



OBIETTIVI



ATTIVITÀ



CALENDARIO



GRUPPO DI LAVORO

Sintesi dei provvedimenti UE COVID-19 di particolare interesse per i GAL

Webinar
LEADER IN AZIONE PER SOSTENERE LE COMUNITÀ LOCALI
Venerdì 05/06/2020

A cura di Gabriella Ricciardi



Quadro normativo di riferimento complesso e articolato

Sin dalle prime manifestazioni epidemiche registrate in Europa, è stato necessario:

- ✓ adeguare costantemente le misure di contenimento del virus (distanziamento sociale, DPI, chiusura delle attività, ecc.);
- ✓ avviare una riapertura graduale delle attività (fase 2), nel rispetto delle disposizioni dettate per la gestione dell'emergenza;
- ✓ rilanciare l'economia europea una volta conclusa l'emergenza sanitaria.



- 1) Disposizioni per lo sviluppo rurale volte a **mitigare l'impatto socio-economico della crisi**
- 2) Misure per garantire **liquidità alle aziende**
- 3) Misure di **semplificazione** dei sistemi di **controllo in loco ed ex post**

Disposizioni per lo sviluppo rurale volte a **mitigare l'impatto socio-economico della crisi**

È possibile **utilizzare i PSR** e le **risorse finanziarie ancora disponibili** per dare una **risposta immediata** alla crisi da COVID-19 e aiutare gli agricoltori ad affrontare le sfide emergenti.

PSR 2014 2020 MODIFICA DEI PSR

- ✓ Introdurre **nuove misure**
- ✓ modificarne la **descrizione** (comprese le condizioni di ammissibilità)
- ✓ **trasferire i fondi disponibili** tra le **misure**. Se i trasferimenti siano < 20% del budget di una misura e < 5% del contributo totale del FEASR al programma, i termini per elaborare le richieste di modifica sono più brevi (42 gg. lavorativi)



AMMISSIBILITÀ DELLE SPESE

- ✓ In caso di emergenza da eventi catastrofici o cambiamenti improvvisi delle condizioni socioeconomiche, è possibile prevedere nei PSR l'ammissibilità delle spese **dalla data in cui si è verificato l'evento**, e quindi anche **prima della presentazione della domanda** (art. 60, par. 1 e 2, Reg. 1305/2013)



FLESSIBILITÀ RIGUARDO AI BENEFICIARI IN CASO DI FORZA MAGGIORE O CIRCOSTANZE ECCEZIONALI

- ✓ È possibile concedere **anticipi** per beneficiari di investimenti e **GAL** (occorre garanzia bancaria o garanzia equivalente) se i PSR lo prevedono



I **GAL** nell'ambito delle relative SSL possono sostenere *lo sviluppo di base di **servizi e strutture sanitarie** [...], compresi gli **investimenti e la fornitura di servizi di assistenza*** (DG Agri, Ref Ares(2020)1760067 del 25.03.2020)

Es. investimenti in piccole infrastrutture locali (strutture mediche, centri sanitari), istituzione di strutture sanitarie mobili per eseguire test e trattamenti agli agricoltori e agli abitanti delle zone rurali o di servizi di consegna a domicilio di alimenti e prodotti di base o medicine per abitanti delle zone rurali



Misure per garantire **liquidità alle aziende**

1/3

Sostegno agli agricoltori

alle imprese agroalimentari

aumento degli aiuti di Stato

estensione del termine per le domande di pagamento della PAC (dal 15 maggio al 15 giugno 2020)

per il **2020** è possibile versare **anticipi fino all'85%** per il sostegno concesso sulle domande a superficie e a capo (art. 67, par. 2, Reg. (UE) n. 1306/2013)

misure eccezionali di mercato (aiuti all'ammasso privato, flessibilità nell'attuazione dei programmi di sostegno del mercato, deroghe in materia di concorrenza) proposte il 22 aprile e integralmente adottate

Temporary framework

Le imprese in difficoltà a causa del COVID-19, **entro il 31/12/2020**, possono beneficiare di **aiuti, sotto forma di sovvenzioni dirette, agevolazioni fiscali e di pagamento o altre forme di aiuto**, per un massimo di:

- € 100.000 - impresa agricola;
- € 800.000 - impresa di trasformazione e commercializzazione dei prodotti alimentari;
- massimali differenziati in caso di impresa mista (Quadro temporaneo modificato il 3 aprile e l'8 maggio 2020)

Tale importo **può essere integrato con aiuti "de minimis"**. Questo tipo di sostegno nazionale specifico per il settore agricolo può essere concesso senza previa approvazione della Commissione e ha un massimale di € 20.000 (e € 25.000 in casi specifici).

Quadro temporaneo prevede anche: garanzie di Stato per prestiti bancari contratti dalle imprese, aiuti in forma di tassi di interessi agevolati su prestiti, garanzie per le banche che veicolano gli aiuti di Stato all'economia reale...

+ contributo straordinario di € 5.000 per agricoltore e € 50.000 per PMI con attività connesse (indennizzo da finanziare con fondi disponibili dello sviluppo rurale: 1% della quota FEASR disponibile in ciascun PSR) (proposta CE 4 maggio - negoziato in corso)

Iniziativa di investimento di risposta al coronavirus Plus (CRII+)

Flessibilità straordinaria per garantire la più **ampia mobilità al sostegno finanziario non utilizzato dei Fondi strutturali e di investimenti europei**.

Entrate in vigore il 24 aprile, le nuove regole riguardano sistemi sanitari, PMI, mercati del lavoro e altre parti vulnerabili delle economie dell'UE

- **possibile trasferimento** tra i fondi della politica di coesione (FESR, FSE e FC), tra le **diverse categorie di regioni** e con riguardo alla **concentrazione tematica**
- per l'esercizio contabile **2020-2021** è previsto un tasso di **cofinanziamento dell'UE del 100%**, in modo che gli Stati membri possano beneficiare dell'intero finanziamento UE per le misure connesse alla crisi;
- **introdotte semplificazioni**, anche con riguardo a misure del FEASR, per le fasi procedurali connesse all'attuazione dei programmi, all'uso degli **strumenti finanziari** e all'audit



Misure per garantire **liquidità alle aziende**

Accesso al credito (sostegno al capitale circolante con strumenti finanziari - flessibilità) attraverso modifiche del PSR

Fino a 200.000 euro sotto forma di prestiti o garanzie a condizioni favorevoli, ad esempio tassi di interesse molto ridotti o piani di pagamento favorevoli nell'ambito del FEASR

Prop di Reg. 138 final del 02/04/2020
art. 25 bis, par. 10 e 11



È stata proposto di **estendere** anche **al FEASR** le **possibilità di sostegno al capitale circolante** e di offrire un supplemento di flessibilità alla chiusura dei programmi (fondi strutturali e di investimento europei), in modo da agevolare il massimo sfruttamento delle risorse disponibili (proposta Reg. COM(2020) 138 final del 02.04.2020).

- In particolare, *“non è richiesto **alcun riesame né aggiornamento delle valutazioni ex ante** nei casi in cui la risposta efficace alla pandemia di Covid-19 imponga modifiche degli strumenti finanziari”*.
- Inoltre, *“nei casi in cui gli strumenti finanziari forniscono sostegno alle PMI sotto forma di capitale circolante **non sono richiesti**, nel contesto dei documenti giustificativi, **piani aziendali nuovi o aggiornati o documenti equivalenti né prove che consentano di verificare che il sostegno** fornito tramite lo strumento finanziario **è stato utilizzato agli scopi previsti**”. In deroga al Reg. 1305/2013, detto sostegno può essere erogato anche dal FEASR in conformità delle misure previste dallo stesso regolamento [...] per l’attuazione degli strumenti finanziari.*

Misure per garantire **liquidità alle aziende**

3/3

21 maggio: Commissione ha riconosciuto (decisione [State Aid SA.57021](#)) la compatibilità del **Regime Quadro** della disciplina degli **aiuti di Stato**, di cui al **Decreto Rilancio**, con le vigenti disposiz. del Trattato sul funzionamento UE. Il Regime Quadro consente a Regioni, Enti territoriali e Camere di Commercio di adottare misure di aiuto in conformità al Quadro temporaneo (Comunicazione C (2020) 1863 final).

Decreto Rilancio (decreto-legge 19/05/2020, n. 34)

Oltre **1 miliardo e 150 milioni di euro** destinati al settore agricolo per finanziare misure destinate a garantire **liquidità** alle aziende, a **percorsi di rilancio del settore** e a **politiche di tutela e sicurezza dei lavoratori**:

- **500 milioni** per implementare un **Fondo emergenziale a tutela delle filiere** in crisi, con sostegno diretto alle imprese agricole, della pesca e dell'acquacoltura;
- **250 milioni** destinati al **Fondo emergenza alimentare**, pensato per assicurare la distribuzione di derrate di prima necessità alle persone indigenti;
- **250 milioni** per l'**accesso al credito**, con il rilascio di garanzie a favore di imprese agricole e della pesca tramite Ismea;
- **100 milioni** per le **imprese vitivinicole** per l'annata in corso;
- **50 milioni** ai **consorzi di bonifica**;
- innalzamento strutturale dell'anticipo Pac dal 50% al 70%.

Tra le misure previste anche:

- **contributi a fondo perduto per le imprese del settore agricolo colpite dall'emergenza epidemiologica Covid-19:** credito d'imposta per aumenti di capitale di società di capitali, coop., società europee e società cooperative europee aventi sede legale in Italia; proroga cassa integrazione ordinaria e in deroga per i lavoratori dipendenti dei settori agricolo e pesca;
- estensione della *tax credit vacanze* anche agli agriturismi, che mette a disposizione un **credito di 500 euro per le famiglie** con un **reddito ISEE non superiore a 40.000 euro**;
- previsto anche un fondo di **50 milioni di euro per il 2020** per acquisto, ristrutturazione e valorizzazione di immobili con finalità turistiche.

Art. 95 Misure di sostegno alle imprese per ridurre il rischio di contagio nei luoghi di lavoro: INAIL promuove interventi straordinari destinati alle imprese...**agricole** iscritte nella **sezione speciale del Registro delle imprese, agrituristiche e sociali** di cui al d.lgs. 112/2017 iscritte al Registro delle imprese, che hanno introdotto nei luoghi di lavoro (dopo l'entrata in vigore del DL 17 marzo 2020, n. 18, convertito con L. 24 aprile 2020, n. 27) **misure per ridurre il rischio di contagio** attraverso l'acquisto di apparecchiature e attrezzature per l'isolamento o il distanziamento dei lavoratori, compresi costi di installazione, anche rispetto ad utenti esterni e addetti di aziende fornitrici di beni e servizi; dispositivi elettronici per il distanziamento dei lavoratori e per la sanificazione dei luoghi di lavoro; sistemi e strumentazione per il controllo degli accessi nei luoghi di lavoro utili a rilevare gli indicatori di un possibile stato di contagio e altri DPI. I contributi sono concessi, con procedura automatica, per **importi massimi** di: € 15.000 per imprese fino a 9 dipendenti, € 50.000 per imprese da 10 a 50 dipendenti, € 100.000 per imprese con più di 50 dipendenti.

29 maggio: approvato un regime di aiuti da 12 MEuro a sostegno **delle aziende italiane attive nel settore agricolo di tutte le dimensioni** (compresi **lavoratori autonomi**), colpite dall'epidemia di coronavirus.

- Il sostegno sarà erogato sotto forma di **sovvenzioni dirette**. Il sostegno nel quadro della PAC sarà erogato circa 4 mesi prima della data prevista.
- Scopo: **soddisfare il fabbisogno di liquidità degli agricoltori e aiutarli a proseguire le loro attività compensandoli per gli interessi che devono pagare su questo anticipo del pagam.**
- Gli aiuti non potranno superare i 100.000 euro per azienda. Si prevedono 1.000 aziende beneficiarie.

Sempre allo scopo di **fornire liquidità alle imprese in difficoltà** per non mettere a rischio la continuità delle attività aziendali (proposta della Commissione che modifica il Reg. (UE) 1305/2013)

**...proposto un quadro di intervento comune di sostegno
ad agriturismi, fattorie didattiche e sociali**

Per un totale di circa 26.500 aziende agricole (24.000 agriturismi, 1.500 fattorie didattiche, circa 1.000 fattorie sociali) il budget necessario a livello nazionale, nell'ipotesi di un contributo di € 5.000 per azienda, sarebbe di poco superiore a € 130.000.000.

- Non si tratta di una misura nazionale; può essere adottata dalle Regioni interessate a supportare questa tipologia di imprese, particolarmente colpita dalla crisi socio-economica, e poco sostenuta al momento dalla normativa europea e nazionale (es. Decreto Cura Italia e Decreto Rilancio).
- L'intervento è finanziato su iniziativa della singola Regione/Provincia autonoma, attraverso la **dotazione del PSR**.
- Le Regioni/PPAA che vorranno attivare la misura dovranno:
 - **definire gli importi totali** da destinare all'intervento nel PSR di competenza;
 - **quantificare l'importo concedibile**, eventualmente differenziato sulla base di criteri oggettivi e non discriminatori.
- L'individuazione dei **criteri di selezione** potrebbe essere definita a livello nazionale.
- In corso confronti con Regioni e OP Agea per rendere la proposta semplice da attuare (meccanismi automatici, semplificazione procedurale, ecc).
- La misura può essere **attivata anche per altri settori e comparti più in difficoltà** a livello regionale a causa della pandemia. In questo caso, è comunque possibile ricorrere alla parte comune definita.
- Da valutare tempi e risorse effettivamente disponibili nel biennio 2021-2022.



Intervento	Modalità attuative	Fonte normativa
Controlli in loco	<ul style="list-style-type: none"> - Possibilità di sospendere i controlli per l'erogazione del saldo sino a dopo il pagamento o di ridurre il campione al 3% - Possibilità di sostituire i controlli in loco con l'esame di prove documentali pertinenti - Possibilità di effettuare i controlli su almeno lo 0,5% del totale dei beneficiari 	Reg. (UE) 532/2020 del 16/04/2020 - artt. 4, 6, 7 e 9
Controlli amministrativi in situ e in loco	<i>Sostituzione dei controlli fisici con l'acquisizione di documentazione fotografica georeferenziata</i>	<i>Circolare AGEA n. 25 del 10/04/2020</i>
Controlli ex post PSR	Possibilità di ridurre il campione al 3% (deve riguardare almeno lo 0,6% della spesa FEASR) o di sostituire integralmente i controlli con prove documentali	Reg. (UE) 532/2020 del 16/04/2020 - artt. 6 e 8
Proroga termine ultimo per presentazione domanda unica, domande di aiuto o pagamento	I termini ultimi di presentazione non possono essere posteriori al 15 giugno 2020	Reg. (UE) 501/2020 del 06/04/2020
Liquidazione domande di anticipo	<i>Procedura semplificata: la liquidazione delle domande di anticipo può basarsi sulla documentazione caricata a sistema, rinviando a un momento successivo l'acquisizione della polizza originale cartacea</i>	<i>Circolare AGEA n. 25 del 10/04/2020</i>

Possibile semplificazione della procedura istruttoria:

delega ai GAL della gestione delle richieste di convalida delle fidejussioni generate dal sistema SIAN. I GAL possono interfacciarsi con le Direzioni degli Istituti di credito/Assicurazioni che emettono le fidejussioni, caricando a sistema le convalide ricevute (es. Umbria)



Pacchetto di investimenti per la ripresa e la ricostruzione a sostegno dell'economia europea



Gli impatti economici e sociali della pandemia differiscono notevolmente tra gli Stati membri, così come la loro capacità di assorbire e di reagire alla crisi e ciò rischia di creare divergenze tra le economie degli Stati membri, mettendo a dura prova il mercato unico.

27 maggio 2020. La Commissione Europea ha presentato un bilancio ambizioso e innovativo per favorire la ripresa europea, fondato sui principi della solidarietà e dell'equità. Per sfruttare appieno il potenziale del bilancio UE per mobilitare investimenti e anticipare il sostegno finanziario nei primi anni di ripresa, sono stati proposti:

- ✓ il **piano *Next Generation Eu* di rilancio dell'economia dopo la crisi del Covid-19**, che sosterrà con **750 miliardi di euro** gli Stati membri più colpiti. Il sostegno sarà erogato attraverso il bilancio comunitario per sostenere misure immediate volte a *proteggere i mezzi di sussistenza, rimettere in piedi l'economia e promuovere una crescita sostenibile e resiliente*;
- ✓ **un quadro finanziario pluriennale rafforzato per il periodo 2021-2027**, per *indirizzare rapidamente gli investimenti verso i settori in cui è più necessario*, rafforzare il mercato unico, intensificare la cooperazione in settori quali la sanità e la gestione delle crisi, e dotare l'Unione di un bilancio a lungo termine per guidare le transizioni verde e digitale e costruire un'economia più equa e resiliente.

Grazie per l'attenzione

reteleader@crea.gov.it

gabriella.ricciardi@crea.gov.it

Per approfondimenti:

- Il Leader durante l'emergenza epidemiologica da Covid-19, aggiornamento al 24/04/2020, <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/20980>
- Sito RRN - Leader - Emergenza Covid-19. Leader in azione per sostenere le comunità locali
<https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/21013>
- Valutazione dell'impatto sul settore agroalimentare delle misure di contenimento Covid-19, <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/21201>
- Le misure per l'emergenza COVID-19 e la manodopera straniera in agricoltura, L'agricoltura nell'Arco Ionico ai tempi del covid-19. Quali prospettive per le braccianti straniere comunitarie <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/1>
- ...