



PIANO STRATEGICO  
DELLA **PAC**  
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



# Inquadramento normativo

Patrizia Borsotto, Fabio Muscas (CREA-PB)

**AGRICOLTURA  
SOCIALE:  
DIECI ANNI DALLE  
LEGGE 141/2015**



**Roma, 27-28.05.2025**

**Talent Garden**

## Background

Con agricoltura sociale s'intende un approccio innovativo fondato sull'abbinamento di due concetti distinti: l'agricoltura multifunzionale e i servizi sociali/terapeutico-assistenziali a livello locale. Questo nuovo settore contribuisce, tramite la produzione di derrate agricole, al benessere e all'inclusione sociale di persone con esigenze specifiche. (...) scopo dell'agricoltura sociale quello «tra l'altro, di creare le condizioni all'interno di un'azienda agricola che consentano a persone con specifiche esigenze di prendere parte alle attività quotidiane di una fattoria, al fine di assicurarne lo sviluppo e la realizzazione individuale, contribuendo a migliorare il loro benessere»

***(Comitato economico e sociale europeo, 2012 punto 3.3)***

- L'UE non dispone di una normativa specifica
- Considerando **83 del Regolamento (UE) 2021/2115**, stabilisce le norme per i PSP; l'AS è vista come uno strumento per rafforzare il tessuto socio-economico delle aree rurali, promuovendo l'inclusione sociale e lo sviluppo locale.
- **Italia unico stato membro dell'UE con legge specifica:** Legge n. 141 del 18 agosto 2015; Decreto del Ministro delle politiche agricole, alimentari, forestali e del turismo n. 12550 del 21/12/2018



# Legge 141/2015

Disposizioni in materia di agricoltura sociale, promuovendo l'AS come aspetto della multifunzionalità delle imprese agricole:

- ne **riconosce il valore** sociale, sanitario, educativo e di inserimento socio-lavorativo;
- introduce una **qualificazione giuridica** unitaria alle attività di welfare svolte in contesti rurali;
- stabilisce un coordinamento tra le esigenze pubbliche e i soggetti che operano nell'AS.

a) **inserimento socio-lavorativo** di lavoratori con disabilità e di lavoratori svantaggiati, definiti ai sensi dell'articolo 2, numeri 3) e 4), del regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione, del 17 giugno 2014, di persone svantaggiate di cui all'articolo 4 della legge 8 novembre 1991, n. 381, e successive modificazioni, (di **migranti e rifugiati**) e di minori in età lavorativa inseriti in progetti di riabilitazione e sostegno sociale;

*Testo coordinato del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50*

b) **prestazioni e attività sociali e di servizio per le comunità locali** mediante l'utilizzazione delle risorse materiali e immateriali dell'agricoltura per promuovere, accompagnare e realizzare azioni volte allo sviluppo di abilità e di capacità, di inclusione sociale e lavorativa, di ricreazione e di servizi utili per la vita quotidiana;

c) **prestazioni e servizi** che affiancano e supportano le terapie mediche, psicologiche e riabilitative finalizzate a migliorare le condizioni di salute e le funzioni sociali, emotive e cognitive dei soggetti interessati anche attraverso l'ausilio di animali allevati e la coltivazione delle piante;

d) **progetti finalizzati all'educazione ambientale e alimentare, alla salvaguardia della biodiversità** nonché alla diffusione della conoscenza del territorio attraverso l'organizzazione di fattorie sociali e didattiche riconosciute a livello regionale, quali iniziative di accoglienza e soggiorno di bambini in età prescolare e di persone in difficoltà sociale, fisica e psichica

(Art. 2)

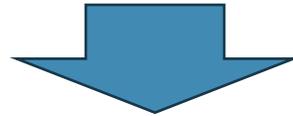
# Legge 141/2015

## Operatori di AS (art2. comma 1)

- Imprenditori agricoli (art. 2135 del Codice civile) in forma singola o associata
  - Cooperative sociali legge 381/1991 il cui fatturato derivante dall'esercizio delle attività agricole svolte sia prevalente
- 
- Prevede la possibilità per gli operatori di AS di costituire **specifiche organizzazioni di produttori** (D.Lgs. 102/2005) per i prodotti dell'AS;
  - Fornisce indicazioni sulle modalità attraverso le quali le Regioni e Province autonome debbano procedere al **riconoscimento**;
  - Disposizioni di **natura fiscale per i fabbricati** già esistenti destinati alle attività di AS mantengono il riconoscimento della ruralità
  - Istituisce **l'Osservatorio sull'agricoltura sociale**, indicandone composizione e compiti
  - **Interventi di sostegno** per esempio...:
    - le istituzioni pubbliche che gestiscono mense scolastiche e ospedaliere di prevedere nelle **gare criteri di priorità** per inserimento di prodotti provenienti da AS
    - I Comuni le modalità idonee di presenza e **valorizzazione** dei prodotti di AS nelle aree pubbliche

## Decreto Ministeriale 12550/2018

- indicazioni generali sui **requisiti di carattere temporale e modalità di esercizio** dell'attività di AS (attività esercitate regolarmente e con continuità e quelle con carattere stagionale)
- individua le categorie di soggetti pubblici e privati con i quali gli operatori di AS possono **collaborare** con convenzioni accordi o altre forme contrattuali riconosciute dalla normativa vigente
- individua **requisiti minimi**, modalità di svolgimento e **categorie di destinatari** di ciascuna tipologia di attività di AS
- fornisce indicazioni di dettaglio sulle caratteristiche di **strutture e luoghi** utilizzati per l'esercizio delle attività di AS

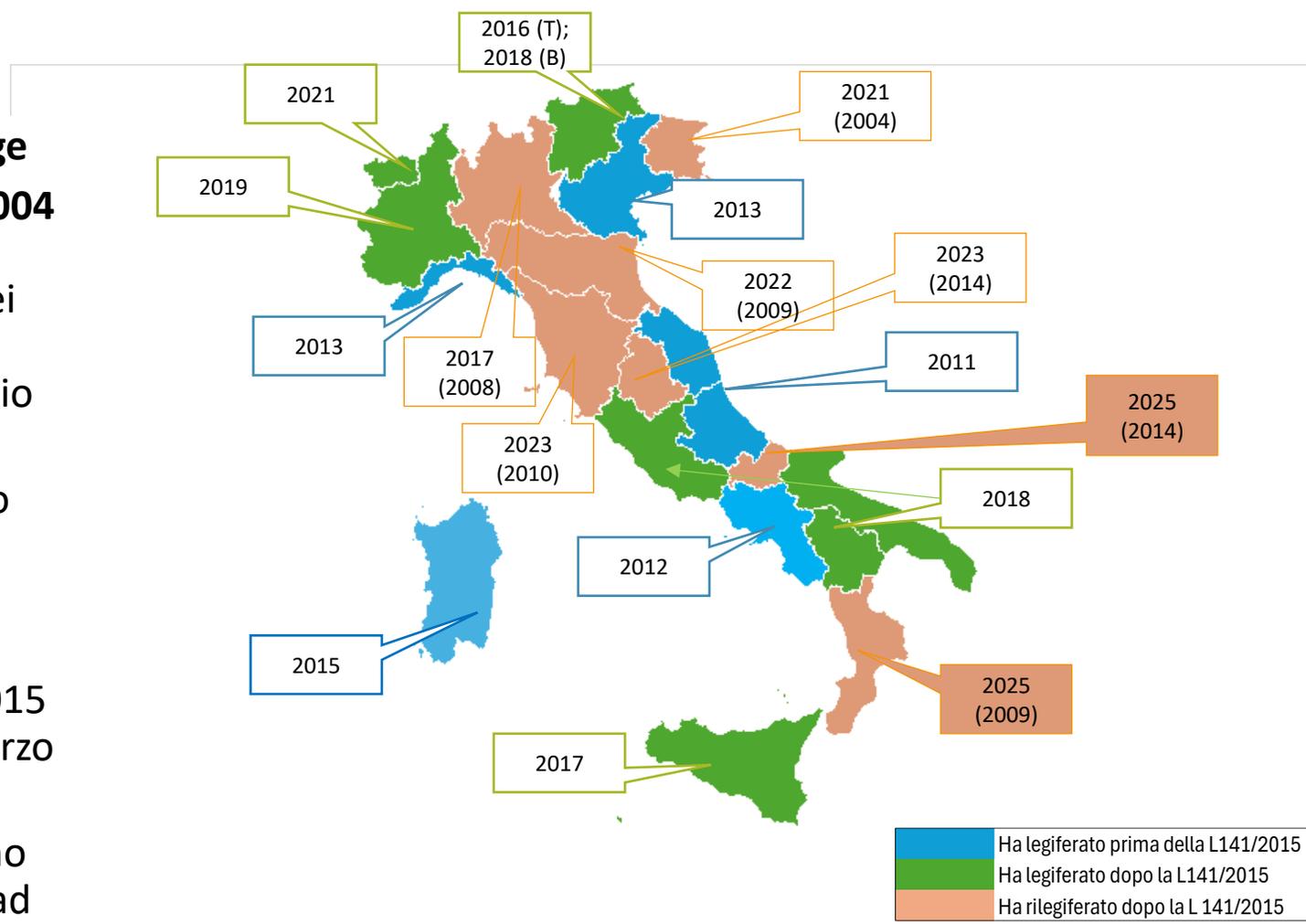


Il quadro nazionale di riferimento sarà completo appena saranno definite le **linee guida dell'Osservatorio nazionale sull'agricoltura sociale** che dovrebbe fornire:

- **criteri omogenei per il riconoscimento** degli operatori e per il **monitoraggio la valutazione** delle attività di AS
- indicazioni per la semplificazione delle procedure amministrative per la definizione di strumenti di assistenza tecnica di formazione e di sostegno per le imprese
- indicazioni per definire **percorsi formativi** per gli operatori
- indicazioni sui **modelli efficaci di AS e su contratti tipo** tra imprese e pubblica amministrazione

## Recepimento regionale

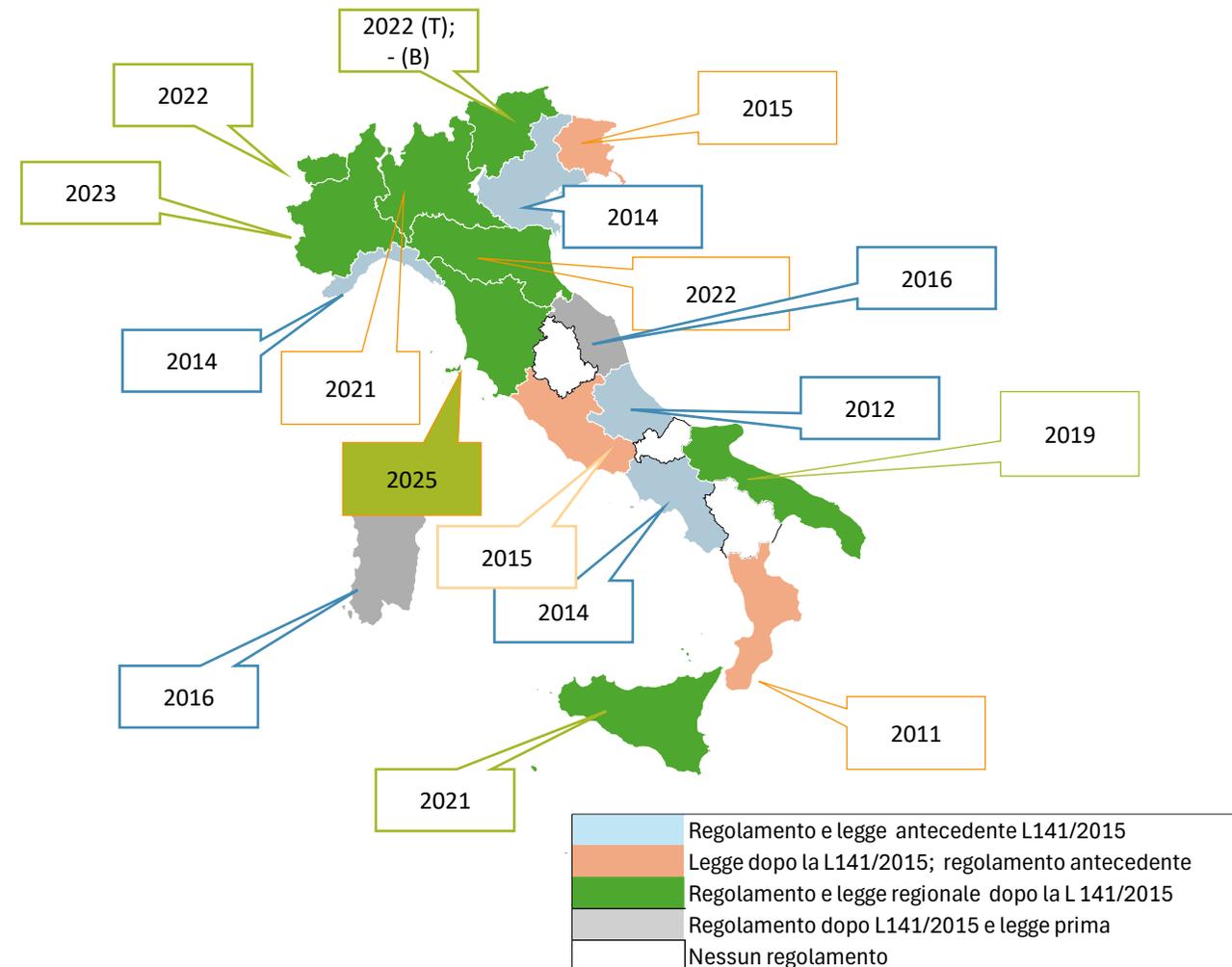
- **Tutte le regioni e PA sono dotate di una legge**
- Il primo intervento normativo è stato nel **2004** in cui la **Regione Friuli Venezia Giulia** ha previsto erogazioni di contributi a favore dei Comuni per sostenere le attività rivolte a persone con forme di fragilità o di svantaggio psicofisico o sociale.
- **La Valle d'Aosta** è l'ultima ad aver legiferato nel 2021
- Alcune regioni hanno ri-legiferato dopo il 2015. Le ultime due regioni che hanno adeguato la propria legge alla legge 141/2015 sono **Calabria** (gennaio 2025) e **Molise** (marzo 2025)
- Alcune leggi sono specifiche su AS altre sono leggi generali che contengono riferimento ad AS



## Regolamenti attuativi

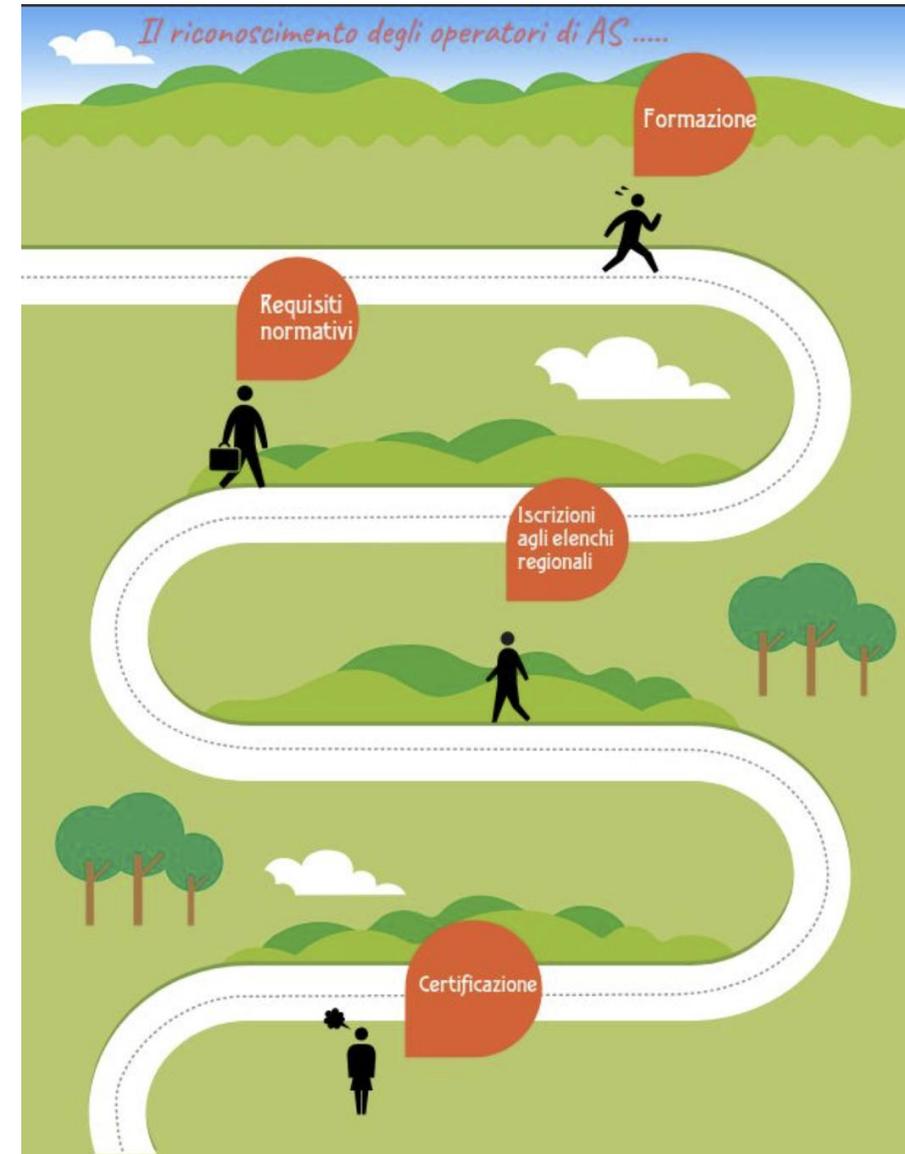
- Non hanno emanato Regolamento (**Umbria e Basilicata**) mentre il **Molise** ha appena emanato la legge
- La **Sardegna** e le **Marche** hanno solo definito le modalità per Istituzione dell'Elenco Regionale degli Operatori di Agricoltura Sociale con una delibera
- Tre regioni hanno rilegiferato dopo il 2015 e hanno aggiornato il regolamento (**Lombardia, Emilia Romagna, Toscana**)

Le regioni hanno reso noti i requisiti e le modalità per il riconoscimento degli operatori in documenti di tipo diverso: linee guide, regolamenti, circolari, disposizioni attuative, decreti, ecc



Gli operatori di agricoltura sociale devono possedere una serie di competenze interdisciplinari che combinano conoscenze agricole con abilità sociali e terapeutiche

- **Competenze Agricole:** Gestione sostenibile delle attività agricole, Conoscenza delle tecniche di coltivazione e allevamento, Utilizzo di metodi eco-compatibili.
- **Competenze Sociali e Terapeutiche:** Capacità di progettare e gestire iniziative di inserimento socio-lavorativo, Abilità nel fornire supporto educativo e terapeutico, Conoscenza delle dinamiche di gruppo e delle tecniche di inclusione sociale.
- **Competenze Gestionali:** Progettazione e gestione di fattorie sociali, Capacità di creare reti territoriali di supporto, Gestione di iniziative di impresa sociale.
- **Competenze Comunicative:** Capacità di comunicare efficacemente con i beneficiari e le comunità locali, Promozione delle attività attraverso strumenti di comunicazione adeguati.



## Requisiti di natura soggettiva

### Imprenditore agricolo

- IAP o coltivatore diretto
- Requisiti di cui all'art. 2135 c.c.
- Fascicolo aziendale SIAN
- Iscrizione alla CCIAA
- Iscrizione all'albo delle Fattorie didattiche o imprese agrituristiche

### Conduzione impresa agricola

- Esercizio di una o più attività agricole
- Da almeno 2 anni
- Secondo criteri di sostenibilità ambientale

### Impresa sociale

### Cogestori dei PTRI, sostenuti con budget di salute

### Figure professionali specifiche

### Possesso di qualifica attinente alle attività da svolgere

- Corsi di formazione
- Qualifica di operatore agrisociale

## Requisiti di natura oggettiva

### Requisiti relativi all'azienda

- Piena disponibilità d'uso delle strutture e aree da destinare all'AS
- Conformità ai requisiti di legge, strutturali, igienico-sanitari, urbanistici, ambientali e di sicurezza
- Accessibilità in sicurezza per soggetti diversamente abili
- Presenza di materiale di pronto soccorso
- Dotazione di strutture e attrezzature adeguate allo svolgimento dell'AS
- Convenzione con Enti pubblici e soggetti privati

### Requisiti amministrativi

- Autorizzazioni/ nulla osta per lo svolgimento delle attività
- Assicurazione per responsabilità civile
- Rapporto di connessione e prevalenza delle attività agricole con quelle sociali

### Requisiti attinenti attività sociali

- Conduzione secondo criteri di sostenibilità economica e finanziaria e rispetto di principi etici
- Svolgimento in modo continuativo e in coerenza con interventi e servizi alla persona previsti dai Piani di zona di ambito

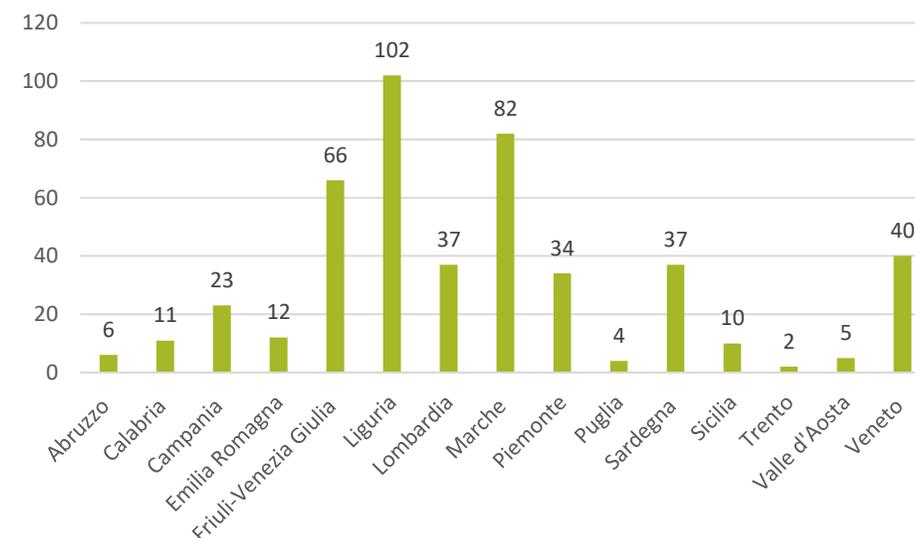
## Elenchi operatori di AS

Le regioni che hanno attivato gli elenchi di operatori sociali sono 15

REGIONI	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Abruzzo	7	6	6	6	6	6
Calabria	18	18	18	18	18	11
Campania	21	21	21	22	22	23
Emilia-Romagna						12
Friuli Venezia Giulia	39	55	54	61	66	66
Liguria	9	9	36	48	48	102
Lombardia	24	24	29	33	33	37
Marche	56	70	73	78	82	82
Piemonte					2	34
Puglia				1	2	4
Sardegna	19	32	30	30	32	37
Sicilia						10
Trento					2	2
Valle d'Aosta				4	4	5
Veneto	34	35	31	34	35	40
<b>Totale</b>	<b>227</b>	<b>270</b>	<b>298</b>	<b>335</b>	<b>352</b>	<b>471</b>

La gestione degli elenchi è affidata generalmente ai **Dipartimenti regionali dell'agricoltura** e in alcuni casi anche ad **agenzie regionali** per lo sviluppo rurale (ERSA in Friuli-Venezia Giulia, Laore in Sardegna) o alla **Direzione** competente in materia di **Politiche Sociali** (Abruzzo).

## Iscritti maggio 2025



“ Grazie per l’attenzione

”

[patrizia.borsotto@crea.gov.it](mailto:patrizia.borsotto@crea.gov.it)

[fabio.muscas@crea.gov.it](mailto:fabio.muscas@crea.gov.it)

