



# Il ruolo economico dei paesaggi rurali storici

*Tiziano TEMPESTA*

*Dipartimento TESAF - Università di Padova*

## SISTEMI AGRICOLI TRADIZIONALI

Si caratterizzano per un ridotto input energetico esterno e per un limitato impiego di prodotti chimici di sintesi

Sono sistemi produttivi fortemente integrati con l'ambiente da cui deriva la loro notevole differenziazione e specificità

Elementi salienti:

- ricorso alle rotazioni colturali per migliorare la fertilità del suolo e controllare la diffusione di parassiti e infestanti e utilizzo di sostanza organica per la fertilizzazione
- impiego di varietà locali fortemente adattate alle condizioni pedoclimatiche locali
- Adozione di sistemazioni idraulico-agrarie peculiari e adattate all'assetto geomorfologico del territorio

## Elementi di forza dei sistemi agricoli tradizionali

Ridotto impatto ambientale e maggiore biodiversità

Conservazione dei paesaggi storici e del patrimonio culturale

## Elementi di debolezza dei sistemi agricoli tradizionali

Bassa produttività del suolo (ridotta produzione di biomassa per unità di superficie)

Elevato impiego di lavoro per unità di superficie e unità di prodotto

Bassa redditività del lavoro

Fino agli anni Cinquanta del Novecento la maggior parte dell'agricoltura italiana era costituita da sistemi agricoli tradizionali

## SISTEMI AGRICOLI MODERNI

Si caratterizzano per elevati input energetici esterni e per un elevato impiego di prodotti chimici di sintesi

Sono sistemi produttivi fortemente semplificati e omologati

Elementi salienti:

- specializzazione produttiva e assenza di rotazioni
- utilizzo di fertilizzanti chimici, diserbanti e insetticidi di sintesi
- impiego di varietà e razze fortemente standardizzate ad elevata resa unitaria
- ridotto impiego di lavoro

## **Elementi di forza dei sistemi agricoli moderni**

Elevata produttività del suolo ed elevata redditività del lavoro

## **Elementi di debolezza dei sistemi agricoli moderni**

Comportano impatti ambientali che in taluni casi possono essere rilevanti (ad esempio inquinamento da nitrati, diserbanti, insetticidi, ecc.; scomparsa di specie animali e vegetali)

Favoriscono la scomparsa delle varietà e delle razze locali

Elevato consumo energetico per unità di prodotto

Forte semplificazione del paesaggio

Caratteristica saliente dell'evoluzione dell'agricoltura nel secondo dopoguerra

passaggio da sistemi agricoli tradizionali



a sistemi agricoli moderni



Tale processo è stato motivato principalmente dalla necessità di aumentare:

- il reddito e il benessere degli agricoltori
- la produzione di alimenti per far fronte all'aumento della popolazione e combattere la malnutrizione

Un ruolo fondamentale nell'indirizzare l'evoluzione del settore agricolo è stato svolto

dalla politica agricola comunitaria



dalla ricerca scientifica



# Il ruolo della politica agricola comunitaria



# LE DUE FASI PRINCIPALI DELLA POLITICA AGRICOLA

## COMUNITARIA

**Prima fase** dagli anni Sessanta all'inizio degli anni Novanta del Novecento:

- Sostegno dei prezzi dei prodotti agricoli
- Imposizione di quote alla produzione (latte, zucchero, incentivo espianto vigneti...)
- Imposizione di dazi doganali (protezionismo)

### Effetti

- Forte aumento della produzione con formazione di grandi eccedenze produttive (distruzione di parte del prodotto per riequilibrare il mercato)
- Non soddisfacente aumento del reddito degli agricoltori
- Riduzione dell'occupazione e abbandono delle aree marginali
- Notevole aumento dell'impatto ambientale del settore agricolo

Perché il sostegno dei prezzi e il protezionismo non hanno fatto aumentare il reddito degli agricoltori e non hanno impedito l'abbandono delle aree marginali?

Peculiarità del settore agricolo rispetto alle altre attività economiche

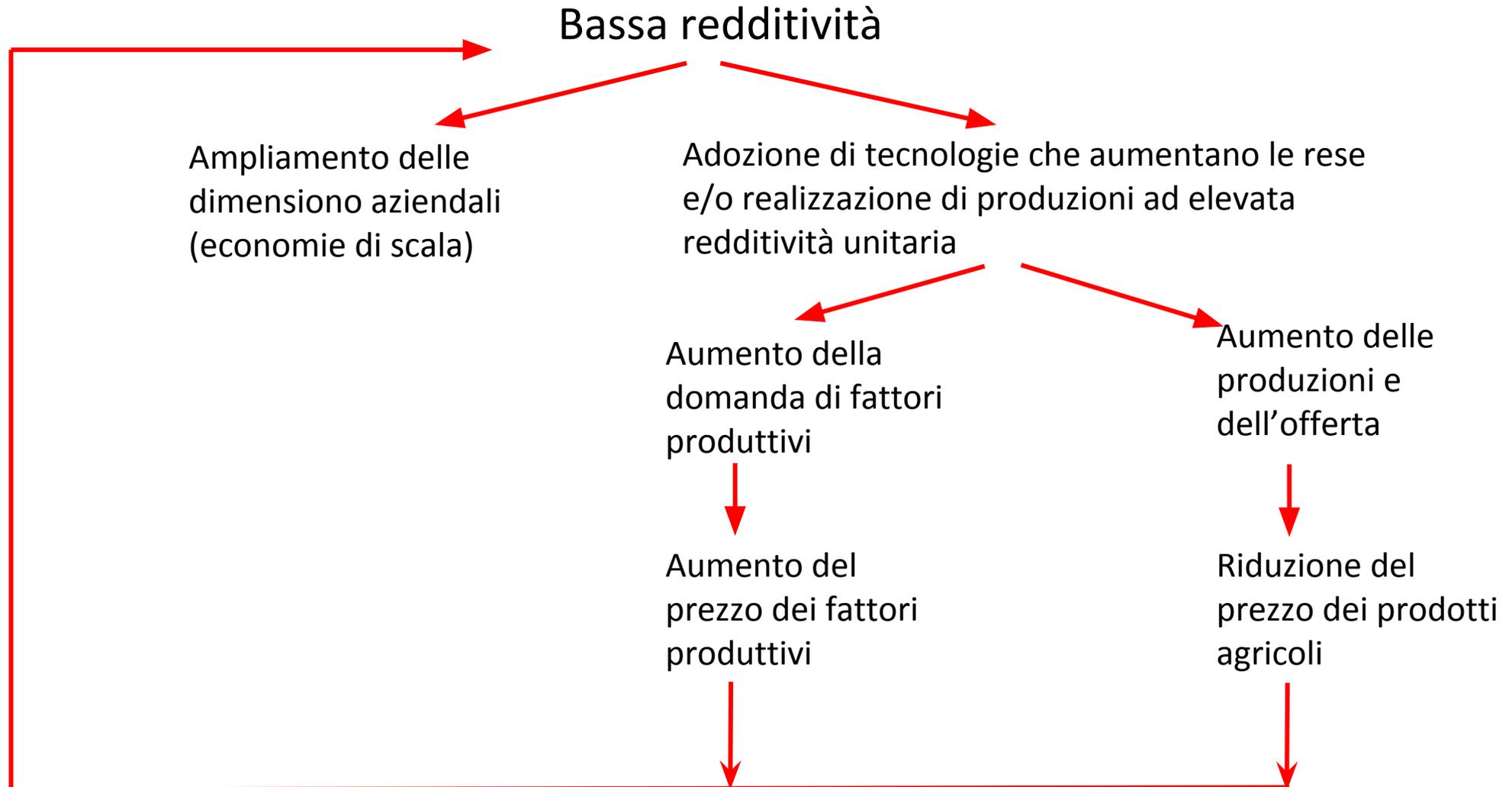
Il mercato dei prodotti agricoli è perfettamente concorrenziale

I settori che vendono fattori produttivi alle aziende agricole o che comperano e commercializzano i loro prodotti sono dominati da grandi imprese di tipo oligopolistico

Prezzi elevati dei fattori produttivi e prezzi bassi dei prodotti

**Bassa redditività dell'agricoltura che tende a ridursi progressivamente per effetto della concorrenza**

# Il ciclo vizioso dell'agricoltura moderna



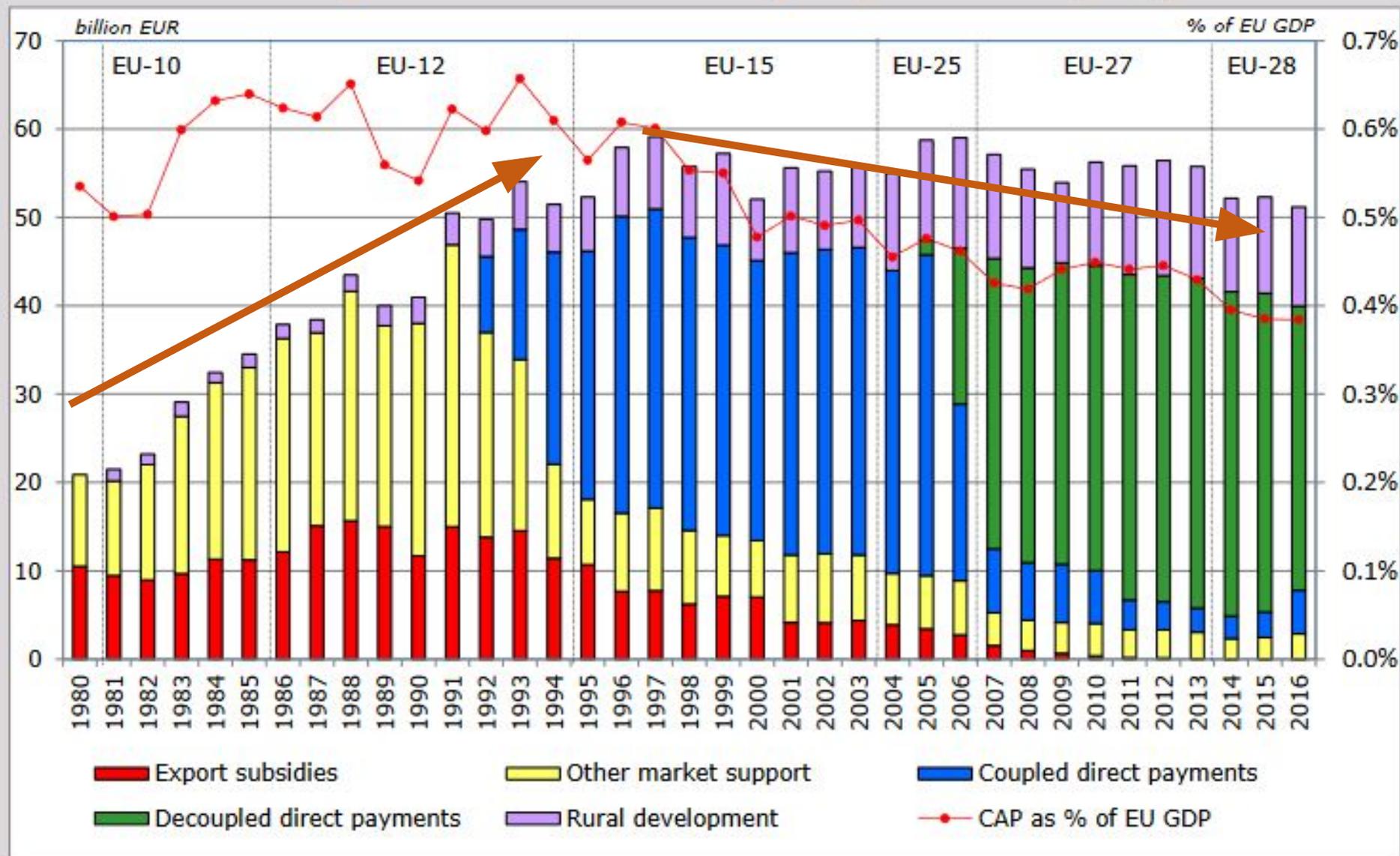
## **Seconda fase** della politica agricola comunitaria (dagli anni Novanta ad oggi)

- Maggiore attenzione alla qualità del prodotto
- Sostegno diretto del reddito e non dei prezzi (decoupling)
- Sostegno all'innovazione
- Apertura crescente al mercato internazionale
- Eliminazione progressiva dei vincoli alla produzione (eliminazione quote latte, eliminazione diritto impianto vigneti, ecc.)
- Crescente importanza delle politiche di sviluppo rurale
- Crescente importanza delle politiche agro-ambientali (condizionalità e sovvenzioni alle aziende che producono servizi ambientali)

Effetti (?)

Cambiamenti  
nella spesa a  
sostegno  
dell'agricoltura  
dal 1980

*CAP expenditure and CAP Reform path (2011 constant prices)*



**Sources:** CAP expenditure: European Commission, DG Agriculture and Rural Development (Financial Report). GDP: Eurostat. Annual expenditure in 2011 constant prices by applying a 2% yearly constant deflator/inflator.

## **Da cosa dipende il futuro dei paesaggi rurali tradizionali?**

I paesaggi rurali tradizionali sono la forma assunta storicamente dai sistemi agricoli tradizionali

La loro permanenza e sopravvivenza può svolgere una funzione strategica per il rilancio dell'agricoltura nelle aree marginali

Non può essere garantita solo dall'imposizione di vincoli di varia natura perché i sistemi agricoli sono in continua evoluzione

La tutela dei paesaggi rurali tradizionali può essere garantita solo se:

- Le comunità locali riconoscono il loro valore culturale e identitario
- La tutela diviene uno strumento per migliorare la redditività dei fattori produttivi impiegati in agricoltura (in particolare del lavoro)

Strumenti per migliorare la redditività dei fattori produttivi impiegati in agricoltura tramite la valorizzazione dei paesaggi rurali tradizionali

- Acquisizione di potere di mercato per le produzioni agro-alimentari legate al paesaggio tradizionale (introduzione di un marchio)
- Sviluppo del turismo rurale e individuazione di strumenti per il riconoscimento delle relazioni di complementarità esistenti tra turismo, agricoltura e conservazione del paesaggio tradizionale
- Erogazione da parte dei Piani di Sviluppo Rurale di incentivi mirati alla gestione e manutenzione dei paesaggi tradizionali
- Individuazione di percorsi tecnologici innovativi compatibili con la conservazione del paesaggio tradizionale

## Cosa ha fatto e cosa può fare l'Osservatorio Nazionale del Paesaggio Rurale

- Ha definito i criteri per l'individuazione dei paesaggi rurali tradizionali
- Ha favorito il riconoscimento da parte delle comunità locali dell'importanza storica e culturale dei paesaggi tradizionali

### Problemi non ancora risolti:

- Proposta di un marchio
- Definizione criteri per l'erogazione di contributi alle imprese agricole mirati alla tutela dei paesaggi rurali tradizionali nell'ambito dei PSR
- Individuazione di strumenti per la remunerazione da parte delle attività legate al turismo delle esternalità positive generate dal settore primario
- Sviluppo della ricerca scientifica mirata all'innovazione e alla conservazione.

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**