

CIS(32) - Sostegno accoppiato al reddito

PD 06 - CIS(01) - Sostegno accoppiato al reddito per superficie - Frumento duro

Codice intervento (SM)	PD 06 - CIS(01)
Nome intervento	Sostegno accoppiato al reddito per superficie - Frumento duro
Tipo di intervento	CIS(32) - Sostegno accoppiato al reddito
Indicatore comune di output	O.10. Numero di ettari che beneficiano del sostegno accoppiato al reddito

1 Ambito di applicazione territoriale e, se pertinente, dimensione regionale

Ambito di applicazione territoriale: **Regionale**

Codice	Descrizione
ITF1	Abruzzo
ITF2	Molise
ITF3	Campania
ITF4	Puglia
ITF5	Basilicata
ITF6	Calabria
ITG1	Sicilia
ITG2	Sardegna
ITI1	Toscana
ITI2	Umbria
ITI3	Marche
ITI4	Lazio

Descrizione dell'ambito di applicazione territoriale

Regioni vocate dell'Italia centrale e meridionale

2 Obiettivi specifici correlati, obiettivo trasversale e obiettivi settoriali pertinenti

Codice + descrizione dell'OBIETTIVO SPECIFICO DELLA PAC Gli obiettivi specifici della PAC raccomandati per questo tipo di intervento sono visualizzati in grassetto
SO1 Sostenere un reddito agricolo sufficiente e la resilienza del settore agricolo in tutta l'Unione per migliorare la sicurezza alimentare e la diversità agricola nel lungo termine e provvedere alla sostenibilità economica della produzione agricola nell'Unione
SO2 Migliorare l'orientamento al mercato e aumentare la competitività dell'azienda agricola nel breve e nel lungo periodo, anche attraverso una maggiore attenzione alla ricerca, alla tecnologia e alla digitalizzazione

3 Esigenza o esigenze affrontate mediante l'intervento

Codice	Descrizione	Definizione delle priorità a livello del piano strategico della PAC	Affrontata nel CSP
E1.10	Promuovere l'attivazione e l'accesso a strumenti per la gestione del rischio e i rischi di mercato	Qualificante	Si
E1.11	Sostegno alla redditività delle aziende	Strategico	Si

4 Indicatore o indicatori di risultato

Codice + Descrizione degli INDICATORI DI RISULTATO Gli indicatori di risultato raccomandati per gli obiettivi specifici della PAC selezionati, relativi all'intervento in questione, sono visualizzati in grassetto
R.4 Percentuale della superficie agricola utilizzata (SAU) interessata dal sostegno al reddito e soggetta alla condizionalità
R.6 Percentuale di pagamenti diretti supplementari per ettaro alle aziende ammissibili di dimensioni inferiori alla media (in rapporto alla media)
R.7 Percentuale del sostegno supplementare per ettaro in zone che presentano maggiori necessità (rispetto alla media)
R.8 Percentuale di aziende agricole che beneficiano del sostegno accoppiato al reddito per migliorare la competitività, la sostenibilità o la qualità

5 Concezione specifica, requisiti e condizioni di ammissibilità dell'intervento

Descrizione

Il premio è concesso per ettaro di superficie a frumento duro, seminata e coltivata secondo le normali pratiche colturali e mantenuta in normali condizioni almeno fino alla maturazione piena delle cariossidi.

Le colture che non raggiungono la fase di maturazione piena delle cariossidi a causa delle condizioni climatiche eccezionali riconosciute, sono ammissibili all'aiuto a condizione che le superfici in questione non siano utilizzate per altri scopi fino alla suddetta fase di crescita.

Definire i beneficiari ammissibili e gli specifici criteri di ammissibilità, se pertinenti per il beneficiario, la zona e, se del caso, gli altri obblighi pertinenti

Agricoltori in attività che coltivano frumento duro secondo le normali pratiche colturali, coerentemente con gli obblighi della condizionalità rafforzata, nelle regioni del Centro e del Sud.

Al più tardi entro l'anno di domanda 2024 è richiesto l'uso di semente certificata.

6 Individuazione degli elementi di base pertinenti

(BCAA pertinenti, criteri di gestione obbligatori (CGO) e altri requisiti obbligatori sanciti dal diritto nazionale e dell'Unione), se applicabili, descrizione degli obblighi pertinenti specifici ai sensi dei CGO, e una spiegazione del modo in cui l'impegno va oltre i requisiti obbligatori (di cui all'articolo 28, paragrafo 5, all'articolo 70, paragrafo 3 e all'articolo 72, paragrafo 5).

N.P.

7 Gamma e importi del sostegno

Descrizione

L'importo pianificato è un pagamento uniforme per ettaro con importo minimo e massimo, che tiene conto dell'esperienza maturata con l'aiuto analogo attuato per il VCS, che ha contribuito ad attenuare la perdita delle superfici investite a frumento duro e l'abbandono delle aree marginali.

8 Domande/informazioni aggiuntive specifiche per il tipo di intervento

Giustificazione della/e difficoltà incontrata/e dai settori/dalle produzioni interessati/e o dal tipo/dai tipi di attività che essi comportano.

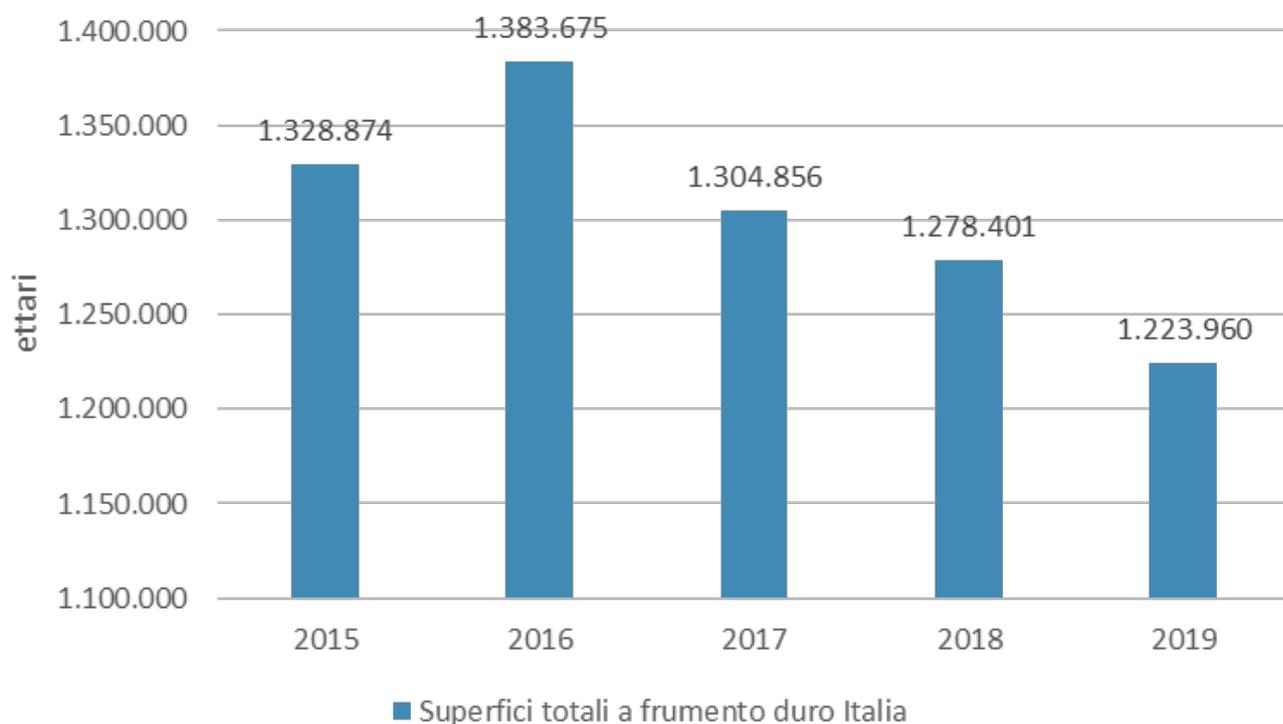
Sintesi delle difficoltà:

- Superfici coltivate totali e produzione in volume decrescenti tra il 2015 e il 2020;

- Redditività della coltura in termini di margine lordo pari a 654 euro per ettaro considerando la media del triennio 2018-2020, inferiore agli altri due principali cereali coltivati in Italia (frumento tenero e mais, rispettivamente pari a 684 e 702 euro per ettaro);
- Redditività del lavoro nelle aziende con frumento duro inferiore alla media delle aziende agricole (17.625 euro/ULT contro i 19.245 euro/ULT della media), e variabile da un anno all'altro in funzione delle dinamiche del mercato internazionale che influenzano i prezzi.

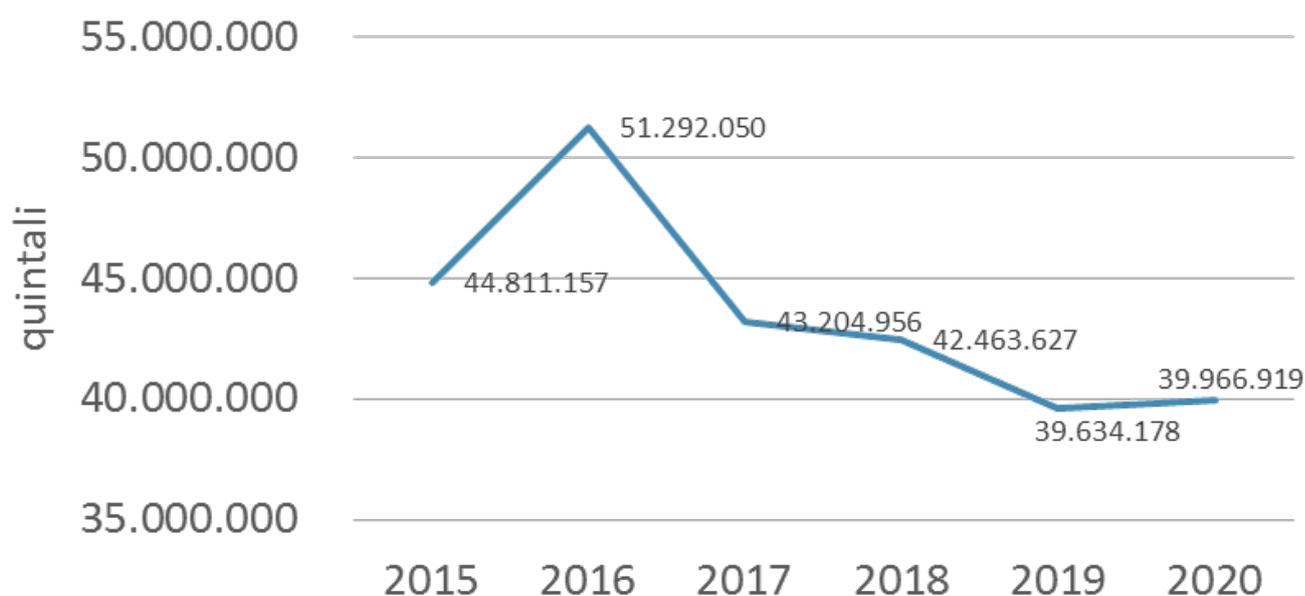
Di seguito si riportano i grafici relativi all'andamento della superficie coltivata e della produzione (fonte: ISTAT) nel periodo di riferimento e il confronto dei margini ad ettaro per i principali cereali (fonte: RICA).

Andamento della superficie a frumento duro (2015-2019)



Andamento della produzione di frumento duro in volume (2015-2019)

Produzione Italia



Confronto del margine lordo per i principali cereali



Qual è l'obiettivo dell'intervento in relazione al settore/ai settori/alla produzione/alle produzioni interessate o al tipo/ai tipi di attività agricola che essi comportano?

- potenziare la competitività
- migliorare la qualità
- migliorare la sostenibilità

In che modo l'intervento affronterà la/le difficoltà individuata/e attraverso tale obiettivo (illustrare cioè i beneficiari dell'intervento)?

I beneficiari sono gli agricoltori che tradizionalmente coltivano il frumento duro nei territori maggiormente vocati e la cui produzione è destinata alle aziende molitorie e ai pastifici.

L'intervento ha lo scopo di contrastare la perdita di superfici e di produzione, riducendo il divario di redditività rispetto al totale delle aziende agricole e mitigando il rischio di abbandono dei terreni nelle aree marginali, e di contribuire a rispondere alle esigenze di rafforzamento della competitività del settore frumento duro nelle regioni del Centro-Sud, operando in maniera complementare con altri interventi volti a stimolare la competitività, l'aggregazione e l'orientamento della produzione alla domanda dell'industria e al mercato, descritti nella sezione 3.5.11.

Nel particolare, al frumento duro, considerate le difficoltà del settore e la sua importanza dal punto di vista economico e sociale nelle aree del Centro-Sud, viene assegnato un sostegno accoppiato, destinando ad esso un budget di circa 95 milioni di euro, attribuendo un pagamento diretto aggiuntivo a sostegno del reddito dei coltivatori e contribuendo anche al miglioramento della gestione del rischio nel settore in correlazione all'esigenza generale di promuovere l'attivazione e l'accesso a strumenti per la gestione del rischio e i rischi di mercato (E.10).

Infatti i beneficiari del sostegno accoppiato (come tutti i beneficiari dei pagamenti diretti) aderiscono, attraverso il prelievo del 3% degli importi erogati, al fondo mutualistico cofinanziato dal FEASR, ampliando la platea delle aziende che utilizzano le misure di gestione del rischio. Il sostegno accoppiato assegnato alle regioni del Centro, del Sud e delle Isole, fornisce anche un contributo rispetto all'esigenza generale di creare e sostenere l'occupazione e l'inclusione sociale nelle aree rurali (E3.3.) che si declina nella specifica esigenza di contrastare l'abbandono delle produzioni cerealicole nelle aree con scarse alternative colturali e caratterizzate da un tasso di disoccupazione superiore alla media.

Lo scopo del sostegno è rispondere alle esigenze di rafforzamento della competitività del settore frumento duro, operando in maniera complementare con altri interventi volti a stimolare la competitività, l'aggregazione e l'orientamento alla domanda dell'industria.

Qual è/Quali sono il settore/i settori interessato/i?

Cereali

Giustificazione dell'importanza dei settori/delle produzioni interessati/e o del tipo/dei tipi di attività che essi comportano

Il settore riveste una notevole importanza per i seguenti motivi, descritti anche nel paragrafo 3.5.11:

1. E' la principale coltivazione cerealicola in Italia che riguarda circa il 44% delle superfici totali di cereali.
2. Si tratta della materia prima alla base di una filiera di notevole importanza, con industrie di prima e seconda trasformazione che generano un fatturato pari a circa il 7% del totale agroalimentare italiano.
3. Per quanto riguarda gli sbocchi di mercato, la pasta di semola è una delle più importanti componenti delle esportazioni agroalimentari italiane. Le esportazioni sono cresciute costantemente negli ultimi anni e contribuiscono positivamente al saldo commerciale agroalimentare dell'UE. Il surplus commerciale è superiore a 2 miliardi di euro nel 2020 (era 1,3 miliardi nel 2009).
4. I consumi interni, dopo anni di stagnazione hanno cominciato a crescere anche grazie alla maggiore diversificazione produttiva.
5. La coltivazione è diffusa nel Meridione, in aree marginali a rischio di abbandono, caratterizzate da scarse alternative occupazionali in altri settori economici e nelle quali è difficile trovare una coltura alternativa.

Spiegazione di come l'intervento sia coerente con la direttiva quadro sulle acque (2000/60/CE).

La coltivazione, realizzata in larga misura nelle regioni meridionali e in quelle collinari del Centro, non utilizza superfici irrigue.

La coerenza con gli obiettivi della Direttiva Quadro sulle Acque è assicurata anche attraverso il rispetto delle norme previste dal sistema della condizionalità rafforzata descritte nel paragrafo 3.3; infatti, i beneficiari del sostegno accoppiato devono risultare conformi a quanto previsto nella condizionalità rafforzata per quanto riguarda la gestione delle risorse idriche, che assicurano anche il rispetto delle misure previste nei programmi di misure dei Piani di Gestione di Distretto Idrografico.

In particolare, i beneficiari devono essere in possesso del titolo di autorizzazione a derivare; il che assicura il rispetto di limitazioni imposte dall'Autorità di Distretto alle quantità di acqua utilizzabili.

Oltre alla condizionalità, i beneficiari sono comunque tenuti a rispettare i vincoli derivanti dalle misure del Programma di Misure del Distretto di appartenenza, le quali assicurano il raggiungimento degli obiettivi ambientali ai sensi della Direttiva Quadro Acque.

Tali misure possono prevedere sia restrizioni alle quantità di acqua derivabili dovute allo stato non buono dei corpi idrici, sia limitazioni all'uso di input produttivi potenzialmente inquinanti, sia obblighi in termini di gestione agronomica e irrigua.

Infine, poichè il sostegno accoppiato non conduce ad aumenti di produzione, non si prevede di generare un maggiore impatto sulla risorsa idrica derivante dall'intensificazione dei processi produttivi.

L'intervento è finanziato interamente o in parte mediante il sostegno integrativo per le colture proteiche (per un totale massimo del 2 %), conformemente all'articolo 96, paragrafo 3, SPR?

Sì No

Se l'intervento riguarda un miscuglio di leguminose e altre erbacee: indicare la percentuale minima di leguminose nel miscuglio.

N.P.

Il sostegno accoppiato al reddito concesso ai bachi da seta è un sostegno basato sugli animali, in cui l'uso del "capo" come unità di base del sostegno richiede il chiarimento preliminare dei seguenti elementi:

chiarire il tasso di conversione tra questa unità e "capo" (ossia quante di questa unità corrispondono a "1 capo"?) ai fini, ad esempio, degli indicatori.

N.P.

È possibile fornire ulteriori chiarimenti nelle osservazioni (ad esempio, il peso che devono avere le uova all'interno di un contenitore)

9 Rispetto delle norme OMC

Amber Box

Spiegazione indicante se, ed eventualmente in che modo, l'intervento rispetta le pertinenti disposizioni di cui all'articolo 6.5 o all'allegato 2 dell'accordo sull'agricoltura dell'OMC (Blue Box)

L'intervento è collocato in Amber Box

11 Importi unitari previsti – Definizione

Importo unitario previsto	Tipo dell'importo unitario previsto	Regione o regioni	Indicatore o indicatori di risultato
PUA - PD 06 - 01 - Sostegno accoppiato frumento duro	Uniforme	ITF1; ITF2; ITF3; ITF4; ITF5; ITF6; ITG1; ITG2; ITI1; ITI2; ITI3; ITI4;	R.4; R.6; R.7; R.8

Illustrazione e giustificazione (compresa la flessibilità)

PUA - PD 06 - 01 - Sostegno accoppiato frumento duro

Sulla base delle analisi della redditività l'importo unitario dell'aiuto è concesso per migliorare la competitività.

L'analisi per la determinazione dell'importo unitario si è basata sul confronto del margine operativo della coltura in questione e il margine operativo di colture similari, con particolare riferimento al raggruppamento "Cereali e altre leguminose da granella", determinando la differenza di redditività.

Per calcolare tale differenza è stata utilizzata la base dei dati RICA/FADN (2016/2020).(1)

Per il frumento duro il margine operativo risulta pari a 207 euro/ha rispetto al margine operativo di cereali e leguminose da granella di 313 euro/ha. Per cui la differenza è 106 euro/ha.

La differenza è coperta integralmente perchè, come esplicitato nella strategia nazionale, il settore riveste un'importanza strategica nelle regioni vocate, anche per le implicazioni socio-economiche legate all'occupazione nell'intera filiera di trasformazione.

Per tenere conto della variabilità nella adesione all'intervento in base alla dinamica dei mercati, è stata fissata una flessibilità con importi minimi e massimi, considerando una variazione del +/-10%.

(1): La Rete di Informazione Contabile Agricola (R.I.C.A.) è una indagine campionaria annuale istituita dalla Comunità Economica Europea nel 1965, con il Regolamento CEE 79/1965 del Consiglio.

L'indagine viene svolta con un'impostazione analoga in tutta l'Unione Europea e rappresenta fonte di dati microeconomici sull'evoluzione dei redditi e sulle dinamiche economico-strutturali delle aziende agricole, attraverso la simulazione di diversi scenari sulla sostenibilità aziendale (economica, ambientale, sociale e delle innovazioni).

La RICA è utilizzata per la giustificazione degli aiuti pubblici all'agricoltura cofinanziati dall'Unione Europea e per la valutazione dell'importanza delle imprese agricole come fornitori di beni pubblici.

12 Importi unitari previsti - Tabella finanziaria con output

Importo unitario previsto	Esercizio finanziario	2024	2025	2026	2027	2028	Totale 2024-2028
	Anno civile	2023	2024	2025	2026	2027	Totale 2023-2027
PUA - PD 06 - 01 - Sostegno accoppiato frumento duro	Importo unitario previsto	93,50	93,50	93,50	93,50	96,88	
	Importo minimo per l'importo unitario previsto	84,15	84,15	84,15	84,15	87,19	
	Importo massimo per l'importo unitario previsto (EUR)	102,86	102,86	102,86	102,86	106,57	
	O.10 (unità: Ettari)	977.018,00	977.018,00	977.018,00	977.018,00	977.018,00	
	Output previsto * Importo unitario previsto	91.351.183,00	91.351.183,00	91.351.183,00	91.351.183,00	94.653.503,84	460.058.235,84
TOTALE	O.10 (unità: Ettari)	977.018,00	977.018,00	977.018,00	977.018,00	977.018,00	4.885.090,00
	Dotazione finanziaria indicativa annuale (Contributo dell'Unione in EUR)	91.356.852,00	91.356.852,00	91.356.852,00	91.356.852,00	94.656.687,00	460.084.095,00
	Di cui necessari per raggiungere il requisito di riserva minima dei fondi (allegato XII) (soltanto a norma dell'articolo 30) (contributo dell'Unione)						
	Di cui spese riportate necessarie (applicabili soltanto ai regimi ecologici e soltanto con tipo di pagamento "compensativo" (articolo 31, paragrafo 7, lettera b) se l'intervento prevede il riporto)						