



## Valorizzare terre abbandonate nelle aree interne: beni pubblici e servizi eco-sistemici

21 settembre 2023  
Centro Congressi Cavour  
Via Cavour 50/a, Roma

*Seminario Rete Rurale Nazionale*



# La legge sulle Asfo in Piemonte

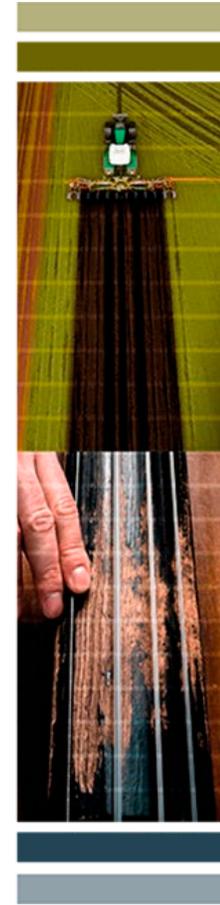
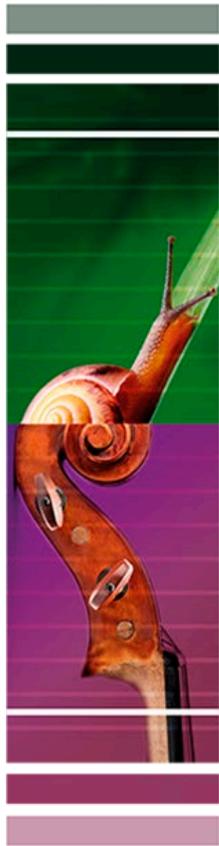
Enrico Raina – Regione Piemonte  
Settore Sviluppo della Montagna

RETERURALE  
NAZIONALE  
20142020



reterurale.it  
f t y o





# RETE RURALE NAZIONALE

Il Programma RRN è lo strumento per rafforzare l'integrazione e il coordinamento tra politiche e attori del mondo rurale.



Il 2 novembre 2016  
il Consiglio Regionale del Piemonte  
ha approvato la Legge regionale n. 21

“Disposizioni per favorire la costituzione  
delle associazioni fondiarie  
e la valorizzazione dei terreni agricoli e forestali”



## CONTESTO TERRITORIALE

- circa il 45% della superficie regionale piemontese è montana
- caratterizzata da una elevata frammentazione fondiaria (9,5 milioni di particelle catastali)
- negli ultimi 60 anni la superficie boscata è aumentata dell'80%
- secondo uno studio del 2018 il 22% della superficie regionale è a rischio di marginalizzazione, il 32% è sottoutilizzata, il 16% è "marginalizzata"
- l'abbandono dei terreni comporta un elevato rischio di incendi e di dissesto idrogeologico



A proposito di incendi:

nel mese di ottobre 2017 il territorio piemontese è stato interessato da incendi che hanno percorso una superficie di oltre 7000 ettari.

Di questi oltre 2400 ettari sono attribuibili all'incendio che ha colpito la Val Susa nei Comuni di Mompantero e di Bussoleno



## “Valsusa, una frana si stacca dalla montagna e raggiunge Bussoleno: sei evacuati, 200 sfollati” (estratto da “la Repubblica” del 7 giugno 2018 articolo di J. Ricca, foto di A. Contaldo)

Una frana di vaste dimensioni questo pomeriggio si è staccata dalla montagna che sovrasta Bussoleno in Valsusa, colpendo anche alcune case di una borgata. [...]

L'area della frana è la stessa colpita lo scorso autunno dagli incendi che hanno martoriato per settimane il Piemonte. [...]





## ASFO Paradiso di Mompantero (TO)

costituita nel maggio 2018

70 ettari di terreno conferiti all'asfo

193 soci conferitori

2115 particelle catastali

330 mq estensione media particelle catastali

prevalente attività pastorale

## Attività ASFO Paradiso di Mompantero (TO)





## L.r. 21/2016 – art. 1 Finalità

- Promuovere lo sviluppo delle attività agro-silvo-pastorali attraverso il razionale utilizzo del suolo agricolo e il recupero delle proprietà fondiarie frammentate e dei terreni agricoli incolti o abbandonati
- Prevenire i rischi idrogeologici e di incendio
- Migliorare i fondi e costituire e consolidare nuove imprese agricole
- Consentire la valorizzazione del patrimonio dei rispettivi proprietari
- Rispondere alle esigenze di tutela ambientale e paesaggistica



## Principi generali delle associazioni fondiarie

- Associazione senza fine di lucro
- Conferimento dei terreni a titolo gratuito
- Obbligo di reinvestire gli utili in opere di miglioramento del territorio
- Adesione dei soci su base volontaria
- Gratuità delle cariche associative
- Gratuità delle prestazioni fornite dai soci
- Partecipazione, possibile, di Enti pubblici (Comuni, Unioni di Comuni, Parchi ecc.)



## L.r. 21/2016 – art. 5 Attività

- Gestione dei terreni conferiti all'asfo mediante affidamento a membri dell'associazione o ad aziende agricole esterne
- Partecipazione, in collaborazione con i Comuni, all'individuazione dei terreni silenti
- Manutenzione ordinaria e straordinaria dei terreni gestiti



## L.r. 21/2016 – Strumenti

- Statuto che, ai sensi del Codice Civile, definisce i principi generali di funzionamento dell'Asfo, le finalità, i criteri di ammissione dei soci, i loro diritti e doveri, gli organi sociali.
- Piano di gestione è lo strumento gestionale che, a partire dalle caratteristiche dei terreni, definisce gli obiettivi agricoli e/o forestali, individua gli strumenti e le scelte operative per raggiungerli.



## L.r. 21/2016 – Tutele dei proprietari

- Usucapione  
Le superfici conferite all'Associazione non sono, in nessun caso, usucapibili dall'AsFo. La proprietà è, e resta, del conferente o dei suoi eredi
- Diritto di proprietà  
L'adesione all'Asfo salvaguarda il diritto di proprietà; attraverso accordi verbali o il disinteresse vi è invece il rischio di perdere temporaneamente o definitivamente il diritto di proprietà
- Diritto di legnatico  
Il diritto di legnatico resta al proprietario
- Recesso  
E' possibile in qualsiasi momento; vi è però l'obbligo di lasciare a disposizione i terreni fino al termine di eventuali contratti di affitto



## Assegnazione terreni incolti o abbandonati (art. 5 L. 440/1978 e art. 9 L.r. 21/2016)

Terreni incolti o abbandonati = terreni agricoli non destinati ad uso produttivo da almeno due annate agrarie

Richiedenti: imprenditori agricoli (singoli o associati) e associazioni fondiarie che si impegnino a coltivare i terreni secondo un Piano di Gestione di almeno 5 anni.

Ente competente all'assegnazione: Unione dei Comuni o Comune

ITER di assegnazione:

- Domanda
- sua pubblicazione sull'albo pretorio dell'ente e sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte
- Eventuali controdeduzioni
- Assegnazione



## Risorse finanziarie

L.r. 21/2016 – sono stati aperti 3 bandi (2018, 2019, 2022) per un importo complessivo di € 860.650,00.

Sono state finanziate:

- Spese di costituzione
- Spese per la redazione del piano di gestione
- Spese di miglioramento fondiario
- Contributo una tantum ai soci per ettaro di terreno conferito (in molti casi lasciato all'asfo per opere di miglioramento fondiario). Sulla base del bando 2022 si evidenzia che su 218.000,00 € di contributo spettante ai soci circa il 45 % dell'importo è stato destinato alle asfo)



## Le associazioni fondiari in Piemonte:

- n. 48 Asfo costituite (6 AL – 1 AT – 20 CN – 18 TO – 2 VB – 1 VC)
- oltre 5.000 ha di superficie conferita
  - di cui 95% montagna, 4% collina e 1% pianura
- oltre 18.600 particelle catastali
- 1.454 soci privati e 37 soci pubblici
- prevale nettamente l'attività pastorale; vi sono però anche coltivazioni di ortaggi, piccoli frutti, erbe officinali, grani antichi e colture pluriennali (vigneti, noccioletti, mandorletti)
- la gestione forestale è complementare e subordinata a quella agricola, raramente è prevalente



## Criticità

- adesione dei soci su base volontaria
- ai proprietari che conferiscono i terreni non è possibile riconoscere un affitto o un utile
- con l'entrata in vigore del DM 9219119 del 07/10/2020 le Asfo non sono più esonerate dai costi di compensazione
- non è chiaro se le norme previste dal D.lgs. 117/2017 (normativa sul "Terzo Settore") debbano essere applicate alle asfo



Informazioni e materiali utili relativi all'associazionismo fondiario si possono trovare sul sito della Regione Piemonte al seguente indirizzo:

*<https://www.regione.piemonte.it/web/temi/ambiente-territorio/montagna/associazioni-fondiarie>*

Grazie per l'attenzione

RETERURALE  
NAZIONALE  
20142020



reterurale.it  
f t y i