



Le spese ammissibili ed il sistema sanzionatorio per la condizionalità e lo sviluppo rurale: norme nazionali e applicazione regionale

Camillo ZACCARINI BONELLI

MiPAAF - Ismea

**Roma, 27-28 maggio
2008**



Indice

- **Il contesto**
- Il percorso di definizione delle **spese ammissibili**
- L'architettura del sistema “sanzionatorio” nella **condizionalità** e nelle **misure PSR**
- L'applicazione regionale



Il contesto (1)

- Dalla programmazione all'implementazione
- Necessità di definire regole chiare prima dell'avvio delle nuove misure
- Legittimo affidamento



Il contesto (2)

- Assicurare un corretto utilizzo delle risorse finanziarie e la tutela del bilancio comunitario
- Garantire un quadro omogeneo e coordinato nazionale delle regole
- Sussidiarietà a tutti i livelli
- Proporzionalità ed effettività del sistema sanzionatorio



Il percorso di definizione delle spese ammissibili ⁽¹⁾

Il regolamento (CE) n. 1698/2005 all'art. 71 detta le seguenti norme base in merito all'ammissibilità delle spese:

Non sono ammissibili le seguenti spese:

- l'IVA, tranne quella non recuperabile se realmente e definitivamente sostenuta dai beneficiari finali;
- Gli interessi passivi;
- Acquisto dei terreni per un costo superiore al 10% del totale delle spese ammissibili relative all'operazione considerata.



Il percorso di definizione delle spese ammissibili ⁽²⁾

L'art.71, par. 3, del Reg.(CE) N. 1698/05
prevede:

“Le norme sull’ammissibilità delle spese sono adottate a livello nazionale, tenendo conto delle specifiche condizioni stabilite dal presente regolamento, per talune misure di sviluppo rurale”.



Il percorso di definizione delle spese ammissibili ⁽³⁾

- Elaborazione, a livello nazionale di linee guida per la determinazione delle spese ammissibili dei Programmi di Sviluppo Rurale e degli interventi analoghi (anche cofinanziati attraverso il 1° Pilastro PAC).
- Tesoro delle esperienze delle passate programmazioni (es. Reg. (CE) n. 1685/2000)



Il percorso di definizione delle spese ammissibili (4)

- Condivisione del documento di cui sopra con le Amministrazioni Regionali e le Parti economiche e sociali.
- Approvazione del documento da parte della Conferenza Permanente per i rapporti tra Stato e Regioni.



Il percorso di definizione delle spese ammissibili ⁽⁵⁾

1° Capitolo: Principi generali

2° Capitolo: Disposizioni specifiche relative a determinate categorie di spesa

3° Capitolo: Schede tecniche, suddivise per tipologia di operazione, contenenti le principali categorie di spesa

Allegati: Raccolta normativa e Glossario



L'architettura del sistema sanzionatorio (1)

**La condizionalità:
strumento “ponte”
fra I e II pilastro della PAC**

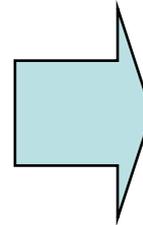




L'architettura del sistema sanzionatorio (2)

I° pilastro

- Regolamento (CE) 1782/2003, Allegati III&IV
- Reg.(CE) 796/2004
- Decreto ministeriale 21 dicembre 2006, DM 17 ottobre 2007 e DM 20 marzo 2008 (Capo II)
- 21 Provvedimenti regionali emanati entro il 31/12/07



II° pilastro

- Regolamento (CE) 1698/2005 (artt.39; 51);
- Regolamento (CE) 1974/2006
- Regolamento (CE) 1975/2006 (artt.19-24)
- 21 PSR regionali (approvati)



L'architettura del sistema sanzionatorio (3)

I requisiti comuni ai due pilastri

Ambiente

**Natura 2000 (A1-A5);
Sostanze pericolose (A2)
Fanghi (A3); Nitrati (A4)**

Sanità pubblica

**Anagrafe (A6-A8bis); Fitofarmaci (B9);
Pacchetto igiene (B11); Notifiche
malattie (B10; B12-B15)**

Benessere animali

**Vitelli (C16); Suini (C17);
Allevamenti (C18)**

BCAA

Norme 1.1; 2.1;2.2; 3.1;4.1-4.4



L'architettura del sistema sanzionatorio (4)

- Per i Pagamenti agroambientali, oltre all'elenco dei requisiti di condizionalità, è previsto anche il rispetto:
 - Requisiti nell'uso dei fertilizzanti
 - Requisiti nell'uso dei fitofarmaci
 - Altri requisiti obbligatori
- Per i Pagamenti "benessere degli animali" e quelli silvoambientali → ulteriori disposizioni nazionali



L'architettura del sistema sanzionatorio (5)

Dal Reg.(CE) 1975/06 al DM 20 marzo 2008

- **Articolo 1** – Campo di applicazione
- **Articolo 2** – Applicazione del reg.796/04, articoli: 5 (identificazione agricoltori → CUA); 22 (revoca domande di aiuto), 23 (efficacia controlli e revoca nel caso di diniego controllo in loco); 69 (modifiche e integrazioni anagrafe zoot.); 73 (recupero importi indebitamente erogati).
- **Articoli 3&4**- Definizioni domanda di aiuto e di pagamento e procedure di presentazione.
- **Articolo 5** – Principi generali di controllo.



L'architettura del sistema sanzionatorio (6)

Dal Reg.(CE) 1975/06 al DM 20 marzo 2008

- **Articolo 6**- campo di applicazione → misure a superficie e animali (misure di cui art. 36 eccetto lett. b; punti i e iii x costi impianto);
- **Articolo 7** – applicazione 796/04, articolo 2 punti 10, 22 e 23 (irregolarità, superficie determinata e animale accertato), articoli 6(1) (identif. Particelle), 9 (controllo condizionalità), 18 (semplificazione procedure), 21 (presentazione tardiva domande), 25 (1) (preavviso controlli);
- **Articolo 8** – presentazione domande pagamento



L'architettura del sistema sanzionatorio (5)

Dal Reg.(CE) 1975/06 al DM 20 marzo 2008

- **Articolo 9-** pagamenti
- **Articolo 10** – principi generali (scampi di particelle);
- **Articolo 11** – Rispetto criteri di ammissibilità – Controlli amministrativi
- **Articolo 12** – Controlli in loco (5% dei beneficiari che hanno sottoscritto un impegno).
- **Articoli 13-14-15** (controlli)



L'architettura del sistema sanzionatorio (5)

Dal Reg.(CE) 1975/06 al DM 20 marzo 2008

- **Articolo 16 (1)**– R&E misure a superficie: art. 50 (1), (3) e (7) reg. 796. Gruppo di colture: superfici dichiarate da un beneficiario con la stessa aliquota di aiuto.
- **Articolo 16 (2)**– tolleranze: importo aiuto = superficie determinata da cui è sottratta 2 volte l'eccedenza constatata se $>3\%$ o 2 Ha ma $<20\%$ della sup. Determinata. Se $>20\%$ non è concesso aiuto per la misura.
- **Articolo 16 (3)**– tolleranze: sup. Dichiarata $> 30\%$ della superficie determinata esclusione dalle misure corrispondenti dell'articolo per l'anno civile. Se $>50\%$ è inoltre escluso per un importo pari alla differenza tra tra sup. Dichiarata e determinata.



L'architettura del sistema sanzionatorio (5)

Dal Reg.(CE) 1975/06 al DM 20 marzo 2008

- **Articolo 17** – Misure connesse ad animali: reg. 796 art. 57 (2-3-4); sovradichiarazioni (art. 59)

- **Art. 17(4)** – Per animali diversi da bovini, ovini e caprini → DM articolo art.10&allegato IV

- **Articolo 19-23** – Rispetto della condizionalità



L'architettura del sistema sanzionatorio (5)

Dal Reg.(CE) 1975/06 al DM 20 marzo 2008

- **Articolo 18** – Regole di riduzione ed esclusione per mancato rispetto degli impegni.
- **Art. 18(2) – DM articolo art.7&allegato III**
Riduzione del 5%, 25% o 50% commisurata alla portata, gravità e durata dell'infrazione
Art.8 – Esclusione del pagamento nella misura 214 in caso di contestuale violazione della baseline pertinente
Art.9 – Casi di esclusione per violazioni intenzionali e casi specifici di “decadenza totale” definiti dalle regioni (art. 9 comma 3)



L'architettura del sistema sanzionatorio (5)

Dal Reg.(CE) 1975/06 al DM 20 marzo 2008

Articoli 25-30- Misure a investimento: controlli.

Articolo 31 (1)– Meccanismo di penalizzazione (*anche nei controlli in loco ed ex-post ex-art.72, 1 Reg. 1698/05*): Pagamenti calcolati in base agli importi ammissibili:

- a) Importo erogabile in base alla domanda di pagamento
- b) Importo erogabile in esito all'esame di ammissibilità della domanda di pagamento.

Se $a-b > 3\%$ → riduzione = **$b-(a-b)$**



L'architettura del sistema sanzionatorio (5)

Dal Reg.(CE) 1975/06 al DM 20 marzo 2008

Articolo 31 (2) – *Sanzione interdittiva* per falsa dichiarazione (esclusione dal Feasr per la misura nell'esercizio n ed n+1);

Articolo 31 (3) - Cumulo con sanzioni nazionali

- DM articolo art.12&allegato IV: riduzione non inferiore al 3% per mancato rispetto di impegni in misure di investimento



L'architettura del sistema sanzionatorio (5)

Dal Reg.(CE) 1975/06 al DM 20 marzo 2008

- DM articolo 13: riduzioni ed esclusioni per annualità pregresse in caso di impegni pluriennali
- DM articolo 14: riduzione ed esclusione per progetti integrati
- DM articolo 15: provvedimenti regionali entro il 30 giugno 2008
- DM articolo 16: Riduzioni in “misure in corso”



GRAZIE DELL'ATTENZIONE !!

www.reterurale.it

sviris3@politicheagricole.gov.it