



PIANO STRATEGICO DELLA PAC 2023-2027

RELAZIONE ANNUALE SULL'EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE 2024

SINTESI PER I CITTADINI

Sommario

1. Introduzione e nota metodologica	3
2. Attuazione per tipologia di intervento.....	4
3. Attuazione per obiettivo specifico e per risultato	8
4. Aspetti Orizzontali dell'Attuazione del Piano Strategico della PAC	17
5. Deroga alle Norme BCAA nel 2024	18

1. INTRODUZIONE E NOTA METODOLOGICA

Il 17 febbraio 2025, l'Italia ha inviato alla Commissione europea la seconda relazione annuale sull'efficacia dell'attuazione (*Annual Performance Report 2024 - APR 2024*). Questo documento contiene le principali informazioni qualitative e quantitative relative all'attuazione del PSP, contenendo dati finanziari e indicatori di output e di risultato. La relazione è stata predisposta grazie alla stretta collaborazione tra MASAF, AGEA-Coordinamento e Rete nazionale della PAC.

Con l'entrata in vigore del nuovo modello di attuazione (*New Delivery Model*) della PAC, la struttura del documento che monitora l'attuazione ha subito un cambiamento significativo rispetto alla programmazione precedente, estendendo i processi di valutazione non solo agli ambiti FEASR (sviluppo rurale) ma anche a quelli FEAGA, comprendendo così l'intero Piano Strategico.

L'APR 2024 presenta le informazioni qualitative e quantitative relative all'esercizio finanziario 2024, dal 16 ottobre 2023 fino al 15 ottobre 2024.

Un'importante novità, derivante dal passaggio al *New Delivery Model*, è che la relazione descrive l'attuazione del PSP non solo in termini di avanzamento della spesa dei singoli interventi (circa 170), ma soprattutto in relazione al raggiungimento degli obiettivi della PAC definiti nel PSP dello Stato membro.

Questo nuovo modello di attuazione è basato sulle prestazioni del Piano. Ogni intervento del PSP persegue uno o più obiettivi specifici della PAC e associa uno o più indicatori di risultato. Pertanto, il raggiungimento di ogni obiettivo del PSP è determinato da una serie di interventi, rappresentati da un gruppo di indicatori di risultato scelti dallo Stato membro tra quelli previsti a livello comunitario.

Questi indicatori di risultato valorizzati nel PSP includono:

- **valore obiettivo finale (o *target*)**, da raggiungere al termine del periodo di programmazione del PSP:
- **valore obiettivo annuale (o *milestone*)**, da raggiungere anno per anno in coerenza con l'attuazione programmata nel PSP, ovvero in coerenza con i pagamenti previsti a favore dei beneficiari nei diversi interventi.

Nell'APR si sintetizza l'attuazione tramite l'esame del valore conseguito dagli indicatori di risultato rispetto al valore programmato della *milestone*, incluse le eventuali criticità emerse durante l'implementazione degli interventi che potrebbero compromettere il raggiungimento delle stesse in futuro. In sintesi, si tratta di una verifica della performance dell'attuazione rispetto a quanto programmato e, se necessario, dell'opportunità di evidenziare eventuali difficoltà nel raggiungimento delle *milestone*, al fine di adottare misure necessarie per garantire il raggiungimento di quanto previsto in fase di programmazione.

Questo confronto annuale assume particolare rilievo nell'APR 2024, poiché uno scostamento eccessivo (per difetto) dei valori conseguiti rispetto al programmato potrebbe avere conseguenze amministrative e finanziarie ove non sia adeguatamente giustificato per la Commissione europea (c.d. *performance review*).

La prima sezione dell'APR presenta, in forma narrativa, i principali risultati raggiunti del PSP, sia in un'ottica di interventi attuati, sia sotto il profilo dei risultati raggiunti. Tale descrizione è corredata da una illustrazione delle principali criticità emerse e dei puti di forza riscontrati.

La seconda sezione dell'APR è dedicata al dettaglio dei pagamenti effettuati per ogni singola "linea di bilancio" programmata in corrispondenza di ogni singolo importo unitario, che rappresenta l'unità minima di programmazione e di rendicontazione della spesa alla UE. Nel PSP sono presenti oltre 3.000 linee di bilancio, in particolare negli interventi di sviluppo rurale, e i valori finanziari conseguiti sono oggetto di verifica annuale da parte della Commissione europea (c.d. *performance clearance*).

I paragrafi seguenti rappresentano una sintesi di quanto riportato nell'APR e che, in ragione della complessità con cui è redatta la Relazione, punta a rendere fruibili le informazioni in essa contenute ad un pubblico più ampio, senza la necessità per il lettore di possedere specifiche competenze tecniche. In questa sintesi, pertanto, vengono descritti gli elementi già contenuti nel documento, riferiti al periodo considerato, senza includere eventuali sviluppi successivi, coerentemente con le disposizioni regolamentari. Per completezza, si rappresenta che la suddetta relazione è stata ritenuta ammissibile dalla Commissione europea in data 28 luglio 2025.

2. ATTUAZIONE PER TIPOLOGIA DI INTERVENTO

Nel secondo anno di implementazione, sono stati avviati numerosi interventi del PSP. In particolare, procedendo ad una suddivisione per macrocategoria di aiuti e di tipologia di intervento, è emerso quanto segue:

PAGAMENTI DIRETTI

Nel 2024 sono stati erogati oltre **3,3 miliardi** di euro in pagamenti diretti agli agricoltori relativi all'anno di domanda 2023. Questi pagamenti hanno coperto diverse superfici agricole e settori, tra cui:

- BISS (*basic income support for sustainability*): 9,9 milioni di ettari
- CRISS (*complementary redistributive income support for sustainability*): 4,1 milioni di ettari
- Eco-schemi: 4,8 milioni di ettari
- Sostegno accoppiato al reddito: 2,5 milioni di ettari

Per la zootecnia, l'Eco-schema 1 ha erogato risorse per 5,6 milioni di UBA (Unità di Bestiame Adulto) e il sostegno accoppiato al reddito per quasi 4 milioni di capi.

Gli agricoltori hanno mostrato grande interesse per gli Eco-schemi, soprattutto per l'Eco-schema 4, in relazione al quale è stato utilizzato il meccanismo di flessibilità finanziaria, per incrementare la dotazione finanziaria attribuita allo stesso.

	Spesa Programmata Totale 2023-2027 A (mld €)	Spesa Programmata AF24 B (mld €)	Spesa Erogata AF24 C (mld €)	Erogazione AF24 su Totale C/A (%)
BISS – Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	8,45	1,68	1,59	18,82
CRIS – Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	1,76	0,349	0,342	19,41
Eco-schemi	4,40	0,874	0,847	19,24
CIS-YF – Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	0,352	0,069	0,057	16,19
CIS-PV Sostegno accoppiato al reddito produzioni vegetali	1,54	0,306	0,289	18,74
CIS-ZOO – Sostegno accoppiato al reddito zootecnia	1,09	0,218	0,203	18,52
	17,592	3,496	3,328	18,92

TABELLA 1: PAGAMENTI DIRETTI AGEA 2024 (DATI ARROTONDATI - SEZ. 1.1 APR24)

INTERVENTI SETTORIALI

Nel 2024, sono stati spesi circa **397 milioni di euro** per interventi settoriali, con un incremento significativo rispetto al 2023. I settori coinvolti includono:

- **Apistico:** nel 2024 sono proseguiti i 4 interventi attivati nel 2023, con erogazioni pari a 4,56 milioni di euro, corrispondenti a circa l'88% della dotazione finanziaria UE.
- **Vitivinicolo:** sono stati attuati tutti e 5 gli interventi previsti dal PSP, con risorse erogate pari a 212,17 milioni di euro, corrispondenti a circa il 73% del programmato.
- **Olivicolo:** la dotazione UE prevede un budget annuo di 34,59 milioni di euro, cui si aggiungono risorse nazionali e private, per un totale di circa 47 milioni di euro/anno. Nel 2024, sono stati ammessi a finanziamento 45 programmi esecutivi con anticipi erogati pari a oltre 27 milioni di euro.
- **Ortofrutticolo:** nel 2023 sono stati approvati 30 programmi esecutivi, di cui 29 con risorse erogate nel 2024, per un totale di oltre 122 milioni di euro. Nel 2024 sono stati approvati 85 programmi esecutivi, per un importo previsto di oltre 247 milioni di euro, con anticipi erogati pari a oltre 100 milioni di euro.
- **Pataticolo:** le risorse stanziare dal PSP sono 6 milioni di euro/anno. Nel 2024 sono stati attuati 16 programmi operativi con erogazioni pari a 3,23 milioni di euro. Per il 2025, sono stati approvati 19 programmi operativi con anticipi erogati pari a 1,1 milioni di euro.

SVILUPPO RURALE

Nel 2024, il settore dello sviluppo rurale ha visto l'attuazione di numerosi interventi, con una spesa significativa per l'agricoltura biologica, la produzione integrata e il benessere animale.

Di seguito una sintesi per ciascuna tipologia di intervento (SR):

- **SRA (Pagamenti Agro-climatico-ambientali):** è stato erogato il 72,52% della spesa programmata per il 2024. Gli interventi principali includono l'adozione e il mantenimento dell'agricoltura biologica (200 milioni di euro), la produzione integrata (85 milioni di euro) e il benessere animale (57 milioni di euro). Gli interventi per la riduzione dell'impiego di fitofarmaci, la gestione degli habitat Natura 2000, la gestione attiva delle infrastrutture ecologiche, l'inerbimento delle colture arboree e il benessere animale hanno superato i valori programmati.
- **SRB (Sostegno Zone con Svantaggi Naturali):** è stato erogato il 91,41% della spesa programmata per il 2024. L'intervento più rappresentativo è il sostegno alle zone montane, con oltre 185 milioni di euro di spesa erogata e un avanzamento del 96% rispetto al programmato.
- **SRC (Compensazione Zone Agricole con vincoli):** ha mostrato una percentuale di erogazione del 56,78% sulla spesa programmata per il 2024, trainata dall'intervento relativo al pagamento compensativo per le zone agricole Natura 2000.
- **SRD (Investimenti):** la spesa per gli interventi destinati al sostegno degli investimenti è stata di poco superiore all'8% rispetto ai valori programmati per il 2024. Gli interventi principali includono investimenti produttivi forestali (1,8 milioni di euro), investimenti per la prevenzione e il ripristino dei danni alle foreste (1,5 milioni di euro) e investimenti per la trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli (1,4 milioni di euro). La sovrapposizione con la programmazione FEASR 2014-2022, giunta ormai alla fase conclusiva, ha influenzato il valore della spesa erogata.
- **SRE (Insediamento Agricoltori e nuove imprese):** ha registrato spesa per gli interventi di insediamento dei giovani agricoltori e avvio di nuove imprese connesse alla silvicoltura. Nonostante siano stati emanati avvisi per un importo di circa 184 milioni di euro, anche in questo caso il basso valore della spesa erogata è imputabile alla sovrapposizione con la programmazione FEASR 2014-2022.
- **SRF (Gestione del Rischio):** ha evidenziato una spesa complessiva erogata pari al 70,63%. L'intervento principale è stato SRF01 (Assicurazioni agevolate), mentre per SRF02 (Fondi mutualità danni), SRF03 (Fondi mutualità reddito) e SRF04 (Fondo mutualizzazione nazionale eventi catastrofali) non si registra spesa, anche se le procedure per il perfezionamento delle domande di pagamento sono ormai ultimate.
- **SRG (Cooperazione):** ha raggiunto un avanzamento di spesa del 6,26%, valorizzata da SRG05 (Supporto preparatorio LEADER) con 1 milione di euro e SRG10 (Promozione dei prodotti di qualità) con 965.612 euro, seguiti da SRG03 (Partecipazione a regimi di qualità) con 433.855 euro e SRG01 (Sostegno gruppi operativi PEI AGRI) con 44.789 euro. Al 15 ottobre 2024, sono state selezionate 193 Strategie di Sviluppo Locale (SSL).
- **SRH (Interventi non SIGC):** non ha registrato spesa rispetto al programmato a causa della sovrapposizione con i PSR 2014-2022.

	Spesa Programmata Totale A (€)	Importo a bando B (€)	Spesa Programmata 24 C (€)	Spesa Erogata AF24 D (€)	Allocazione B/A (%)	Erogazione AF24 su Totale D/A (%)	Erogazione AF24 D/C (%)
SRA – Impegni in materia di ambiente e di clima e altri impegni in materia di gestione	4.658.955.333	4.098.072.897	642.450.115	465.931.112	87,96	10,00	72,52
SRB – Vincoli naturali o altri vincoli territoriali specifici	1.359.094.567	642.904.159	254.305.991	232.470.584	47,30	17,10	91,41
SRC – Svantaggi territoriali specifici derivanti da determinati requisiti obbligatori	31.305.245,04	4.777.097	1.360.000	772.245	15,26	2,47	56,78
SRF – Strumenti di gestione del rischio	2.850.881.192	648.894.626	452.687.214	319.717.318	22,76	11,21	70,63

TABELLA 2: PRINCIPALI AVANZAMENTI DEGLI INTERVENTI DELLO SVILUPPO RURALE NELL'AF24 - DICHIARAZIONE TRIMESTRALE DI SPESA AGEA 2024 E MONITORAGGIO PROCEDURALE MASAF 2024 (SEZ. 1.1. APR24)

Dall'analisi dello stato di attuazione del PSP nel corso del 2024 sono emerse alcune criticità di carattere generale. Tra queste, si segnala un livello di esecuzione dei pagamenti diretti inferiore alle previsioni iniziali, che potrà tuttavia essere in parte riequilibrato attraverso l'erogazione della riserva FEAGA prevista nel 2025.

Inoltre, per lo sviluppo rurale, la necessità di completare le attività relative al precedente periodo di programmazione ha comportato un rallentamento dell'avvio delle misure cosiddette "strutturali" del PSP, comunque in linea con le aspettative e che non compromette un pieno recupero negli anni successivi. Questo aspetto ha interessato in particolare gli interventi forestali di imboschimento e di investimento, ostacolati anche da eventi climatici estremi e dalla diffusione di parassiti come il bostrico tipografo *Ips typographus* L., che soprattutto nell'arco alpino hanno influenzato l'attuazione, tanto da rendere necessaria una revisione del cronoprogramma. Ad ogni modo, dall'esame dell'avanzamento procedurale degli interventi forestali (es. bandi avviati) emergono segnali positivi che dovrebbero assicurare il recupero già a partire dal 2025.

	Spesa lorda APR24 €	Spesa netta APR24 €	Spesa programmata AF2024 €	Netta/Programmato AF2024 %
I pilastro Pagamenti diretti compresi Eco-schemi	3.348.635.658,63	3.326.202.404,49	3.496.243.863,00	95,14
I pilastro Interventi settoriali	221.153.470,84	396.885.287,63	507.139.537,00	78,26
II pilastro Sviluppo rurale	1.103.362.274,00	974.291.787,00	1.474.752.121,77	66,06
	4.673.151.403,47	4.697.379.479,12	5.478.135.521,77	85,75%

TABELLA 3: QUADRO CONSOLIDATO APR24. LA SITUAZIONE RAPPRESENTATA NON TIENE CONTO DEGLI ULTERIORI PAGAMENTI POSSIBILI IN RISERVA E ENTRO LA FINE DELL'ANNO

3. ATTUAZIONE PER OBIETTIVO SPECIFICO E PER RISULTATO

Come accennato nel primo paragrafo, alla luce del passaggio al New Delivery Model, le informazioni ed i dati nell'APR vengono analizzati e riportati per ciascun obiettivo specifico (OS) della PAC, offrendo una panoramica dei risultati raggiunti (R). Di seguito è riportata una sintesi di quanto descritto nell'APR 2024.

OS1: SOSTENERE UN REDDITO AGRICOLO SUFFICIENTE E LA RESILIENZA DEL SETTORE AGRICOLO

Dotazione Finanziaria: gli interventi per OS1 hanno una dotazione di 22 miliardi di euro, di cui l'80% destinato ai pagamenti diretti e il 20% allo sviluppo rurale, con il contributo aggiuntivo degli interventi settoriali.

Interventi di Sviluppo Rurale: nel 2024, sono stati attivati numerosi interventi di sviluppo rurale, per un totale di 1,3 miliardi di euro, banditi con procedure pubbliche.

Ecco i principali risultati complessivamente ottenuti nel 2024:

- **R.4 Percentuale della SAU (Superficie Agricola Utilizzata) Interessata dal Sostegno al Reddito:** gli interventi dei pagamenti diretti e di sviluppo rurale hanno coperto oltre 10,4 milioni di ettari, pari a oltre l'83% della SAU nazionale. Il valore programmato per il 2024 è stato raggiunto e non si prevedono criticità per il 2025.
- **R.5 Percentuale di Agricoltori con Strumenti di Gestione del Rischio Sovvenzionati:** gli interventi SRF01, SRF02, SRF03, SRF04 e settoriali hanno raggiunto oltre 66.000 agricoltori ovvero un valore più basso rispetto al valore obiettivo programmato di 722.000 aziende agricole. Tuttavia, tenendo conto che il risultato è collegato ai pagamenti del Fondo di Mutualizzazione Nazionale (SRF04) e che questo vedrà piena realizzazione nel 2025, non si prevede il rischio di mancato raggiungimento del target finale.

- **R.6PR Percentuale di Pagamenti Diretti Supplementari per Ettaro alle Aziende di Dimensioni Inferiori alla Media:** il pagamento medio per ettaro delle aziende al di sotto della dimensione media (14,8 ettari) è stato di 368 €/ettaro, rispetto a 325 €/ettaro a livello nazionale. Il valore programmato per il 2024 è stato quindi soddisfatto.
- **R.7PR Percentuale del Sostegno Supplementare per Ettaro in Zone con Maggiori Necessità:** il pagamento medio per ettaro nelle zone svantaggiate è stato di 325 €/ha, superiore al pagamento medio di 316 €/ha per tutti i beneficiari. La milestone è stata raggiunta e non si prevedono criticità per il 2025.
- **R.8 Percentuale di Aziende Agricole che Beneficiano del Sostegno Accoppiato al Reddito:** gli interventi accoppiati dei pagamenti diretti hanno coperto oltre 278.000 beneficiari, leggermente al di sotto delle attese (n. 290.000). Tuttavia, il numero di domande presentate 2024 conferma il raggiungimento della milestone per il 2025.

OS2: MIGLIORARE L'ORIENTAMENTO AL MERCATO E AUMENTARE LA COMPETITIVITÀ DELLE AZIENDE AGRICOLE

Dotazione Finanziaria: gli interventi per OS2 hanno una dotazione di 16,2 miliardi di euro, comprendendo BISS, CIS, interventi settoriali e vari interventi di sviluppo rurale.

In termini di risultati, nel 2024 si sono riscontrati i seguenti valori:

- **R.3 Digitalizzazione dell'Agricoltura:** non è stata programmata una milestone nel 2024. Per il 2025, si prevede di raggiungere 35 aziende con investimenti per la digitalizzazione attraverso SRD01. Le domande presentate raggiungono un valore di circa 677 milioni di euro, con circa 42 milioni di euro già impegnati, corrispondenti a circa 547 aziende. Si prevede quindi di conseguire la milestone 2025.
- **R.9PR Competitività delle Aziende Agricole:** gli interventi settoriali e di sviluppo rurale hanno raggiunto 34.826 aziende nel 2024, superando la milestone programmata di 152 aziende. Questo risultato è stato possibile grazie all'apporto degli interventi settoriali (olio, ortofrutta e patate), mentre l'apporto degli interventi FEASR non è stato ancora rilevante. Il valore della milestone 2025, pari a 3.218 aziende, è già stato raggiunto. Si prevede che il numero di aziende coinvolte negli interventi settoriali aumenterà nel 2025, garantendo il conseguimento del target finale di R.9.
- **R.18 Investimenti Forestali:** la milestone 2024 prevedeva l'erogazione di circa 20 milioni di euro per investimenti forestali, ma la spesa erogata è stata di 3,1 milioni di euro. Questo scostamento è dovuto a tempistiche necessarie per l'attivazione degli interventi e alla contemporanea attuazione delle misure forestali nei PSR 2014-2022. Tuttavia, il valore dei bandi pubblicati e delle domande presentate garantisce un avanzamento della milestone per il 2026.
- **R.39 Sviluppo dell'Economia Rurale:** la milestone 2024 prevedeva il sostegno a 221 aziende, mentre sono state sostenute 593 aziende, grazie agli interventi settoriali e FEASR. Anche per il 2025, si prevede di raggiungere il valore programmato, considerando le operazioni già in corso e il valore dei bandi pubblicati.

OS3: MIGLIORARE LA POSIZIONE DEGLI AGRICOLTORI NELLA CATENA DEL VALORE

Dotazione Finanziaria: gli interventi per OS3 hanno una dotazione di 3,4 miliardi di euro, comprendendo, principalmente, interventi per i pagamenti diretti (sostegno accoppiato) e interventi settoriali.

- **R.10PR Miglioramento della Posizione nella Catena del Valore:** gli interventi settoriali e SRG03 hanno coinvolto 97.498 aziende nel 2024, leggermente al di sotto del valore programmato pari 101.000 aziende. Tuttavia, il risultato è considerato raggiunto poiché il valore conseguito è superiore al 65% del programmato. Per il 2025, si prevede di raggiungere 158.400 aziende, con un aumento significativo delle OP (Organizzazioni di Produttori) coinvolte nel settore ortofrutticolo.
- **R.11 Ortofrutta:** la produzione commercializzata da OP con Programma operativo (PO) ha superato i 2,5 miliardi di euro nel 2024, corrispondenti al 19,79% della produzione commercializzata totale del settore. Questo risultato ha superato il valore programmato di 742,5 milioni di euro. Per il 2025, si prevede di raggiungere un valore di produzione di circa 3,615 miliardi di euro, garantendo il superamento della milestone prevista di 1,912 miliardi di euro.
- **R.11 Olio d'oliva e olive da tavola:** la produzione commercializzata ha raggiunto 174,5 milioni di euro nel 2024, pari al 7,7% del totale settoriale, superando il valore programmato di 108,6 milioni di euro. Per il 2025, si prevede di raggiungere quasi 259 milioni di euro, senza particolari rischi di mancato conseguimento dei valori programmati.
- **R.11 Patate:** la produzione commercializzata ha raggiunto 80,1 milioni di euro nel 2024, pari all'8,45% del totale settoriale. Sebbene il risultato percentuale sia inferiore al programmato, in termini assoluti le previsioni sono state rispettate. Per il 2025, si prevede di raggiungere un valore di produzione commercializzata pari a 91,4 milioni di euro.
- **R.35 Alveari Sovvenzionati:** nel 2024 sono stati sovvenzionati 798.957 alveari, superando il valore programmato di 240.000 alveari. Considerando anche il 2023, il numero cumulato al 2024 è pari a oltre 1 milione di alveari. La milestone prevista per il 2025, pari a 360.000 alveari, è già stata raggiunta.

OS4: CONTRIBUIRE ALLA MITIGAZIONE DEI CAMBIAMENTI CLIMATICI E ALL'ADATTAMENTO AGLI STESSI

Dotazione Finanziaria: gli interventi per OS4 hanno una dotazione di 8,7 miliardi di euro, comprendendo eco-schemi e sviluppo rurale.

- **R.12 Adattamento ai Cambiamenti Climatici:** gli impegni degli eco-schemi e degli interventi FEASR hanno coperto oltre il 34% della SAU nazionale, pari a 4 milioni di ettari, rispetto ai 2,9 milioni previsti. Questo risultato è dovuto principalmente alle adesioni superiori alle aspettative dell'Eco-schema 4. Non si rilevano criticità per il raggiungimento della futura milestone nel 2025.
- **R.14PR Stoccaggio del Carbonio nel Suolo e Biomassa:** gli impegni degli eco-schemi e degli interventi FEASR hanno coperto oltre 4,6 milioni di ettari, superando il valore programmato di 4,2 milioni di ettari. Questo risultato è dovuto alle adesioni superiori alle aspettative dell'Eco-schema 4. Non si rilevano criticità per il raggiungimento della futura milestone nel 2025.
- **R.22PR Gestione Sostenibile dei Nutrienti:** gli impegni collegati agli interventi FEASR hanno coperto oltre 600.000 ettari, consentendo il conseguimento della milestone, sebbene con un valore

al di sotto delle previsioni, a causa della scelta di alcune Regioni di procrastinare alcuni interventi. Non si rilevano criticità per il raggiungimento della milestone nel 2025.

- **R.16 Investimenti connessi al Clima:** la spesa nel 2024 è stata pari a zero, non consentendo il raggiungimento della milestone. Gli investimenti hanno registrato un picco di attuazione nei PSR 2014-2022, a discapito del cronoprogramma inizialmente previsto nel PSP. Tuttavia, il valore dei bandi emessi e una auspicabile accelerazione nei pagamenti delle operazioni nel 2025, rendono il quadro attuale compatibile con la possibilità di raggiungere la milestone.
- **R.17PR Interventi Forestali:** gli interventi forestali hanno mostrato un'attuazione al di sotto delle previsioni, con una milestone pari a 19 ettari rispetto ai 990 previsti. Gli importi messi a bando tramite procedure pubbliche ammontano a circa 50 milioni di euro, con domande per oltre 42 milioni di euro. Si prevede che la criticità sia superata nei successivi anni finanziari. Inoltre, è stato rilevato un errore di stima nella milestone di R.17, che richiede una revisione del target.

OS5: PROMUOVERE LO SVILUPPO SOSTENIBILE E UN'EFFICIENTE GESTIONE DELLE RISORSE NATURALI

Dotazione Finanziaria: gli interventi per OS5 hanno una dotazione di 8,3 miliardi di euro, comprendendo eco-schemi e sviluppo rurale.

- **R.19PR Miglioramento e Protezione del Suolo:** gli impegni degli eco-schemi e degli interventi FEASR hanno coperto oltre 4,6 milioni di ettari, pari al 37% della SAU, rispetto ai 4,2 milioni di ettari previsti. Questo risultato è dovuto principalmente alle adesioni superiori alle aspettative dell'Eco-schema 4. Non si rilevano criticità per il raggiungimento della futura milestone nel 2025.
- **R.21PR Tutelare la Qualità dell'Acqua:** gli impegni degli eco-schemi e degli interventi FEASR hanno coperto circa il 20% della SAU, pari a 2,4 milioni di ettari, in linea con le aspettative. Non si rilevano criticità per il raggiungimento della futura milestone nel 2025.
- **R.23PR Uso Sostenibile delle Risorse Idriche:** gli impegni degli eco-schemi e degli interventi FEASR hanno coperto quasi il 10% della SAU, consentendo il conseguimento della milestone, sebbene con un valore al di sotto delle previsioni, a causa della scelta di alcune Regioni di procrastinare alcuni interventi. Non si rilevano criticità per il raggiungimento della futura milestone nel 2025.
- **R.26 Investimenti legati alle Risorse Naturali:** gli interventi settoriali hanno registrato delle realizzazioni attraverso gli interventi settoriali (8.131 beneficiari), compensando in parte il conseguimento di R.16 e R.27, anche essi afferenti agli investimenti a carattere ambientale.

R. 27 Efficacia dell'attuazione in campo ambientale o climatico grazie agli Investimenti nelle zone rurali: gli interventi ambientali nelle zone rurali, i cui beneficiari sono soggetti diversi dalle aziende agricole, non hanno consentito il superamento della milestone. Per il 2024, Il contributo dell'intervento di distillazione non ha compensato quello previsto per gli interventi dello sviluppo rurale. Si prevede di superare la criticità nei successivi anni finanziari.

OS6: CONTRIBUIRE AD ARRESTARE E INVERTIRE IL PROCESSO DI PERDITA DELLA BIODIVERSITÀ, MIGLIORARE I SERVIZI ECOSISTEMICI E PRESERVARE GLI HABITAT E I PAESAGGI

Dotazione Finanziaria: gli interventi per OS6 hanno una dotazione di 7,5 miliardi di euro, comprendendo eco-schemi e sviluppo rurale.

- **R.25 Efficacia degli Interventi per la Produzione Animale:** gli interventi hanno mostrato una deviazione del 35%, con unità di bestiame sotto impegno di conservazione delle razze a rischio di erosione genetica pari a oltre 49.000 unità. Questa differenza è causata dalla scelta di alcune Regioni di procrastinare l'avvio dell'attuazione di SRA14 nel 2024 e da minori richieste di adesione da parte degli agricoltori.
- **R.30PR Gestione Sostenibile delle Foreste:** gli interventi forestali SRA27 e SRA31 non hanno presentato pagamenti nel 2024, pertanto la milestone non è stata conseguita. Tuttavia, il ritardo di attuazione appare recuperabile, considerando i dati sui bandi e le superfici richieste, che lasciano presumere il superamento della milestone nel 2025.
- **R.31PR Preservare gli Habitat e le Specie:** gli impegni degli eco-schemi e degli interventi FEASR hanno coperto oltre 1,3 milioni di ettari, pari a oltre il 10% della SAU, consentendo il conseguimento della milestone. Questo risultato è stato influenzato da minori richieste rispetto al programmato sugli eco-schemi collegati e dalla concomitante attuazione di interventi simili nei PSR 2014-2022. Non si rilevano criticità per il raggiungimento della futura milestone nel 2025.
- **R.32 Investimenti connessi alla Biodiversità:** gli interventi SRD04 e SRD05 non hanno presentato pagamenti nel 2024, pertanto la milestone non è stata conseguita. Tuttavia, si prevede di superare il ritardo di attuazione nel 2025, considerando i dati sui bandi e le concessioni.
- **R.33 Miglioramento della Gestione di Natura 2000:** gli impegni degli eco-schemi e degli interventi FEASR hanno mostrato una copertura di oltre il 10% della SAT Natura 2000, oltre le aspettative della programmazione. Questo risultato è particolarmente positivo, poiché gli interventi del PSP prevedono impegni solo sulla SAU. Non si rilevano criticità per il raggiungimento della futura milestone nel 2025.
- **R.34PR Preservare gli Elementi Caratteristici del Paesaggio:** gli interventi hanno mostrato il conseguimento della milestone con una copertura di oltre 13.000 ettari. Il valore delle superfici richieste per il 2024 consentirà di raggiungere la milestone per l'AF2025.

OS7: ATTIRARE E SOSTENERE I GIOVANI AGRICOLTORI E FACILITARE LO SVILUPPO IMPRENDITORIALE SOSTENIBILE NELLE ZONE RURALI

Dotazione Finanziaria: gli interventi per OS7 hanno una dotazione di 1,07 miliardi di euro, di cui il 33% destinato ai pagamenti diretti e il restante 67% allo sviluppo rurale.

- **R.36PR Numero di Giovani Agricoltori che Hanno Creato un'Azienda Agricola con il Sostegno della PAC:** gli interventi CIS-YF e SRE01 hanno mostrato il conseguimento della milestone, con 2.676 giovani agricoltori rispetto ai 2.500 attesi. Questo risultato è attribuibile principalmente all'intervento CIS-YF, che considera il numero di giovani che per la prima volta hanno chiesto il sostegno specifico nell'ambito del PSP. Sulla base dei dati a disposizione relativi al 2024, a partire dall'anno finanziario 2025, lo sviluppo rurale dovrebbe contribuire in maniera più incisiva al raggiungimento della milestone.

Pagamenti Diretti: nel primo anno, il Sostegno Complementare al Reddito per i Giovani Agricoltori (CIS-YF) ha visto il pagamento di oltre 32.000 domande, coprendo una superficie di 662.861 ettari, pari a circa il 79% del programmato (837.424 ettari), con una spesa di oltre 57 milioni di euro.

Sviluppo Rurale: l'intervento SRE01 - Insediamento Giovani Agricoltori ha registrato importi a bando per un totale di quasi 184 milioni di euro, a fronte di una dotazione per l'intero periodo 2023-2027 di 681 milioni di euro.

OS8: PROMUOVERE L'OCCUPAZIONE, LA CRESCITA, LA PARITÀ DI GENERE, L'INCLUSIONE SOCIALE E LO SVILUPPO LOCALE NELLE ZONE RURALI

Dotazione Finanziaria: gli interventi per OS8 hanno una dotazione di 5,4 miliardi di euro, di cui il 7% destinato ai pagamenti diretti, il 34% agli interventi settoriali e il 59% allo sviluppo rurale.

- **R.37 Creazione di Posti di Lavoro nelle Zone Rurali:** gli interventi CIS-YF, SRE01 e SRE03 hanno creato 32.450 posti di lavoro nelle zone rurali nel 2024, rispetto ai 35.000 previsti. Questo scostamento rientra nel limite di variabilità concesso dai regolamenti; quindi, la milestone 2024 è da considerarsi raggiunta. Per il 2025, il valore programmato è di 37.000 posti di lavoro. Per conseguire tale valore, è stato incrementato il premio massimo concedibile con il CIS-YF fino a 200 euro/ha. Il contributo degli interventi FEASR sarà valorizzato solo al termine del periodo pluriennale di avviamento delle imprese, previsto per il 2026.
- **R.38 Popolazione Coperta dalle Strategie di Sviluppo Locale (SSL):** le strategie SSL hanno coperto 20.925.807 abitanti nel 2024, superando la milestone programmata di 6.032.758 persone. Tuttavia, rispetto alle strategie che hanno ricevuto un pagamento, la popolazione sviluppata ammonta a 2.309.350 abitanti.
- **R.40 Sostegno alle Strategie "Smart Village":** non è stato programmato un valore della milestone per il 2024. Per il 2025, è prevista l'erogazione del sostegno a 4 strategie "Smart Village". Il valore dei bandi già attivati è di quasi 18 milioni di euro, con impegni pari a circa 2,5 milioni di euro, per un totale di 18 domande. Lo stato di attuazione sembra compatibile con la possibilità di conseguire la milestone 2025.
- **R.41PR Miglioramento dell'Accesso ai Servizi e alle Infrastrutture:** non è stato programmato un valore della milestone per il 2024. Per il 2025, il valore è fissato a 174.195 persone che beneficeranno di un migliore accesso ai servizi e alle infrastrutture. Gli interventi coinvolti hanno già pubblicato bandi per quasi 180 milioni di euro e presentato domande per 220 milioni di euro, assicurando il raggiungimento della milestone 2025.
- **R.42 Inclusione Sociale:** il valore programmato per il 2024 prevedeva il coinvolgimento di 129 persone in operazioni per l'inclusione sociale. Tuttavia, nel corso del 2024 non è stata prodotta spesa nell'intervento coinvolto (SRD03), a causa della necessità di completare l'analoga misura nei PSR ancora in corso. Dal punto di vista procedurale, sono stati attivati bandi per oltre 78 milioni di euro, che dovrebbero assicurare l'avanzamento delle spese e il raggiungimento dei valori programmati delle milestone già dal 2025.

OS9: MIGLIORARE LA RISPOSTA DELL'AGRICOLTURA DELL'UNIONE ALLE ESIGENZE DELLA SOCIETÀ IN MATERIA DI ALIMENTAZIONE E SALUTE

Dotazione Finanziaria: gli interventi per OS9 hanno una dotazione di 6,1 miliardi di euro, di cui il 47% destinato ai pagamenti diretti (legati a interventi zootecnici) e il 53% allo sviluppo rurale, con il contributo aggiuntivo degli interventi settoriali.

- **R.20PR Percentuale della SAU Soggetta a Impegni per Ridurre le Emissioni di NH3:** gli interventi SRA03, SRA07, SRA08, SRA10 e SRA13 hanno coperto oltre 402.000 ettari nel 2024, consentendo il conseguimento della milestone del 3,2%, sebbene il valore sia al di sotto delle attese del 3,9%. Dai dati a disposizione per il 2024, si prevede che la milestone nell'AF2025 possa essere raggiunta.
- **R.24PR Percentuale della SAU Soggetta a Impegni per un Uso Sostenibile dei Fitofarmaci:** gli interventi degli eco-schemi e del FEASR hanno coperto oltre 4,6 milioni di ettari nel 2024, pari al 37% della SAU, rispetto ai 3,9 milioni di ettari previsti. Questo risultato è dovuto principalmente alle adesioni superiori alle aspettative dell'Eco-schema 4. Non si rilevano criticità per il raggiungimento della milestone nell'AF2025.
- **R.29PR Percentuale della SAU che Beneficia della PAC per l'Agricoltura Biologica:** l'intervento SRA29 ha registrato bandi per oltre 2,1 miliardi di euro, pari al 97% del programmato, coprendo oltre 828.000 ettari nel 2024, quasi il 7% della SAU. Questo risultato consente il conseguimento della milestone, sebbene leggermente al di sotto delle previsioni. Non si rilevano criticità per il raggiungimento della milestone nell'AF2025.
- **R.43PR Percentuale di Unità di Bestiame (UB) Oggetto di Sostegno per Limitare l'Utilizzo di Antimicrobici:** gli interventi dell'Eco-schema 1 e della SRA29 hanno raggiunto il 60% nel 2024, rispetto al 68% previsto. Non è ancora possibile effettuare una stima per l'AF2025, poiché i dati definitivi relativi al 2024 non sono ancora disponibili. L'ammissibilità per l'intervento Eco-schema 1 è definita sulla base dei valori di consumo di antibiotico al 31 dicembre 2024.
- **R.44PR Percentuale di Unità di Bestiame (UB) Oggetto di Azioni di Sostegno per Migliorare il Benessere degli Animali:** gli interventi Eco-schema 1, SRA29, SRA30 e SRD02 hanno raggiunto il 66% nel 2024, rispetto al 68% previsto. Non è ancora possibile effettuare una stima per l'AF2025, poiché i dati definitivi relativi al 2024 non sono ancora disponibili. L'ammissibilità per l'intervento Eco-schema 1 è definita sulla base dei valori di consumo di antibiotico al 31 dicembre 2024.

OT: AMMODERNARE L'AGRICOLTURA E LE ZONE RURALI PROMUOVENDO E CONDIVIDENDO LE CONOSCENZE, L'INNOVAZIONE E LA DIGITALIZZAZIONE

Dotazione Finanziaria: gli interventi per l'Obiettivo trasversale della PAC (OT) hanno una dotazione di 2,2 miliardi di euro, cui si aggiungono specifici interventi dei settori ortofrutticolo, olivicolo e pataticolo.

- **R.1PR Migliorare le Prestazioni mediante la Conoscenza e l'Innovazione:** gli interventi programmati nell'OT, ad eccezione di SRD01 e dell'intervento Hy03 (settore apistico), hanno raggiunto 94.047 persone nel 2024, superando ampiamente la milestone prevista di 7.382 persone. Questo risultato è stato trainato dal contributo superiore alle aspettative assicurato dai programmi operativi dei settori olivicolo, ortofrutticolo e pataticolo, che hanno compensato il ritardo delle SRG08 e delle SRH. Per il 2025, ci si aspetta un risultato in linea con il 2024.

- **R.2 Collegare i Sistemi per la Consulenza e le Conoscenze:** gli interventi SRG01, SRH01, SRH02 e SRH03 non hanno conseguito la milestone 2024, poiché non si registrano pagamenti relazionati ad azioni del piano che implicano il coinvolgimento dei consulenti dell'AKIS. Tuttavia, tenuto conto del valore delle domande presentate (circa 56 milioni di euro) e già impegnate (quasi 20 milioni di euro), si prevede di recuperare il ritardo nel corso del 2025.
- **R.28 Efficacia dell'Attuazione in Campo Ambientale o Climatico grazie alle Conoscenze e all'Innovazione:** gli interventi SRG01, SRH01 e SRH03 non hanno ancora registrato pagamenti nel 2024. Tuttavia, al 15 ottobre 2024, gli interventi collegati a questi indicatori mostrano un output richiesto di oltre 2.500 unità, compatibile con il raggiungimento della milestone programmata. Il conseguimento è collegato all'attuazione e alla relativa esecuzione dei pagamenti di alcune delle azioni previste negli interventi rivolti alla consulenza, formazione, scambio di conoscenze o partecipazione a PEI.
- **R.3 Digitalizzare l'Agricoltura:** questo intervento è collegato all'attuazione di un'azione programmata nell'ambito dell'intervento SRD01. Il valore dei bandi emessi e delle domande ricevute, unitamente a una auspicabile celerità nei pagamenti delle operazioni, rendono il quadro attuale compatibile con la possibilità di raggiungere la milestone programmata per il 2025.



FIGURA 1: RAPPRESENTAZIONE DEGLI INDICATORI DI RISULTATO PER AF24. IN VERDE SONO RAPPRESENTATI GLI INDICATORI CON DEVIAZIONE INFERIORE AL 35 %, IN MARRONE QUELLI CON DEVIAZIONE MAGGIORE UGUALE AL 35%. I COLORI PIÙ SCURI INDICANO GLI INDICATORI DI PERFORMANCE. LE GIUSTIFICAZIONI DOVUTE PER R17 ED R30 SONO STATE RITENUTE SODDISFACENTI DALLA COMMISSIONE EUROPEA

4. ASPETTI ORIZZONTALI DELL'ATTUAZIONE DEL PIANO STRATEGICO DELLA PAC

Nel 2024, il Piano Strategico della PAC (PSP) è stato modificato con l'emendamento approvato dalla Commissione europea il 30 settembre 2024. Questo emendamento è stato necessario per rispondere alle esigenze emerse durante il primo anno di attuazione e per apportare alcuni miglioramenti agli interventi.

MODIFICHE PRINCIPALI:

- **Solidarietà per le Zone Colpite da Alluvioni:** nel maggio 2023, alcune Regioni italiane, tra cui Emilia-Romagna, Toscana e Marche, sono state colpite da alluvioni di eccezionale intensità. In risposta, è stata mobilitata una solidarietà che ha portato a una revisione della distribuzione delle risorse destinate alle autorità di gestione regionali.
- **Potenziare gli Interventi AKIS:** gli interventi dell'*Agricultural Knowledge and Innovation Systems* (AKIS), Scambio di Conoscenze e Innovazione (SRH) e Cooperazione (SRG) sono stati potenziati per migliorare la diffusione delle conoscenze e delle innovazioni nel settore agricolo.

MODIFICHE NEL PRIMO PILASTRO:

- **Eco-schemi:** sono stati apportati aggiustamenti formali agli Eco-schemi 3 e 4.
- **Pagamento Diretto CIS-YF:** è stato modificato per incrementare l'importo unitario massimo dell'intervento, rendendo più attrattivo il pagamento per i giovani agricoltori.
- **Interventi Settoriali:** sono stati apportati aggiustamenti agli interventi settoriali, in particolare all'intervento settoriale ortofrutta, per allineare i milestone alla scelta delle OP di concludere la programmazione precedente alle condizioni del Regolamento (UE) 2013/1308.

MODIFICHE NEL SETTORE DELLO SVILUPPO RURALE:

- **Descrizione degli Interventi:** sono stati apportati cambiamenti sia alla descrizione degli interventi che agli elementi sostanziali, come la disattivazione/attivazione di interventi, la riprogrammazione di output e PLUA, e l'adeguamento delle ventilazioni finanziarie o degli indicatori di risultato.

- **Strumenti Finanziari:** Tra gli interventi attivati, risultano rilevanti gli strumenti finanziari.

Emendamento 3: nel dicembre 2024, è stata approvata un'ulteriore modifica (Emendamento 3) che introduce novità rilevanti in applicazione al Regolamento (UE) 1468/2024, noto come Regolamento di semplificazione. Questo emendamento riguarda principalmente la condizionalità e gli Eco-schemi.

Aggiornamento Normativo Nazionale: Il 2024 è stato caratterizzato dall'aggiornamento del quadro normativo nazionale per l'attuazione dei regolamenti di modifica. In particolare:

- **DM Griglie:** il Decreto Ministeriale del 26 febbraio 2024 ha definito le riduzioni applicabili per inadempienze alla condizionalità rafforzata.

- **DM Semplificazione della PAC:** il Decreto Ministeriale del 28 giugno 2024 ha definito le disposizioni per l'attuazione del Regolamento (UE) 1468/2024.

Riorganizzazione del MASAF: tra il 2023 e il 2024, il Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste (MASAF) è stato riorganizzato. Il Dipartimento della Politica Agricola Comune e dello Sviluppo Rurale è stato individuato come Autorità di Gestione Nazionale per il PSP. Le funzioni degli uffici dirigenziali non generali sono state definite, compresi quelli incaricati del supporto all'Autorità di Gestione.

Rete PAC 2023-2027: le attività della Rete PAC 2023-2027 saranno realizzate a partire dal 2025. Nel frattempo, la Rete Rurale Nazionale 2014-2022 è rimasta operativa, prevedendo anche attività di supporto al PSP. Il Programma di Rete Nazionale PAC 2025-2027 è stato approvato, designando la Direzione dello Sviluppo Rurale come organismo responsabile della sua gestione e attuazione.

5. DEROGA ALLE NORME BCAA NEL 2024

Nel 2024, sono state introdotte modifiche significative alle norme BCAA (Buone Condizioni Agronomiche e Ambientali) per semplificare la PAC e migliorare la gestione delle risorse agricole. Queste modifiche sono state recepite nell'ordinamento nazionale attraverso la terza procedura emendativa del Piano Strategico.

MODIFICHE PRINCIPALI

- **BCAA 6:** è stato adeguato il titolo della norma al dettato regolamentare.
- **BCAA 7:** è stata introdotta la diversificazione colturale.
- **BCAA 8:** è stato eliminato il requisito relativo al mantenimento di una percentuale minima dei seminativi aziendali a superfici improduttive. Questo requisito è stato trasposto come impegno volontario, premiabile nel livello 1 del già esistente Eco-schema 5.

ECO-SCHEMI

- **Eco-schema 5:** a seguito dell'entrata in vigore del Regolamento (UE) 1468/2024, il primo requisito della BCAA 8 è stato eliminato e trasposto come impegno volontario nel livello 1 dell'Eco-schema 5. Questo schema prevede l'impegno di raggiungere la percentuale del 4% dei seminativi con superfici improduttive e, dal 1° gennaio 2025, anche con gli elementi caratteristici del paesaggio creati ex-novo.
- **Eco-schema 1 - Livello 1:** a partire dal 2024, sono resi ammissibili al pagamento gli allevamenti, anche misti, che alla fine dell'anno solare della domanda di aiuto (31 dicembre) hanno somministrato un quantitativo di antibiotici uguale o inferiore al valore soglia o baseline individuate con Decreto del MASAF e del Ministero della Salute, per specie e orientamento produttivo. Gli allevamenti che superano il valore soglia o baseline ma lo riducono del 10% rispetto all'anno 2022 sono anch'essi ammissibili.
- **Eco-schema 1 - Livello 2:** per favorire la partecipazione delle piccole imprese zootecniche ad un percorso virtuoso graduale, a partire dal 2025, è ripristinato il limite di 20 UBA per derogare all'obbligo di adesione alla certificazione SQNBA.