

VALUTAZIONE DEL PSR 2014-2022



La valutazione richiede molte risorse

La valutazione è uno strumento di miglioramento della programmazione e dell'implementazione degli interventi, più in genere di apprendimento sulla politica e i suoi effetti.

Umane:

- ✓ Competenze multidisciplinari
- ✓ Grande interazione fra Committenza/Decisore, Valutatore e Stakeholder: dialogo continuo

Finanziarie: circa un milione di euro per programmazione

Tempo:

- ✓ dei 9 anni di norma, fino ai 14 anni della programmazione 2014.2022
- ✓ Tempo per valutare gli effetti (es. almeno due anni dopo la conclusione di un investimento, fine del periodo di vincolo per valutare la stabilità degli insediamenti)

Impianto metodologico generale

- ✓ Approccio integrato e multilivello:
- ✓ Analisi quantitativa: prevalenza del metodo controfattuale
- ✓ Analisi qualitativa (percezioni, casi, governance)

La struttura della valutazione del PSE 2014-2022

Totale domande valutative:

- ✓ 30 Domande comuni UE (CEQ)
- ✓ 6 Approfondimenti tematici
 - ◆ Giovani/Donne
 - ◆ Competitività filiere
 - ◆ Aree montane e fragili
 - ◆ Aree interne (SNAI)
 - ◆ Comunicazione

👉 Totale complessivo 36 ambiti di valutazione (di cui 30 vere domande + 6 approfondimenti)

Principali tipologie utilizzate:

- ✓ 1. Analisi dati amministrativi e monitoraggio dati PSR indicatori output e risultato
 - ✓ 2. Analisi statistica / econometrica confronto trend simulazioni indicatori
 - ✓ 3. **Indagini dirette sui beneficiari questionari interviste**
 - ✓ 4. Metodi qualitativi focus group stakeholder engagement
 - ✓ 5. Studi di caso (case studies) approfondimenti su interventi complessi
 - ✓ 6. Analisi documentale bandi, atti, report attuazione
- 👉 Totale: 6 principali tipologie di indagine

Prodotti realizzati

- ✓ Condizioni di valutabilità e disegno valutativo (2018-2019)
- ✓ 8 Rapporti annuali di valutazione (anni: 2017,2019,2020,2021,2022,2023,2024,2025)
- ✓ 4 Rapporti di valutazione intermedia (ARVI)
 - ◆ RVI 2014-2016 (nov. 2018)
 - ◆ ARVI 2014–2018 (agosto 2019)
 - ◆ ARVI 2014 -2020 (novembre 2021)
 - ◆ ARVI 2014-2023 (settembre 2024)
- ✓ 1 Valutazione Unitaria dei fondi SIE (2022)
- ✓ 1 Rapporto di Valutazione ex POST : lavori in corso
- ✓ Comunicazione → 3 sintesi, 3 documenti divulgativi

Prodotti di comunicazione e diffusione

Gli investimenti del Psr

Con 757 milioni sono stati prodotti 1.682 milioni di investimenti, oltre 2.100 posti di lavoro creati

[Lettura facilitata](#)

Gli interventi in realizzazione per investimenti

757 milioni di contributi per realizzare 1.682 milioni di investimenti, con una leva finanziaria del 2,22% e oltre 2.100 posti di lavoro creati.

Alle aziende agricole sono stati concessi 557 milioni con cui hanno realizzato 1.280 milioni di investimenti.

Con i progetti di filiera le aziende agricole e agroindustriali hanno realizzato investimenti per 401 milioni di euro.

I giovani agricoltori neoinsediati stanno realizzando complessivamente 191 milioni di investimenti.



Investimenti conclusi di ammodernamento e ristrutturazione in aziende agricole approccio singolo

Gli investimenti in ammodernamento e ristrutturazione delle aziende agricole mostrano un trend in crescita sia per la produttività del lavoro (+37%) che per il valore aggiunto (+46%).

Gli investimenti sono ripartiti per il:

- 59% delle aziende sovvenzionate ha realizzato interventi di ammodernamento (acquisto di macchinari e attrezzature),
- 9% ha realizzato interventi di ristrutturazione dei fabbricati aziendali,
- 32% ha realizzato entrambe le tipologie.

GUARDA I VIDEO:

[Il latte di razze bovine autoctone approda nella edo](#)

[Il progetto Grandi Risò per aumentare la produttività](#)

[Comunità in Asserino: la sfida della qualità](#)



Fondamentali per il ciclo valutativo:

✓ Sintesi non tecniche versioni semplificate dei rapporti per decisori e pubblico

✓ Presentazioni e materiali divulgativi per: comitati di sorveglianza incontri istituzionali stakeholder

✓ Eventi e seminari restituzione dei risultati diffusione cultura della valutazione

✓ Cruscotto on line con i principali risultati <https://agricoltura.regione.emilia-romagna.it/psr-2014-2020/risultati-psr-2014-22>

La valutazione alla «prova dei fatti»

Considerando:

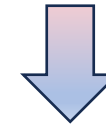
- ✓ il contesto, l'attuazione degli interventi per lo sviluppo rurale si intersecano con la progettazione/programmazione di quelli che saranno i *futuri* interventi

Alla domanda: «*Quale è il ruolo delle ex post 14-20 per la attuale e futura programmazione?*»

possiamo evidenziare che



le risposte ai quesiti valutativi, soprattutto a quelli «nostri», le troviamo nella valutazione in itinere, ma **principalmente nella valutazione intermedia**.



la **valutazione ex post** assume un ruolo marginale, di puro rendicontazione complessiva, ma che non suscita più l'attenzione degli vari interlocutori

Monitoraggio e Valutazione : strumento apprendimento

Il risultati delle attività di monitoraggio e valutazione, sono stati «utili» non solo nell'ambito dello sviluppo rurale, ma anche per rispondere ad esigenze di «conoscenza» di altre politiche come ad esempio:

- ◆ Valutazione unitaria dei fondi SIE
- ◆ Progetto life prePAIR
- ◆ PAIR –Piano aria : analisi (ripetuta nel tempo) per quantificare la riduzione di emissione di ammoniaca.
- ◆ Piano energetico regionale
- ◆ Strategia regionale per la Neutralità carbonica
- ◆ Aggiornamento della Carta dell'erosione del suolo
- ◆ Supporto alle decisione nell'ambito della difesa fitosanitaria (Servizio fitosanitario regionale)

Lezioni apprese:

Importanza del misurare gli effetti con indagini solide

- ◆ Per Competitività, produttività del lavoro, aumento del valore aggiunto, occupazione
- ◆ Per la parte ambientale, emissione di CO₂, di Ammonica, Impiego mezzi tecnici, stoccaggio SO

I contenuti della valutazione ex post

Interpretata come rapporto finale:

- ✓ Attualizzazione del valore di tutti gli indicatori calcolati nei rapporti intermedi
- ✓ Approfondimenti di alcune tematiche trasversali:
 - ◆ Effetto della priorità trasversale per i giovani e permanenza dei giovani neo insediati;
 - ◆ Indagine sulla multifunzionalità in agricoltura
 - ◆ Effetto della priorità trasversale per i territori montani

Valutazione ex post: Una valutazione contro tempo

La valutazione ex post dovrebbe analizzare pienamente gli **effetti di lungo periodo**, ad esempio: cambiamenti strutturali nelle aziende agricole, effetti sull'ambiente (biodiversità, suolo, acqua) le dinamiche socioeconomiche delle aree rurali

- ✓ **Rendicontazione e accountability:** Dimostra i risultati ottenuti e l'uso delle risorse pubbliche
Rafforza trasparenza e controllo democratico

- ✓ **Criticità della valutazione ex post:**
 - ◆ Tali analisi richiedono tempi lunghi per valutare gli effetti consolidati degli interventi
 - ◆ Il ciclo di programmazione definito dalla Commissione UE non consente di rispettare tali tempi
 - ◆ La valutazione ex post arriva troppo tardi per incidere sia sulla struttura dei nuovi regolamenti sia sulle scelte strategiche regionali e nazionali

- ✓ **Cosa si può salvare**
Focalizzare le raccomandazioni su temi che possono avere continuità anche nella programmazione 2028-2034. Immaginiamo la valutazione ex post 14-22 come un documento che possa fornire le raccomandazioni per «capitalizzare» i risultati raggiunti e indirizzarli verso la nuova programmazione europea.

Per concludere

- ✓ Occorre ripensare tutto il ciclo della valutazione
- ✓ Oggi le dinamiche socio economiche sono in continua e rapida evoluzione
- ✓ Difficile trasferire i risultati e le lezioni apprese da una programmazione all'altra in un contesto in rapido mutamento
- ✓ Focalizzare l'attenzione su pochi elementi strategici e per ottenere indicazioni in tempi ancora utili per il loro utilizzo.
- ✓ Il ruolo della valutazione come strumento di Accountability oggi risulta del tutto inefficace



Emilia-Romagna. Insieme, con cura.