



“Health Check” della PAC e “European Economic Recovery Plan”: aggiornamento del quadro normativo comunitario per lo Sviluppo Rurale

Roma, 7 aprile 2009

Stefano Lafiandra

MIPAAF – RRN: Task Force temi strategici e supporto ai PSR

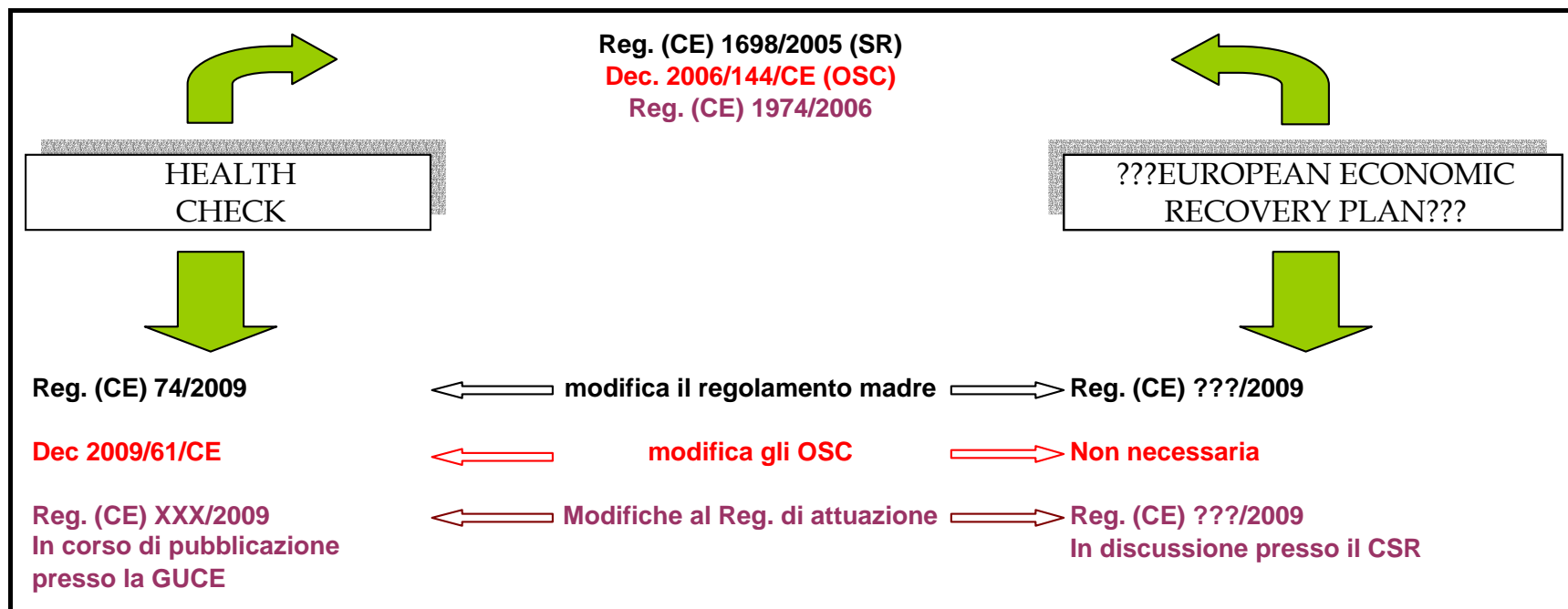


Contenuti della presentazione

- ***Quadro normativo generale: stato dell'arte***
- ***“Health Check della PAC” e “European Economic Recovery Plan”:
principali modifiche apportate al regolamento generale per lo
Sviluppo Rurale***
- ***Regolamenti di attuazione: indicazioni per la revisione del PSN e
dei PSR***



“Health Check” e “European Economic Recovery Plan”: quadro normativo per lo Sviluppo Rurale





Le Nuove Sfide

- **Consideranda Dec. 2009/61/CE e Reg. (CE) 74/09:** Il “Controllo di salute” della PAC riformata identifica le seguenti Nuove Sfide come cruciali per l’agricoltura Europea: cambiamenti climatici, energie rinnovabili, gestione delle risorse idriche, biodiversità, misure di accompagnamento della ristrutturazione del settore lattiero-caseario, innovazione connessa alla precedenti NS
- Con l’adattamento degli OSC si individuano i settori di interesse (le azioni chiave) di interesse per l’attuazione delle priorità revisionate in relazione alle NS.
- **Reg. (CE) ???/09:** come pronta risposta alla crisi economica finanziaria, è necessario sviluppare le infrastrutture internet banda larga nelle aree rurali e rafforzare le NS precedentemente identificate con l’HC
- Gli OSC già prefiguravano interventi per internet a banda larga



Tipi di operazioni connesse alle Nuove Sfide

- **Reg. (CE) 1698/05 (Nuovo) Allegato II:** Elenco indicativo dei tipi di operazioni e di effetti potenziali connessi alle priorità delle NS.
Spiegazione: L'elenco non è esaustivo: gli SM possono proporre altri tipi di operazioni a patto che
 - 1) gli effetti potenziali siano riconducibili alle NS
 - 2) siano compatibili con tutte le norme per misura come definite dal Reg. (CE) 1698/05 (es. regole di ammissibilità).
- **Reg. (CE) 1698/05 (Nuovo) Allegato III:** Elenco esaustivo dei tipi di operazioni per le infrastrutture banda larga (Misura 321 Servizi di base per l'economia e la popolazione rurale)



Gli incentivi a favore dei beneficiari

Come favorire l'assorbimento delle risorse?

- **Reg. (CE) 1698/05 art. 16 bis (2):** Per gli investimenti connessi ai tipi di operazione NS le aliquote massime del sostegno (le intensità di aiuto) in Allegato I possono essere maggiorate di 10 punti percentuali.
- **Reg. (CE) 1698/05 Allegato I:** Per i pagamenti basati sulle superfici la possibilità di superare l'ammontare massimo per ha per operazioni connesse alle NS è stabilita nella nota (****) in Allegato 1.
 - *“Questi importi possono essere maggiorati per tipi di operazioni di cui all'articolo 16 bis di questo Regolamento ...”*
- **NB:** Le operazioni sulle infrastrutture banda larga non possono usufruire dell'incremento dell'intensità di aiuto in quanto tali intensità sono governate dalle regole generali per gli Aiuti di Stato non agricoli.



Le regole finanziarie (1)

Reg. (CE) 1698/05 art. 69 5 a:

I fondi derivanti dall'applicazione della modulazione obbligatoria ed, eventualmente, i fondi non utilizzati per finanziare misure ex art. 68 del Reg. (CE) 73/09 (Health Check) sono esclusivamente spesi nel periodo dal 01/01/2010 al 31/12/2015 per tipi di operazioni connesse alle NS stile HC (ovvero senza le operazioni banda larga).

I fondi derivanti dal Recovery Package sono esclusivamente spesi nel periodo dal 01/01/2009 al 31/12/2015 per tipi di operazioni connesse alle NS stile HC e le operazioni banda larga.

Le decisioni di assegnazione per SM saranno quindi ventilate per anno, a partire dal 2009 fino al 2013. Tali pacchetti si sommano alle dotazioni originarie e sul complessivo vige la regola n+2.

- N.B:**
- 1) ulteriore pacchetto di fondi già assegnati all'Italia (70,5 Meuro + 157,788 Meuro): parte integrante del pacchetto originale?
 - 2) esiste un vincolo di destinazione per tale pacchetto?

Dotazione finanziaria PSR: Pacchetto originale + pacchetto HC + pacchetto RP





Le regole finanziarie (2)

Reg. (CE) 1698/05 art. 69 5 b:

La verifica delle spese effettivamente sostenute per le operazioni stile HC e per la BB è effettuata a fine programmazione (31/12/2015).

Vincoli:

- 1) I fondi messi a disposizione dall'HC e dal RP sono dedicati: non è possibile compensare una loro sotto utilizzazione con una sovra utilizzazione di misure classiche.
- 2) Le spese per operazioni BB sono limitate al massimale dei fondi messi a disposizione dal RP (ad es., per UE27 il massimale di spesa è a 1020 Meuro)

Gradi di libertà:

- E' possibile superare il massimale delle spese per la BB solo nel caso in cui si attinga da una sotto utilizzazione della dotazione originaria (non si può attingere da una sotto utilizzazione dei fondi destinati all'HC)
- E' possibile spendere tutti i fondi del RP per operazioni stile HC



Equilibrio finanziario tra gli obiettivi

Reg. (CE) 1698/05 art. 17.3:

Le spese HC + BB non sono prese in considerazione per il rispetto del contributo FEASR minimo per asse:

Asse I	10%
Asse II	25%
Asse III	10%
Asse IV	5%



Opzioni per lo Stato Membro sul tasso di partecipazione FEASR

Reg. (CE) 1698/05 art. 70 (4) secondo sotto paragrafo:

Per le operazioni stile HC e BB, il massimale del tasso di partecipazione è fissato fino al 90% della spesa pubblica ammissibile nelle regioni convergenza e fino al 75% della spesa pubblica ammissibile nelle regioni non convergenza.

Reg. (CE) 1698/05 art. 70 (4) bis:

Per la sola annualità finanziaria 2009, è possibile incrementare i massimali di cui sopra di un ulteriore 10%, fatto salvo che il montante FEASR complessivo sia rispettato nell'intero periodo di programmazione.



Revisione del PSN: indicazioni

Data limite di invio

Trasmissione a Bruxelles della versione revisionata del PSN: entro il 15 luglio 09

Redazione

- L'inserimento di un capitolo ad hoc per descrivere l'intero processo HC e RP è opzionale
- L'esercizio di revisione deve essere di tipo minimale (eccetto settore lattiero-caseario e BB), cmq a partire dall'analisi di contesto
- Necessario evidenziare come le strategie in essere già affrontano le sfide HC + BB
- Necessario evidenziare come si intendono rafforzare le strategie in essere (da un punto di vista dei contenuti e finanziariamente)
- Non è formalmente necessario affrontare contemporaneamente tutte le Nuove sfide, in tal caso bisogna motivare le scelte delle priorità
- Non è formalmente obbligatorio destinare tutti i fondi HC e RP per nuove operazioni (ovvero approvate a partire dal 01/01/2009)
- Il PSN dovrà cmq, indicativamente, riportare le scelte finanziarie nazionali di assegnazione per le priorità prescelte
- Gli obiettivi relativi alla priorità HC + BB dovranno essere quantificati
- Identificazione della demarcazione con art. 68 del Reg. (CE) 73/09
- Identificazione della demarcazione della scala degli interventi BB con i FS



Revisione del PSR: indicazioni

Data limite di invio

Trasmissione a Bruxelles della versione revisionata del PSN: entro il 15 luglio 09

Redazione

- L'inserimento di un capitolo ad hoc per descrivere l'intero processo HC e RP non è obbligatorio ma gradito dalla CE (da verificare con l'Unità Italia)
- L'esercizio di revisione deve essere di tipo minimale, cmq le eventuali revisioni del contesto, delle strategie, degli obiettivi devono essere coerenti con quanto previsto dal PSN
- La modifica del regolamento di attuazione (come seguito HC) espressamente richiede una integrazione/approfondimento dei capitoli descrittivi degli assi e delle schede di misura
- E' necessario quantificare gli indicatori di prodotto per le tipologie di operazioni HC e BB che si intende finanziarie
- Demarcazioni art. 68 Reg. (CE) 73/99 e BB di cui al PSN
- (Eventuale) aggiornamento del premio ai giovani (70.000 euro)
- (eventuale) incremento dell'anticipo fino al 50% misure a investimento
- Si richiede la compilazione di tabelle ad hoc (nuove o aggiornamento di tabelle esistenti) come di seguito riportato:



Tabelle negli allegati (1)

“Table 5.3.6. List of types of operations referred to in Article 16a (3)(a) of Regulation (EC) No 1698/2005 and up to the amounts referred to in Article 69(5a) of that Regulation.

Axis/measure	Type of operation	Potential effects	"Existing " or "new" type of operation	Reference to the description of the type of operation in the RDP	Output indicator – target
Axis 1 Measure 111			
Measure			
Axis 2 Measure 211			
Measure			
Axis 3 Measure 311			
Measure ...					
Axis 4 Measure 411			
Measure ...					



Tabelle negli allegati (2)

Table 6.1. Annual contributions from the EAFRD (in EUR)

Year	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Non convergence regions							
Convergence regions (*)							
Outermost regions and smaller Aegean Islands (**)							
Voluntary modulation (***)							
Additional contribution to Portugal							
Additional funds from Article 69(5a) of Regulation (EC) No 1698/2005 – non-convergence region							
Additional funds from Article 69(5a) of Regulation (EC) No 1698/2005 – convergence region (****)							
Total EAFRD							



Tabelle negli allegati (3)

Table 6.2: Financial plan by axis (in EUR total period)

Axis	Public contribution		
	Total public	EAFRD contribution rate (%)	EAFRD amount
Axis 1			
Axis 2			
Axis 3			
Axis 4			
Technical Assistance			
Total			



Tabelle negli allegati (4)

Table "6.3. Indicative budget related to operations referred to in Article 16a of Regulation (EC) 1698/2005 between 1 January 2010 and 31 December 2013 (Article 16a (3b) up to the amounts specified in Article 69(5a) of Regulation (EC) No 1698/2005).

Axis/measure	EAFRD contribution for 2010-2013
Axis 1 Measure 111	...
Measure
Axis 2 Measure 211	...
Measure
Axis 3 Measure 311	...
Measure
Axis 4 Measure 411	...
Measure
Axis 1, 2, 3 and 4, total	...



Suggerimenti/osservazioni/richieste di chiarimenti
eventualmente da formulare alla CE nell'incontro di
maggio:

s.lafiandra@politicheagricole.gov.it

s.angeli@politicheagricole.gov.it

sviris2@politicheagricole.gov.it

GRAZIE PER L'ATTENZIONE!