



# LEADER

## NEI PROGRAMMI DI SVILUPPO RURALE 2014-2020

Ottobre 2019

## **PSRhub**

Documento realizzato nell'ambito del Programma Rete Rurale Nazionale 2014-2020

Piano di azione biennale 2019-2020

Scheda progetto CREA 4.1 - Monitoraggio strategico

Autorità di gestione Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

Ufficio DISR2 - Dirigente: Paolo Ammassari

### **Gruppo di lavoro**

Raffaele De Franco, Fabio Pierangeli, Simona Romeo Lironcurti, Marta Striano, Serena Tarangioli

### **Numero a cura di**

Raffaella Di Napoli, Marta Striano

### **Dati e cartografiche**

Roberta Gloria, Laura Guidarelli, Stefano Tomassini

### **Impaginazione e grafica**

Marta Striano

### **Copertina**

Roberta Ruberto

## **Fonte e descrizione dati**

Le informazioni contenute in questo documento sono state elaborate dal CREA-PB nell'ambito delle attività della Scheda progetto 19.1 LEADER del programma della Rete Rurale Nazionale.

I dati e le informazioni sono state raccolte attraverso: i Report trimestrali della RRN sull'avanzamento della spesa, la lettura dei PSR (Programmi di Sviluppo Rurale Regionali), SSL (Strategie di Sviluppo Locale); rilevazioni tramite questionari somministrati alle Regioni e ai GAL; segnalazioni dei Gal e delle Regioni.

Le informazioni riportate in questo documento devono essere considerate provvisore poiché per alcune Regioni i dati sono disponibili in maniera parziale.

Si prevede di integrare e aggiornare man mano che saranno resi disponibili i dati dalle Regioni e dai GAL.

## **Disponibilità e aggiornamento dati pubblicati**

### *GAL selezionati e Partner dei GAL*

Questionari inviati alle ADG (aprile 2019)

Strategie di Sviluppo Locale, dati disponibili per 196 GAL (2017-2019)

### *Aree Leader*

Elaborazione su dati Strategie di Sviluppo Locale, dati disponibili per 199 GAL (2017-2019)

Dati territoriali – elaborazioni su dati ISTAT

### *SSL*

Ambiti tematici – elaborazioni su dati Strategie di Sviluppo Locale, dati disponibili per 177 GAL (2017-2019)

Dati finanziari (risorse programmate, impegnate e spese)

Risorse per Regione, GAL, misura e azioni – elaborazioni su dati dei Report Trimestrali di avanzamento finanziario dei PSR (dati disponibili per tutte le Regioni)

Questionari inviati alle AdG (giugno 2019)

Piani finanziari delle SSL, dati disponibili per 152 GAL (2017-2019)

### *Monitoraggio Scheda 19.1 del Programma RRN*

Questionari somministrati ai Gal e alle AdG (2017-2019)

Banca dati della RRN-Reteleader (ultimo aggiornamento ottobre 2019)

# LA MISURA 19 - LEADER

Lo sviluppo locale di tipo partecipativo (in inglese Community Led Local Development, CLLD) denominato L.E.A.D.E.R. è lo strumento più importante e innovativo delle politiche comunitarie per lo sviluppo locale integrato e sostenibile dei territori rurali. L.E.A.D.E.R, acronimo di Liaison Entrée Actions de Development de là Economie Rural (collegamento tra le azioni di sviluppo dell'economia rurale), si basa sul cosiddetto approccio "bottom-up" e pone al centro dell'attenzione i **GAL (Gruppi di Azione Locale)** costituiti da un partenariato pubblico - privato che hanno il compito di elaborare e realizzare a livello locale una strategia di sviluppo pilota, innovativa, multisettoriale e integrata (**SSL – Strategia di Sviluppo Locale**). Nel 1991, ha mosso i primi passi e nel corso degli anni ha ampliato la sua portata fino ad essere inserito, nella fase 2007-2013, nell'ambito della programmazione generale delle politiche dell'Unione per lo sviluppo rurale. Anche in questa fase di programmazione (**2014-2020**) al metodo Leader viene riconosciuto un ruolo strategico nel favorire la coesione territoriale e una crescita sostenibile, inclusiva e intelligente delle zone rurali, tanto che gli viene destinato almeno il 5% delle risorse di ogni Programma di Sviluppo Rurale di ogni Stato dell'Unione e di ogni Regione italiana.

Concepito dal basso (**bottom-up**) tenendo conto dei bisogni e delle potenzialità locali

Concentrato in **territori subregionali specifici** in cui risiedono da 10.000 a 150.000 abitanti

Basato sulla costituzione di **partnership** locali composte da rappresentanti degli interessi socio-economici locali

Gestito dai GAL - **Gruppi di Azione Locale**

Attuato attraverso le SSL - **Strategie di Sviluppo Locale**

basato sul networking fra gli attori e i territori rurali (**Rete e Cooperazione**)

# LEADER

Coerentemente con i Regolamenti Comunitari della CE e con l'Accordo di Partenariato ogni Regione italiana ha predisposto il proprio Programma di Sviluppo Rurale e ulteriormente definito, nell'ambito della Misura 19 - Sviluppo locale di tipo partecipativo - LEADER le priorità, i risultati attesi, i metodi di intervento e di impiego per ogni fondo comunitario, le aree ammissibili, le caratteristiche e le modalità di selezione dei GAL e delle Strategie di Sviluppo Locale partecipativo LEADER.

## IL PROCESSO DI PROGRAMMAZIONE E ATTUAZIONE DI LEADER - FASI E ATTORI COINVOLTI



**CE** – Predisporre i Regolamenti comunitari di indirizzo e attuativi generali e approva i PSR



**Stati Membri** – sulla base delle disposizioni comunitarie elaborano l'Accordo di Partnership



**Stato Membro** (in Italia le Regioni) – predispongono i **PSR** (Programmi di Sviluppo Rurale), emettono i bandi per la selezione dei GAL e delle SSL, valutano e approvano le SSL, assegnano le risorse per la realizzazione delle strategie, stipulano una convenzione con i GAL per dare avvio alle attività, monitorano il buon andamento delle attività e realizzano le attività di valutazione



**GAL** - realizzano le attività di animazione locale per la creazione di partnership pubblico-privata espressione del territorio, elaborano la SSL. Una volta selezionati, gestiscono e attuano le attività programmate nelle SSL: selezionando anche i beneficiari a livello locale, proseguendo le necessarie attività di animazione, informazione e comunicazione a livello locale e extralocale; monitorando e valutando le attività in essere; svolgendo tutte le attività tecnico amministrative



# I GAL

Nella programmazione 2014-2020 sono stati selezionati **199 GAL**, la maggior parte dei quali selezionati entro ottobre 2016 e i restanti entro l'anno successivo. Come nelle precedenti fasi di programmazione i GAL sono costituiti da una **partenariato** composto da soggetti pubblici e privati, rappresentativi delle diverse realtà socio-economiche del territorio. I partenariati dei GAL generalmente assumono una forma giuridica (ad es. società consortili, s.r.l., fondazioni di partecipazioni, ecc.) e si dotano di una **struttura operativa** solitamente composta da un consiglio di amministrazione e da uno staff tecnico. I principali compiti del partenariato sono l'individuazione degli obiettivi e delle linee di attività da realizzare con le strategie locali. Lo **staff tecnico** ha il compito di gestire e attuare le attività programmate nelle SSL: selezionando i beneficiari dei progetti, proseguendo le necessarie attività di animazione, informazione e comunicazione a livello locale e extralocale; monitorando e valutando le attività in essere; svolgendo tutte le attività tecnico amministrative.



## GAL SELEZIONATI (2014-2020)

**Abruzzo 8**  
**Basilicata 5**  
**Bolzano 6**  
**Calabria 13**  
**Campania 15**  
**Emilia Romagna 6**  
**Friuli VG 5**  
**Lazio 14**  
**Liguria 5**  
**Lombardia 12**  
**Marche 6**  
**Molise 4**  
**Piemonte 14**  
**Puglia 23**  
**Sardegna 17**  
**Sicilia 22**  
**Toscana 7**  
**Trento 2**  
**Umbria 5**  
**Valle d'Aosta 1**  
**Veneto 9**



199 GAL



## PARTNER DEI GAL

13.446

Privato 9.220

Pubblico 4.226

## Tipologia Partner

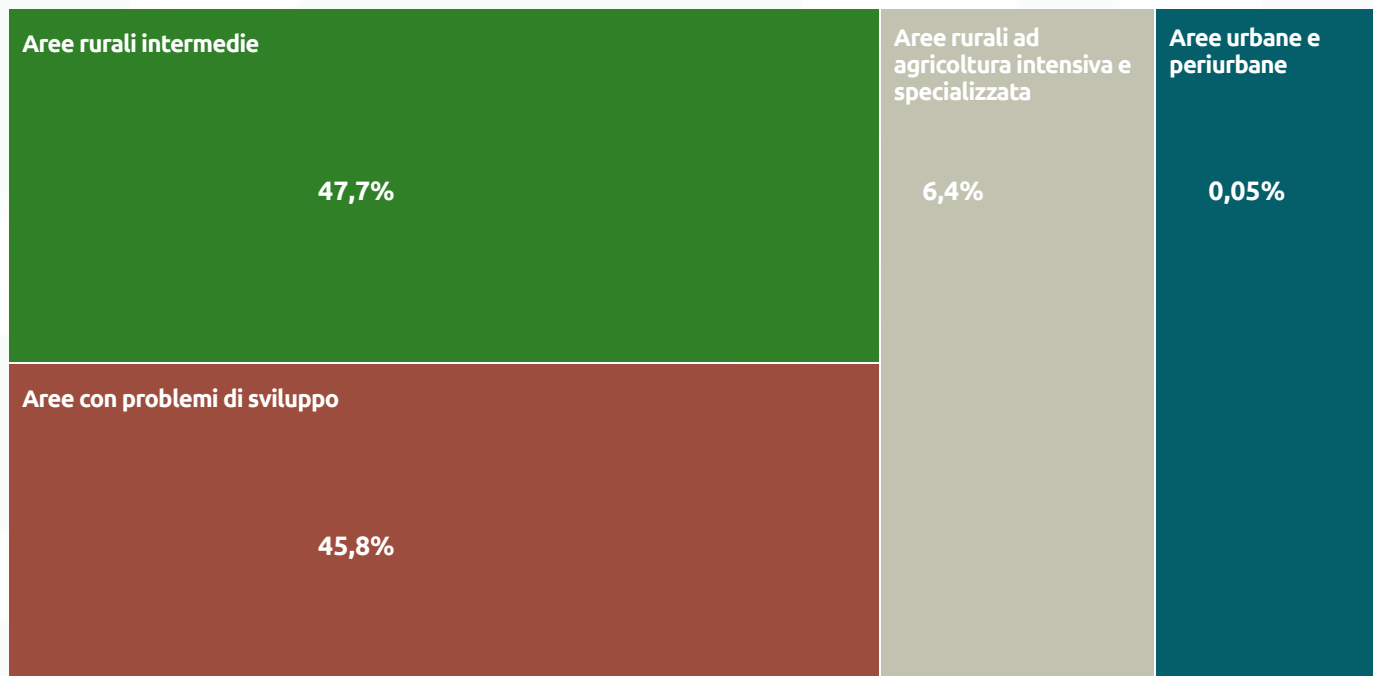
Associazioni di categoria e settore	1.219
Istituti di credito	174
Operatori economici associati	1.085
Operatori economici singoli	3.313
Altre associazioni	2.047
Altri partner privati	1.382
Aziende Promozione Turistica	42
Camere di commercio	94
Comuni, consorzi di comuni	3.348
Comunità Montane	139
Enti di ricerca	247
Parchi	79
Province	70
Altri partner pubblici	207

# AREE AMMISSIBILI

Sulla base delle indicazioni contenute nella regolamentazione comunitaria e nei PSR definiti dalle Regioni, i GAL hanno potuto individuare come **aree di intervento** delle strategie di sviluppo locale LEADER zone dove risiedono fra i **10.000 e i 150.000 abitanti**, classificate come C (zone rurali intermedie) e D (zone rurali con complessivi problemi di sviluppo).



## Comuni ammissibili per grado di ruralità



## IL TERRITORIO LEADER



**18 milioni di abitanti** (il 31% della popolazione italiana)



**5.101 comuni** (il 63% dei comuni italiani) dei quali:

...il **42%** sono comuni montani

...l'**80%** è costituito da "Piccoli comuni" (fino a 5000 ab.)

...il **68%** sono considerati "Aree Interne" (significativamente distanti dai principali centri di offerta di servizi essenziali (istruzione, salute e mobilità))



**210.592 km<sup>2</sup>** (il 70% della superficie italiana) dove ricade:

...il **12,2%** della superficie dei parchi nazionali e regionali

...il **40,3%** della superficie forestale

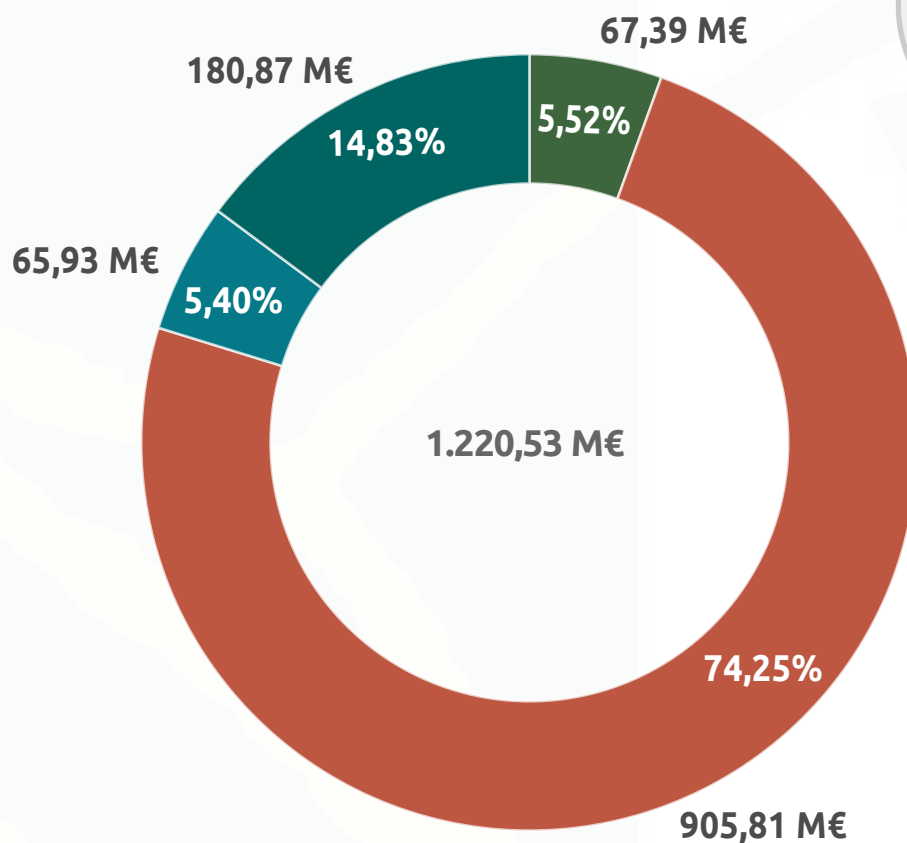
...il **41,2%** della superficie agricola

# LE RISORSE FINANZIARIE

Le strategie di sviluppo locale possono essere **monofondo** (sostenute solamente dal Fondo FEASR) oppure **plurifondo** (sostenute anche da altri Fondi comunitari FESR, dal FSE e/o dal FEAMP). Almeno il **5%** di ogni Programma di Sviluppo Rurale viene destinato alla Misura 19 - Sviluppo Locale di tipo partecipativo Leader. A livello Europeo è previsto un investimento FEASR complessivo di oltre **9.540 milioni di Euro** (dei quali **1.200 milioni in Italia**).



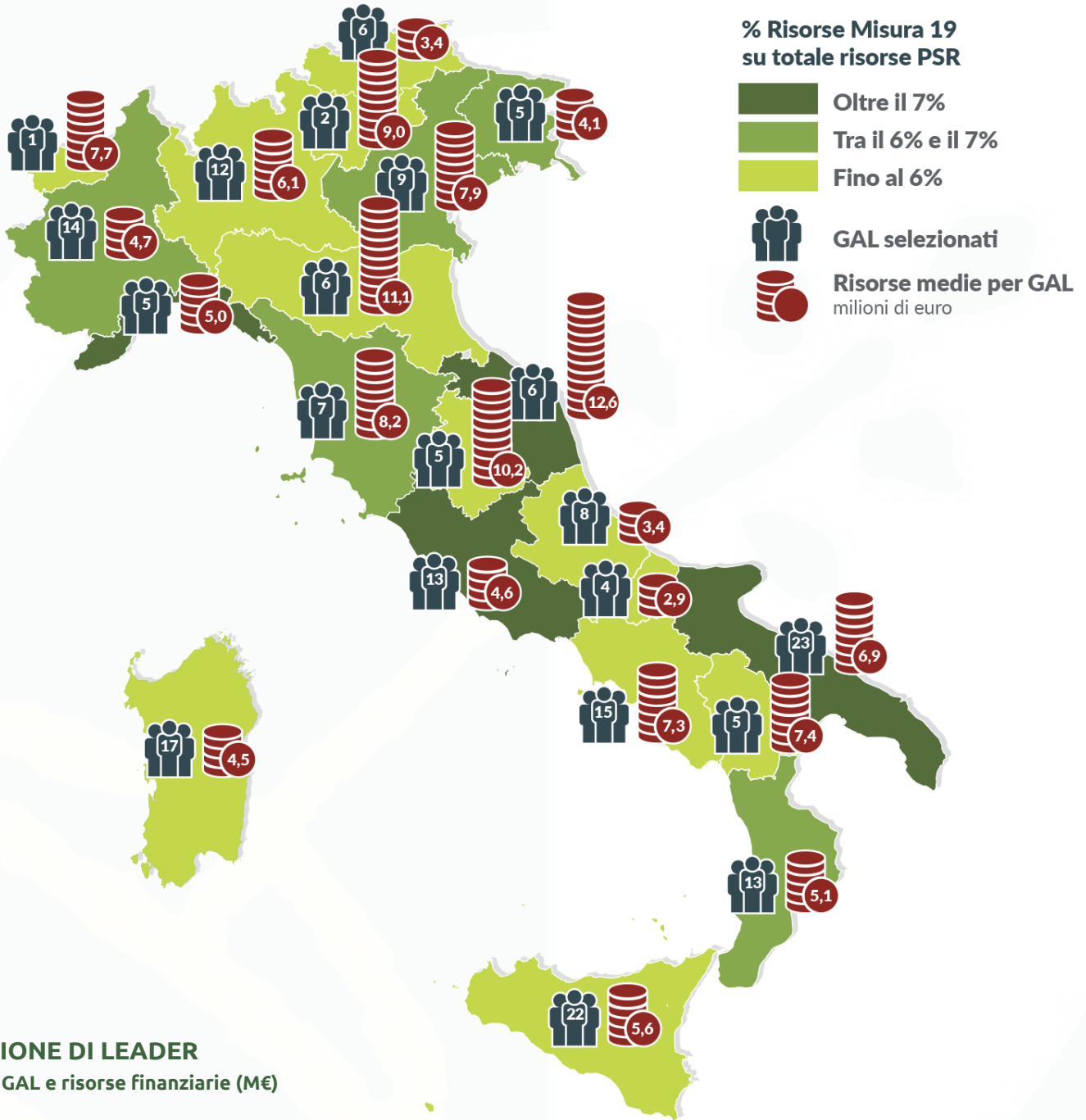
## RISORSE MISURA 19 Sviluppo Locale di tipo partecipativo Leader



M19 SU  
TOTALE PSR  
6,52%

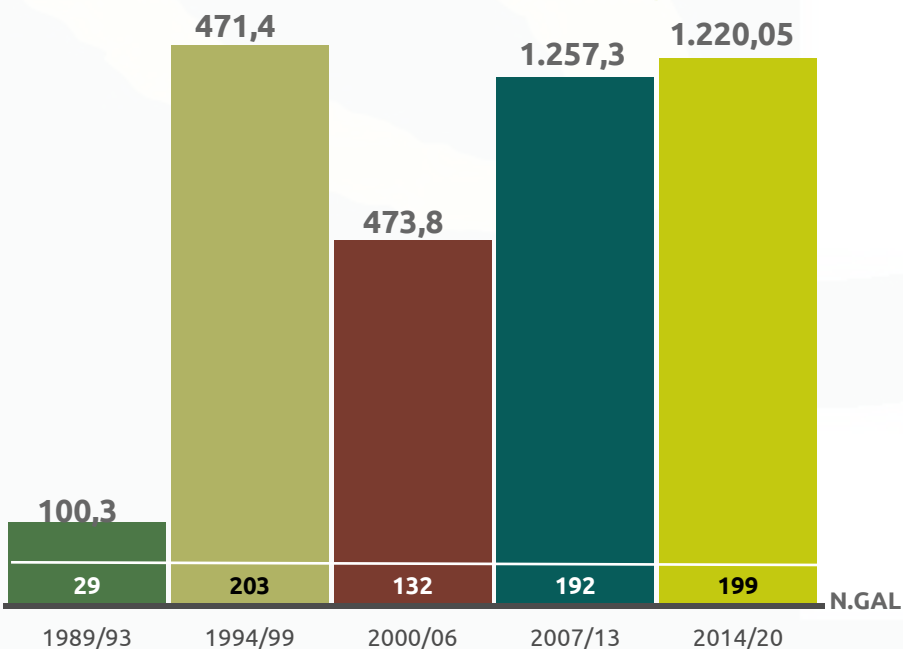
- 19.1 Sostegno preparatorio
- 19.2 Sostegno all'esecuzione degli interventi nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo
- 19.3 Preparazione e realizzazione delle attività di Cooperazione del Gruppo di Azione Locale
- 19.4 Sostegno per i costi di gestione e animazione

# GAL e risorse medie per SSL



## EVOLUZIONE DI LEADER

Numero di GAL e risorse finanziarie (M€)



\*Dati al 30/06/2019



# LE STRATEGIE DI SVILUPPO LOCALE

L'obiettivo principale di Leader è stimolare lo sviluppo economico delle zone rurali (**priorità 6 - focus area 6b**) e concorrere al conseguimento degli altri obiettivi e **focus area** dell'Unione. Le strategie di Sviluppo Locale si articolano attorno ad uno o più **ambiti tematici** trasversali alle focus area a cui Leader contribuisce. I principali ambiti tematici individuati dai GAL nelle SSL sono lo sviluppo delle filiere e dei prodotti locali, il turismo e l'accesso ai servizi pubblici essenziali.

## Gli ambiti tematici Leader



sviluppo e innovazione delle filiere e dei sistemi produttivi locali



sviluppo della filiera dell' energia rinnovabile



turismo sostenibile



cura e tutela del paesaggio, dell'uso del suolo e della biodiversità



valorizzazione di beni culturali e patrimonio artistico legato al territorio



accesso ai servizi pubblici essenziali



inclusione sociale di specifici gruppi svantaggiati o marginali



legalità e promozione sociale nelle aree ad alta esclusione sociale



riqualificazione urbana con la creazione di servizi e spazi inclusivi per la comunità



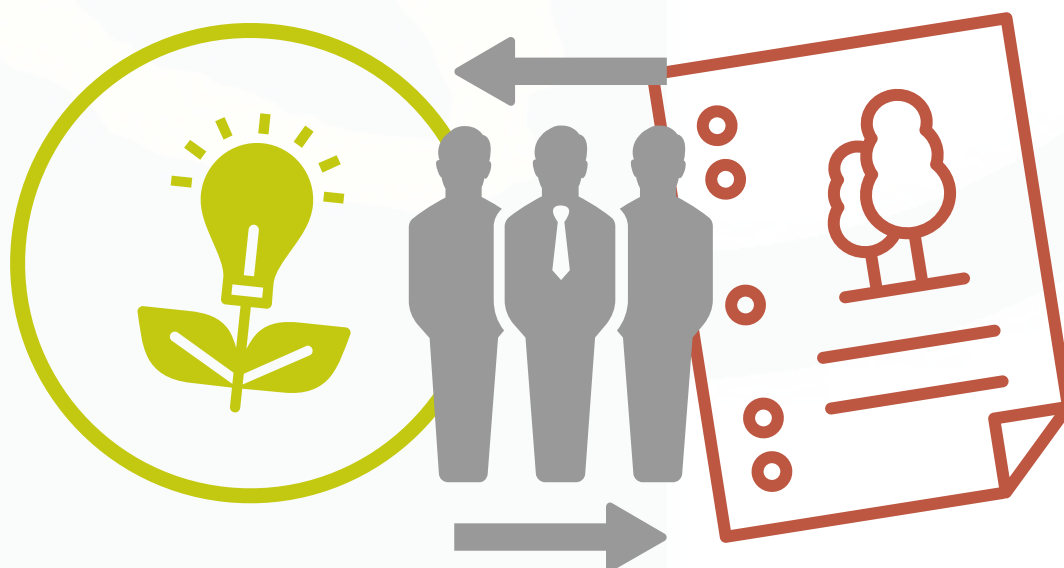
reti e comunità intelligenti



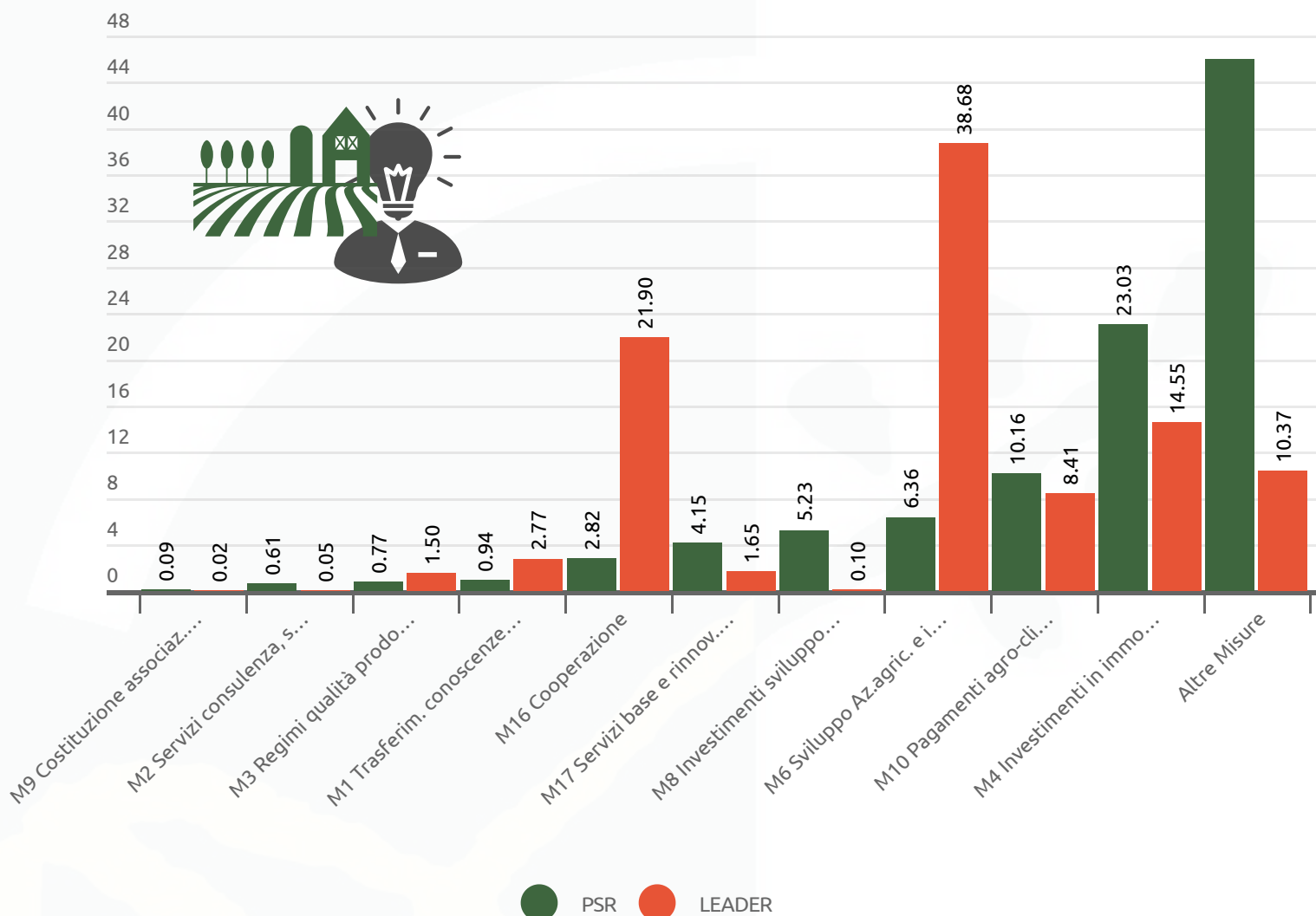
## Contributo delle azioni Leader per lo sviluppo integrato del capitale territoriale locale



Le Strategie di Sviluppo Locale Leader, oltre ad articolarsi attorno ad un ambito tematico prevedono interventi fra loro integrati per tutti gli asset materiali (sistema produttivo, infrastrutture, servizi, risorse naturali e storico-culturali) e immateriali (risorse umane e sociali e relazionali) del capitale territoriale.



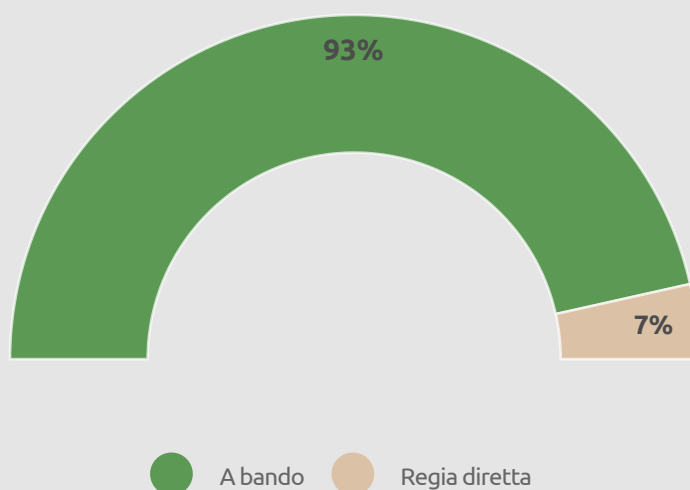
## PSR VS LEADER (%)



Nel corso di questa fase di programmazione saranno finanziati circa 15.000\* progetti realizzati da beneficiari locali selezionati, attraverso bandi pubblici, dai GAL. Nella maggior parte dei casi si tratterà di progetti proposti da operatori privati (aziende agricole, artigiani, imprese del turismo e dei servizi, associazioni sociali – culturali e ambientaliste, ecc) ma anche da soggetti pubblici (comuni, parchi nazionali/regionali, enti di ricerca, enti di promozione, ecc.).

A questi si aggiungono, circa il 7% delle risorse delle SSL, progetti a regia diretta, dei quali il GAL è beneficiario diretto o in convenzione con altri attori locali es. associazioni agricole, enti parco, ecc.)

\* dato stimato dalla RRN-Reteleader su dati AdG aggiornati a settembre 2019



# ATTUAZIONE PROCEDURALE E FINANZIARIA DI LEADER



I PSR sono stati approvati in media da oltre **tre anni**

I GAL sono operativi da **18 mesi** (500 giorni circa), la metà da meno di un anno



**Risorse programmate** 1.220,53 M€

**Risorse spese** 134,09 M€

**Avanzamento** 11%



**N. bandi emessi** 1.019

**N. domande di aiuto** 8.553

**Progetti conclusi** 1.303

## *Contributo richiesto dai beneficiari locali*



**50%**

## *Impegnato*



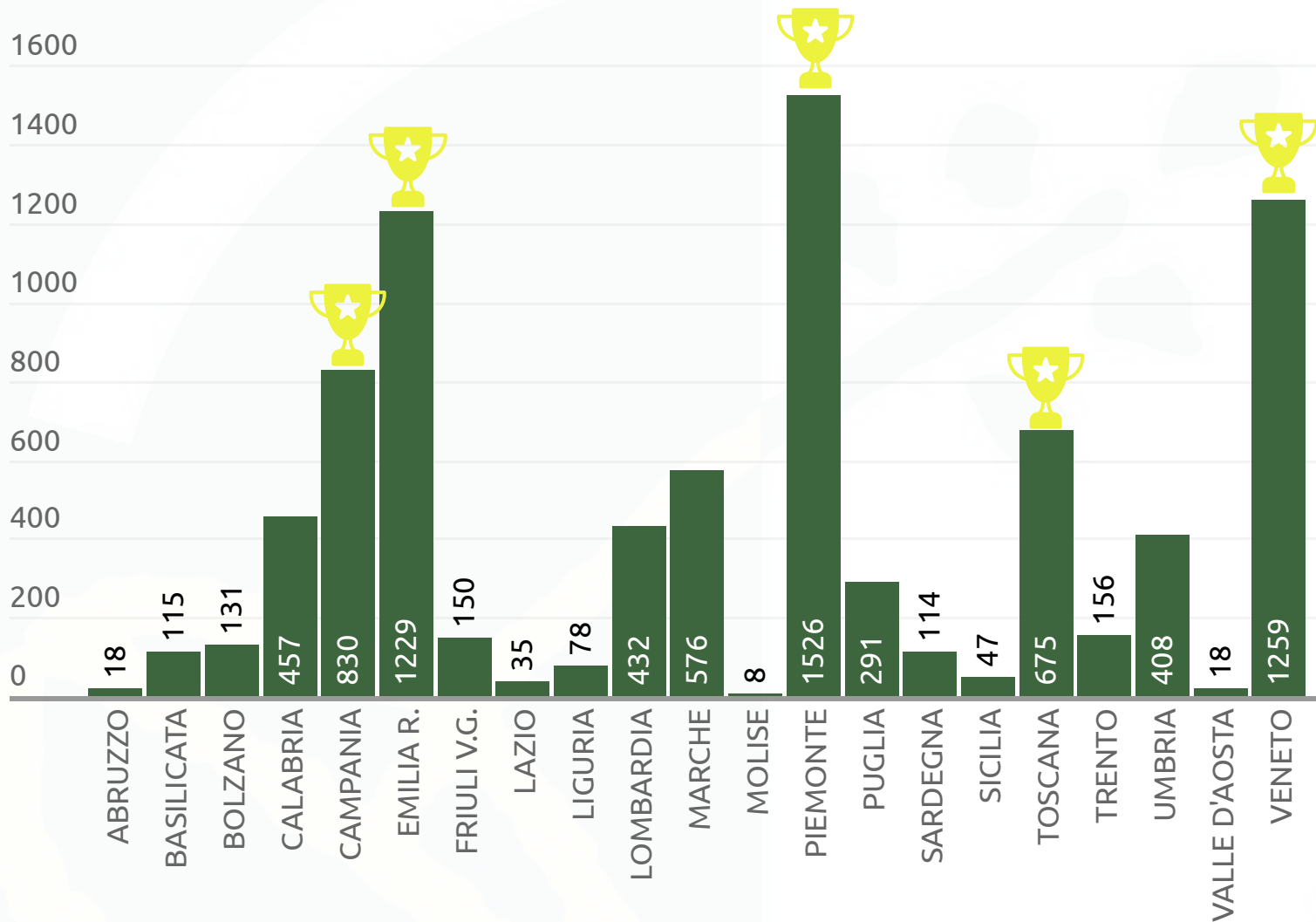
**29,4%**

## *Speso*



**11%**

## Avanzamento della M19 in Italia (n. domande di aiuto)





## Avanzamento della M19 in Italia

	Bandi emessi (n)	Domande Aiuto (n)	Operazioni completate (n)	Risorse Richieste (%)	Risorse Impegnate (%)	Risorse Spese (%)
ABRUZZO	0	18	9	23	23	10
BASILICATA	15	115	6	31	21	5
BOLZANO	n.d	131	22	53	36	4
CALABRIA	40	457	26	19	19	9
CAMPANIA	143	830	81	80	22	10
EMILIA R.	115	1.229	413	85	44	10
FRIULI V.G.	11	150	15	60	30	9
LAZIO	2	35	0	1	15	4
LIGURIA	33	78	6	31	16	10
LOMBARDIA	160	432	10	53	38	4
MARCHE	92	576	6	71	22	11
MOLISE	3	8	3	15	15	8
PIEMONTE	101	1.526	372	59	59	19
PUGLIA	29	291	23	28	24	12
SARDEGNA	5	114	17	90	14	6
SICILIA	10	47	22	N.D	17	7
TOSCANA	38	675	12	95	29	10
TRENTO	5	156	17	49	34	7
UMBRIA	26	408	0	77	42	21
VALLE D'AOSTA	5	18	1	40	18	9
VENETO	223	1.259	242	115	74	27
TOTALE ITALIA	1.019	8.553	1.303	50	29	11

# RETE LEADER 2014-2020

ReteLeader è un progetto della Rete Rurale Nazionale ideato per offrire una piattaforma dove costruire e condividere la conoscenza sui GAL, sulle strategie di sviluppo locale e sui progetti di cooperazione. Il progetto si articola in sei attività per stimolare la partecipazione degli attori delle aree rurali, migliorare la qualità dell'attuazione delle strategie di sviluppo locale e della cooperazione.

**Scheda Progetto 19.1** Supporto allo sviluppo locale, all'approccio integrato e alla progettazione partecipata e collettiva

## Link

Supporto alla cooperazione e alla creazione di reti tematiche/geografiche fra gli attori di Leader

## Evaluation, Ability

Supporto e formazione per le AdG e i GAL per la predisposizione del sistema di gestione, attuazione, monitoraggio e valutazione di Leader/CLLD

## Database, Excellencies, Report

Raccolta, analisi e diffusione di informazioni, dati e buone pratiche su temi e progetti strategici delle strategie locali

3 Task Force on demand  
7 Workshop (GAL, FLAG e GAL altri SM)  
4 Documenti di analisi  
2 Banche dati – Cooperazione

6 Vademecum  
2 Tool excell  
5 Laboratori per i GAL  
17 Tavoli tematici, workshop/focus group con lo staff delle AdG  
1 E-learning  
1 Banca dati bandi e procedure

1 Rapporto  
3 Repertori  
6 Documenti di analisi tematici  
10 Study visit  
1 Convegno  
1 Banca dati sui GAL, SSL e PDA

## La ReteLeader e i GAL



58

GAL che hanno chiesto supporto (Sportello ReteLeader)

109

GAL che hanno partecipato a workshop, seminari, study visit

123

GAL che hanno chiesto di pubblicare notizie (Portale RRN-Area Leader)

## Le attività della ReteLeader



40

Incontri organizzati (workshop, laboratori, study visit, focus group)

1.853

Notizie pubblicate on-line

68

Supporto e consulenza su aspetti procedurali, normativi e giuridici (n. quesiti)



603

Bandi dei GAL pubblicati sul Portale RRN-Area Leader



1.005

Partecipanti agli eventi Leader



22

Documenti, rapporti, repertori realizzati