



**FEASR**  
Fondo europeo agricolo  
per lo sviluppo rurale:  
l'Europa investe  
nelle aree rurali

**mipaaf**  
ministero delle politiche  
agricole alimentari e forestali



***PSRN 2014-2020***

***SOTTOMISURA 4.3 - TIPOLOGIA DI OPERAZIONE 4.3.1***

***INVESTIMENTI IN INFRASTRUTTURE IRRIGUE***

***LE MISURE DI SEMPLIFICAZIONE IN MATERIA DI CONTRATTI  
PUBBLICI A SEGUITO DEL DECRETO-LEGGE 76/2020  
(CONVERTITO IN LEGGE 120/2020)***

---

***Il sistema dei controlli in materia di appalti pubblici  
nell'ambito delle misure del PSRN 2014 – 2020***

- ✓ Appalti e criteri di ammissibilità delle spese nell'ambito del FEASR
- ✓ Il sistema delle riduzioni ed esclusioni
- ✓ Gli strumenti operativi
- ✓ Gli adempimenti per i beneficiari

- ✓ I controlli in materia di appalti pubblici sono finalizzati a verificare che le norme dell'Unione e le norme nazionali relative non siano violate e che i principi fondamentali di **trasparenza, obiettività, non discriminazione e pubblicità appropriata** siano stati rispettati durante l'intero processo di selezione;
- ✓ **Il rispetto della normativa in materia di appalti**, per i beneficiari pubblici o equiparati a pubblici che ne sono tenuti all'osservanza, **costituisce condizione di ammissibilità della spesa** a valere sui Programmi cofinanziati dal FEASR;
- ✓ Migliorare la **qualità** e la **trasparenza** nella valutazione delle procedure di appalto rappresenta una priorità per la Commissione Europea per le Autorità di Gestione e per gli Organismi Pagatori.



FEASR  
Fondo europeo agricolo  
per lo sviluppo rurale:  
l'Europa investe  
nelle aree rurali



- ✓ **REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) N. 809/2014 DELLA COMMISSIONE del 17 luglio 2014**
- ✓ **REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) 2017/1242 DELLA COMMISSIONE** del 10 luglio 2017 che modifica il regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità

## **Art. 48**

2. I controlli amministrativi sulle domande di sostegno garantiscono la conformità dell'operazione con gli obblighi applicabili stabiliti dalla legislazione unionale o nazionale o dal programma di sviluppo rurale, **compresi quelli in materia di appalti pubblici**, aiuti di Stato e altre norme e requisiti obbligatori.



FEASR  
Fondo europeo agricolo  
per lo sviluppo rurale:  
l'Europa investe  
nelle aree rurali

mipaaf  
ministero delle politiche  
agricole alimentari e forestali



crea  
Consiglio per la ricerca in agricoltura  
e l'analisi dell'economia agraria

Agea  
Agenzia  
per le Erogazioni  
in Agricoltura

- ✓ **REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) N. 809/2014 DELLA COMMISSIONE del 17 luglio 2014**
- ✓ **REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) 2017/1242 DELLA COMMISSIONE** del 10 luglio 2017 che modifica il regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità

## Articolo 51

### Contenuto dei **controlli in loco**

1. I controlli in loco verificano che l'operazione sia stata attuata in conformità delle norme applicabili e coprono tutti i criteri di ammissibilità, gli impegni e gli altri **obblighi** relativi alle condizioni per la concessione del sostegno che è possibile controllare al momento della visita e che non hanno formato oggetto di controlli amministrativi . Essi garantiscono che l'operazione possa beneficiare di un sostegno del FEASR.



FEASR  
Fondo europeo agricolo  
per lo sviluppo rurale:  
l'Europa investe  
nelle aree rurali

mipaaf  
ministero delle politiche  
agricole alimentari e forestali



crea  
Consiglio per la ricerca in agricoltura  
e l'analisi dell'economia agraria

Agea  
Agenzia  
per le erogazioni  
in Agricoltura

- ✓ **REGOLAMENTO (UE) N. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013**
- ✓ (omnibus) **REGOLAMENTO (UE) 2017/2393 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO** del 13 dicembre 2017 che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), (UE) n. 1306/2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune, (UE) n. 1307/2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune, (UE) n. 1308/2013 recante organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli e (UE) n. 652/2014 che fissa le disposizioni per la gestione delle spese relative alla filiera alimentare, alla salute e al benessere degli animali, alla sanità delle piante e al materiale riproduttivo vegetale

**all'articolo 63, paragrafo 1, è aggiunto il comma seguente: «Qualora l'inosservanza riguardi norme nazionali o dell'Unione sugli appalti pubblici, la parte dell'aiuto che non deve essere pagata o che deve essere revocata è determinata in funzione della gravità dell'inosservanza e secondo il principio di proporzionalità. La legalità e la regolarità dell'operazione sono interessate solo fino al livello della parte dell'aiuto che non deve essere pagata o che deve essere revocata.»; 29.12.2017 L 350/30 Gazzetta ufficiale dell'Unione europea IT**



FEASR  
Fondo europeo agricolo  
per lo sviluppo rurale:  
l'Europa investe  
nelle aree rurali

mipaaf  
ministero delle politiche  
agricole alimentari e forestali



crea  
Consiglio per la ricerca in agricoltura  
e l'analisi dell'economia agraria

Agea  
Agenzia per le Emergenze  
in Agricoltura

**DECISIONE DELLA COMMISSIONE 9527 del 2013/12/19**

**aggiornata da EGESIF\_18-0039-01\_Draft\_COM\_decision del 08/02/2019**

- Orientamenti della Commissione UE per la determinazione delle rettifiche finanziarie in caso di inosservanza delle norme sugli appalti pubblici

**DM 2490 del 25/01/2017 (abroga il \* DM n. 3536 dell'8 febbraio 2016)**

- detta la disciplina attuativa e integrativa in materia di riduzioni ed esclusioni di contributi pubblici ai sensi del regolamento (UE) n. 809/2014 e del regolamento (UE) n. 640/2014; riduzioni ed esclusioni per mancato rispetto delle regole sugli appalti pubblici in coerenza con C (2013) 9527 del 2013/12/19

**DECRETO MIPAAFT 18 gennaio 2018 (abroga il DM 2490 del 25/01/2017)**

- in caso di inadempienze alle regole sugli appalti pubblici, la correzione finanziaria da applicare al beneficiario inadempiente deve essere determinata sulla base di un apposito provvedimento del Mipaaf, d'intesa con la Conferenza Stato-Regioni, in coerenza con la decisione della Commissione C(2013) 9527 del 19 dicembre 2013. Fino alla emanazione del provvedimento di cui al punto precedente continuano ad applicarsi le previsioni di cui all'art. 21 del decreto ministeriale n. 2490 del 25 gennaio 2017

**DECRETO MIPAAFT 10255 del 22 ottobre 2018**

- approvazione documento (del tavolo di lavoro appalti) su criteri generali per mancato rispetto delle regole sugli appalti

**PROVVEDIMENTI AdG.**

MIPAAF - PSRN - sottomisura 4.3 - Approvazione tabelle riduzioni appalti post Sblocca cantieri – Check – list versione 2.7.1 - prot. N.0014584 del 05/05/2020

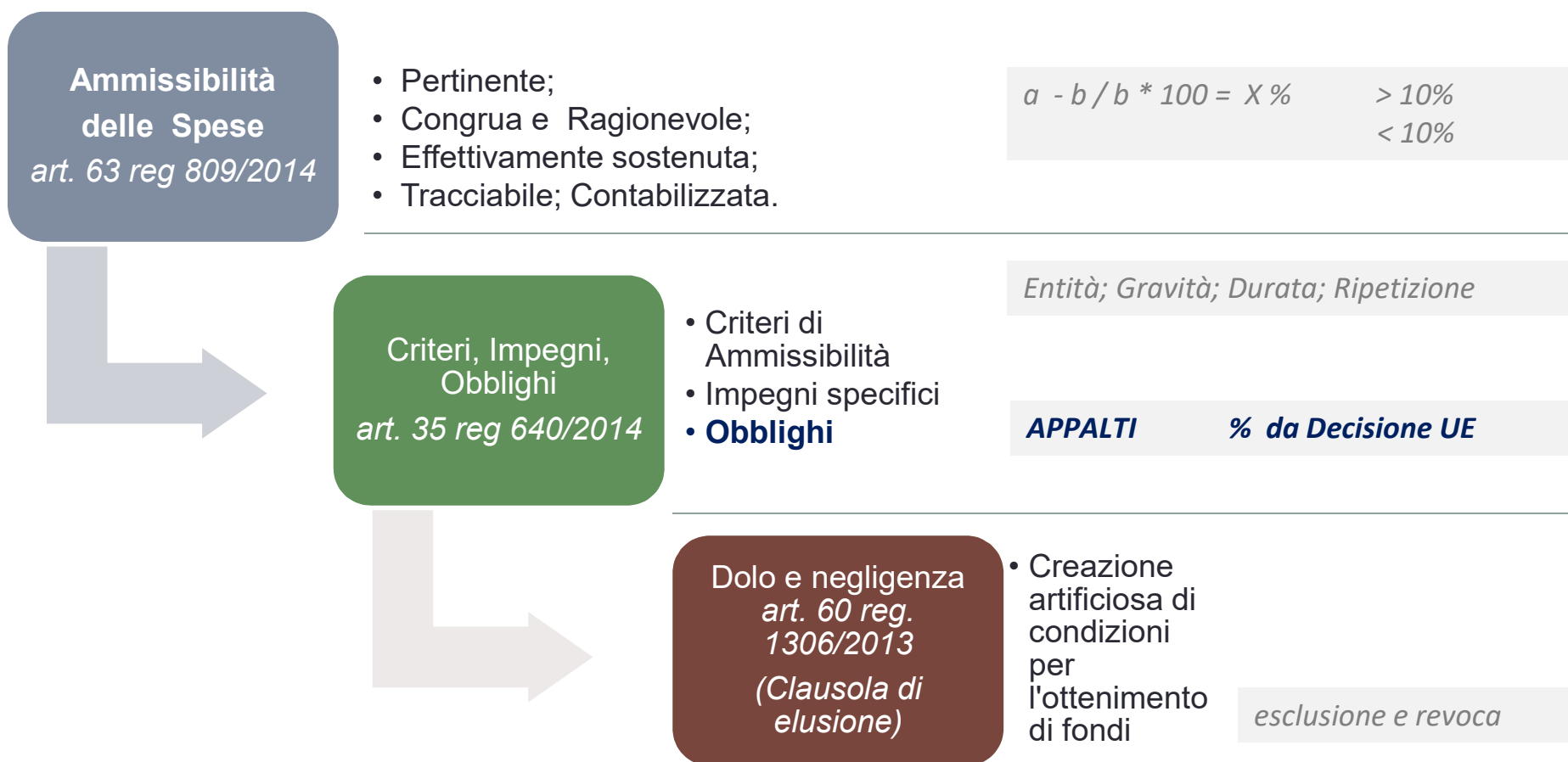
Nel caso in cui gli Stati membri rilevino inosservanze con le norme sugli appalti pubblici, le rettifiche finanziarie nei confronti del beneficiari devono essere determinati sulla base degli indirizzi di **C (2013) 9527 del 2013/12/19**.

### DECISIONE DELLA COMMISSIONE

Questa decisione stabilisce nel suo allegato gli orientamenti per la determinazione delle rettifiche finanziarie da applicare alle spese finanziate dall'Unione nell'ambito della gestione concorrente per i periodi di programmazione 2007-2013 e 2014-2020 in caso di mancato rispetto delle norme in materia di appalti pubblici.



## Il sistema delle riduzioni ed esclusioni in caso di violazione degli Impegni, Criteri e Obblighi



## ❑ Criteri da considerare per decidere il tasso di rettifica da applicare

- ✓ **Le percentuali di riduzione**, da applicare all'importo concesso in domanda di sostegno rimodulato a seguito di gara di appalto, sono fissate al **5%, 10%, 25% e 100%**.

Esse tengono conto della **gravità dell'irregolarità\*** e del **principio di proporzionalità**. Per i tipi di irregolarità previsti, in deroga alle percentuali definite, le Regioni e Province autonome o l'autorità di gestione con propri provvedimenti **possono applicare norme più restrittive**.

- ✓ Al fine di identificare i **montanti** a carico dei quali operare le riduzioni forfettarie ed esclusioni, è necessario individuare **l'importo del contratto (o a parte di esso)** soggetto ad irregolarità.
- ✓ **I tassi di riduzione forfettaria sono applicati quando non è possibile quantificare con precisione le implicazioni finanziarie per l'appalto in questione.**

---

\* è valutata tenendo conto dei seguenti fattori: **livello di concorrenza, trasparenza e parità di trattamento.**

## ❑ Criteri da considerare per decidere il tasso di rettifica da applicare

### **si applica una riduzione del 100%**

- se l'irregolarità ha determinato **l'affidamento ad un operatore diverso da quello che avrebbe dovuto ottenerlo** o c'è una truffa
- inoltre nei casi più gravi quando **l'irregolarità favorisce taluni offerenti o candidati o quando l'irregolarità riguarda frode accertata**, come stabilito da un'autorità giudiziaria o amministrativa competente;
- quando si accerta la **non coerenza della procedura adottata con la normativa in materia di appalti pubblici**
- nei **casi di frazionamento artificioso dell'appalto** al fine di escluderlo dal campo di applicazione della normativa di riferimento (suddivisione in lotti di un appalto che determina l'applicazione di una procedura di affidamento diversa da quella della procedura aperta in riferimento ad appalti sopra soglia).

## ❑ Criteri da considerare per decidere il tasso di rettifica da applicare

- ✓ **formale**, non viene applicata alcuna riduzione
- ✓ le **non conformità classificabili come “formali non rilevanti ai fini della corretta erogazione degli aiuti comunitari”** sono quelle che non comportano alcun impatto finanziario effettivo o potenziale.

## ❑ Criteri da considerare per decidere il tasso di rettifica da applicare

Non si applicano riduzioni se, a seguito di richiesta **integrazioni o soccorso istruttorio**, la stazione appaltante e' in grado di fornire documentazione o comprova di una corretta individuazione del soggetto e valutazione della relativa offerta

Non si applicano riduzioni se in presenza di una potenziale irregolarità viene fornita **adeguata motivazione a giustificazione.**

**Quando una serie di irregolarità viene rilevata nella stessa procedura d'appalto, i tassi di correzione non sono cumulabili, l'irregolarità più grave verrà presa come indicazione per decidere il tasso di correzione (5%, 10%, 25% o 100%).**

## ❑ **Interventi finalizzati alla riduzione del tasso di errore**

- ✓ **Consapevolezza degli Obblighi** - Nella fase di richiesta di finanziamento, si dovrebbe garantire che tutti i potenziali candidati siano consapevoli dei loro obblighi;
- ✓ **Procedure dettagliate ed aggiornamento delle competenze** - è particolarmente utile che vengano rese disponibili checklist dettagliate. È essenziale che per effettuare i controlli il personale sia adeguatamente aggiornato ;
- ✓ **Tempestività dei controlli** - I controlli devono essere effettuati non appena possibile già nelle prime fasi del procedimento - è spesso difficile adottare misure correttive in un momento successivo;

## □ Gli strumenti operativi

- E' stata recentemente realizzata una **versione aggiornata ed ampliata della checklist Appalti (vers. 2.8)** adottata dall' OP AGEA nell'ambito delle procedure di controllo in materia di Appalti pubblici per il PSR 2014 – 2020.
- Recependo pienamente le raccomandazioni dei Servizi della Commissione in relazione **all'opportunità di coinvolgere nel complesso processo di verifica della regolarità delle procedure di gara anche i beneficiari / stazioni appaltanti** (pur nel rispetto delle responsabilità specifiche attribuite dalla normativa unionale all'OP / ente delegato per i controlli amministrativi) sono state realizzate anche le **checklist di autovalutazione** che saranno compilate dal beneficiario/stazione appaltante relative alla correttezza della procedura di gara adottata.



FEASR  
Fondo europeo agricolo  
per lo sviluppo rurale:  
l'Europa investe  
nelle aree rurali



**AGEA - CHECK LIST PER LE PROCEDURE DI GARA PER APPALTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE - versione 2.8**

A - dati identificativi			
D – informazioni generali: stazione appaltante; oggetto; criterio;setto; rup			
E - verifica tipo di procedura adottata			
C – checklist – procedura di verifica della fase di progettazione			
B – checklist – procedura di verifica della fase di programmazione			
Q - checklist - esecuzione del contratto			
F - checklist – affidamento diretto e procedura negoziata semplificata sotto soglie(art. 36)			
F bis - checklist – lavori e servizi forestali – territorio – ambiente (art. 36)			
H - checklist - procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara (art. 63)			
N - checklist - affidamenti in house (artt. 5 e 192)			
L - checklist - procedura aperta (art. 60)			
I - checklist - procedura ristretta (art. 61)			
G - checklist - procedura competitiva con negoziazione (art. 62)			
M -checklist - servizi attinenti all'architettura e ingegneria (art. 157)			
O - checklist – amministrazione diretta (art. 36, comma 2, lettere a,b)			
P - checklist – accordi di collaborazione tra enti			
R – checklist – MEPA			





## Considerazioni conclusive

---

- ☐ evitare riduzioni dei pagamenti ai beneficiari e recuperi finanziari alla collettività ;
- ☐ drastica riduzione del tasso di errore e della probabilità di effettuare pagamenti errati;
- ☐ riduzione dei tempi necessari allo svolgimento dei controlli e dei costi per la pubblica Amministrazione.



FEASR  
Fondo europeo agricolo  
per lo sviluppo rurale:  
l'Europa investe  
nelle aree rurali

**mipaaf**  
ministero delle politiche  
agricole alimentari e forestali



**crea**  
Consiglio per la ricerca in agricoltura  
e l'analisi dell'economia agraria

**Agea**  
Agenzia  
per le Erogazioni  
in Agricoltura

***PSRN 2014-2020***

***SOTTOMISURA 4.3 - TIPOLOGIA DI OPERAZIONE 4.3.1***

***INVESTIMENTI IN INFRASTRUTTURE IRRIGUE***

***LE MISURE DI SEMPLIFICAZIONE IN MATERIA DI CONTRATTI  
PUBBLICI A SEGUITO DEL DECRETO-LEGGE 76/2020  
(CONVERTITO IN LEGGE 120/2020)***

---

***Grazie per l'attenzione***

gianpaolo.colletta@sin.it