

Resoconto del 27° incontro del Gruppo esperti Monitoraggio e Valutazione della PAC 2014-2020

Riunione del 25 Ottobre 2021



European Commission

Grexe

Expert Group for Monitoring and Evaluating the CAP





Resoconto del 27° incontro del Gruppo esperti Monitoraggio e Valutazione della PAC 2014-2020” del 25 Ottobre 2021



Documento realizzato nell'ambito del Programma Rete Rurale Nazionale 2014-20
Autorità di gestione: Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali
Ufficio DISR2 - Dirigente: Paolo Ammassari
Scheda progetto 4.2 "CREA -Politiche e Bioeconomia"

Documento a cura di: Simona Cristiano (CREA-Politiche e Bioeconomia)

Autori: Beatrice Camaioni (CREA-Politiche e Bioeconomia)

Data: Ottobre 2021

Impaginazione e grafica: Francesco Ambrosini e Anna Lapoli (CREA – Politiche e Bioeconomia)



EUROPEAN COMMISSION
DIRECTORATE-GENERAL FOR AGRICULTURE AND RURAL DEVELOPMENT
Directorate C. Strategy, simplification and Policy Analysis
The Director

Brussels,
AGRI.DDG1.C/TH (2021)

AGENDA

INVITATION TO THE MEETING OF THE EXPERT GROUP FOR MONITORING AND EVALUATING THE CAP

Meeting via videoconference (Interactio)

on Monday 25 October 2021 from 10:00 to 17:30

1. Introduction, adoption of minutes, adoption of agenda
2. Calculation methods
3. EU Pollinator monitoring scheme
4. Data needs for monitoring and evaluation
5. AOB

Commission européenne/Europese Commissie, 1049 Bruxelles/Brussel, BELGIQUE/BELGIË - Tel. +32 22991111

 Electronically signed on 21/01/2021 14:32 (UTC+01) in accordance with article 11 of Commission Decision C(2020) 4482



Di seguito si presenta il resoconto sui punti salienti presentati al Gruppo esperti di monitoraggio valutazione PAC, e si ricorda che tutti i documenti sono reperibili sul sito della Rete Rurale Nazionale:

<https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/18642>

La riunione è stata aperta dai Servizi della Commissione europea che hanno aggiornato il Gruppo degli esperti nazionali di monitoraggio e valutazione della PAC (GREXE) in merito al processo di regolamentazione per la PAC 2023-2027.

Come da ordine del giorno, i Servizi della Commissione hanno invitato il GREXE a prendere visione del resoconto del precedente incontro ([link](#)) e hanno informato e consultato gli SM su una serie di tematiche, le più importanti delle quali sono di seguito illustrate per punti.

Presentazione Metodi di calcolo

La Commissione fornisce una presentazione sul progetto di regolamento di esecuzione riguardante metodi per il calcolo degli indicatori di output e di risultato di cui all'allegato I del regolamento, che dovrebbe essere adottato entro la fine dell'anno ([link](#)). Per questo motivo la Commissione ha chiesto eventuali commenti entro il 26 ottobre 2021.

Gli elementi del progetto di regolamento riprendono i contenuti della cover note distribuita nel corso della riunione del Gruppo Esperti dello scorso [17 settembre](#).

Nel calcolo degli indicatori ai fini del quadro di performance devono essere prese in considerazione le seguenti informazioni:

a) la pianificazione degli indicatori di output è annuale e deve essere effettuata:

- per importo unitario o per intervento, se per un intervento sono stabiliti più importi unitari;
- per settore per nel caso del settore ortofrutticolo, del settore del luppolo, del settore dell'olio di oliva e delle olive da tavola e negli altri settori di cui all'articolo 42, lettera f), del regolamento;

b) la rendicontazione degli indicatori di output è annuale e viene effettuata per tutti gli interventi per i quali sono stati effettuati pagamenti nell'esercizio finanziario agricolo interessato come segue:

- per importo unitario;
- per programma operativo nel settore degli ortofrutticoli, del luppolo, dell'olio d'oliva e delle olive da tavola e negli altri settori di cui all'articolo 42, lettera f), del regolamento;

(c) gli output generati da un intervento sono pianificati e riportati una sola volta sotto l'indicatore di output associato a tale intervento nel piano strategico della PAC;

d) qualora un intervento preveda un sostegno sotto forma di sovvenzioni e strumento finanziario, l'indicatore di output è calcolato per ciascuna forma di sostegno;

e) il valore dell'output rendicontato corrisponde alla quota della spesa effettivamente pagata per tale output nell'esercizio finanziario agricolo in questione. **Output parziali** devono essere rendicontati per gli interventi parzialmente completati nell'esercizio in questione;

f) per gli indicatori di output che implicano un pagamento a capo (O.8, O.11, O.18 e O.19) si utilizzano i coefficienti di conversione proposti nella tabella della cover note.

I pagamenti sotto forma di anticipi di cui all'articolo 30, paragrafo 4, lettera a), 42, paragrafo 2, lettere a) e b) e 3, e in combinato disposto con l'articolo 42, paragrafo 4 del regolamento orizzontale sono dichiarati



per l'esercizio finanziario in cui la spesa per l'output è interamente versata.

La rendicontazione dei **valori aggregati** degli indicatori di output e di altri valori di output non sono richiesti per la clearance ma ai fini del monitoraggio e della valutazione. Gli SM nel fornire le informazioni per gli indicatori di output utilizzati per la relazione annuale di performance considerano:

- output totali per intervento in cui sono stabiliti più importi unitari per un intervento;
- totali per tipologia di intervento laddove una tipologia di intervento prevede più interventi;

Inoltre, nell'ambito della Relazione annuale di performance, gli SM forniscono valori aggregati per i seguenti indicatori di output non utilizzati per la verifica annuale delle prestazioni (ovvero non funzionali alla clearance):

1. indicatore di output O.3 Numero di beneficiari della PAC: il valore di tale indicatore deve essere fornito per intervento e per tipologia di intervento; deve essere fornito il numero totale di beneficiari del sostegno della PAC che sono agricoltori e il numero totale di agricoltori che ricevono pagamenti diretti; il numero totale di beneficiari agricoltori del sostegno della PAC deve essere fornito suddiviso per genere. I beneficiari sono conteggiati per intero, e non si utilizza quindi il concetto di output parziale.
2. Indicatore di output O.34 - ettari sostenuti dalla PAC coperti dai pertinenti requisiti di gestione obbligatori (CGO), buone condizioni agronomiche e ambientali (BCAA): deve essere fornito il valore totale; il numero totale di ettari oggetto di pratiche ambientali stabilite a norma degli articoli 31, 70 e del titolo III, capo III, del regolamento; gli ettari devono essere conteggiati per intero.

Per i valori aggregati degli indicatori di output relativi agli interventi coperti dal sistema integrato di cui all'articolo 63, paragrafo 1, del regolamento orizzontale e agli interventi interamente pagati entro l'esercizio e non coperti dal sistema integrato, gli output sono sempre conteggiati per intero. Per i valori aggregati degli indicatori di output relativi agli interventi non coperti dal sistema integrato su cui sono stati pagati degli acconti, sono conteggiati gli output parziali.

Ai fini del calcolo dei valori aggregati degli indicatori di output senza doppio conteggio, si applica quanto segue:

- a) se un'unità di output è coperta da più interventi pertinenti, tale output è conteggiato una sola volta nel calcolo del valore aggregato;
- (b) per gli indicatori di output relativi agli ettari oggetto di impegno (O.4 O.8 O.14 O.15 O.16 O.17 e O.34), in cui si applicano diritti all'aiuto o soglie massime, gli Stati membri segnalano la superficie pertinente determinata come ammissibile a pagamento dopo i controlli amministrativi e dopo l'applicazione di eventuali limiti;
- (c) i valori aggregati per gli indicatori di output riportati nella relazione annuale sulla performance per l'esercizio finanziario agricolo N-1 includono il numero di ettari che hanno ricevuto un pagamento parziale o totale nell'esercizio finanziario N-1 in relazione agli interventi dichiarati nell'anno N-2.

Per quanto riguarda gli **indicatori di risultato**, e il collegamento tra obiettivi specifici e interventi, la Commissione ricorda:

- a) nel piano strategico della PAC, gli Stati membri individuano un collegamento tra indicatori di risultato e obiettivi specifici. Un indicatore di risultato può essere collegato a più di un obiettivo specifico;
- (b) gli interventi sono collegati a tutti gli indicatori di risultato ai quali contribuiscono in modo diretto e significativo;
- c) a tale indicatore di risultato sono attribuite solo le operazioni nell'ambito di un intervento che contribuiscono in modo diretto e significativo a un indicatore di risultato;
- d) un singolo intervento, o una singola operazione nell'ambito di un intervento, può contribuire a più di un indicatore di risultato;
- e) il valore dell'output generato da un'operazione è sempre attribuito integralmente ai pertinenti indicatori di risultato, anche quando è collegato a più indicatori di risultato;



- f) gli impegni di gestione agro climatico ambientale e gli investimenti che contribuiscono allo stesso scopo sono collegati a indicatori di risultato distinti, ad eccezione degli indicatori di risultato R.43 e R.44;
- g) l'indicatore di risultato R.35 è collegato ai tipi di intervento nel settore dell'apicoltura (escluso l'assistenza tecnica).
- h) le aree soggette a CGO e BCAA non sono incluse nel calcolo degli indicatori di risultato, ad eccezione dell'indicatore di risultato R.4, che è specificamente concepito per catturare la quota di superficie agricola che riceve il sostegno al reddito della PAC e soggetta a condizionalità;
- i) gli indicatori di risultato relativi ad impegni a superficie (R.14, R.19, R.20, R.21, R.22, R.23, R.24, R.29, R.31, R.33 e R.34) riguardano solo le pratiche ambientali volontarie che vanno oltre i requisiti obbligatori e pagati in ettari nell'ambito dei regimi ecologici di cui all'articolo 31 del regolamento, degli impegni agroambientali-climatici di cui all'articolo 70 del regolamento, nonché interventi rilevanti in taluni;
- j) gli indicatori di risultato R.13 e R.25 si riferiscono esclusivamente a pratiche ambientali volontarie che vanno oltre i requisiti obbligatori pagati in unità di bestiame nell'ambito dei regimi ecologici di cui all'articolo 31 del regolamento, nonché gli interventi pertinenti in alcuni settori.

Quando si riportano gli indicatori di risultato nella relazione annuale sulla performance, si tiene conto dei seguenti principi:

- a) i valori degli indicatori di risultato sono riportati integralmente per l'esercizio finanziario agricolo del primo pagamento, anche se nell'esercizio finanziario in questione è stato effettuato solo un pagamento parziale;
- b) in deroga alla lettera a), per l'indicatore di risultato R.37 relativo ai posti di lavoro creati, i valori sono conteggiati e riportati integralmente al momento del completamento dell'operazione;
- c) valori relativi a pagamenti sotto forma di anticipi di cui all'articolo 30, paragrafo 4, lettera a), 42, paragrafo 2, lettere a) e b) e 3, e in combinato disposto con l'articolo 42, paragrafo 4 del regolamento orizzontale, prima della realizzazione dell'output corrispondente non attivano la quantificazione dell'output in indicatori di risultato;
- d) sono riportati i valori annuali per gli indicatori di risultato R.4, R.5, R.6, R.7, R.8, R.11, R.12, R.13, R.14, R.19, R.20, R.21, R.22, R.23, R.24, R.25, R.29, R.30, R.31, R.33 e R.34;
- e) devono essere riportati i valori cumulativi per gli indicatori di risultato R.1, R.2, R.3, R.9, R.10, R.15, R.16, R.17, R.18, R.26, R.27, R.28, R.32, R.35, R.36, R.37, R.38, R.39, R.40, R.41, R.42, R.43 e R.44;
- f) l'indicatore di risultato R.4 si riferisce all'area coperta da tutti i tipi di intervento sotto forma di pagamenti diretti, nonché il sostegno alla superficie soggetta a vincoli naturali o ad altre aree specifiche di cui all'articolo 66 e 67 del regolamento;
- g) l'indicatore di risultato R.6 tiene conto di tutti i tipi di intervento sotto forma di pagamenti diretti ad eccezione del pagamento specifico per il cotone;
- h) l'indicatore di risultato R.7 tiene conto di tutti i tipi di intervento sotto forma di pagamenti diretti, ad eccezione del pagamento specifico per il cotone, nonché il sostegno per le zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici.;
- i) l'indicatore di risultato R.38 tiene conto degli interventi per LEADER. Gli SM stabiliscono nel loro piano strategico della PAC l'indicatore di risultato R.38 che indica la popolazione rurale prevista coperta dalle strategie di sviluppo locale. Una volta selezionate tutte le strategie di sviluppo locale nell'ambito di un piano strategico della PAC, lo Stato membro interessato modificherà il piano strategico della PAC per aggiungere ai valori obiettivo esistenti il contributo aggiuntivo previsto dall'attuazione delle strategie di sviluppo locale selezionate.

Gli indicatori di output aggregati e gli indicatori di risultato devono essere quantificati evitando il doppio conteggio. In particolare, la CE precisa:

- a) se un'unità è coperta da più interventi, o più operazioni nell'ambito dello stesso intervento, collegati allo



stesso indicatore di risultato, tale unità è conteggiata una sola volta nella quantificazione dell'indicatore di risultato;

b) in deroga alla lettera a), può essere accettato il doppio conteggio per gli indicatori di risultato R.1, R.2, R.3, R.10 e R.28;

(c) per gli indicatori di risultato per superficie, nonché per gli indicatori di risultato R.13 e R.25 misurati in unità di bestiame, che sono relativi ad interventi coperti dal sistema integrato di cui all'articolo 63, paragrafo 1 del regolamento orizzontale, le unità riportate nella relazione annuale sulla performance nell'anno N devono corrispondere alle unità determinate come ammissibili al pagamento dopo i controlli amministrativi e prima dell'applicazione di eventuali limiti (diritti all'aiuto o delle soglie massime) in relazione agli interventi dichiarati nell'anno N-2;

Per quanto riguarda la quantificazione dei denominatori degli indicatori di risultato la CE ricorda che i valori degli indicatori di contesto utilizzati come denominatori degli indicatori di risultato sono fissati per l'intero periodo del piano strategico della PAC. Se debitamente giustificato, gli Stati membri possono aggiornare questi valori come parte di una modifica del piano strategico della PAC in conformità con l'articolo 107 del regolamento. Fanno eccezione i denominatori per gli indicatori di risultato R.6, R.7 e R.11 che sono aggiornati ogni anno.

Infine, la CE ricorda che gli SM comunicano un solo valore per indicatori di risultato pertinenti. Ai fini del monitoraggio per alcuni indicatori si richiede la seguente ripartizione:

- a) per settore per gli indicatori di risultato R.8 e R.11;
- b) per sottocategorie per l'indicatore di risultato R.17;
- c) per la conversione e per il mantenimento dell'agricoltura biologica nell'indicatore di risultato R.29;
- d) per tipo di terreno per l'indicatore di risultato R.33;
- e) per genere per l'indicatore di risultato R.36;
- f) per specie di bestiame per gli indicatori di risultato R.43 e R.44 relativi all'obiettivo specifico 9.

Gli SM chiedono delucidazioni sul sistema di rendicontazione delle superfici e degli anticipi e sulla tabella di conversione di capi in UBA. Si chiede, inoltre, alla Commissione di inserire la possibilità per gli SM di poter giustificare diversi coefficienti di conversione all'interno del Piano. La CE ricorda che la tabella di conversione, ispirata ai coefficienti di Eurostat, è stata proposta per rispondere alle esigenze di semplificazioni avanzate dagli SM.

A seguire la CE presenta una proposta in merito alla rilevazione del genere dei beneficiari affrontando i casi in cui questi siano società o gruppi di persone ([link](#)). Inoltre presenta un esempio di programmazione di un eco-schema nel caso in cui gli impegni siano organizzati per diversi tipi di superficie agricola e che implica un differente contributo agli indicatori di risultato ([link](#)). Infine si fornisce un documento dove la CE propone possibili "unità" da utilizzare nella programmazione per gli indicatori di output che consentono l'utilizzo unità di misura differenti ([link](#)).

Imap4agri
e legislazione secondaria M&V

I servizi della Commissione informano gli SM sullo stato dell'arte della piattaforma wiki iMAP4Agri, sviluppata congiuntamente con JRC e in collaborazione con gli istituti di ricerca, al fine di raccogliere e



consolidare i risultati evidenziati a diverse ricerche in materia di pratiche agronomiche. La piattaforma è anche diretta alle amministrazioni degli SM che lavorano sui piani strategici della PAC in cui possono riscontrare la connessione tra pratiche agricole e possibile relazione con gli indicatori di risultato e impatto ([link](#)).

Infine la CE informa gli SM sulla possibile calendarizzazione delle proposte di regolamenti di esecuzione da discutere nei prossimi appuntamenti nell'ambito del Comitato esperti di monitoraggio e valutazione ([link](#)), e fornisce un calendario puntuale del percorso del primo regolamento di esecuzione sul metodo di calcolo di cui sopra ([link](#)).

Il monitoraggio degli impollinatori

Gli SM vengono informati sui risultati di una ricerca in corso circa il monitoraggio degli impollinatori ([link](#)) che ha coinvolto esperti di 13 Stati membri.

Dati per il monitoraggio e la valutazione

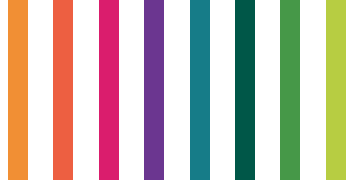
La Commissione presenta un aggiornamento sui codici di budget che saranno utilizzati nel periodo di programmazione 14-20 ([link](#)). Inoltre fornisce una prima risposta ai quesiti degli SM sul tema dei codici di budget ([link](#)).

A seguire la Commissione richiama il documento di lavoro "Data need for monitoring and evaluation", già presentato a Gennaio 2021 agli Stati Membri, e alla nota informativa di semplificazione presentato ad Aprile 2021, e gli avanzamenti presentati a settembre ([link](#)). e fornisce una presentazione riassuntiva sul fabbisogno e tipologia di dati necessari ad un monitoraggio puntuale della PAC e alla sua valutazione. Si precisa che tale documentazione va oltre il fabbisogno di dati necessari alla redazione della Relazione annuale di attuazione in quanto si tratta di dati di dettaglio da raccogliere a livello di singolo beneficiario. Tali dati di dettaglio dovranno essere inviati alla Commissione annualmente tramite l'organismo pagatore ([link](#)). Inoltre la CE presenta degli approfondimenti specifici sulla tipologia di dati richiesti per il monitoraggio specifico delle BCAA ([link](#)), degli interventi settoriali ([link](#)), dell'iniziativa Leader ([link](#)). Infine fornisce una documento riassuntivo delle variabili che dovranno essere raccolte ([link](#)).

Tutti gli elementi discussi saranno oggetto di un atto legislativo la cui presentazione della prima proposta è prevista per dicembre 2021.

Tutti i documenti del Gruppo esperti di monitoraggio valutazione PAC sono reperibili
sul sito della Rete rurale nazionale:

<https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/18642>



Rete Rurale Nazionale
Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali
Via XX Settembre, 20 Roma



RETERURALE.IT

Pubblicazione realizzata con il contributo FEASR nell'ambito del Programma Rete Rurale Nazionale
2014-2020

