

Espace Belledonne

Coopération
LEADER
2007 - 2013

PRÉSENTATION DU TERRITOIRE ET DU PLAN DE DÉVELOPPEMENT DU GAL ESPACE BELLEDONNE
- PROGRAMME LEADER 2007-2013 -



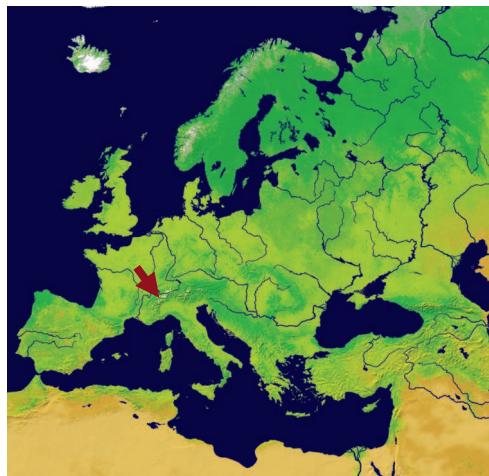
La coopération,
pour une démarche qualité
commune de nos territoires



Avril 2009

GAL Espace Belledonne
Parc de la Mairie - 38 190 Les Adrets
Tel : +33 (0)4 76 13 57 78 / Fax : +33 (0)4 76 13 58 47
Mail : cooperation@espacebelledonne.fr





Territoire de l'Espace Belledonne, situation générale



Belledonne, un massif exposé

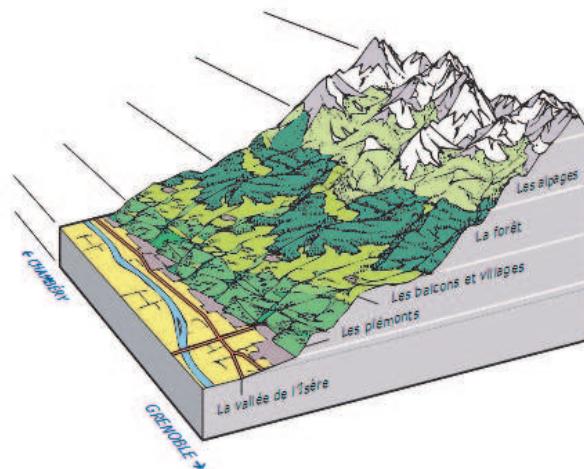
► Un massif entre Isère et Savoie

Le territoire Leader du GAL (Groupement d'Action Locale) Espace Belledonne se situe dans la région française de Rhône-Alpes. Il représente le versant occidental de la chaîne de Belledonne qui borde la vallée de l'Isère, sur plus de 50 km. Il fait face au massif préalpin de la Chartreuse. Cet espace concerne 33 communes : 19 communes du département de l'Isère et 14 communes du département de la Savoie.

► Un massif structuré verticalement

Cet espace est visible au 2/3 depuis la vallée d'où se distinguent clairement les différents étages du massif :

- les espaces de piémonts mêlant terrains urbanisés et agriculture périurbaine
- les collines bordières des « balcons de Belledonne », espace habité de villages et de hameaux à dominante rurale
- une large ceinture forestière composée majoritairement de résineux
- le territoire des alpages et sommets de la haute montagne en arrière-plan, aux reliefs découpés et formant l'axe central de la chaîne de l'Alpine



► Un massif remarquable à grande valeur environnementale

Extrémité occidentale des Alpes internes, le massif de Belledonne représente un territoire exceptionnel, caractérisé par une amplitude altitudinale importante (de 200 à près de 3000 m) et une très grande diversité de milieux tant géologiques que morphologiques, climatiques, floristiques, faunistiques..., plus ou moins liée et/ou influencée par les activités humaines. La qualité de ces espaces a été reconnue par des inventaires ou protections spécifiques (ZNIEFF, Natura 2000, sites classés et inscrits...)

Belledonne, des villages aux cimes

► L'étage des balcons

Passé industriel et thermalisme : une montagne riche en ressources naturelles



La majorité des communes de Belledonne a une histoire industrielle ; c'est un territoire de montagne où les ressources en eau et forestières ont été déterminantes dans son évolution sociale, économique et culturelle.

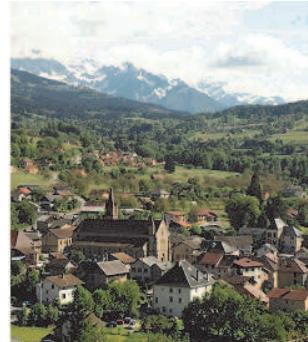
- Le fer : dès le Moyen Age et jusqu'à la fin du XXème siècle, le nord du territoire est un important foyer d'exploitation et de transformation du fer. Les filons de minerais, aux qualités particulières, sont abondants, de vastes forêts fournissent le charbon de bois et les torrents alimentent les forges et martinets.
- La « houille blanche » : au XIXème siècle, des papeteries se sont installées aux pieds du massif, profitant de l'énergie produite par les torrents Belledonne.

- Le thermalisme : il fait son apparition au début du XIXème siècle grâce à deux sources d'eau sulfureuse à Allevard-les-Bains et Uriage-les-Bains. L'activité thermale est encore bien vivante aujourd'hui.

Le patrimoine industriel et thermal de Belledonne fait l'objet depuis quelques années d'un vaste projet de réhabilitation et de valorisation, s'appuyant sur des sites et associations patrimoniales.

Vivre dans les balcons de Belledonne

Les villages se sont implantés dans la pente, à mi-versant, recherchant toujours la meilleure exposition. L'habitat s'est regroupé en hameaux pour préserver au maximum l'espace agricole. Cette organisation donne aux paysages des balcons un caractère exceptionnel. Ils sont cependant aujourd'hui soumis à une profonde mutation dont l'origine vient principalement de la dynamique d'urbanisation des villages des balcons de Belledonne. La proximité des agglomérations de Grenoble et Chambéry et de la vallée du Grésivaudan entraîne un développement d'une urbanisation résidentielle. Entre 1990 et 2007, la population locale est en effet passée de 24 057 habitants à 28 588 habitants. Les villages de Belledonne doivent donc composer avec ces mutations dans la manière de vivre et d'habiter le territoire et apprendre à gérer la cohabitation de populations locales vivant et travaillant en Belledonne avec ces nouvelles populations. Toute la question tourne donc autour du lien social et de la relation des habitants à leurs territoires dans une logique de mobilité et de multiappartenance.





Une agriculture de montagne sous influence péri urbaine

L'agriculture en Belledonne est marquée historiquement par la double-activité. La proximité de la vallée et des papeteries ou de l'industrie minière au pied de Belledonne a favorisé un statut d'ouvrier-paysan, dans une logique d'organisation verticale. Plus tard, avec l'arrivée des stations de sports d'hiver, la saisonnalité des emplois a permis de faire perdurer ce type d'organisation. Cette tradition va de paire avec des petites exploitations, une organisation individuelle et un objectif de complément de revenus. Caractéristique du milieu montagnard, l'agriculture se développe selon deux orientations :



- des systèmes d'élevage traditionnels (lait, viande) et de valorisation de l'herbe : cette agriculture « ouvre » et entretient le paysage et participe fortement à un cadre de vie harmonieux. De dimension moyenne, ces systèmes ont cependant souvent des problèmes de rentabilité économique. Leur affectation non raisonnée à d'autres utilisations peut déstabiliser les exploitations existantes, entraîner leur disparition, et par conséquent, l'abandon des surfaces pentues qu'elles exploitent.
- la valorisation des produits fermiers de qualité : transformation de lait en fromage, découpe de la viande, activité d'accueil (goûter, auberge à la ferme...). Il n'y a pas de produits phares ou labellisés en Belledonne comme dans d'autres massifs, mais une très grande diversité et une très grande qualité de produits. Cette agriculture, qui se développe également par la création de points de vente collectifs, nécessite une grande organisation et professionnalisation des agriculteurs.

Une offre de tourisme de découverte en construction

L'activité touristique des balcons de Belledonne repose sur :

- la présence de deux stations thermales ;
- la présence d'acteurs ayant une activité touristique d'accueil dans les villages ;
- des itinéraires de promenade (cyclotourisme, moto...) sans signalétique, mais très fréquentés ;
- un patrimoine riche mais avec une offre diffuse (musées, sites, itinéraires de découverte...) et incomplète.

Jusqu'à présent, les acteurs touristiques, bien que répartis de manière homogène sur les balcons de Belledonne, étaient peu organisés, chacun développant une initiative individuelle sans synergie collective. A ce jour, les prémisses d'une structuration en réseau de ces acteurs sont engagés. Malgré tout, il y a encore peu d'articulation entre les stations d'altitude et les villages des balcons en termes de relais d'hébergements, de diversité des activités et d'accueil en intersaison (printemps et automne). En 2008, l'association Espace Belledonne a été retenue pour porter le projet régional Territoire Remarquable de Montagne. Le premier volet de ce projet concerne un programme de développement à 3 ans autour de la thématique du tourisme durable.

► **L'étage de la forêt**

Une forêt de montagne à fort potentiel...

La forêt de Belledonne est une forêt de montagne qui ceinture les versants du massif au-dessus (forêt mixte de hêtre-sapinière et de résineux.) et au-dessous (majoritairement des feuillus) des balcons de Belledonne. Elle occupe plus de la moitié du territoire. Les conditions climatiques, l'étagement forestier, les oppositions de versants sont source de biodiversité à différentes échelles. L'ensemble de la forêt de Belledonne est inclus dans la zone ZNIEFF « Massif de Belledonne, chaîne des Hurтиères ». Un grand nombre de milieux remarquables ont été inventoriés : zones humides, végétation rivulaire des torrents, tourbières.



...reflet d'un territoire en pleine mutation

Après la fermeture des sites d'exploitation industrielle du siècle dernier, la forêt a repris peu à peu ses droits et a colonisé l'ensemble des versants défrichés, également abandonnés par une activité agricole en déclin. Faute d'avoir maîtrisé à temps cette évolution, nous assistons à une fermeture progressive des paysages des balcons, qui étouffe presque certains hameaux. Ces difficultés ne doivent pas faire perdre de vue le caractère positif actuel de l'activité de production. Le bois local est de qualité supérieure et moyenne et la filière bois-construction assure leur valorisation. Le deuxième volet du projet Territoire de Montagne que porte l'association Espace Belledonne concerne un transfert d'expériences du Parc Naturel Régional de Chartreuse vers l'Espace Belledonne sur le thème de la mobilisation de la ressource forestière locale.



Un espace récréatif à valoriser

La fonction d'accueil de la forêt de Belledonne reste relativement peu développée. Il reste beaucoup de chantiers à entreprendre pour concevoir des produits touristiques et faire vivre des activités de loisirs et de découverte en forêt (VTT, circuits des maisons forestières, découverte de l'environnement et du patrimoine naturel, sentiers d'interprétation...).

► L'étage des alpages

Des espaces naturels exceptionnels

Au-dessus de la forêt, commence l'étage alpin composé de landes, de pelouses et de prairies, de falaises et d'éboulis, de rocallles, d'une multitude de lacs et de zones humides. La situation particulière de Belledonne, à l'extrême occidentale du massif alpin favorise la présence de nombreuses espèces protégées et endémiques alpines.



L'activité pastorale : des espaces à forte valeur culturelle

Si jusqu'aux années 1970, le pastoralisme de Belledonne était en pleine déprise, depuis 1995, les alpages connaissent un vrai renouveau. Ils sont organisés en petites unités pastorales et gérées en majorité par des groupements pastoraux, des associations foncières pastorales et quelques privés. Si l'activité pastorale permet la reconquête d'espaces en friche et le maintien d'espaces ouverts, elle est malgré tout soumise à un certain nombre de conflits d'usage sur un espace qui est également le cadre d'activités de loisirs des grandes agglomérations voisines. En 2008, l'Espace Belledonne a été désigné par les acteurs locaux comme structure porteuse du Plan Pastoral Territorial pour le massif de Belledonne. Cette nouvelle politique régionale va permettre

au massif de Belledonne de définir un programme d'actions en alpage à 5 ans, validé par un comité de pilotage élargi aux communes, acteurs pastoraux et différents usagers de l'espace (chasseurs, pêcheurs, agriculteurs, stations...).

L'activité touristique des stations d'altitude

Entre les années 1950 et 1970, trois stations de sports d'hiver ont été créées sur des espaces traditionnellement dédiés aux alpages : Chamrousse, Les 7Laux et Le Collet d'Allevard. Ces stations engendrent une fréquentation touristique encore très saisonnière, même si depuis quelques années, elle se sont engagées dans des contrats de diversification avec le Département afin d'assurer une activité touristique en dehors des saisons d'hiver.



Les activités sportives de moyenne et haute montagne

Les activités sportives en Belledonne sont très diversifiées (randonnée, VTT, escalade, via ferrata, parapente, équitation, ski de randonnée, raquettes à neige...) et supposent des équipements relativement limités (signalétique, balisage, entretien de sentiers, équipement de falaises...). La fréquentation de la haute montagne se fait toute l'année de manière relativement diffuse et le plus souvent par des personnes autonomes en montagne habitant à proximité. Les accompagnateurs de montagne et les guides sont relativement nombreux en Belledonne.

La pêche et la chasse

Ces activités sont largement pratiquées dans le massif de Belledonne. Les adeptes de la chasse et de la pêche s'appuient sur les fédérations départementales, qui par ailleurs, ont un rôle important en matière de gestion de la ressource.

Le diagnostic de territoire permet de mettre en lumière un double constat :

- dans l'aire d'influence de deux grandes agglomérations (Grenoble et Chambéry), les évolutions du territoire sont directement liées au dynamisme démographique et économique de celles-ci.
- malgré sa relative accessibilité depuis la vallée, le massif de Belledonne est avant tout un espace de montagne qui concentre sur trois étages identifiables et caractéristiques, autant de richesses que de contraintes spécifiques.

La **problématique posée dans le cadre du programme Leader** est la suivante :

- *comment accompagner les mutations d'un territoire montagnard sous influence périurbaine vers un territoire périrural reliant la plaine et les sommets ?*

Trois objectifs stratégiques ont été déclinés par étage :

- *garantir un équilibre de qualité entre des activités agricoles pérennes et des villages « intégrés » et vivants ;*
- *accompagner une gestion concertée de la ressource forestière permettant la valorisation durable de ses fonctions économiques ;*
- *garantir un équilibre durable entre activités pastorales, pratiques touristiques et de loisirs et patrimoine naturel.*

Pour répondre à ces objectifs, l'Espace Belledonne a choisi de cibler le programme Leader 2007-2013 sur la mise en œuvre d'une « **démarche qualité territoriale** », centrée autour :

- *des pratiques innovantes,*
- *du renforcement du lien social,*
- *des nouvelles pratiques de gouvernance,*
- *des spécificités montagne comme vecteur d'identité territoriale.*

Le plan d'action se décline en **6 thématiques** :

- *outils et démarches d'accompagnement pour la qualité architecturale et paysagère*

- mise en œuvre du plan d'action qualité architecturale et paysagère de Belledonne
- restauration du patrimoine bâti et culturel en lien avec les projets de routes thématiques touristiques

- *gestion de l'espace, production alimentaire de qualité, diversification*

- accompagnement des acteurs agricoles pour la définition de stratégies de développement pour la valorisation de produits locaux, le développement de circuits courts et la diversification vers des activités de services
- développement d'actions favorisant le lien social agriculteurs/population/autres usagers de l'espace

- *gestion concertée de la forêt*

- réalisation d'un Plan stratégique forestier (diagnostic et programme d'action)
- mise en œuvre d'un animateur forêt
- soutien à des équipements identifiés comme expérimentaux au regard du respect du milieu naturel dans une optique de multifonctionnalité de la forêt

- *tourisme et activités de loisirs*

- élaboration de stratégie de développement par les acteurs touristiques du massif dans un objectif de qualité et de développement économique
- soutien à l'émergence de projets multiacteurs ou multithématiques
- soutien aux projets relatifs à l'accueil et l'hébergement en Belledonne et à l'animation et la promotion des circuits et outils de découverte

- *gestion concertée des sites et ressources*

- actions de gestion concertée des sites et ressources
- projets concertés de restauration ou de sauvegarde d'un patrimoine naturel menacé ou dégradé dans un objectif de valorisation et de sensibilisation
- aménagements de sites et d'élaboration d'outils de sensibilisation au patrimoine naturel du massif de Belledonne

- *patrimoine et culture*

- accompagnement des acteurs du patrimoine culturel pour définir des stratégies de gestion de sites et de valorisation pédagogique
- soutien aux manifestations et événements culturels structurants

Deux **axes transversaux d'intervention** alimentent ce plan d'actions thématiques :

- *l'accompagnement des réseaux d'acteurs locaux*
- *la coopération interterritoriale et transnationale*

➤ **Les objectifs de la coopération pour Belledonne**

Les deux objectifs de l'Espace Belledonne à travers les projets de coopération sont :

- d'échanger autour de pratiques et d'expériences avec d'autres territoires sensibles aux mêmes enjeux de développement afin d'acquérir de nouveaux outils et méthodes de travail,
- de créer des liens durables entre le territoire et d'autres territoires européens ou hors Union Européenne.

➤ **Les thématiques et les porteurs des projets de coopération**

Les thèmes de coopération ont été identifiés en tenant compte des enjeux de développement du territoire et de l'intérêt des acteurs locaux à s'engager dans cette démarche. La dimension coopération doit pouvoir apporter une réelle plus-value aux projets et mobiliser un grand nombre d'acteurs locaux et partenaires.

Deux grands thèmes stratégiques ont ainsi été identifiés et déclinés:

Forêt	<ul style="list-style-type: none"> - Création de nouveaux débouchés économiques - Mobilisation et structuration de la filière bois
Valorisation de l'identité territoriale	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboration d'une stratégie marketing autour du tourisme durable - Les alpages comme vecteur d'identité territoriale - Le patrimoine industriel - La culture comme vecteur de lien social - Le patrimoine naturel comme richesse emblématique - Valorisation des productions locales de montagne - Préservation et adaptation de l'architecture de montagne

Les projets de coopération prendront la forme d'une réalisation commune définie avec le(s) partenaire(s).

L'association Espace Belledonne peut être maître d'ouvrage d'un projet de coopération mais seront favorisés les projets portés par des structures locales (collectivités locales, associations, groupements professionnels...). Quel que soit le maître d'ouvrage, les projets de coopération devront être structurants et fédérateurs pour le territoire de Belledonne.

➤ **Les partenaires recherchés**

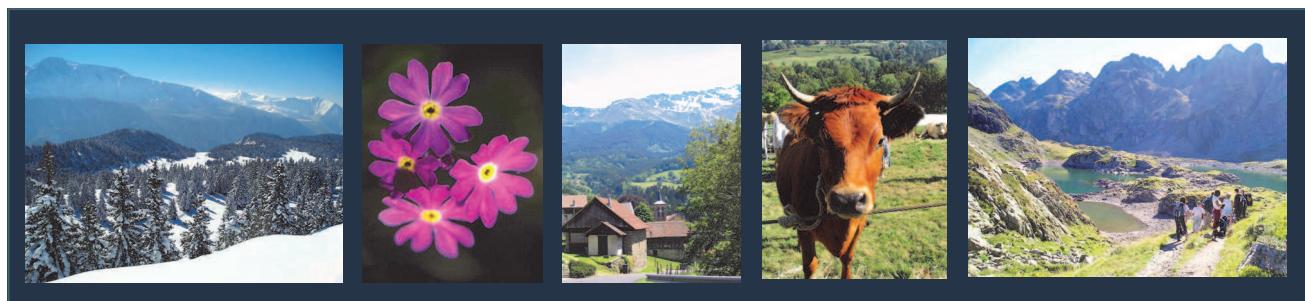
Afin que les projets de coopération puissent être éligibles au programme LEADER, le GAL Espace Belledonne recherche comme partenaires des structures de développement de territoires ruraux organisés selon la logique Leader, c'est-à-dire qui répondent aux critères suivants :

- un caractère rural,
- une cohésion territoriale,
- une mobilisation et une participation d'acteurs publics et privés à un projet concernant l'ensemble du territoire,
- une stratégie de développement intégrée et pluriannuelle.

Tenant compte de ces critères, le champ d'action de la structure peut être thématique ou multisectoriel.

Enfin, la proximité et la langue (la connaissance du français serait un plus) des partenaires sont des critères qui interviendront dans le choix des partenaires.

Si la structure ne répond pas aux critères d'éligibilité du programme LEADER mais est tout de même intéressé par une démarche de coopération avec le territoire de Belledonne, un rapprochement peut être envisagé afin d'étudier d'autres modalités de coopération.



Espace Belledonne, chef d'orchestre de la mobilisation locale

En 1998, 19 villages isérois des balcons de Belledonne ont formulé le souhait de se doter d'une instance fédératrice, souple de fonctionnement et qui les aiderait à mieux travailler ensemble. L'association Espace Belledonne a donc été créée à cette époque. Elle est le fruit d'une volonté politique locale d'apprendre à travailler à l'échelle du massif de Belledonne de manière concertée et en appréhendant les problématiques de développement local des villages de manière collective. L'originalité de cette association a été de mettre en place, dès sa création, deux collèges d'adhérents. Le premier rassemble les acteurs publics (communes, intercommunalités, syndicats...), le deuxième représente le secteur privé des structures socio-économiques locales (associations, offices de tourisme, musées, sylviculteurs, chambres consulaires...). L'Espace Belledonne a vocation à représenter l'ensemble des acteurs du développement local qui ont une compétence sur le territoire de Belledonne. Avec le programme Leader + pour la période 2000-2006, les acteurs du territoire ont acquis une grande expérience du travail en commun. Pour le programme Leader 2007-2013, le territoire de l'Espace Belledonne s'agrandit avec l'adhésion des 14 communes savoyardes du massif.

La co-construction du projet par les acteurs publics et privés

Les acteurs publics et privés agissant dans le massif de Belledonne ont participé à l'élaboration du diagnostic et de la stratégie de développement de leur territoire. Ils seront par ailleurs les acteurs de ce plan de développement en portant des projets soutenus par le programme Leader. Ils sont donc potentiellement des porteurs de projets de coopération interterritoriale ou transnationale.

➤ Les collectivités locales

Les communes du territoire de l'Espace Belledonne sont réparties dans deux communautés de communes : celle du Pays du Grésivaudan en Isère et celle de La Rochette - Val Gelon en Savoie.

➤ Les réseaux d'acteurs locaux

Tourisme et activités de loisirs

Les stations de sports d'hiver et les stations thermales sont regroupées au sein de l'association Les Stations de Belledonne. L'association Au Fil de Belledonne est née cette année pour fédérer les petits acteurs du tourisme. Pour ces deux réseaux, l'objectif est de définir une stratégie de développement touristique pour Belledonne et de mettre en œuvre des actions commune alimentant cette stratégie. Les accompagnateurs de montagne sont également regroupés en association. Intégrés ou en marge de ces réseaux, il existe des associations de sports et de loisirs.

Forêt

Les propriétaires forestiers sont regroupés au sein de trois groupements de sylviculteurs : Belledonne Nord, Belledonne Sud et les Hurtières. L'objectif principal de ces groupements est d'inciter les propriétaires fonciers à améliorer la gestion de leur forêt.

Par ailleurs, l'ONF (Office National de la Forêt) est très impliqué dans la gestion forestière du territoire.

Agriculture et pastoralisme

Les professionnels de l'agriculture sont regroupés au sein deux structures : l'ADABEL (Association de Développement de l'Agriculture en Belledonne) en Isère et le Groupement de développement agricole Cœur de Savoie (en Savoie). Par ailleurs, la Fédération des Alpages de l'Isère et la Société d'Economie Alpestre de Savoie sont les réseaux des acteurs pastoraux du territoire.

Environnement

Les conservatoires du patrimoine naturel d'Isère (AVENIR) et de Savoie (CPNS) sont très impliqués dans le massif de Belledonne. Par ailleurs, il existe des associations de valorisation et de sensibilisation de la nature au grand public.

Chasse et Pêche

Chaque département Isère et Savoie dispose d'une fédération de Chasse et de Pêche. Ces structures sont impliquées dans la gestion de la faune de Belledonne et ont la capacité de mobiliser la grande majorité de chasseurs et pêcheurs du territoire.

Culture et patrimoine

Il n'existe pas de réseaux des acteurs culturels de Belledonne. Néanmoins, le territoire comporte de nombreuses associations socioculturelles, patrimoniales ou d'animation locale favorisant le lien social tout en contribuant à la valorisation du patrimoine de Belledonne et à sa découverte.

L'accompagnement par des organismes de recherche

L'Espace Belledonne souhaite alimenter son plan de développement d'une dimension prospective en associant des organismes de recherche à son élaboration et à sa mise en œuvre. A ce titre, des échanges sont engagés avec :

- l'Institut de Géographie Alpine de l'Université de Grenoble
- le Laboratoire EDYTEM (Environnement, Dynamiques et Territoires de Montagnes) de l'Université de Savoie,
- le CEMAGREF (Institut de recherche finalisée de référence pour la gestion durable des eaux et des territoires) de Grenoble
- Le SUACI / GIS (Groupement d'Intérêt Scientifique) Alpes du Nord

► *Personnes référentes :*

Pauline SAHUC, stagiaire Coopération de l'association Espace Belledonne
Sophie GOUIN, animatrice du programme Leader et directrice de l'association Espace Belledonne

► *Adresse de l'association :*

Espace Belledonne
Parc de la Mairie
38190 Les Adrets

► *Numéros de téléphone et de télécopie :*

Tel : +33 (0)4 76 13 57 78
Fax : + 33 (0)4 76 13 58 47

► *Adresse mail et site Internet :*

cooperation@espacebelledonne.fr
www.espacebelledonne.fr



► *Crédits photographiques :*

- ADAM Yves
- CATHEBRA Sylvain
- Espace Belledonne
- Maison de la Montagne de Chamrousse
- Office de tourisme de Chamrousse
- Office de tourisme de La Rochette-Val Gelon
- Office du tourisme d'Uriage-les-Bains