

LE MISURE DI GREENING NEL NUOVO SISTEMA DI PAGAMENTI DIRETTI DELLA PAC.

Gli orientamenti della **Presidenza del Consiglio Europeo**
e del **Parlamento Europeo** rispetto alla proposta della
Commissione

Roma, 23 gennaio 2013

Damiano Li Vecchi, Dirigente Ufficio Pagamenti Diretti
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali

Quante risorse per il **greening**?

- Commissione Europea – Ottobre 2012:
30% del massimale nazionale
- Massimale Italia 2014 (proposta CE) = circa **4 MLD** di euro
- Greening = circa **1,2 MLD di euro**, da distribuire sugli ettari ammissibili dichiarati nello Stato Membro

N.B. Le misure di greening sono **obbligatorie**, non sono facoltative per gli agricoltori. Sono previste **sanzioni**.

Quali sono le misure di **greening**?

- Impostazione generale della Commissione: **3 pratiche da applicare:**
 1. Diversificare le colture (se seminativi ≥ 3 ettari)
 2. Mantenere prati permanenti
 3. Avere un'area di interesse ecologico sulla superficie agricola
- L'agricoltura biologica è esente

Rispetto alla proposta della Commissione, sono emerse **diverse novità durante il negoziato**, vediamo quali...

Il compromesso della presidenza cipriota del Consiglio Europeo (1)

Gli agricoltori possono scegliere tra:

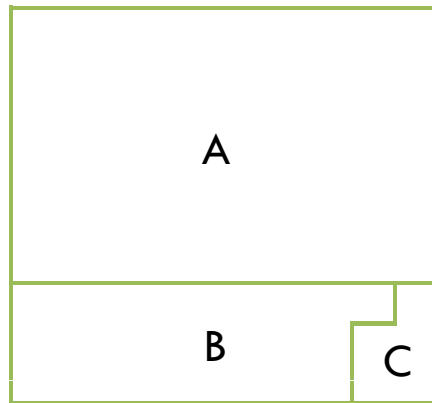
- **Le 3 pratiche** (diversificazione, mantenimento dei prati permanenti ed Ecological Focus Area), oppure
- **Pratiche equivalenti** (da definire dagli SM), oppure
- Una **combinazione** dei due punti.



Le aziende biologiche sono esenti dagli obblighi del greening

Il compromesso della presidenza cipriota del Consiglio Europeo (2)

- **Diversificazione:** almeno 3 colture se l'azienda ha più di 15 ettari a seminativi.



La coltura principale non può superare il 70% dei seminativi e le due colture prevalenti non possono superare il 95%:

$$A \leq 70\%$$

$$A + B \leq 95\%$$

Il compromesso della presidenza cipriota del Consiglio Europeo (3)

- **Mantenimento del prato permanente:** gli agricoltori devono mantenere le aree a prato permanente dichiarate nella Domanda Unica 2014.
- Possono **convertire al massimo il 5%** dell'area dichiarata a prato permanente (eccetto casi di forza maggiore o circostanze eccezionali).
- Se, nel **2012**, la quota di pascoli permanenti rispetto alla superficie agricola totale è **diminuita meno del 5%**, gli Stati Membri possono decidere di **mantenere tale quota di pascoli permanenti a livello nazionale**.

Il compromesso della presidenza cipriota del Consiglio Europeo (4)

- **Ecological Focus Area**: se l'area ammissibile ≥ 15 ettari, l'agricoltore deve assicurare che almeno il 7% degli ettari ammissibili, esclusi i prati permanenti, siano destinati alla Ecological Focus Area.

- Cosa si intende per Ecological Focus Area?

Terreni lasciati a riposo, terrazze, elementi caratteristici del paesaggio, fasce tampone, aree a colture permanenti con un numero di alberi per ettaro compreso tra 20 e 70, strisce di ettari ammissibili lungo i margini forestali, aree coperte da impegni presi ai sensi dei pagamenti agroambientali dello SR che sono stati riconosciuti come pratiche equivalenti.

Il compromesso della presidenza cipriota del Consiglio Europeo (5)

- Gli Stati Membri possono decidere che **fino al 3,5%** dell'EFA possa essere raggiunta dagli agricoltori tramite **azioni collettive** al fine di ottenere Aree Ecologiche adiacenti.

Inoltre, sono esenti da diversificazione ed Ecological Focus Area le aziende nelle quali:

1. Più del 75% dell'area agricola ammissibile è a prato permanente o a colture sommerse;
2. La parte a seminativi è interamente usata per la produzione di erba o foraggio, oppure lasciata a riposo, oppure coltivata a leguminose o una combinazione di essi.

Il compromesso del Parlamento Europeo (1)

- Si tratta di **emendamenti** oggetto di votazione il **23/24 gennaio**
- La **struttura generale** degli impegni è la stessa (**diversificazione, mantenimento prati e pascoli permanenti, EFA**).
- Sono considerate greening *ipso facto* le seguenti categorie:
 - Aziende biologiche;
 - Beneficiari dei pagamenti agro-climatico-ambientali dello SR;
 - Aziende situate in zone Natura 2000.

Soltanto per le
unità aziendali
ricadenti
all'interno di
tali fattispecie

Il compromesso del Parlamento Europeo

(2)

- Inoltre, sono **esentati** dal greening gli agricoltori:
 - la cui superficie aziendale è coltivata per **più del 75%** a **prato o pascolo permanente o altre foraggere o colture sommerse** e la restante superficie non supera i 50 ettari.
 - con aziende certificate con **sistemi di certificazione ambientale validati dalla Commissione**, purché tali sistemi abbiano un impatto almeno equivalente a quello delle pratiche del *greening*.
- Le certificazioni possono includere le seguenti misure: piano gestione fertilizzanti, piano efficienza energetica e gestione effluenti, piano azione su biodiversità, piano gestione acque, copertura del suolo, gestione integrata fitopatie.

Il compromesso del Parlamento Europeo

(3)

- **Diversificazione:**
- **2 colture** se i seminativi sono fra 10 e 30 ettari (nessuna oltre l'80%);
- **3 colture** se i seminativi sono ≥ 30 ettari (coltura principale $\leq 75\%$, e le due colture prevalenti $\leq 95\%$).
- **Mantenimento del prato e pascolo permanente:** applicazione dell'obbligo a livello nazionale o regionale. Viene permessa la riconversione di un massimo del **5%** (7% in circostanze eccezionali) delle superfici a pascolo permanente con l'eccezione dei suoli ricchi di carbonio e delle aree umide e semi-naturali.

Il compromesso del Parlamento Europeo

(4)

- **Ecological Focus Area:**
- 1° anno: **3% di EFA**, esclusi i prati e pascoli permanenti e le colture permanenti, se la superficie coltivata a seminativi supera 10 ettari.
- dal 2016, **5% di EFA**.
- Entro il 1° marzo 2017 la Commissione presenta un **rapporto per valutare l'incremento al 7%** dal 2018, tenendo conto dell'impatto sull'ambiente e sulla produzione agricola.
- Dal 2016, possibilità di ottenere il **3% di EFA a livello regionale**, per ottenere EFA adiacenti.
- Gli agricoltori possono utilizzare un'area di interesse ecologico **per la produzione** senza applicare pesticidi e fertilizzanti.

Le sanzioni nel *greening*

La Commissione Europea ha chiarito in che modo saranno sanzionati i pagamenti degli agricoltori che non rispettano il *greening*.

Tre fasi:

1. determinazione della **percentuale di errore** per ciascun impegno;
2. conversione della percentuale di errore in **percentuale di sanzione**, in base alla ;
3. conversione della percentuale di sanzione per ciascun impegno in **percentuale di sanzione totale rispetto al pagamento**.

GRAZIE DELL'ATTENZIONE

Damiano Li Vecchi – Dirigente Ufficio Pagamenti Diretti

Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali

Roma, 23 gennaio 2013