



Rete Rurale Nazionale 2007-2013
“*Principi e strumenti della Politica di Sviluppo Rurale*”
Hotel Diana, Roma, 8 settembre 2009

ASSE II

Obiettivi, articolazione e criticità

Parte I - Agricoltura

Antonella Trisorio
Istituto Nazionale di Economia Agraria





ORIENTAMENTI STRATEGICI COMUNITARI

Priorità Comunitaria 2: Miglioramento dell'ambiente e del paesaggio

Per proteggere e migliorare le risorse naturali e i paesaggi delle zone rurali dell'UE, le risorse assegnate **all'asse 2** devono contribuire a **tre settori prioritari**:

- la biodiversità e la conservazione e lo sviluppo dei sistemi agricoli e forestali con elevato valore naturale e dei paesaggi agricoli tradizionali;
- l'acqua
- il cambiamento climatico.





CARATTERISTICHE DELL'IMPIANTO NORMATIVO

- Ammodernamento normativo
- Processi di attuazione che assicurano il rispetto delle norme
- Approccio strategico (individuazione priorità e integrazione)





Asse 2 – Miglioramento dell'ambiente e dello spazio rurale (artt. 36 – 49)

Parte I: misure intese a promuovere l'utilizzo sostenibile dei terreni agricoli

Parte II: misure intese a promuovere l'utilizzo sostenibile delle superfici forestali

Quota minima FEASR: 25%

Tasso cofinanziamento UE: 50-80%

Baseline (livello di riferimento): condizionalità





ASSE 2

Gestione sostenibile dell'ambiente



Agricoltura sostenibile e gestione forestale sostenibile

- Valorizzazione della funzione di tutela ambientale delle pratiche agricole
- Orientamento verso l'individuazione di priorità tematiche e territoriali (approccio strategico)





Misure intese a promuovere l'utilizzo sostenibile dei terreni agricoli (artt. 37- 41)

- Indennità a favore degli agricoltori delle zone montane (art.37)
- Indennità a favore degli agricoltori delle zone caratterizzate da svantaggi naturali diverse dalle zone montane (art. 37) – aiuti erogati annualmente per SAU, importi entro una forcella (min e max), indennità decrescenti al di sopra di un limite min di superficie per azienda
- Indennità Natura 2000 e indennità connesse alla direttiva 2000/60/CE (art. 38) - versate annualmente per ettaro di SAU per compensare i costi sostenuti e la perdita di reddito derivanti dagli svantaggi
- Pagamenti agroambientali (art. 39) - sostegno concesso dagli Stati per tutto il territorio, secondo specifiche esigenze, concessi ad agricoltori che assumono volontariamente impegni agroambientali
- Pagamenti per il benessere degli animali (art. 40) - solo per impegni che vanno al di là di quelli obbligatori, durata impegni 5-7 anni, sostegno limitato ad un importo massimo
- Sostegno agli investimenti non produttivi (art. 41)





Misure intese a promuovere l'utilizzo sostenibile delle superfici forestali (artt. 43 – 49)

- Imboschimento di terreni agricoli (art. 43) - copre solo costi d'impianto, premio annuale per ettaro imboschito, premio annuale per ettaro, inteso a compensare le perdite di reddito provocate dall'imboschimento
- Primo impianto di sistemi agroforestali su terreni agricoli (art. 44) - concesso per forme estensive, copre costi d'impianto, sostegno limitato a massimali
- Imboschimento di superfici non agricole (art. 45) - concesso a copertura di costi d'impianto, no per abeti natalizi
- Indennità Natura 2000 (art. 46) - versate annualmente per ettaro
- Pagamenti silvoambientali (art. 47) - per coloro che assumono volontariamente impegni silvoambientali, durata impegni 5-7 anni
- Ricostruzione del potenziale forestale e interventi preventivi (art. 48)
- Sostegno agli investimenti non produttivi (art. 49)





PSN - ANALISI DELL'AMBIENTE

Biodiversità:

Zone rurali con alto valore naturale: 2,8 Milioni ha (21% SAU)

Zone protette: 20% del territorio, di cui 14,4% zone Natura 2000

Patrimonio importante di biodiversità e varietà di habitat legati alle attività agricole e forestali

Qualità dell'acqua:

Acque superficiali: qualità sufficiente differenziazione

Acque sotterranee: situazione critica Nord/Sud

Nitrati e inquinamento delle acque: situazione più critica al centro-nord

Cambiamenti climatici e qualità dell'aria:

Agricoltura contribuisce alle emissioni di gas a effetto serra (CH₄, protossido N)

Produzione di energia dalle biomasse: livello limitato

Ammoniaca: ruolo importante dell'agricoltura (94%)

Suolo:

Riduzione progressiva della SAU (prati e pascoli)

Pressione sui suoli agricoli nelle zone periurbane

Erosione idrica e riduzione della sostanza organica





PSN - SWOT AMBIENTE

Principali punti di forza/opportunità:

Legame tra paesaggio, cultura, produzioni tipiche e biodiversità agricola e rurale
riduzione degli input chimici, delle emissioni e diffusione dell'AB
Tendenza all'aumento dell'utilizzo delle biomasse
Importanza delle zone di alto valore naturale

Principali debolezze/minacce:

Diminuzione della biodiversità, anche nelle zone agricole
Qualità e disponibilità di acqua (compresa l'efficienza della rete irrigua)
Importanza delle emissioni a effetto serra e utilizzo ridotto delle biomasse
Riduzione della sostanza organica e erosione dei suoli
Abbandono dell'attività agricola nelle zone svantaggiate

Esigenze individuate: riduzione dell'impatto del settore agricolo sull'ambiente e il paesaggio; valorizzazione della funzione di salvaguardia e conservazione dell'ambiente e del paesaggio dell'attività agricola e forestale.





Priorità comunitarie

(Orientamenti strategici comunitari per lo sviluppo rurale 2006/144/CE)

Miglioramento della competitività dei settori agricolo e forestale

Migliorare l'ambiente e le zone rurali

Migliorare la qualità della vita nelle zone rurali e promuovere la diversificazione dell'economia rurale

1. **biodiversità e preservazione sviluppo dell'attività agricola e di sistemi forestali ad elevata valenza naturale e dei paesaggi agrari tradizionali**
2. **regime delle acque**
3. **cambiamento climatico**

PSN - Priorità nazionali

Miglioramento della competitività del settori agricolo e forestale

Miglioramento dell'ambiente e dello spazio rurale

Qualità della vita nelle zone rurali e diversificazione dell'economia rurale

1. **conservazione della biodiversità e tutela e diffusione di sistemi agro-forestali ad alto valore naturale**
2. **tutela quali-quantitativa delle risorse idriche**
3. **Riduzione dei gas serra**
4. **tutela del territorio**





Miglioramento dell'ambiente e dello spazio rurale:

- Conservazione della biodiversità, protezione e diffusione dei sistemi agroforestali di alto valore naturale - Principali misure: agroambiente e benessere degli animali, investimenti non produttivi, imboschimento
-
- Salvaguardia qualitativa e quantitativa delle risorse idriche superficiali e profonde - Principali misure: agroambiente, imboschimento, azioni silvo-ambientali
- Riduzione dei gas a effetto serra – Principali misure: agroambiente e benessere degli animali, imboschimento, azioni silvo-ambientali e ricostituzione del potenziale silvicolo e azioni di prevenzione
- Salvaguardia del territorio (suolo, paesaggio e territorio) – Principali misure: agroambiente, imboschimento, azioni silvo-ambientali.

Equilibrio tra priorità: le quattro priorità hanno lo stesso peso (differenziazione su base regionale/territoriale)

Focus sull'agricoltura biologica e integrata





Territorializzazione

Zone con notevoli limitazioni

Altitudine

Forte pendenza

Zone a nord del 62° parallelo

Zone svantaggiate diverse da quelle montane

Svantaggi naturali

Svantaggi specifici (aree importanti ai fini turistici e per lo spazio rurale)

Zone agricole e forestali in siti Natura 2000

Zone adatte ad imboschimento

Combattere l'erosione

Aree ad alto valore naturale

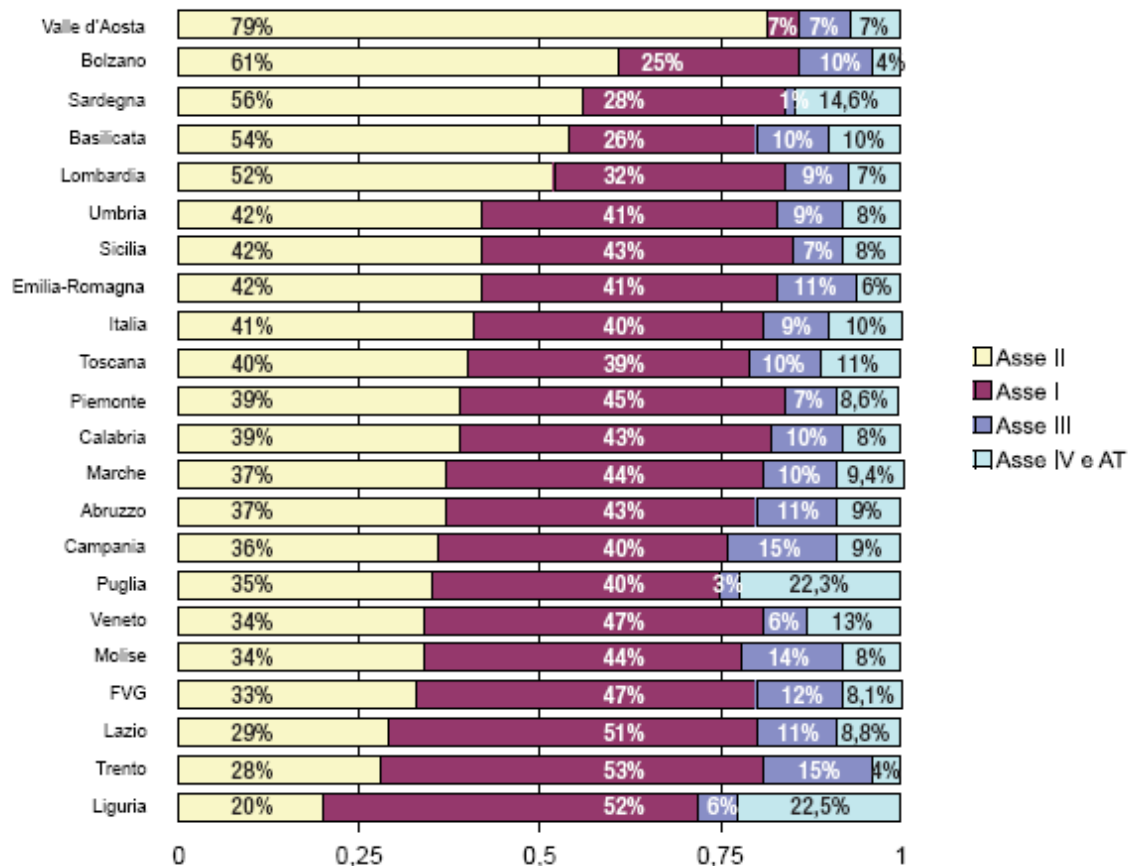




RISORSE FINANZIARIE PER REGIONE

Regione	ASSE 2	
	Min. €	%
Valle d'Aosta	82	69
Piemonte	399	45
Lombardia	465	52
Bolzano	194	62
Trento	121	47
Veneto	338	37
Friuli V. Giulia	91	37
Liguria	56	20
Em. Romagna	397	42
Toscana	336	40
Umbria	327	43
Marche	178	39
Lazio	209	32
Abruzzo	142	37
Molise	66	34
Campania	678	36
Puglia	519	35
Basilicata	350	54
Calabria	444	41
Sicilia	887	42
Sardegna	702	56
Italia	6981	42
Comp.tà	4104	44
Conv.za	2878	40
Nord	2144	44
Centro	1050	39
Sud	3787	42

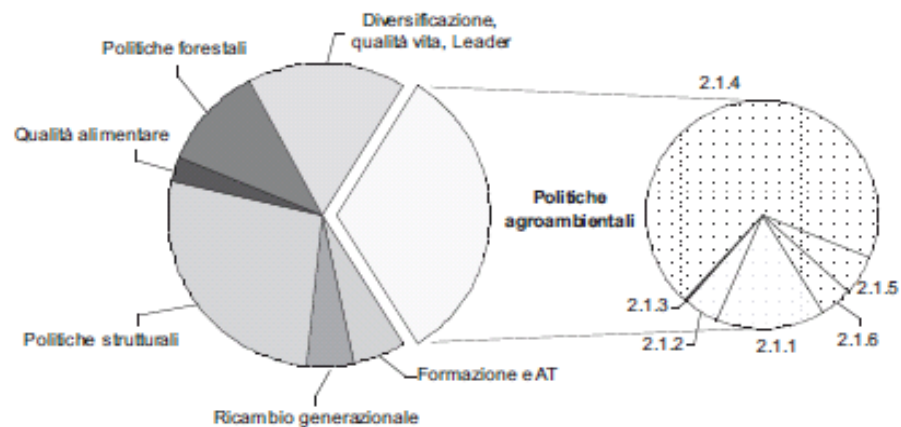
EQUILIBRIO FINANZIARIO TRA ASSI





RISORSE FINANZIARIE PER MISURA

ASSE II	MISURA	DESCRIZIONE	Mln. €	% su tot. Psr	% su tot. asse
Utilizzo sostenibile dei terreni agricoli	2.1.1	Indennità a favore degli agricoltori delle zone montane	807	4,9	11,6
	2.1.2	Indennità a favore di agricoltori in zone svantaggiate, diverse dalle zone montane	282	1,7	4,0
	2.1.3	Indennità Natura 2000 e indennità connesse alla Direttiva 2000/60/CE	19	0,1	0,3
	2.1.4	Pagamenti agro-ambientali	3714	22,4	53,2
	2.1.5	Pagamenti per il benessere degli animali	286	1,7	4,1
	2.1.6	Sostegno ad investimenti non produttivi	238	1,4	3,4
Uso sostenibile dei terreni forestali	2.2.1	Imboschimento di terreni agricoli	750	4,5	10,7
	2.2.2	Primo impianto di sistemi agroforestali su terreni agricoli	8	0,0	0,1
	2.2.3	Imboschimento di superfici non agricole	135	0,8	1,9
	2.2.4	Indennità Natura 2000	7	0,0	0,1
	2.2.5	Pagamenti silvo-ambientali	44	0,3	0,6
	2.2.6	Ricostituzione del potenziale forestale e interventi preventivi	432	2,6	6,2
	2.2.7	Sostegno agli investimenti non produttivi	260	1,6	3,7
TOTALE ASSE II			6981	42,1	100



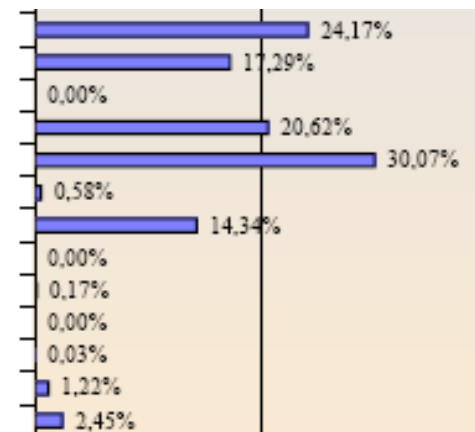


STATO DI AVANZAMENTO DELLA SPESA PER MISURA

(al 30 giugno 2009)

Asse Mis. Descrizione	SPESA PUBBLICA PROGRAMMATA		SPESA PUBBLICA SOSTENUTA	
	FEASR	Stato+Regione	FEASR	Stato+Regione
2 211 Indennità per svantaggi naturali a favore di agricoltori	383.282.220,00	424.644.220,00	92.645.661,95	105.788.839,60
2 212 Indennità a favore di agricoltori in zone caratterizzate	136.798.613,00	143.936.768,00	23.654.598,91	23.696.110,22
2 213 Indennità Natura 2000 e indennità connesse alla Dir.	8.413.567,00	10.708.177,00	0,00	0,00
2 214 Pagamenti agroambientali	1.916.370.851,00	795.938.190,00	395.141.724,44	380.157.662,94
2 215 Pagamenti per il benessere degli animali	129.348.294,00	157.038.253,00	38.894.716,95	49.502.366,99
2 216 Investimenti non produttivi	124.731.906,00	112.981.625,00	718.814,63	914.854,91
2 221 Primo imboscimento di terreni agricoli	403.390.848,00	346.910.791,00	57.827.772,47	55.192.677,08
2 222 Primo impianto di sistemi agroforestali su terreni agricoli	4.873.111,00	3.313.050,00	0,00	0,00
2 223 Primo imboscimento di superfici non agricole	84.362.451,00	48.038.482,00	145.996,77	185.814,13
2 224 Indennità Natura 2000	3.985.091,00	5.071.934,00	0,00	0,00
2 225 Pagamenti per interventi silvoambientali	22.447.681,00	21.600.692,00	5.859,86	7.457,29
2 226 Ricostituzione del potenziale forestale e introduzione di specie forestali	235.283.351,00	200.107.612,00	2.867.284,88	3.649.271,78
2 227 Investimenti non produttivi	135.590.569,00	122.282.640,00	3.328.068,69	4.235.723,95

PERCENTUALE DI AVANZAMENTO DELLA SPESA SUL TOTALE DEL PROGRAMMA





TEMI RILEVANTI E CRITICITA'

- Revisione zone svantaggiate diverse dalle zone montane
- Scarsa adeguatezza dei premi agro-ambientali e eterogeneità tra Regioni
- Scarsa attivazione delle “indennità Natura 2000” (Veneto, Marche, Friuli V.G, Lazio)
- Monitoraggio e valutazione (implementazione indicatori ambientali)
- Scarsa applicazione dell’approccio strategico (priorità tematiche e territoriali)
- Scarsa applicazione dell’integrazione delle misure (pacchetto ambiente)/ Mancanza di sinergia tra Assi e misure
- Formazione e consulenza poco finalizzata
- Scarsa coerenza con problemi ambientali – misure generiche
- Legame con attuazione normativa ambientale (Dir. Quadro delle acque, Natura 2000, Dir. Nitrati)
- Scarsa valorizzazione delle opportunità offerte dal regolamento sullo sviluppo rurale





IMPLICAZIONI PER LE POSTAZIONI

- Ricerca e verifica fonti per monitoraggio e valutazione
- Monitoraggio attuazione misure agro-ambientali
- Processo di revisione delle zone svantaggiate
- Rapporti con il partenariato e dialogo istituzionale

