



Il sistema delle riduzioni ed esclusioni dei finanziamenti dello sviluppo rurale

Modalità di applicazione del DM 20 marzo 2008

Vincenzo Carè

RRN - Postazione Regione Calabria

Roma, 11 settembre 2009





Indice

- Obiettivi del sistema sanzionatorio
- Il quadro normativo
- Modalità applicative per Misure a superficie
- Modalità applicative per gli investimenti





Obiettivi

- Assicurare un corretto utilizzo delle risorse finanziarie e la tutela del bilancio comunitario
- Garantire un quadro omogeneo e coordinato nazionale delle regole
- Sussidiarietà a tutti i livelli





IL RECEPIMENTO DA PARTE DELLE REGIONI

<i>DGR Recepimento DM n.1205 del 20 marzo 2008</i>		
Regione	Superficie	Investimenti
Abruzzo	NO	NO
Basilicata	NO	NO
Bolzano	SI	NO
Calabria	SI	in via di approvazione
Campania	SI	NO
Em. Romagna	SI	SI
Friuli V.G.	SI	NO
Lazio	SI	NO
Liguria	SI	NO
Lombardia	SI	SI
Marche	SI	in via di approvazione
Molise	NO	NO
Piemonte	SI	NO
Puglia	NO	NO
Sardegna	SI	NO
Sicilia	SI	NO
Toscana	SI	SI
Trento	SI	SI
Umbria	SI	SI
Valle d'Aosta	SI	NO
Veneto	SI	SI
TOTALE Recepimenti	17	6

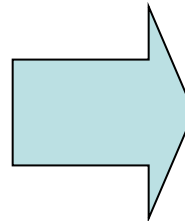




Il quadro normativo

I pilastro

- Reg. (CE) n. 73/2009 del Consiglio del 19 gennaio 2009.
- Reg.(CE) 796/2004
- Decreto ministeriale 21 dicembre 2006, DM 17 ottobre 2007 e DM 20 marzo 2008 (Capo II)
- 21 Provvedimenti regionali sulla condizionalità emanati nel 2008



II pilastro

- Reg. (CE) 1698/2005
- Reg. (CE) 1974/2006
- Reg. (CE) **1975/2006**
Reg. (CE) n. 484/2009)
- 21 PSR approvati con Decisione

L'applicazione in Italia del Regolamento (CE) n.1975/06

1. Decreto Ministeriale n.1205 del 20 marzo 2008 recante “Disposizioni in materia di violazioni riscontrate nell’ambito del Regolamento (CE) n. 1782/03 sulla PAC e del Regolamento (CE) n. 1698/2005 sul sostegno allo sviluppo rurale 2007-2013”
2. DM 1564 del 22 gennaio 2009 di modifica e integrazione del decreto 20 marzo 2008 che fa **salve le modifiche in diminuzione delle superfici o UBA, dichiarate nelle domande di pagamento, relative ad impegni pluriennali di spesa, assunti nel periodo di programmazione 2000-2006.**
3. Recepimento del decreto da parte delle Regioni mediante provvedimento regionali che fissano il **“menù” delle riduzioni/esclusioni degli aiuti richiesti** Sviluppo Rurale e degli interventi analoghi.
4. Applicazione delle disposizioni sulle sanzioni da parte dell’Organismo pagatore



Il quadro normativo ⁽¹⁾

Il regolamento (CE) 1975/06

- PARTE I – Campo di applicazione e disposizioni generali
- PARTE II - Norme in materia di gestione e controlli





Il quadro normativo ⁽²⁾

- Capitolo I: Disposizioni generali

- Capitolo II: Controlli, riduzioni ed esclusioni

Sezione I - Rispetto dei criteri di ammissibilità

Artt. 11-15 (controlli)

Artt. 16-18 (R&E)

Sezione II - Rispetto della condizionalità

Artt. 19-21 (controlli)

Artt. 22-24 (R&E)



Il quadro normativo

PARTE II Titolo I per determinate misure contemplate dall'asse 2 e dall'asse 4

Articolo 18 (1) Riduzioni ed esclusioni in caso di mancato rispetto dei criteri di ammissibilità –

In caso di mancato rispetto degli *impegni* a cui è subordinata la concessione dell'aiuto, diverso da quello connessi alla dimensione della superficie o al numero di animali dichiarati, l'aiuto viene *ridotto o rifiutato*.



Il quadro normativo

- **Articolo 18 (2)** – Lo SM stabilisce l'importo della *riduzione* dell'aiuto, in particolare in base alla **gravità, all'entità e alla durata** dell'inadempienza constatata
- → DM 20 marzo 2008 art.7 commi 1÷4 e allegato 3



Il quadro normativo

L'articolo 7 (1) del DM - **Il “menù” delle riduzioni e delle esclusioni**

- **Un “menù” delle riduzioni/esclusioni degli aiuti richiesti → massima flessibilità e sussidiarietà**
- **Per ogni infrazione si applica una riduzione o l'esclusione dell'importo complessivo dei pagamenti ammessi o delle domande ammesse nel corso dell'anno civile dell'accertamento**
- **Esclusione dell'importo a livello di misura anche nei casi previsti dai PSR o dalle disposizioni attuative**

Le tipologie di penalità in caso di mancato rispetto degli impegni

3 tipi di penalità

A. Decadenza dall'aiuto

→ Quando si applica: In caso di mancato rispetto dei requisiti di ammissibilità e per gli impegni essenziali

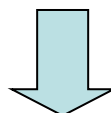
→ Cosa comporta: Pregiudica tutta l'operazione, e può arrivare al recupero degli importi già percepiti

B. Esclusione annuale dall'aiuto

→ Quando si applica: Per grave violazione, ma non intenzionale

C. Riduzione

→ Quando si applica: Mancato rispetto di un impegno



Riduzione del finanziamento proporzionale alla gravità, entità e durata dell'infrazione.

La procedura per il calcolo delle riduzioni per le misure a superficie e per gli animali

1. L'Autorità di Gestione del Psr 2007-2013 associa ciascun impegno alla coltura, gruppo di colture, operazione o misura pertinente
2. Per ogni impegno previsto dalla misura del Psr, vengono fissati degli **indicatori di gravità, entità e durata** che permettono di valutare, per ognuno dei tre aspetti, il livello di infrazione (1 = basso, 3 = medio, 5 = alto)
3. L'Organismo pagatore effettua il controllo ed attribuisce i punteggi per l'infrazione dell'impegno
4. Per ogni infrazione dell'impegno, si calcola la media dei tre indicatori
5. Punteggio Percentuale di riduzione

- ✓ **Media compresa fra 1,00 e 3,00** ☐ **riduzione del 5%**
- ✓ **Media compresa fra 3,00 e 4,00** ☐ **riduzione del 25%**
- ✓ **Media maggiore o uguale a 4.00** ☐ **riduzione del 50%**



Riferimenti PSR/Misura/bando

PSR 2007 – 2013 – REG CE 1975/06 e 796/04 – recepimento DM 20 marzo 2008

(1) Programma Sviluppo Rurale	Regione Calabria	(2) Misura	214	(3) Azione	2	Agricoltura biologica
(4) Descrizione impegno (art.18 par. 1 REG 1975/06)	7. Limiti quantitativi massimi di fertilizzanti: azoto, fosforo e potassio, non possono superare, per le diverse colture, le dosi consentite dal disciplinare di produzione integrata (D.D.G. n. 3208 del 27 marzo 2006 – Norme tecniche d'attuazione REG. 1257/99 Misura F -aggiornamento anno 2005-2006 e s.m.l)					
(5) Base giuridica (relativa all'impegno) per il calcolo della riduzione/esclusione (rif. PSR - par. – cap. e bando art.)	PSR Calabria 2007/2013 - Allegato X – Misura 214; Bando Asse 2 - BURC n. 16, parte III del 18/04/08 (pag. 2035), approvato con decreto n. 3851 del 09/04/2008					
(6) Livello di disaggregazione dell'impegno (determinazione del montante riducibile) allegato 3 del DM 20/3/08 (barrare solo una delle caselle)	(7) misura			X	(9) gruppo di coltura	
	(8) operazione (azione)				(10) coltura	
(11) tipologia di penalità (barrare solo una delle caselle)	(12) decadenza totale	(15)			(16) (100%) tutte le domande (controllo amministrativo)	
	(13) esclusione					
	X (14) riduzione graduale (se barrato compilare i campi 22, 23, 24)	(15) campo di applicazione (è possibile barrare entrambe le caselle)		X	(17) (5%) solo campione (controllo in loco)	
(18) impegno pertinente di condizionalità	Atto A4 - Direttiva 91/676/CEE, relativa alla protezione delle acque dall'inquinamento provocata dai nitrati da fonti agricole					
(19) descrizione modalità di verifica documentale						
(20) descrizione modalità di verifica presso l'azienda	Verifica in azienda della documentazione giustificativa					

(21) CLASSE DI VIOLAZIONE	(22) ENTITA'	(23) GRAVITA'	(24) DURATA
Basso (1)	Infrazione rilevata su una superficie fino al 10% di quella oggetto di impegno	Maggiore utilizzo di fertilizzanti/ha fino al 10% rispetto a quello consentito	Una sola infrazione nell'anno in cui è eseguito il controllo
Medio (3)	Infrazione rilevata su una superficie dal 10% al 30% di quella oggetto di impegno	Maggiore utilizzo fertilizzanti/ha dal 10% al 30% rispetto a quello consentito	Due infrazioni nell'anno in cui è eseguito il controllo
Alto (5)	Infrazione rilevata su una superficie di oltre il 30% di quella oggetto di impegno	Maggiore utilizzo di fertilizzanti/ha oltre 30% rispetto a quello consentito	Più di due infrazioni nell'anno in cui è eseguito il controllo

(25) Descrizione eventuali condizione di applicazione di riduzioni in caso di inadempienze intenzionali



Il quadro normativo per gli investimenti ⁽¹⁾

PARTE II Titolo II – **Sostegno allo sviluppo rurale nell'ambito dell'asse 1 e 3 e per determinate misure dell'asse 2 e dell'asse 4**

Articolo 31 (1)– Meccanismo di penalizzazione
(*anche nei controlli in loco ed ex-post ex-art.72, 1 Reg. 1698/05*): Pagamenti calcolati in base agli importi ammissibili:

- a) Importo erogabile in base alla domanda di pagamento
- b) Importo erogabile in esito all'esame di ammissibilità della domanda di pagamento.

Se $a-b > 3\%$ → riduzione = **$b-(a-b)$**



Il quadro normativo ⁽²⁾

PARTE II Titolo II – Sostegno allo sviluppo rurale nell’ambito dell’asse 1 e 3 e per determinate misure dell’asse 2 e dell’asse 4

- Articolo 31 (2) – Sanzione interdittiva per falsa dichiarazione (esclusione dal Feasr per la misura nell’esercizio n ed n+1);
- Articolo 31 (3) - Cumulo con sanzioni nazionali
- DM articolo art.12&allegato 5: riduzione non inferiore al 3% per mancato rispetto di impegni in misure di investimento.



Tutela delle Risorse UE
e raggiungimento obiettivi

PSN

Raggiungimento obiettivi PSR

Attuazione
PSR

Bandi

Raccolta Domande e
Assunzione Impegno

Avvio istruttoria

Sanzioni

Infrazione

Esito positivo

Conformità

APPLICAZIONE
DGR

Controlli

Verifica rispetto
impegni





Conclusioni

- Completare il recepimento Regionale delle DM
- Trarre spunti dalle esperienze passate e dal primo periodo di applicazione del DM
- **Proporzionalità, dissuasività ed effettività** del sistema delle riduzioni ed esclusioni e di quello sanzionatorio





GRAZIE DELL'ATTENZIONE !!

Normativa disponibile su www.reterurale.it

care@inea.it

