di circa 10.000 ettari e il margine operativo ha subito un costante declino come di seguito indicato.



Per tenere conto anche di questa tendenza e della necessità di assicurare la materia prima per l'unico trasformatore in attività, si è deciso di erogare un aiuto maggiore al differenziale anche a salvaguardia dell'occupazione.

Per tenere conto della variabilità nella adesione all'intervento in base alla dinamica dei mercati, è stata fissata una flessibilità con importi minimi e massimi, con una variazione del $\pm 10\%$

(1): La Rete di Informazione Contabile Agricola (R.I.C.A.) è una indagine campionaria annuale istituita dalla Comunità Economica Europea nel 1965, con il Regolamento CEE 79/1965 del Consiglio.

L'indagine viene svolta con un'impostazione analoga in tutta l'Unione Europea e rappresenta fonte di dati microeconomici sull'evoluzione dei redditi e sulle dinamiche economico-strutturali delle aziende agricole, attraverso la simulazione di diversi scenari sulla sostenibilità aziendale (economica, ambientale, sociale e delle innovazioni).

La RICA è utilizzata per la giustificazione degli aiuti pubblici all'agricoltura cofinanziati dall'Unione Europea e per la valutazione dell'importanza delle imprese agricole come fornitori di beni pubblici.

12 Importi unitari previsti - Tabella finanziaria con output

Importo unitario previsto	Esercizio finanziario	2024	2025	2026	2027	2028	Totale 2024-2028
	Anno civile	2023	2024	2025	2026	2027	Totale 2023-2027
PUA - PD 06 - 03 - Sostegno accoppiato zucchero	Importo unitario previsto	657,93	657,93	657,93	657,93	681,70	
	Importo minimo per l'importo unitario previsto	592,14	592,14	592,14	592,14	613,53	
	Importo massimo per l'importo unitario previsto (EUR)	723,72	723,72	723,72	723,72	749,87	
	O.10 (unità: Ettari)	30.396,00	30.396,00	30.396,00	30.396,00	30.396,00	
	Output previsto * Importo unitario previsto	19.998.440,28	19.998.440,28	19.998.440,28	19.998.440,28	20.720.953,20	100.714.714,32
TOTALE	O.10 (unità: Ettari)	30.396,00	30.396,00	30.396,00	30.396,00	30.396,00	151.980,00
	Dotazione finanziaria indicativa annuale (Contributo dell'Unione in EUR)	19.998.515,00	19.998.515,00	19.998.515,00	19.998.515,00	20.720.867,00	100.714.927,00
	Di cui necessari per raggiungere il requisito di riserva minima dei fondi (allegato XII) (soltanto a norma dell'articolo 30) (contributo dell'Unione)						
	Di cui spese riportate necessarie (applicabili soltanto ai regimi ecologici e soltanto con tipo di pagamento "compensativo" (articolo 31, paragrafo 7, lettera b) se l'intervento prevede il riporto)						