

Esperienza ungherese dell'applicazione della PAC

Verona, 22 gennaio 2009

Dr. Gyovai Pál
TESZÖV Contea di Pest
Budapest

La situazione dell'agricoltura ungherese prima dell'entrata nell'UE:

- L'agricoltura ungherese era ottima anche prima del 1990 Disorganizzazione nei rapporti proprietari
 - Problemi di efficienza, sovraoccupazione, ecc.
 - Risultati :
 - l'agricoltura ungherese ha prodotto il fabbisogno alimentare di 15 milioni di persone
 - ogni terzo dollaro dell'export derivava dall'agricoltura
 - Importanti attività industriali e di animali da cortile
- L'agricoltura é stata disorganizzata dalla politica diletteante dopo il 1990
 - Scarsità di capitali
 - Debole cooperazione (associazione)
 - L'industria manifatturiera in mani estere
 - Diminuzione della competitività
 - Perdita el mercato russo, ecc.

- 2004 entrata nell'UE

- Agricoltore ungherese attese come un „messia”
l'entrata nell'UE
- Illusioni e realtà

- 2004-2006

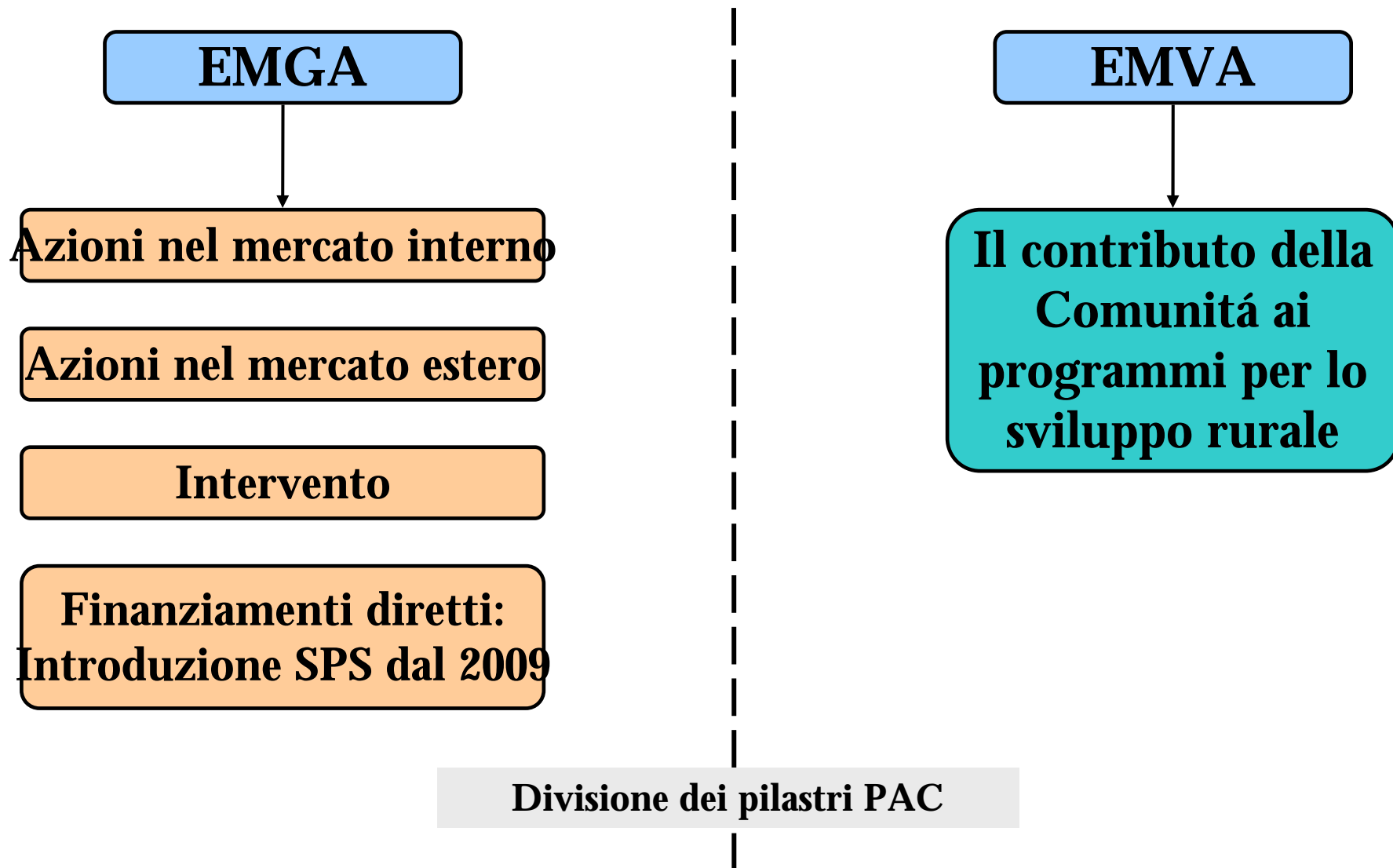
- Funzionamento del SAPS+ elaborato per i nuovi membri e concessione dei finanziamenti nazionali (Top-up)
- Opportunità di sviluppo, programma per la tutela ambientale:
 - AVOP, NVT, AKG (1.400 milioni di ettari programma base per la tutela ambientale, 140 mila di ettari per l'ecologia)

Programmazione del pagamento diretto nel periodo intermedio (nella % dei finanziamenti diretti dei „vecchi” paesi membri)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Fonti UE	25	30	35	40	50	60	70	80	90	100
Fonti nazionali	30	30	30	30	30	30	30	20	10	-
Fonti UE + nazionali	55	60	65	70	80	90	100	100	100	100

**2007-2013 nuovo periodo di bilancio
nell'UE**

Il finanziamento PAC dall'anno finanziario 2007



Finanziamenti diretti (entro l'EMGA)

- 2007 – funzionava ancora il sistema Top-up SAPS+
- 2008 – sospeso il Top-up venne sostituito dal diritto di finanziamento, il SAPS rimase
- 2009 – opportunità opzionali
- Passaggio al sistema di finanziamento unitario separato dalla produzione, sospensione del SAPS, sostituito dal SPS (secondo la direttiva Comunitaria 1782/2003/CE)
- L'introduzione del SPS ha 2 aree principali:
 - Determinazione della legittimità
 - Eco-condizionalità

Determinazione della legittimità

- Nella determinazione della legittimità si é scelta una combinazione tra il modello complementare e regionale, il cosiddetto modello Ibrido
- Componente regionale:

•Componente regionale

- L'Ungheria é una regione dal punto di vista del SPS
- Dimensione dello stabilimento minimo finanziabile: 1 ettare
- Finanziamenti legati alla produzione:
 - finanziamento per la macellazione (vitello), *premio -mucca* con profitto di carne, *premio di macellazione* (bovino adulto)
 - Premio-pecora matricina
 - Premio tabacco
- Ambito di referenza: il territorio SPS é stabilito in merito ai territori legittimi registrati nel corso del primo

Componente complementare:

fondata sul finanziamento nazionale complementare (TOP-UP)

- **Top-up:** dal 2007 il top-up non é determinato dalla produzione annuale, ma dalle legittimitá stabilite nel periodo di riferimento passato (2006)
- Il valore della legittimitá top-up uniforme dell'agricoltore viene calcolato secondo il territorio approvato nel 2006 (ettari), dal numero del bestiame (pezzi), dalla quantità del prodotto (latte, tonnellate)
- Risultato: finanziamento separato dalla produzione

La situazione attuale relativa al SPS

- Dibattito politico: una parte delle organizzazioni degli agricoltori respingono il passaggio
- Il Parlamento approvó il SPS alla fine del 2008
- Il Capo dello Stato mandó per controllo alla Corte Costituzionale legge relativa al SPS approvata dal Parlamento
- La decisione é prevista entro qualche mese
- É in discussione l'introduzione nel 2009?

Eco-condizionalità (cross-compliance)

- L'agricoltore deve tenersi a certe regole di tutela ambientale, di sanità generale, animale e vegetale, inoltre nell'ambito del benessere animale per riuscire ad ottenere i finanziamenti. La totalità di queste condizioni compongono il sistema dell'eco-condizionalità.
- L'eco-condizionalità ha 2 componenti principali:
 - Requisiti della Corretta Situazione Ambientale ed Agricola
 - Requisiti base della Gestione Aziendale: 19 regolamenti e direttive comunitarie

Programmazione dello sviluppo rurale

- Strategia Europea per lo Sviluppo Rurale
- Strategia Ungherese per lo Sviluppo Rurale
- Programma Ungherese per lo Sviluppo Rurale

Programma di Sviluppo Rurale Nuova Ungheria

Principi di sviluppo e quadri finanziari

I. asse (circa 2,4 Mrd EUR) Miglioramento della competitività dell'agricoltura, dell'agro-alimentare e della selvicoltura	48%
II. asse (circa 1,6 Mrd EUR) Sviluppo della situazione dell'ambiente rurale	35%
III. asse (circa 700 M EUR) Miglioramento della qualità della vita nei territori rurali e promozione della diversificazione	17%
IV. asse (circa 300 M EUR) LEADER	5,5%

I. Asse – miglioramento della competitività dell'agricoltura, dell'agro-alimentare e della selvicoltura

Obiettivi:

- Stimolare la competitività dell'agricoltura e del settore agro-alimentare
- Realizzare un'economia agriaria ed alimentare sostenibile
- Proseguire e migliorare le strutture tempistiche delle ristrutturazioni e degli ammodernamenti già intrapresi
- Migliorare la formazione professionale della forza lavoro umana
- Favorire l'acquisizione di conoscenza, creazione di una società rurale basata sulla conoscenza

Strumenti:

- Finanziamenti agli investimenti e ai progetti di sviluppo
- Sviluppo delle infrastrutture
- Formazione e consulenza professionale

I. Assi – competitività

Azioni annunciate per il 2007

Finanziamento destinato al passaggio nella **struttura tempistica**:

- Sostegno ai giovani agricoltori nuovi – **é prevista l'apertura anche nel 2009**
- Trasmissione dello stabilimento degli agricoltori

Finanziamento destinato al **trasferimento e trasmissione della conoscenza**:

- Utilizzo di servizi di consulenza professionale – **é prevista l'apertura anche nel 2009**

Finanziamento destinato a **rafforzare l'alleanza tra gli agricoltori**:

- Gruppi di agricoltori – **é prevista l'apertura anche nel 2009**

I. Asse – competitività

Azioni annunciate nel 2007

Finanziamento destinato **alla modernizzazione delle imprese agricole:**

- Acquisto di attrezzature tecnologiche e macchinari
- Ammodernamento delle stalle
- Ammodernamento e impianto di piantagioni

Finanziamento destinato alla **diffusione delle risorse di energia rinnovabile:**

- Coltivazione di piantagioni energetiche di piante legnose
- Coltivazione di piantagioni energetiche di piante morbide
- Utilizzo di energia agricola derivante da risorse di energia rinnovabile

I. Asse

Azioni annunciate nel 2008

Finanziamento destinato alla modernizzazione delle imprese agricole:

- Ammodernamento orticolo – **é prevista l'apertura anche nel 2009**
- Acquisto di attrezzature tecnologiche e macchinari orticoli
- Sviluppo degli impianti idrici territoriali e di irrigazione
- Ammodernamento degli impianti orticoli (seme/seccaggio)
- Ammodernamento del parco macchine forestali

Finanziamento destinato all'ammodernamento dell'industria agro-alimentare:

- Aumento del valore dei prodotti agricoli

Finanziamenti destinati al trasferimento e trasmissione della conoscenza:

I. Asse – Competitività

Le misure previste in 2009

- L'ammodernamento delle macchine forestali
- La costruzione delle aziende biocombustibile di piccola capacità e di trasformazione primaria
- Lo sviluppo di strade agricole
- Lo sviluppo del' approvvigionamento delle aziende agricole di acqua e energia
- Lo sviluppo delle aziende agricole semi autosufficienti
- Gli stabilimenti agricoli dimostrativi
- Il programma Farmernet
- L'ammodernamento di stabilimenti seme

II. Asse : L'ambiente e lo sviluppo rurale

Annuncio delle misure:

- In 2007:
 - Il sussidio di terreno con basi svantaggiosi
 - Il primo imboscamento dei terreni agricoli
- In 2008:
 - Il sussidio i terreni di Natura 2000
 - Il ristabilimento di potenziale forestale
- In 2009: (previsto)
 - Gli investimenti non-produttori nei terreni agricoli
 - Pagamenti forestali e di protezioni ambientale
 - Gli investimenti non-produttori, i cambi strutturali nel terreni forestali

Avvio al nuovo Programma quinquennale Gestione Ambiente Rurale

III. Asse: Diversificazione della vita rurale e dell'economia rurale

Già pubblicato dai temi

- Lo stimolo dell'attività di turismo
- La protezione di eredità rurale
- Sussidio di fondazione e di sviluppo di microimprese
- Il rinnovamento e lo sviluppo di villaggi

Altri titoli nell'ambito della III.Asse sviluppo rurale

- Il programma di bus per le fattorie
- Realizzazione di spazi per servizi integrati
- Sostegno al funzionamento dei gruppi locali

I V . Gruppo di misura - LEADER

- Fare gruppi d'azioni regionali (HACS)
- La lavorazione dei piani sviluppi regionali sta facendo

Dilemmi e problemi nell'agricoltura ungherese

in merito al Health check

- **La misura dei finanziamenti rimane indietro rispetto ai paesi dell'UE15**
- **Sospensione futura dell'intervento del granoduro, aggravamento dell'intervento del grano (Health check)**
- **Tenersi ai regolamenti ambientali esagerati, creazione delle condizioni per il risarcimento ecologico (UE)**
- **L'afflusso di prodotti economici esteri tra la rete multinazionale, il deperimento dell'agricoltura nazionale (EU)**
- **Riduzione dei finanziamenti progressivi dalle aziende agricole della misura maggiore (Health check)**
- **La produttività debole dell'allevamento di bestiame, il prezzo basso di latte, l'effetto negativo dell'aumento di quota di latte per i produttori ungheresi (Health check)**
- **L'afflusso totale di sezioni vari come la riduzione della produzione di barbabietola al livello minimo (EU)**

Dilemmi e problemi nell'agricoltura ungherese

in merito al Healt check

- **L'esito del SPS é in questione (nazionale)**
- **Gravi problemi di vendita, prezzi bassi (2008 alti risultati di produzione di grano 5,020 tonnellate/ettaro, di granoduro 7,47 tonnellate/ettaro e di girasole 2,720 tonnellate/ettaro) (internazioanle)**
- **Cerditi cari, difficoltà di ricevere credito (nazionale)**
- **Aumento eccessivo dei materiali input, concime, soja, mangime, (crisi energetica ecc.) (internazionale)**
- **L' industria manifatturiera passa in mani estere (nazionale)**
- **Debolezza della cooperazione e dell'associazione (nazionale)**
- **L'esclusione delle imprese dell'aquisto di terra (causa politica interna)**

***Ringrazio per
l'attenzione!***