



# INSEDIAMENTO DEI GIOVANI AGRICOLTORI IL PUNTO TRA LE DUE PROGRAMMAZIONI

WORKSHOP ONLINE  
29 MAGGIO 2025

# Buone pratiche di attuazione : Regione Toscana

## Ricambio generazionale necessità e sfida

Fausta Fabbri



Analisi concreta delle **esigenze del sistema agricolo e rurale toscano**, in un contesto caratterizzato da profondi cambiamenti economici, climatici, sociali e tecnologici.

**Sfide complesse:**

l'aumento dei costi di produzione, l'adattamento ai cambiamenti climatici, la digitalizzazione dei processi, la necessità di diversificare le attività e di accedere a nuovi mercati.

**Bisogno urgente** di rafforzare le competenze degli operatori e di costruire reti più solide tra imprese, enti pubblici, centri di ricerca e cittadini, per condividere conoscenze e sviluppare soluzioni innovative.



- **Un sistema che deve evolvere**, puntando su competenze, innovazione e sostenibilità.
- **La necessità di favorire connessioni efficaci**, sia a livello territoriale che settoriale, per costruire un modello di sviluppo rurale più integrato e resiliente.

# TOPICS – Principi Guida per una Nuova Visione (Carta Akis)

## Essere Vicini all'Impresa Agricola

- Mappare e aggiornare costantemente i fabbisogni reali
- Ascoltare i desideri e comprendere le paure degli imprenditori agricoli
- Progettare interventi su misura, realmente utili e coerenti con i contesti territoriali

## Essere Semplificanti

- Impegnarsi nella semplificazione amministrativa e procedurale
- Sviluppare soluzioni più smart, digitali e accessibili
- Ridurre gli ostacoli burocratici per liberare energie imprenditoriali

## Essere Competenti e Connessi

- Promuovere una cultura della condivisione e dello scambio di conoscenze
- Valorizzare la comunicazione trasparente, l'analisi dati e il dialogo interregionale
- Approfondire studi e pratiche di open innovation in agricoltura, a livello Interregionale, Nazionale, Europeo

# 1 Essere piu' vicino

Nel PSR 2014-2022 della Regione Toscana, il tema del **ricambio generazionale** è stato uno dei temi centrali della programmazione. Sono stati pubblicati **quattro bandi** per il sostegno all'insediamento dei giovani nelle imprese agricole (nel **2015, 2016, 2019 e 2022**), con cui sono stati finanziati circa **1000 giovani**, per un **contributo concesso totale** di circa **117 milioni di euro**.

I quattro bandi sono stati pubblicati secondo la cosiddetta forma **«a pacchetto»**, che prevede, per i giovani che si insediano, **l'obbligo di aderire anche a misure a investimento del PSR**.

Dall'attuazione dei 4 bandi sono emerse alcune criticità che hanno orientato le scelte per l'impostazione del nuovo bando.



## Accesso al Credito

Nella fascia under 40, l'accesso al credito risulta essere il problema principale per il 57% dei giovani agricoltori in Italia, rispetto al 33% dei giovani agricoltori nell'UE.

Le domande di prestito da parte dei giovani agricoltori sono respinte principalmente per:

- elevato rischio associato alle nuove attività;
- la mancanza di un sufficiente asset patrimoniale da fornire come garanzia collaterale;
- inadeguatezza dei piani aziendali.

**Accesso alla terra** Prezzi elevati , Turnover limitato anche per titoli storici PAC

**Accesso alla conoscenza** I dati dell'ultimo censimento in Agricoltura, ci dicono che sono 20 mila i laureati sotto i 40 anni alla guida di aziende agricole in Italia. Di questi, solo 4.700 sono laureati in agricoltura, mentre 15.000 hanno conseguito titoli diversi prima di appassionarsi al mestiere agricolo. Ancora più numerose (oltre 52 mila) sono le aziende agricole gestite da under 40 diplomati di cui 14 mila con un titolo di studio in Agraria.

**Complessità Amministrativa**

# Punti chiave del Premio Giovani 2024

- ✓ Ritornare sulla soluzione premio singolo : confronto con le Regioni, riflessione insieme alle OOPPAA sulle motivazioni
- ✓ Rischio di foraggiare un generico sostegno al reddito (finalità non propria del Premio) : Ricerca di best practices (Regione Basilicata)
- ✓ Assenza dell'obbligo di attivazione di Misure Investimento: ricerca di sinergie con altri interventi con premialità per i giovani.
- ✓ Aiuto forfettario, non rendicontato con documenti giustificativi di spesa
- ✓ Dotazione finanziaria iniziale : 3ml e 200.000 .

## 2 Essere semplificanti

- ✓ **Attivazione in forma singola** della sottomisura «6.1 Aiuto all'avviamento di imprese per giovani agricoltori» (non più adesione obbligatoria ad altre misure a investimento del PSR ma possibile **sinergia con gli altri Interventi del CSR 2023-2027**, quali:
  - ✓ Formazione SRH03 - 2 ml., scad. 30 settembre 2024
  - ✓ Consulenza SRH01 - 10 ml., programmato 2025
  - ✓ Investimenti SRD01 - 43 ml., programmato ottobre 2024
  - ✓ Diversificazione SRD03 - 18,8 ml., programmato settembre 2024
  - ✓ Innovazione - SRG01 12,5 ml, programmato ottobre 2024
  
- ✓ Concessione di un **premio** di 65.000 euro (70.000 euro per insediamenti in aree montane) per il quale **non è richiesta la rendicontazione delle spese (aiuto forfettario)**

Il premio, tramite il Piano di Sviluppo Aziendale, è mirato e **collegato a obiettivi SMART**, specifici, misurabili, realizzabili, pertinenti e temporalmente definiti, in coerenza con quanto espresso dalla **Corte dei Conti Europea nella Relazione speciale 2017**, «Rendere più mirato il sostegno dell'UE ai giovani agricoltori per promuovere efficacemente il ricambio generazionale» (presentata in virtù dell'articolo 287, paragrafo 4, secondo comma, del TFUE)

Esplicitare l'output atteso per ogni azione/obiettivo scelto del PSA

# 3

## Essere competenti e connessi

### Approccio multidisciplinare e partecipativo

Registro Stakeholders e Piano di Coinvolgimento

**Ascolto** il lunedì delle ooppaa, Ordini e Collegi , Odc, Survey (capofila go, imprese agricole, o.d.c) , Il quaderno Akis

**Animazione- Informazione** in tutte le fasi scelta dei criteri, scrittura dei bando, apertura del bando, istruttoria delle domande e saldo dei premi  
webinar, focus group

### Coprogettazione

FAQ

**GIOVANI si**

### Scambio tra Regioni

Rete Interregionale della Ricerca Agraria Forestale Acquacoltura e Pesca

*Portale Innovarurale Ismea Crea  
Coordinamento Nazionale Akis*



# Azienditalia

Mensile di organizzazione, bilancio, gestione e controllo degli enti locali

## ENTI LOCALI

www.edicolaprofessionale.com/azienditalia

3  
2025

### CONTRATTI E APPALTI, SERVIZI

Codice dei contratti pubblici: le principali novità del correttivo  
Peculiarità nella governance e nella gestione delle società partecipate:  
applicazione degli interessi moratori e del divieto di soccorso finanziario

### FINANZA E TRIBUTI

Le novità sull'autotutela tributaria

### ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DEL PERSONALE

Amministrazione digitale e diritto del lavoro delle PA  
Il trattamento in servizio dei dipendenti pubblici dopo la Legge  
di Bilancio 2025

### ESPERIENZE IN ... COMUNE

Stakeholder engagement: l'avvio dell'esperienza nel quadro  
dell'AKIS della Toscana

ISSN 2791-4652 ANNO XXII - NUMERO 3 (I) - DIREZIONE E REDAZIONE VIA MESSOLE 44 - 20121 MILANO



DIREZIONE SCIENTIFICA  
Girolamo Ielo  
Stefano Pozzoli  
Stefania Tagliabue

Wolters Kluwer



## Esperienze in ... comune

Politiche agricole

# Stakeholder engagement: l'avvio dell'esperienza nel quadro dell'AKIS della Toscana

di Elisabetta Ulivieri (\*) - Funzionario di Elevata Qualificazione, Regione Toscana

Lo stakeholder engagement nell'ambito dell'AKIS della Toscana (Agricultural Knowledge and Innovation System) è stato individuato quale strumento per favorire la diffusione della conoscenza e dell'innovazione in agricoltura, grazie al supporto fornito alla creazione e manutenzione di reti di relazioni e interazioni tra gli stakeholder coinvolti. La preparazione e l'attuazione dell'engagement sono state affrontate in maniera strutturata, con l'obiettivo di porre le condizioni per una partecipazione proattiva e stabile. Il processo ha preso avvio a partire dall'identificazione degli obiettivi su cui operare il coinvolgimento, dalla mappatura degli stakeholder, per proseguire poi con la strutturazione del piano di coinvolgimento, nel quale sono stati identificati i metodi, gli strumenti le attività, per la realizzazione dell'engagement.

### Introduzione

L'AKIS (Agricultural Knowledge and Innovation System) è definito nel Reg. UE 2021/2115 (1) come "la combinazione di flussi organizzativi e di conoscenze tra persone, organizzazioni e istituzioni che utilizzano e producono conoscenza nel settore dell'agricoltura e in quelli correlati". Il Piano Strategico nazionale per la Politica Agricola Comune (in attuazione del sopracitato regolamento) specifica che "saranno istituiti Coordinamenti AKIS regionali/di Provincia autonoma composti dalle istituzioni preposte a tale livello e dai soggetti che a vario titolo offrono ed erogano formazione, consulenza, ricerca, informazione, servizi digitali ed altri riferibili all'AKIS (...)".

I contesti normativi europeo e nazionale, in Toscana, sono stati sviluppati attribuendo un ruolo primario ai processi di stakeholder engagement, in quanto funzionali alla creazione di sinergie tra i soggetti coinvolti e da coinvolgere nell'AKIS, al rafforzamento delle interazioni tra gli stakeholder e l'Amministrazione, allo sviluppo della consapevolezza degli stakeholder

sul ruolo che gli interventi dell'AKIS possono svolgere ai fini della transizione verde e digitale del settore agricolo e delle aree rurali.

L'articolo illustra il processo di strutturazione dello stakeholder engagement avviato in ambito AKIS della Toscana e attualmente in corso, delineandone i principi generali adottati, le fasi attraverso cui il processo si è articolato, nonché le lezioni apprese nel corso del primo anno di attività.

### Stakeholder engagement e Pubblica Amministrazione

Il termine inglese engagement evoca il significato di coinvolgimento, ma, allo stesso tempo, rimanda anche al concetto di impegno. Per una Pubblica Amministrazione, scegliere di attuare un processo di stakeholder engagement significa assumersi l'impegno di realizzare iniziative di coinvolgimento su temi rilevanti e significativi, sia per gli stakeholder che per l'Amministrazione stessa. Nell'ambito dei processi decisionali di competenza della Pubblica Amministrazione, il coinvolgimento dei portatori di interessi rappresenta uno

(\*) Le opinioni espresse nel presente lavoro sono riconducibili all'autrice e non impegnano in alcun modo l'Amministrazione di appartenenza.

(1) Reg. UE del Parlamento Europeo e Consiglio recante norme sul sostegno ai Piani Strategici che gli Stati membri devono

redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC e finanziati dal Fondo Europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il Reg. UE 1305/2013 ed il Reg. UE 1307/2013.

Elisabetta Ulivieri  
Università degli Studi di Firenze Scuola di  
Economia e Management  
Master di primo livello in  
"L'innovazione al servizio del miglioramento  
continuo  
della pubblica amministrazione"  
A.A. 2022/2023

# Primo Bilancio del Premio Giovani 2024

- ✓ Domande Presentate 422
- ✓ Richiesta : 31.120.000,00
  
- ✓ Premi assegnati: 244
- ✓ Giovani: 273
- ✓ Risorse assegnate: 18.280.000
- ✓ Domande respinte: 22.

L'agricoltura non è solo un modo di produrre cibo, è un modo di custodire il mondo.

Vandana Shiva