

Stato dell'arte dei PIF nei nuovi PSR 2007-2013

Workshop della RRN su Progettazione integrata nei PSR: il caso dei progetti integrati di filiera

Roma, 4 dicembre 2008

Elisabetta Savarese – ISMEA

Gruppo di Lavoro PI: F. Ventura, E. Savarese, A. Frattarelli, L. Malvasi e L. Atorino





I bandi per la selezione delle iniziative

I Progetti Integrati di Filiera (PIF) vengono previsti da 15 PSR e un terzo di questi ha già emesso i propri bandi nel 2008



Regioni Veneto, Lombardia, Friuli Venezia Giulia, Lazio e Calabria











Le parole chiave utilizzate per definire un PIF

- Interventi di tipo coordinato e/o integrato in una filiera
- Interventi che riguardano più misure; più soggetti o imprese operanti in diversi segmenti della filiera; più fondi; partner pubblici e privati
 - Gestione congiunta e concordata degli interventi











PIF definizione di un patto, di un accordo, di un contratto da parte di soggetti differenti che operano lungo tutta la filiera che individuano insieme un progetto comune e lo realizzano usando strumenti e fonti di finanziamento diverse in maniera integrata e lo gestiscono attraverso azioni coordinate, massimizzando l'investimento pubblico





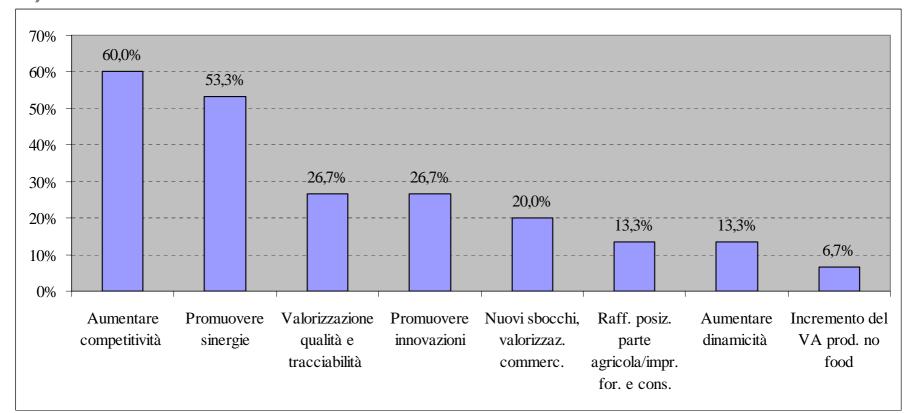






Gli obiettivi dei PIF

- 1) AUMENTARE LA COMPETITIVITA' DEI SOGGETTI ADERENTI al PIF
- 2) PROMUOVERE SINERGIE TRA I SA e l'utilizzo/adozione INNOVAZ.
- 3) VALORIZZARE LA QUALITA' e TRACCIABILITA' PROD.





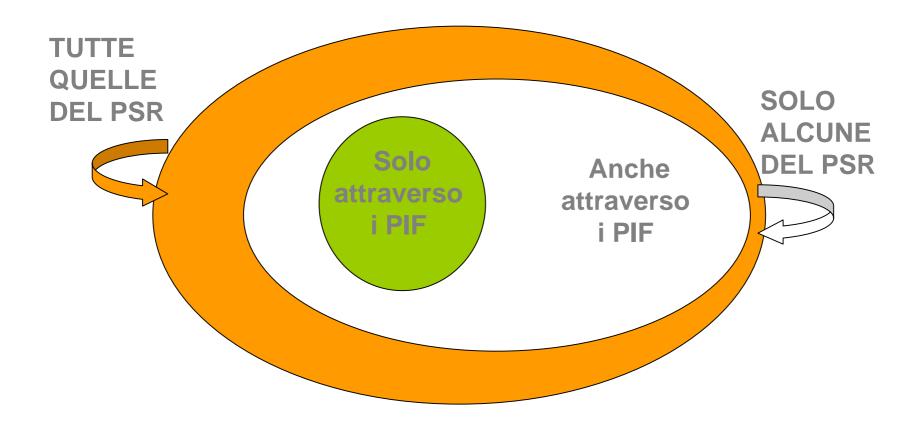








LE MISURE ATTIVABILI MEDIANTE UN PIF





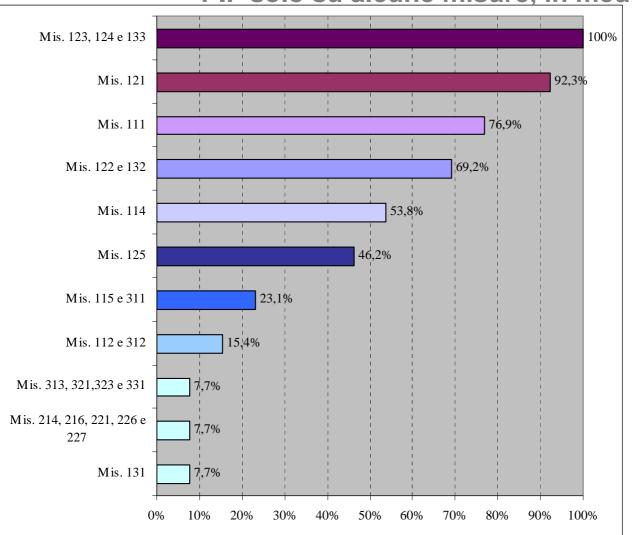








LE MISURE COINVOLTE: PSR che prevedono di realizzare i PIF solo su alcune misure, in media 8



IN **PREVALENZA** ASSE I, **SOLO IN POCHI CASI** SI PREVEDE REALIZZARE INTERVENTI ASSE II e/o **ASSE III**



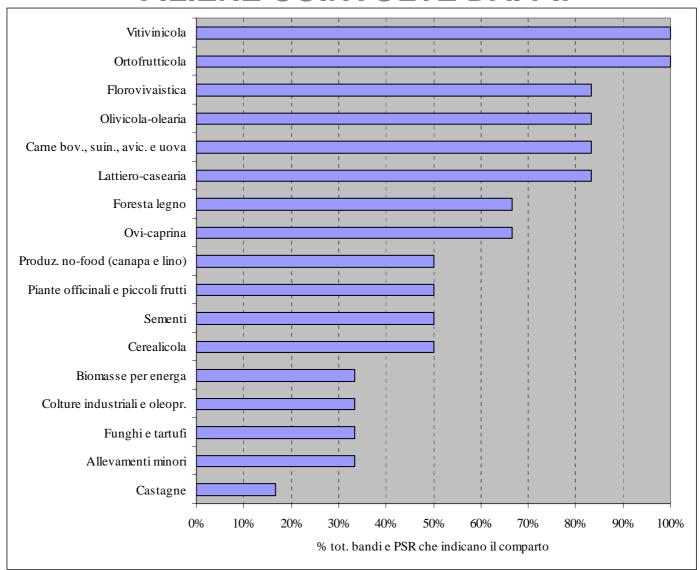








FILIERE COINVOLTE DAI PIF













INTEGRAZIONE FILIERA: ORTOFRUTTA

- PESO COOPERATIVE: 1.166 coop. coinvolgono 128.000 aziende (FEDAGRI CONFCOOPERATIVE la più importante ne raccoglie il 55%, ANCA-LEGACOOP, AGICA-AGCI e UNCI)
- ORGANIZZAZIONE PRODUTTORI: 303 OP riconosciute (controllano il 30-35% della produzione) + 4 Unioni Nazionali (UNAPROA la principale raccoglie circa la metà delle OP, UNACOA, UIAPOA e UNAGRO)
- PESO INTERPROFESSIONE: l'Organismo Interprofessionale (OI) per l'ortofrutta nasce nel 2004. Gli accordi interprofessionali sono da sempre realizzati (kiwi accordi 3-nnali su parametri di commercializzazione; patate accordi 3-nnali su quantitativi annuali da trasformare e prezzo di riferimento per fasce di qualità; pomodoro accordi di area)











INTEGRAZIONE FILIERA: LATTE

- PESO COOPERATIVE: 7,4 M.ni Tons latte consegnato in Italia pari al 70% del totale; 811 "primi acquirenti" pari al 47% del totale (dati campagna 2006/07)
- ORGANIZZAZIONE PRODUTTORI: 22 OP riconosciute (30 settembre 2008, fonte MiPAAF)
- PESO INTERPROFESSIONE: l'ultima contrattazione siglata con validità estesa a più regioni risale al 2000/01, nelle successive campagne solo accordi a livello locale in prevalenza di tipo privatistico











INTEGRAZIONE FILIERA: CARNI



PESO COOPERATIVE:

- -Bovini 25% della produzione; l'integrazione di filiera è scarsa tranne nel segmento vitello nel quale il 90% degli allevamenti è gestito attraverso soccide;
- -Suini circa 30% della produzione; bassa integrazione tra produzione e industria di macellazione, più diffusa l'integrazione a valle;
- -Avicoli forte integrazione (allevamento mediante soccide)



ORGANIZZAZIONE DEI PRODUTTORI:

- -Bovini 6 OP riconosciute + 113 organizzazioni autorizzate all'etichettatura delle carni;
- -Suini 6 OP riconosciute;
- -Avicoli 4 OP riconosciute.



PESO INTERPROFESSIONE: /











INTEGRAZIONE FILIERA: CEREALI

- PESO COOPERAZIONE: 25/30% Consorzi agrari; Cooperative 25/30%
- ORGANIZZAZIONE DEI PRODUTTORI: 10 OP riconosciute (4 in Emilia-Romagna; 2 in Sardegna; 1 in Basilicata, Piemonte Marche e Toscana) + Unione Nazionale delle OP cerealicole e Unione Seminativi
- PESO INTERPROFESSIONE: Non esiste una interprofessione in Italia. Hp. presa in considerazione nel piano cerealicolo nazionale in discussione al MiPAAF











I CRITERI DI AMMISSIBILITA' DEI PIF

- TITOLARIETA' SOGGETTO CAPOFILA (accordo sottoscritto con partenariato, soggetto legalmente costituito)
- BENEFICI PARTE AGRICOLA (N° minimo aziende agricole, quota minima interventi per aziende agricole, dichiarazione benefici parte agricola)
 - FILIERA (COMPLETEZZA, CONTRATTI DI FORNITURA e ACQUISIZIONE)











I CRITERI DI AMMISSIBILITA' DEI PIF 2

- COERENZA PROGETTO (interna per le singole iniziative ed esterna OCM e PSR, ripartizione finanziari tra le misure, presenza obbligatoria di alcune misure 123, 124)
- PARTECIPANTI ALL'ACCORDO/PATTO (presenza singole domande di aiuto, adesione al patto)
 - CANTIERABILITA' SINGOLE INIZIATIVE



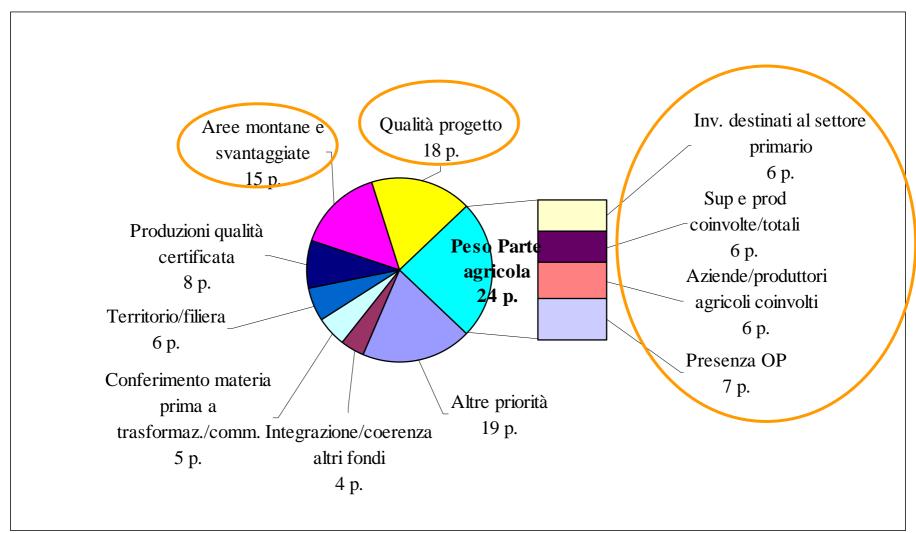








LE PRIORITA' DI SELEZIONE, media priorità standardizzate bandi





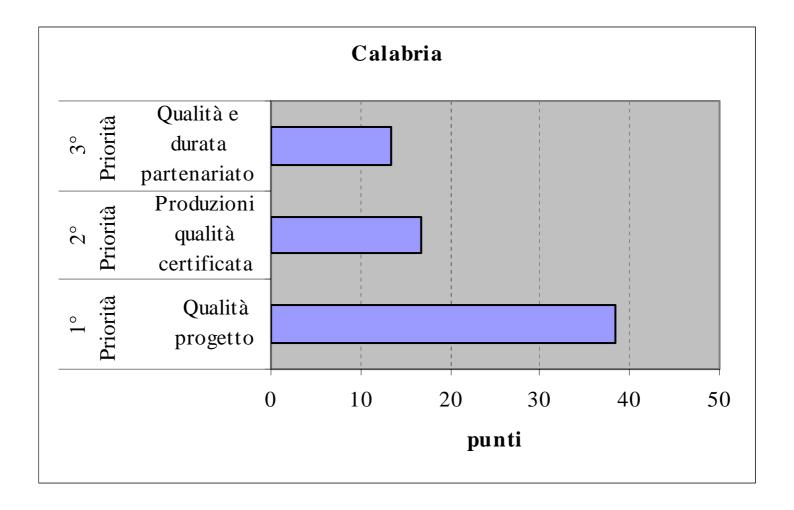








I PRIMI TRE CRITERI DI SELEZIONE: CALABRIA





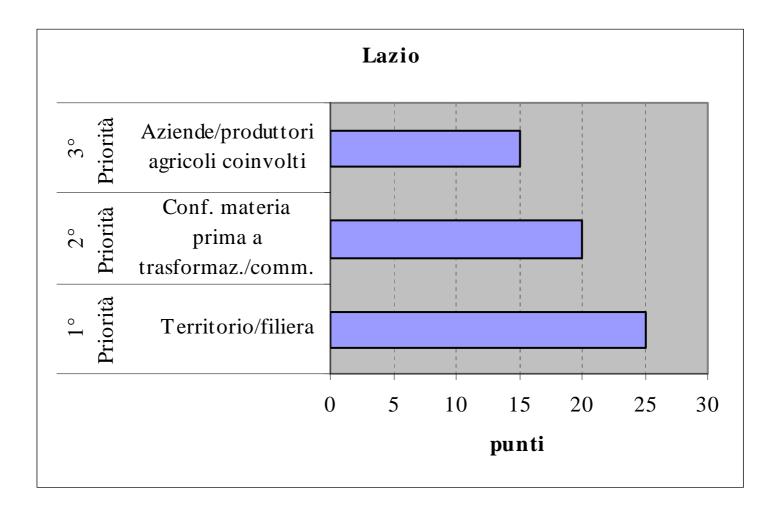








I PRIMI TRE CRITERI DI SELEZIONE: LAZIO





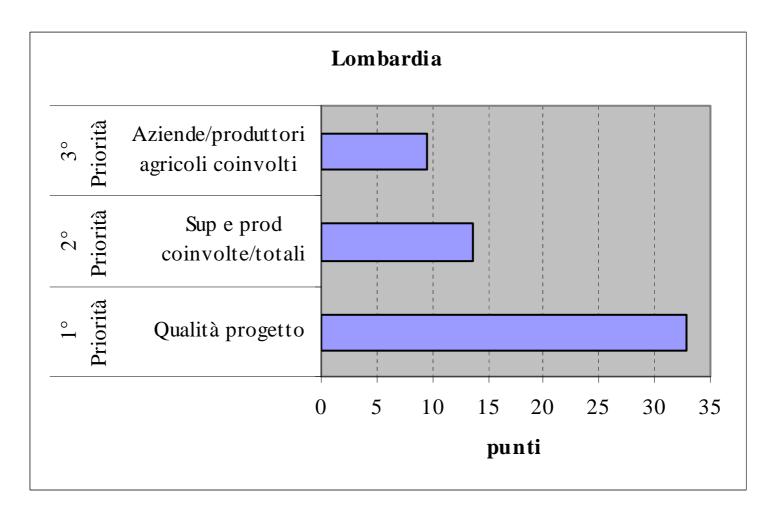








I PRIMI TRE CRITERI DI SELEZIONE: LOMBARDIA





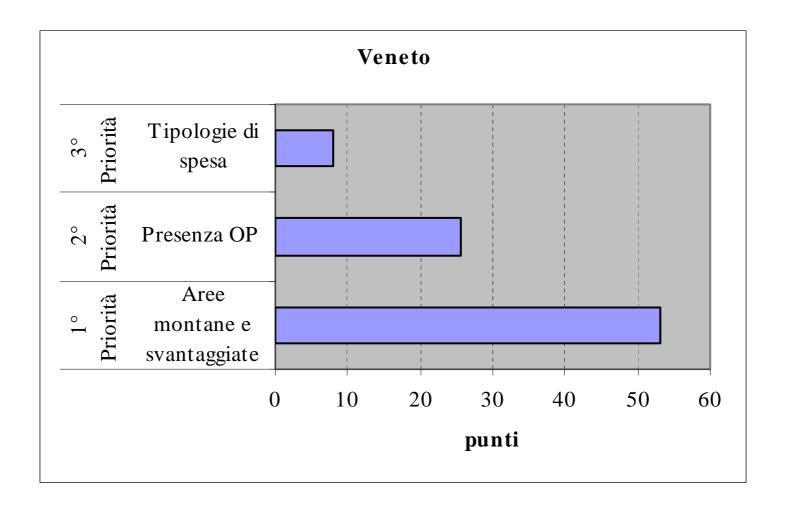








I PRIMI TRE CRITERI DI SELEZIONE: VENETO













PROBLEMA DEL RECESSO: LAZIO

IL PROGETTO PREVEDE LA DESCRIZIONE E DISTINZIONE TRA:

1) AZIONI
PRIMARIE e/o
PROPEDEUTICHE



OPERAZIONI CHE
SVOLGONO UN RUOLO DI
"CATALIZZATORE" DELLE
INIZIATIVE, INDISPENSABILI
PER MERITO e/o N° ALLA
REALIZZAZIONE DELLE
ALTRE E PER IL BUON
ESITO INIZIATIVA

2) AZIONI SECONDARIE e/o ACCESSORIE









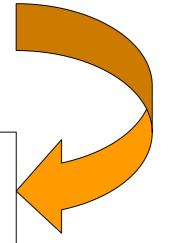


PROBLEMA DEL RECESSO: best practice LAZIO

1 o più beneficiari non realizzano parte o tutte le iniziative



Comunicaz.
Capofila PIF a Dir.
Reg. Agricoltura



Riduzione:

- volumi finanziari per misura < = 30%
- -N° beneficiari < = 30%

Commissione Regionale

Valutazione presupposti di coerenza di validità progetto e permanenza requisiti ammissibilità: IMPATTO RECESSO – AZIONI PRIMARIE/ SECONDARIE







REVOCA DAI
BENEFICI DI TUTTI I
SOGGETTI







PROBLEMA DEL RECESSO: Altre regioni

REVOCA DEL FINANZIAMENTO NEI CASI DI:

- MODIFICA CONDIZIONI DI AMMISSIBILITA' (tutti)
- MODIFICA OBIETTIVI (Lombardia)
- MODIFICA REQUISITI IN FUNZIONE DEI QUALI SONO STATI ASSEGNATI I PUNTEGGI (Calabria, Veneto)
- SPESA A COLLAUDO FINALE PER MISURA < SOGLIA (60-70%) RISPETTO A QUELLA APPROVATA (Friuli V-G, Veneto)

IL REGOLAMENTO INTERNO DEL PARTENARIATO DEFINISCE gli impegni e le sanzioni di mancato rispetto impegni assunti (Calabria)



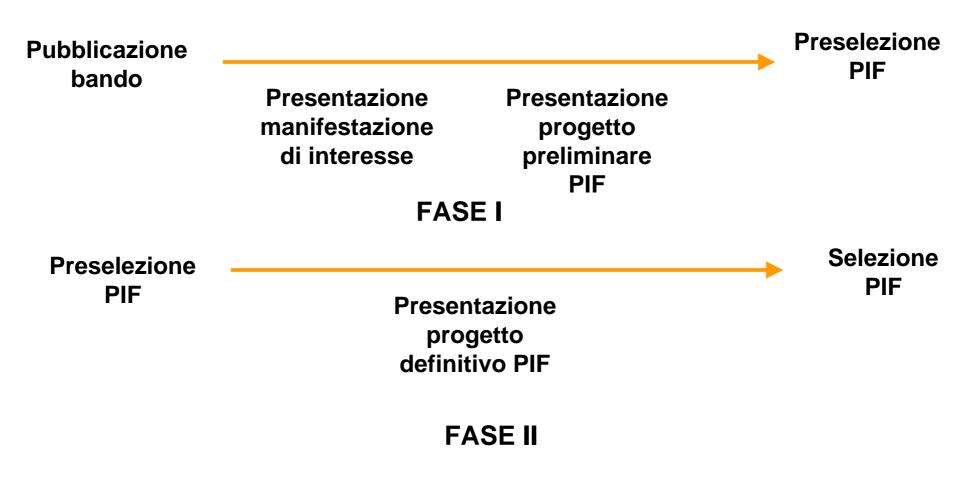








LA TEMPISTICA DEI BANDI: poco più di 4 mesi, in media, tra pubblicazione bando e scadenza presentazione domande











CONCLUSIONI:

-PIF = PROGETTI INTEGRATI ma POCO tra i diversi ASSI.

FOCALIZZATA IN GRAN PARTE
SULL'INCREMENTO DELLA
COMPETITIVITA' DEI SOGGETTI CHE
PARTECIPANO AL PIF attraverso un
insieme di misure del SOLO ASSE I











CONCLUSIONI: ELEMENTI CHIAVE PER I BANDI DEI PIF

- CRITERI DI AMMISSIBILITA': COME SI MISURERANNO I BENEFICI PER LA PARTE AGRICOLA?

- PRIORITA' DI SELEZIONE: DEFINIZIONE INDICATORI PER VALUTARE LA QUALITA' DEI PROGETTI











CONCLUSIONI 2: ELEMENTI CHIAVE PER I BANDI DEI PIF

- RECESSO DI UN SOCIO E/O NON PIENA ESECUZIONE DELLE INIZIATIVE PROPOSTE
- TEMPISTICA: OFFRIRE AI POTENZIALI BENEFICIARI UNA CERTEZZA SULLA DURATA MASSIMA DEL PROCESSO DI SELEZIONE DELLE INIZIATIVE











SI RINGRAZIA PER L'ATTENZIONE!!!

CHI NON RISPETTA IL "PATTO" PERDE TUTTO..... MA RISCHIA DI FAR PERDERE TUTTO A TUTTI!





