



I Gruppi di Azione Locale e le procedure amministrative e finanziarie
del Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013

L'approccio LEADER nelle regioni italiane

Cagliari, 17 dicembre 2009

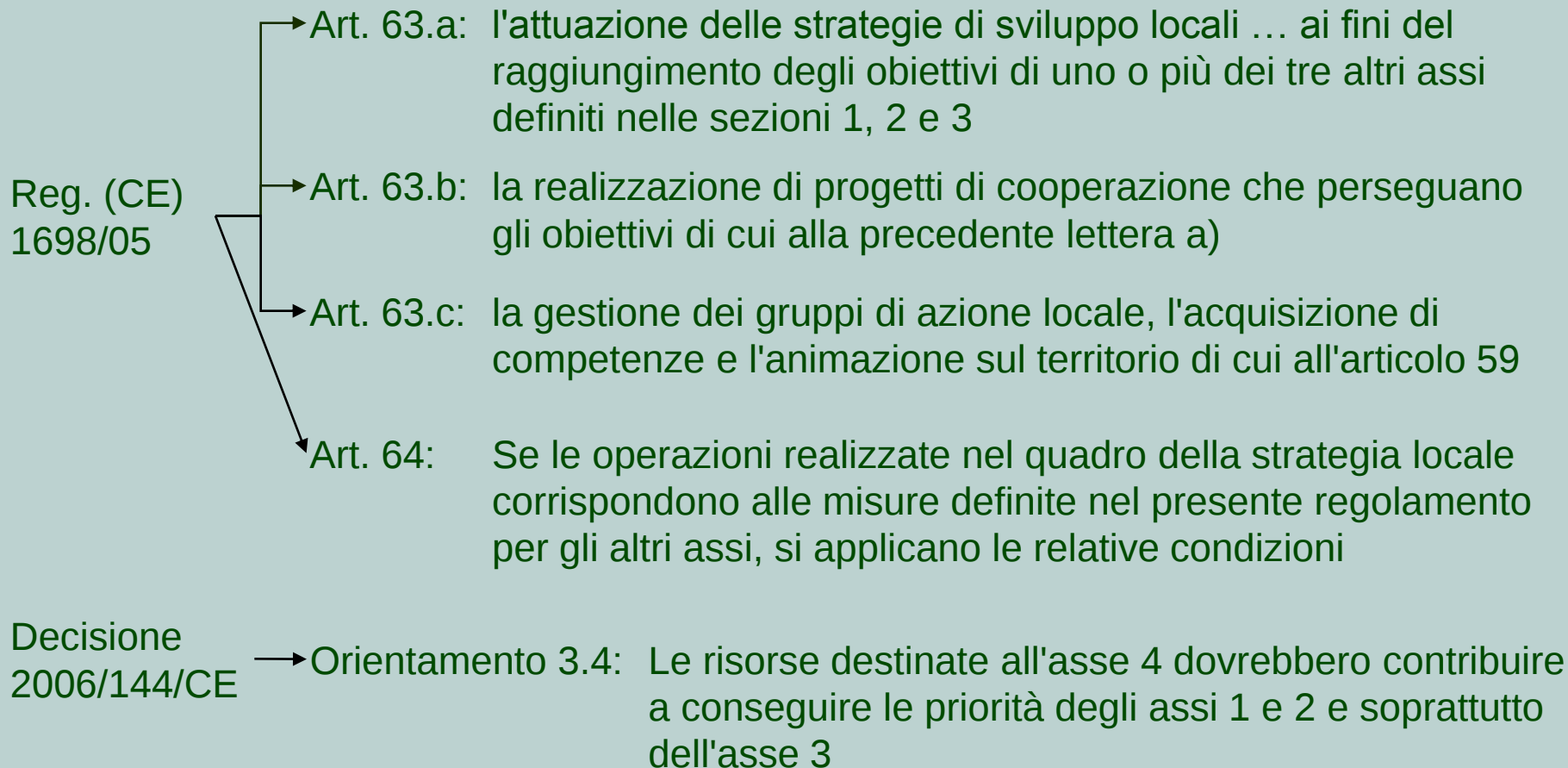
Dario Cacace
(Rete Rurale Nazionale - task Force Leader)

L'interpretazione dell'approccio Leader nei PSR

Quale ruolo per i Gal?

- ➡ La scelta delle misure
- ➡ Le risorse assegnate
- ➡ I metodi e i criteri di selezione di Gal e PSL
- ➡ Funzioni e competenze amministrative e procedurali

Quali misure?



Le misure applicabili nell'Asse 4

Misura	Abruzzo	Basilicata	Bolzano	Calabria	Campania	Emilia R.	Friuli V.G.	Lazio	Liguria	Lombardia	Marche	Molise	Piemonte	Puglia	Sardegna	Sicilia	Toscana	Trento	Umbria	Valle d'Aosta	Veneto
111		X	X			X		X	X	X			X					X			X
112									X	X								X			
113									X	X											
114						X			X	X											
115									X	X											
121	X	X		X		X		X	X	X			X					X			X
122	X		X	X		X			X	X			X					X			X
123	X		X		X	X		X	X	X			X					X			X
124								X	X	X			X				X				X
125								X	X	X								X			X
126									X	X											
131																					
132						X		X	X	X											X
133				X				X	X	X			X				X				X
1AL	X	X			X	X	X		X									X			
211									X	X											
212									X												
214						X			X	X											
215						X			X												
216	X	X		X	X	X		X	X	X		X	X								X
221						X			X	X											X
222								X													
223								X	X	X											
225					X																
226								X	X	X											
227	X	X		X	X	X		X	X			X	X								X
2AL	X	X			X	X	X		X			X									
311	X	X		X	X	X		X	X	X		X	X	X	X			X		X	X
312	X	X		X	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		X	X	X
313	X	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
321	X	X	X		X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
322	X		X		X	X		X	X		X	X			X	X	X	X		X	
323		X		X	X	X		X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X
331		X		X		X		X	X	X	X		X	X					X	X	X
3AL	X	X			X	X	X		X		X	X			X	X	X	X			

Le risorse assegnate

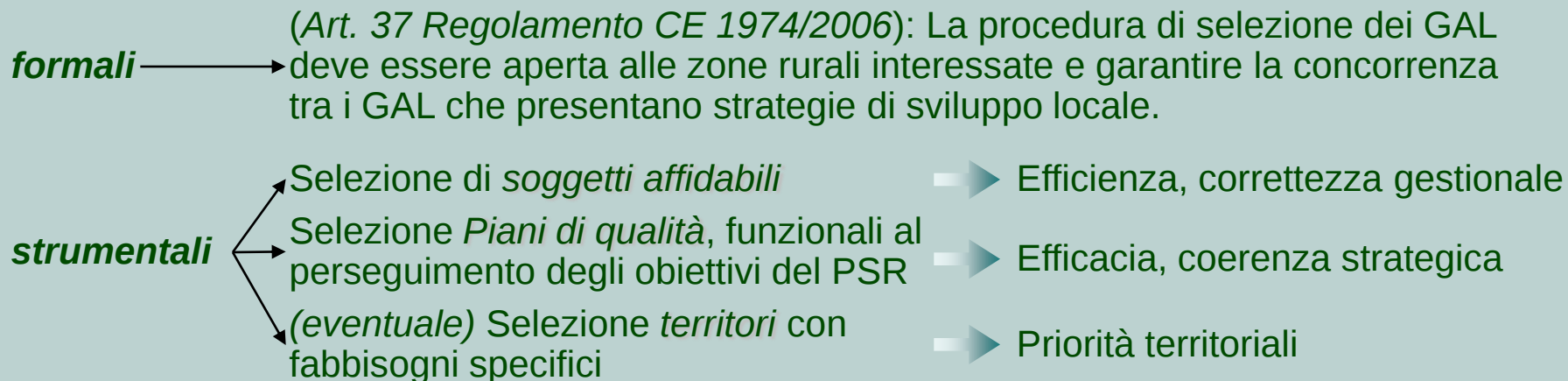
Regioni / Province Autonome	Asse 4	410			421	431	Totale PSR	Quota Asse 4	n. GAL	Media risorse Gal
		411	412	413						
Abruzzo	19,194	15,0%	20,0%	40,0%	5,0%	20,0%	383,889	5,0%	6	3,2
Basilicata	38,885	15,0%	7,5%	52,5%	5,0%	20,0%	648,087	6,0%	8	4,9
Bolzano	15,634	0,0%	17,7%	67,6%	1,9%	12,8%	312,670	5,0%	4	3,9
Calabria	65,044	15,4%	3,1%	6,1%	7,7%	12,4%	1.084,071	6,0%	14	4,6
Campania	94,117	15,4%	21,4%	40,2%	7,6%	15,4%	1.882,346	5,0%	12	7,8
Emilia R.	47,727	17,4%	10,0%	49,5%	8,1%	15,0%	934,661	5,1%	5	9,5
Friuli V.G.	16,069	11,0%	18,0%	42,0%	5,0%	24,0%	247,211	6,5%	5	3,2
Lazio	39,325	24,0%	8,0%	48,0%	5,0%	15,0%	655,418	6,0%	8	4,9
Liguria	54,383	26,0%	20,5%	35,9%	14,5%	3,1%	276,562	19,7%	9	6,0
Lombardia	35,995	27,8%	9,9%	36,8%	5,6%	20,0%	899,757	4,0%	10	3,6
Marche	27,589	0,0%	0,0%	71,8%	8,2%	19,9%	459,818	6,0%	6	4,6
Molise	9,744	0,0%	25,7%	47,4%	12,3%	14,6%	194,977	5,0%	3	3,2
Piemonte	58,409	16,5%	5,5%	55,0%	3,0%	20,0%	896,591	6,5%	12	4,9
Puglia	279,000	0,0%	0,0%	76,3%	4,3%	19,4%	1.480,569	18,8%	25	11,2
Sardegna	169,926	0,0%	0,0%	85,3%	2,9%	11,8%	1.252,841	13,6%	15	11,3
Sicilia	126,382	0,0%	0,0%	73,1%	15,0%	11,9%	2.106,312	6,0%	17	7,4
Toscana	83,911	6,0%	0,0%	75,9%	9,1%	9,0%	839,114	10,0%	7	12,0
Trento	17,143	35,8%	0,0%	52,5%	3,3%	8,3%	256,153	6,7%	1	17,1
Umbria	38,003	0,0%	0,0%	70,0%	10,0%	20,0%	760,068	5,0%	5	7,6
Valle d'Aosta	8,875	0,0%	0,0%	77,2%	10,2%	12,6%	118,684	7,5%	4	2,2
Veneto	100,614	8,1%	8,1%	64,9%	8,9%	9,9%	914,675	11,0%	14	7,2
ITALIA	1.345,969	7,9%	5,3%	62,5%	7,1%	14,7%	16.604,474	8,1%	190	7,1

Importi in Meuro

I metodi e i criteri di selezione di Gal e PSL

- 11 Autorità di Gestione (*Abruzzo, Basilicata, Calabria, Emilia Romagna, Friuli, Lazio, Piemonte, Trento, Umbria, Veneto e Valle d'Aosta*) hanno attivato la procedura su **un'unica fase**, nella quale vengono selezionati, contestualmente, i Gal e i PSL;
- in 9 casi la procedura è articolata in **due momenti successivi**: il primo finalizzato alla individuazione dei Gal e dei territori, il secondo alla selezione dei PSL.
- la sola *Regione Marche* ha articolato l'iter selettivo su **tre fasi**: nella prima sono individuati i Gal potenzialmente ammissibili, nella seconda le strategie e nella terza l'articolazione del piano, che assume una forma di maggior dettaglio.

Obiettivi



Maggior rilievo, rispetto al passato, alle qualità del Piano ed alle caratteristiche del Partenariato

Non sempre i criteri scelti permettono di ricostruire il “Quadro Logico”

Criteri soggettivi ed oggettivi: obiettivi e limiti

Area di valutazione		Punti (%)
Partenariato	Aspetti giuridici	0,7%
	Caratteristiche Organo Decisionale	4,6%
	Composizione del partenariato	14,3%
	Esperienza	3,6%
	Profilo finanziario	0,2%
	Totale Partenariato	23,4%
Piano	Animazione e bottom up	6,5%
	Chiarezza e completezza del PSL	4,8%
	Coerenza	6,9%
	Cooperazione	7,0%
	Impatti	2,3%
	Innovatività	5,9%
	Integrazione e complementarità	10,4%
	Modalità di attuazione	8,4%
	Priorità tematiche	2,2%
	Priorità trasversali	1,9%
	Qualità complessiva	4,4%
	Struttura finanziaria	2,4%
	Totale Piano	63,3%
Territorio	Profilo socio-demografico	6,0%
	Profilo economico-produttivo	1,1%
	Profilo territoriale	6,1%
	Totale Territorio	13,2%
Totale		100,0%



GAL e PSL
approvati

GAL e PSL non
ancora selezionati

GAL selezionati
ma PSL non approvati

***La selezione dei Gal e dei PSL:
avanzamento al 30.11.09***

Funzioni e competenze amministrative e procedurali

Elementi che condizionano la strutturazione dei flussi procedurali e finanziari nei PSR:

Elementi
comuni

Il quadro normativo comunitario

Elementi
specifici

Le indicazioni dei PSR

Le disposizioni di attuazione dei PSR

Il quadro normativo comunitario

- Reg. (CE) 1698/05
 - Art. 62.4: I Gal selezionano i progetti da finanziare nell'ambito della strategia. Essi possono selezionare anche progetti di cooperazione.
 - Art. 64: Se le operazioni realizzate nel quadro della strategia locale corrispondono alle misure definite nel presente regolamento per gli altri assi, si applicano le relative condizioni.
 - Art. 78: Comitato di Sorveglianza: è consultato ... in merito ai criteri di selezione delle operazioni finanziate.
- Reg. (CE) 1290/05 → Art. 6: Riconoscimento degli organismi pagatori. Funzioni e deleghe
- Reg. (CE) 885/06 → *Modalità di applicazione del Reg. CE 1290/05*
- Reg. (CE) 796/04 → Condizionalità, modulazione e sistema integrato di gestione e controllo
- Norme in materia di gestione e controllo*

Art. 33.1: Per quanto riguarda le spese sostenute ai sensi dell'articolo 63, lettere a) e b), del Reg (CE) 1698/05, i controlli amministrativi (...) possono essere effettuati da Gal nell'ambito di una delega formale. Spetta tuttavia allo Stato membro la responsabilità di verificare che il Gal possieda la capacità amministrativa e di controllo a tal fine necessaria
- Reg. (CE) 1975/06 →

Le indicazioni dei PSR

- Le misure degli Assi 1, 2 e 3 attivabili con approccio Leader;
- Presenza di eventuali misure specifiche Leader (extra-Regolamento 1698/05): demarcazione, regime di aiuto;
- Designazione delle Autorità competenti e degli organismi responsabili (assetto organizzativo/istituzionale).

Le disposizioni di attuazione del PSR

- Modalità e procedure attuative delle misure degli Assi 1, 2 e 3 del PSR;
- Organizzazione dei flussi informativi e dei sistemi di monitoraggio.

Chi fa cosa? Il quadro

Le attività: fasi e soggetti coinvolti

AdG Gal OP

Bandi

Elaborazione bando
Elaborazione criteri di selezione
Pubblicazione
Ricezione domande

8	13	0
8	12	0
1	20	0
2	18	1

Istruttoria

Controlli amministrativi e tecnici
(eventuali) Controlli in situ
Formazione graduatorie
Approvazione Graduatorie
Formazione Elenco beneficiari

4	16	1
4	14	2
4	16	1
4	16	1
3	17	1

Controlli &
pagamenti

Ricezione domande di Pagamento
Controlli amministrativi e tecnici
Controlli in loco
Liquidazione contributo

3	16	1
4	13	4
3	9	5
0	0	21

Chi fa cosa? Il quadro

Programmi di Sviluppo Rurale																					
Fasi / attività	Abruzzo	Basilicata	Bolzano	Calabria	Campania	Emilia R.	Friuli V.G.	Lazio	Liguria	Lombardia	Marche	Molise	Piemonte	Puglia	Sardegna	Sicilia	Toscana	Trento	Umbria	Valle d'Aosta	Veneto
Elaborazione bando	Gal	AdG / Gal	Gal	Gal	AdG / Gal	Gal	Gal	AdG	AdG	Gal	Gal	Gal	Gal	AdG / Gal	Gal	AdG / Gal	Gal	Gal	AdG / Gal	AdG / Gal	Gal
Elaborazione criteri di selezione	Gal	AdG / Gal	Gal	Gal	AdG / Gal	Gal	Gal	AdG / Gal	AdG / Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	AdG / Gal	AdG / Gal	AdG	Gal	Gal	?	Gal	Gal
Pubblicazione	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	AdG	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal
Ricezione domande	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	AdG	AdG (Prov)	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	OP
Controlli amministrativi e tecnici	Gal	Gal	Gal	Gal	?	Gal	Gal	Gal	AdG	AdG (Prov)	AdG	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	OP
(eventuali) Controlli in situ	?	Gal	Gal	Gal	?	Gal	Gal	Gal	AdG	AdG (Prov)	AdG	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	OP	Gal	OP
Formazione graduatorie	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	AdG	AdG (Prov)	AdG	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	AdG	Gal	OP (Gal)
Approvazione Graduatorie	Gal	Gal	AdG (Gal)	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	AdG	Gal	AdG	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	AdG	Gal	OP
Formazione Elenco beneficiari	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	AdG	Gal	AdG	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	AdG	Gal	OP
Ricezione domande di Pagamento	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	AdG	AdG (Prov)	?	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	AdG	Gal	OP
Controlli amministrativi e tecnici	Gal	Gal / OP	AdG	Gal	?	Gal	Gal	Gal	AdG	AdG (Prov)	?	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	OP	Gal	OP
Controlli in loco	?	OP	AdG	Gal	?	Gal	Gal	AdG	?	AdG (Prov)	?	Gal	OP	Gal	Gal	Gal	Gal	Gal	OP	Gal	OP
Liquidazione contributo	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP	OP

Altri aspetti critici ...

- Definizione di procedure “ad hoc” per l’Asse 4: poche Autorità di Gestione hanno già adottato specifici “manuali” per l’attuazione dell’Asse 4
- Sistema di indicatori di monitoraggio inadeguato alla comprensione delle realizzazioni, risultati ed impatti dei Gal
- Applicazione di metodi di autovalutazione da parte dei Gal



Grazie per l'attenzione!