



Laboratorio Leader  
Procedure amministrative e finanziarie nell'attuazione dell'approccio Leader

# Circuiti amministrativi e finanziari

## *Il quadro regolamentare*

Vivaio regionale - fraz. Olleyes - Quart  
29-30 Settembre 2010

Dario Cacace  
(Rete Rurale Nazionale - Task Force Leader)



- ➔ *Il quadro normativo comunitario*
- ➔ *Dal Leader+ all'Asse 4: le principali novità*
- ➔ *Altre questioni rilevanti*

## Il quadro normativo comunitario <sup>(1/2)</sup>

Reg. (CE) 1698/05

Art. 62.4: I Gal selezionano i progetti da finanziare nell'ambito della strategia. Essi possono selezionare anche progetti di cooperazione.

Art. 64: Se le operazioni realizzate nel quadro della strategia locale corrispondono alle misure definite nel presente regolamento per gli altri assi, si applicano le relative condizioni.

Art. 78: Comitato di Sorveglianza: è consultato ... in merito ai criteri di selezione delle operazioni finanziate.

Reg. (CE) 796/04

→ Condizionalità, modulazione, sistema integrato di gestione e controllo

Art. 38.2: I GAL possono chiedere al competente OP il versamento di un anticipo se tale possibilità è prevista nel PSR. L'importo dell'anticipo è limitato al 20% dell'aiuto pubblico a fronte dei costi di gestione e la sua liquidazione è subordinata alla costituzione di una garanzia bancaria o di una garanzia equivalente, pari al 110% dell'importo anticipato.

Reg. (CE) 1974/06  
modificato da Reg.  
(CE) 482/09

→ Il disposto dell'articolo 26, paragrafo 5, del Reg. (CE) n. 1975/06 [*i pagamenti sostenuti dai beneficiari sono sostenuti da fatture e da documenti probatori*] non si applica al pagamento di cui al primo comma [*anticipo sui costi di gestione*].

## Il quadro normativo comunitario <sup>(2/2)</sup>

Reg. (CE) 1290/05 → Art. 6: Riconoscimento degli organismi pagatori. Funzioni e deleghe

### Riduzioni ed esclusioni

Art. 31.1: I pagamenti sono calcolati in funzione degli importi risultati ammissibili. [...]

*(Se l'importo erogabile esclusivamente in base alla domanda di pagamento (a) supera l'importo erogabile in base all'esito all'esame dell'ammissibilità (b) di oltre il 3%, all'importo (b) si applica una riduzione pari alla differenza tra questi due importi).*

Le riduzioni si applicano mutatis mutandis alle spese non ammissibili individuate nel corso dei controlli a norma degli articoli 28 e 30.

Reg. (CE) 1975/06

### Norme in materia di gestione e controllo

Art. 33.1: Per quanto riguarda le spese sostenute ai sensi dell'art. 63, lettere a) e b), del Reg (CE) 1698/05, i controlli amministrativi (...)

possono essere effettuati da Gal nell'ambito di una delega formale.

Spetta tuttavia allo Stato membro la responsabilità di verificare che il Gal possieda la capacità amministrativa e di controllo a tal fine necessaria

## Dal Leader+ all'Asse 4: le principali novità (1/3)

	Leader+ 2000-2006	Asse 4 PSR 2007-2013
<i>I PSL</i>	Articolano misure complementari rispetto al POR ed ai PSR	Articolano misure del PSR
<i>I soggetti</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Autorità di Gestione</li><li>→ Autorità di Pagamento <i>(elaborazione delle richieste di pagamento e ricezione del contributo Feoga)</i></li><li>✓ Gal</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Autorità di Gestione</li><li>→ Organismo Pagatore <i>(esegue il pagamento degli aiuti ai beneficiari, nonché i controlli tecnico-amministrativi ed in loco. I controlli possono essere delegati)</i></li><li>✓ Gal</li></ul>
<i>Selezione beneficiari</i>	Il Gal elabora bandi e criteri coerenti con il PSL e rispettosi dei principi di trasparenza e concorrenza	Il Gal elabora bandi e criteri coerenti con il PSL e rispettosi dei principi di trasparenza e concorrenza, adottando gli indirizzi forniti dalla Regione. Il Comitato di Sorveglianza è consultato.
<i>Anagrafica beneficiari</i>	Nessun obbligo ulteriore rispetto al corretto inserimento dei dati nel sistema di monitoraggio	Tenuta / aggiornamento fascicolo aziendale per tutti i beneficiari

## Dal Leader+ all'Asse 4: le principali novità (2/3)

### Leader+ 2000-2006

### Asse 4 PSR 2007-2013

#### *Anticipo ai Gal*

Erogabile senza alcun limite.  
L'anticipo non concorre alla determinazione della spesa certificabile.

Erogabile (previa presentazione di garanzia pari al 110% dell'importo richiesto) nei limiti del 20% dell'aiuto pubblico.

Per le misure relative a investimenti e per i costi di gestione del Gal gli anticipi erogati sono rendicontabili dall'OP.

#### *Gal e circuiti finanziari*

- paga i propri fornitori;
- trasferisce le risorse ai beneficiari;
- rendiconta le spese all'AdG;
- riceve le quote di contributo pubblico da AdG.

#### *(operazioni dirette e a regia)*

- paga i propri fornitori;
- rendiconta le spese ad AdG;
- riceve il pagamento da OP;

#### *(operazioni a bando)*

- può approvare gli elenchi di liquidazione *(non previsto nelle procedure della Val d'Aosta)*
- la liquidazione del contributo spetta all'OP

## Dal Leader+ all'Asse 4: le principali novità (3/3)

### Leader+ 2000-2006

#### Controlli

- Controlli di I Livello  
Effettuati dall'AdG (per le operazioni a bando, preventiva verifica dei Gal)
- Controlli di II Livello  
Effettuati da soggetto indipendente su un campione di operazioni pari a:
  - almeno il 5% dell'importo ammesso;
  - 100% dell'importo ammesso per operazioni dell'AdG e dell'AdP.

### Asse 4 PSR 2007-2013

- Controlli di tecnico-amministrativi  
Effettuati sulle domande d'aiuto:
  - da AdG (se il Gal è beneficiario)
  - dal Gal (se il Gal non è beneficiario)Effettuati su domande di pagamento da OP che può delegare:
  - l'AdG (sempre)
  - il Gal (solo se non beneficiario. Non prevista dalle procedure della VdA)
- Controlli in loco  
Di competenza dell'OP che può delegarli. Effettuati su campione di operazioni pari ad almeno il 4% della spesa pubblica dichiarata annualmente alla Commissione (5% nell'intero ciclo di programmazione)
- Controlli ex post  
Di competenza dell'OP, che può delegarli all'AdG. Campione, modalità e tempistica sono concordati tra AdG e OP

## Altre questioni rilevanti

### ➔ **Anticipi**

*Art. 56 Regolamento (CE) 1974/06:* i beneficiari delle misure relative agli investimenti possono richiedere ai competenti OP che sia loro versato un anticipo, se tale possibilità è prevista dal programma di sviluppo rurale.

L'importo dell'anticipo è limitato al 20 % dell'aiuto pubblico all'investimento e la sua liquidazione (se il beneficiario è un privato) è subordinata alla costituzione di una garanzia bancaria o di una garanzia equivalente, corrispondente al 110% dell'importo anticipato.

#### *Questioni aperte*

- Non sono previsti anticipi per investimenti a carattere immateriale, né per eventuali misure non contemplate nel Reg. (CE) 1698/05;
- L'anticipo sulla misura 431 è limitato ai soli “costi di gestione del Gal”.

### ➔ **Spese ammissibili**

Le “Linee guida sull'ammissibilità delle spese relative allo sviluppo rurale e a interventi analoghi” elaborate dal MiPAAF ed approvate in Conferenza Stato Regioni (14.02.08) sono in fase di revisione.

E' prevista una significativa modifica della scheda n. 3 relativa alla misura 431. Anche la scheda n. 4, relativa alla Cooperazione, subirà lievi modifiche

## Altre questioni rilevanti

### ➔ IVA

*Art. 71.3.a Regolamento (CE) 1698/05:* l'Iva non recuperabile non è ammissibile se sostenuta da soggetti pubblici.

Il Gal, per le operazioni di cui è beneficiario, non è interessato da tale norma.  
Lo sono invece i suoi beneficiari pubblici.

### *Questioni aperte*

- Costituzione di un “Fondo speciale Iva”, alimentato da risorse nazionali (Stato + Regione) a copertura dell'Iva non ammissibile a contributo del Feasr;
- Definizione delle modalità di pagamento da parte dell'OP;
- Meccanismi di collegamento con SIAN (domanda di pagamento unica, due erogazioni)